

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

刘力

建设成渝地区双城经济圈，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大战略。从2020年中央财经委员会第六次会议首次提出“推动成渝地区双城经济圈建设”，到2024年习近平总书记亲临重庆视察时强调“共同唱好新时代西部‘双城记’”，再到党的二十届四中全会把“提升成渝地区双城经济圈发展能级”作为区域发展重大战略，一系列深远谋划与部署推进，既承载着党中央对成渝地区的殷切期望与战略期许，也标志着成渝地区已从地理毗邻的经济板块，跃升为推动高质量发展的“战略排头兵”。这不仅为重庆在服务国内大循环、畅通国内国际双循环中放大比较优势后发优势、塑造发展新优势提供了重要舞台，更为共同唱好新时代西部“双城记”开启了黄金序章。市委六届八次全会强调，要“以更大决心和力度加快提升成渝地区双城经济圈发展能级”“奋力开启新时代西部‘双城记’新的黄金五年”。我们应抢抓国家战略提升、新的黄金五年开启的重要机遇，以更加坚定的决心、更加务实的行动，奋力将成渝地区双城经济圈打造成为支撑引领我市未来发展的重大战略引擎，打造成为展示中国式现代化澎湃进程和万千气象的重要窗口。

唱好“双城记”：五年实践的成渝答卷

“十四五”以来特别是党的二十大以来，川渝两地始终牢记嘱托、感恩奋进，以“一盘棋”思想、“一家亲”理念，锚定“两中心两地”战略定位，将宏伟蓝图一笔一划镌刻在巴山蜀水间，推动“双城记”从“蓝图”逐步变成“实景”，川渝两省市地区生产总值连续跨过3个万亿级关口、有望突破10万亿元，带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源作用更好发挥，交出了一份具有“区域辨识度”“国家贡献度”的厚重答卷。

一是聚焦内畅外联，推动基础设施由“补短板”向“强枢纽”跃升。基本建成“2小时重庆”交通圈，促成重庆东站、渝厦高铁重庆段等项目建成投用，支撑重庆由国内交通网络的重要节点提升为串联中西、连接欧亚的战略枢纽，昔日“蜀道难”已成历史记忆。加快建设长江上游航运枢纽，以“千里轻舟”货运班轮、嘉陵江利泽航运枢纽等项目为牵引，打通共建“一带一路”与长江经济带的联动脉络，让古老的长江黄金水道焕发新生的生机。

二是聚焦分工协作，推动产业体系由“单点突破”向“集群发展”迈进。合力发展先进制造业，以“33618”现代制造业集群体系为重点，构建产业链供应链配套新体系，推动产业“固本”与“培新”协同并进，重庆新能源汽车、集成电路、液晶显示屏产量均实现大幅增长，高质量发展动能不断增强。合力推动科技创新和产业创新深度融合，以“416”科技创新布局为统领，探索因地制宜发展新质生产力，稳步推动成渝综合性科学中心、西部科学城提质建设，以“四个侧”协同推动“四链”融合格局加速形成。合力培育现代农业生产性服务业，锚定构建全产业链高效分工协作体系，推动软件、设计等产业质效增长，重庆软件产业、规上服务业企业营收均呈现良好增长态势，为产业智能化、绿色化、融合化发展提供了有力支撑。

三是聚焦联动联建，推动空间布局由“双核引领”向“全域融通”升级。着力提升成渝双核能级，合力打造成渝中线高铁、成渝高速公路扩容等标志性工程，成渝间日均开行高铁动车组100多对，双城生活圈“同城效应”日益凸显，“渝进蓉出”“蓉进渝出”精品旅游线路持续火热，每年川渝互访游客超1亿人次，推动成都、重庆“双核”同城化发展。着力推进全域联动发展，依托川渝高竹新区、万达开川渝统筹发展示范区等10个毗邻合作平台，积极探索经济区与行政区适度分离改革，实现从“点轴式”到“网络化”发展的格局蝶变，一幅全域协同、城乡共荣的壮美画卷正徐徐铺展。

四是聚焦高效协同，推动改革开放由“多点探索”向“系统集成”深化。推动AI赋能“数字重庆”建设，以人工智能全面赋能为引领，夯实智能底座，八大板块贯通实战应用持续深化，数字治理体系初步构建，为成渝地区积极探索超大城市现代化治理新路子注入了强劲动能。推动重点领域改革，国企活力持续释放，市属重点国企利润明显增长；民营经济支撑作用更加凸显，“两个毫不动摇”在实践层面落地见效。推动高水平对外开放，积极构建高水平制度型开放体系，全面提升重庆枢纽港产业园建设，西部陆海新通道网络持续拓展，已通达全球127个国家和地区、577个港口，中欧班列（成渝）累计开行量保

持全国第一，通道能级和辐射力显著增强。

五是聚焦共建共享，推动区域治理由“各自为战”向“一体联动”转变。共筑长江上游生态屏障，川渝两地协同推进长江等“六江”生态廊道建设，系统开展“九治”一体化攻坚，生态环境治理成效显著；长江干流重庆段水质连续八年保持优良，森林覆盖率稳定在55%以上，绿色发展根基持续夯实。推进公共服务共建共享，公共金互认互贷、医疗资源协同、养老政策衔接等关键民生领域持续突破，公共服务体系进一步整合提质，“同城待遇”让双城生活更无界、更温暖，充分彰显了以人民为中心的发展思想和区域协调发展的制度优势。

开启“黄金五年”：能级跃升的未来图景

站在承前启后、继往开来的历史新方位，川渝大地正迎来能级跃升、聚势腾飞的战略机遇期，一个属于成渝双城的“黄金五年”已然拉开帷幕。川渝两地将以党的二十届四中全会精神为指引，锚定新时代西部“双城记”新的黄金五年，紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”新要求，以“五个协同”为抓手，加快提升成渝地区双城经济圈发展能级，推动区域联动发展迈向更高水平，牵引重庆在落实国家重大战略中系统集成用好各类资源、塑造自身发展优势，更好引领支撑西部地区现代化建设。

一是强化川渝经济协同，打造高能级发展动力源。双核共振，方能驱动全域。要推动重庆、成都融通互动，共建成渝主轴中线、北线、南线三大跨区域联动经济发展走廊，支撑形成成渝地区相向发展相互赋能的新格局。以“33618”现代制造业集群体系为支撑，促进成渝地区优势产业从“链条型”线性发展向“生态型”体系发展升级，构建共生共荣的“产业雨林”。探索“数字重生”和“智慧蓉城”协同贯通，打造全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点，让“双圈”不仅现在“强”，未来更有“劲”。

二是深化川渝科创协同，打造成果转化首选地。创新是引领发展的第一动力，协同是放大创新效能的关键密钥。要突出“416”科技创新布局引领作用，加快建设成渝科创“创新金三角”、成渝中线科创走廊等，构筑起吸引高端创新要素集聚的强力磁场。促进科技资源开放共享，强化“产学研用”各类主体跨区域、跨领域协作攻关，打造学科内涵关联、空间分布集聚的原始创新集群。深化川渝高校学科共建，打造一批跨区域产教融合特色优势专业群，让“双圈”沃土孕育更多创新种子，成为新质生产力蓬勃发展的重要策源地。

三是推动川渝金融协同，牵引聚集高端资源要素。金融活水精准滴灌，方能滋养实体经济枝叶叶茂。要聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等领域深化改革，构建一体化成渝金融市场，为产业升级插上资本的翅膀。健全企业股权、债券、上市等一体化服务网络，构建覆盖成渝地区的多层次资本体系。发挥西部陆海新通道链接全球作用，打造跨境金融服务网络，让“双圈”成为服务西部、辐射东盟的重要金融开放门户。

四是促进川渝文旅协同，共建巴蜀文化旅游走廊。文化是灵魂，山水是画卷。要聚焦巴蜀文化遗址群、川渝石窟寺等，共建文化保护传承体系，联合开展整体性挖掘和保护，守护好老祖宗留下的宝贵遗产和精神家园。以长江水系和巴蜀古道沿线人文景观为纽带，打造长江上游文旅精品线路，串联起“雄奇山水 新韵重庆”与“天府之国”成都的独特魅力。围绕规划对接、线路互通、景区联动等完善川渝文旅联动机制，推动本地人“川渝互游”，外地人“川渝同游”，让“双圈”魅力更动人。

五是提升川渝战略协同，构建跨区域合作网络。胸怀大局者，方能行稳致远。要紧扣能源、物流、产业等领域加强与西部省市区合作，提升成渝地区作为联结西南西北、带动新时代西部大开发战略枢纽的能级与位势。发挥长江黄金水道、沿江铁路、高速公路等的流通作用，强化与长江沿线省市区产业协作、要素互补、设施共建，携手共绘长江流域高质量发展的壮丽画卷。高水平联动京津冀、长三角、粤港澳大湾区，主动融入和服务全国统一大市场建设，助力构建东南西北四极牵引、内陆沿海互促共进的区域发展新格局，让“双圈”的战略支点作用在国家发展大局中愈发凸显。

（作者系习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心重庆市协同研究基地副主任，重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任，重庆社会科学院党组书记、院长）

积极推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展

范洪瑞

党的二十届四中全会提出，要深入实施中华优秀传统文化传承发展工程。中华优秀传统文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，是中华文化的瑰宝，蕴含着丰富法治思想和深邃政治智慧。中华优秀传统文化文化中的“德法共治”理念、“民为邦本”立场、“和合共生”追求，既是中华法系的宝贵遗产，也是新时代法治建设的文化根基。要深入研究中华优秀传统文化蕴含的丰富法治思想，积极推动中华优秀传统文化法律文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法治文明新的时代内涵，为赓续中华文脉、全面建设社会主义现代化国家注入文化力量。

解码文化基因，传承传统法律文化的思想精髓。中华优秀传统文化蕴含的法治思想内容十分丰富，涉及法治理论、立法技术、法律适用、刑事政策等诸多方面。在当代法治建设中，要解码中华优秀传统文化基因，筑牢法治建设的本土根基。在文化内涵层面，民本思想是中华优秀传统文化的精华内容。西周时期的“敬天保民”“明德慎罚”思想打破了神权桎梏，将民众福祉作为社会治理的核心目标；在制度层面，西周三赦三宥制度、唐代死刑复核制度、宋代翻异别勘机制，共同构建了兼顾效率公平与人文关怀的刑罚体系；在价值层面，公公平正、诚信友善等伦理追求，与现代法治追求高度契合。这些兼具传承性、兼容性与实践性的文化基因，为现代法治建设提供了深厚滋养。与此同时，传承中华优秀传统文化法律文化要坚持“取其精华、去其糟粕”。

常慧明 周媛

党的二十届四中全会强调，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。这既是应对世界之变、时代之变、历史之变的战略抉择，更是构建新发展格局、推动高质量发展的必由之路，深刻体现了我们党对经济全球化发展大势和历史规律的精准把握。当前，世界进入新的动荡变革期，不确定、不稳定、难预料因素增多，各国相互联系、相互依存的程度空前加深。在此背景下，坚定不移扩大高水平对外开放，不仅是我国自身发展的需要，也将为世界共同发展注入强劲动力。

坚持制度型开放，筑牢高水平对外开放的体制根基。要变被动适应为主动引领，以制度型开放破除深层次体制机制障碍，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。一是深化规则对接，主动对标国际高标准经贸规则，在知识产权保护、政府采购、竞争政策、电子商务、环境与劳工标准等领域实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。充分发挥自由贸易试验区、自由贸易港等开放平台的“压力测试”和先行先试作用，探索形成更多可复制、可推广的制度创新成果，为我国参与和引领国际规则制定积累经验、奠定基础。二是优化营商环境，持续深化“放管服”改革，全面落实“非禁即入”原则，保障外资企业依法平等享受各项政策，在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面获得公平的待遇。强化知识产权全链条保护，构建“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局，严厉打击侵权假冒行为，切实增强国际社会对中国市场的信心和信任。三是筑牢安全防线，坚持统筹发展和安全，建

李静

党的二十届四中全会强调，完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度。健全终身职业技能培训制度，是促进劳动者终身成长、化解结构性就业矛盾、支撑经济高质量发展的重要基石。要构建覆盖全民、贯穿终身、贴合产业的终身职业技能培训制度，帮助劳动者提升对技术变革的适应力，推动实现高质量就业，为制造强国建设培养更多大国工匠、能工巧匠、高素质高技能人才。

锚定产业需求，构建培训适配性体系。当前，技术迭代层出不穷，传统产业转型升级提速，终身职业技能培训应与国家战略、产业发展、市场需要同频共振，推动人才链和产业链实现精准对接。首先，瞄准新质生产力的突破方向。加强对高新技术产业发展和科技创新领域的战略规划和需求预测，制定国家和区域技能优先发展清单，明确终身职业技能培训方向，并根据国家和区域的战略规划进行动态调整。其次，建立市场需求动态研判机制。依托行业协会、龙头企业组建技能培训指导委员会，构建“产业数据+用工需求+技能缺口”的动态监测体系，定期发布紧缺工种目录和培训指南，促进培训资源优化配置，确保技能供给与产业发展同频同向。最后，构建产教融合课程体系。推行“岗课赛证”融通模式，

泊”。习近平总书记指出，要注意研究我国古代法制传统和成败得失，挖掘和传承中华法律文化精华，汲取营养、择善而用。在我国传统法律中，“刑不上大夫”所体现的统治阶层特权思想、家族本位对个体权利的压抑等内容，是特定历史阶段生产力条件局限下的制度产物，带有鲜明的阶级局限性，与时代烙印，不应被视作中华法系的本质特征。唯有精准辨析并提炼其中与当代法治理念相契合的智慧精华，方能真正实现德与中华优秀传统法律文化与现代法治建设的良性互动。

创新法律文化，实现传统法律智慧的现代转化。中华优秀传统文化蕴含的法治思想内容丰富、博大精深，在当代法治实践中展现出强大的时代生命力，为解决现代治理难题提供了宝贵的经验智慧。一是将民本思想与人文法治深度融合，为立法工作提供支撑。立法过程中应将传统法律思想中的民本理念与人文关怀融入法律框架，实现传统伦理道德与现代法律制度的衔接，从而筑牢对特殊群体的法治屏障，让法治更有温度。二是借助德法合治智慧为创新基层治理提供指导。孟子提出“徙善不足以政，徙法不能以自行”的论述，揭示了德法之间的辩证关系。构建德法共治基层治理机制，将传统德治理念转化为切实可行的治理举措，推动道德规范与法律规制相互补充、协同发力，提升基层治理的针对性与实效性。三是借鉴“无讼”理念为构建多元解纷机制提供本土方案。孔子提出“必也使无讼乎”的无讼理念，强调通过预防与调解实现和谐。要以“预防为先、调解为主”为原则，构建多元化纠纷解决机制，

以“三个坚持”开创高水平对外开放合作共赢新局面

立健全与高水平开放相匹配的风险防控体系。完善外商投资安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理等重点领域的安全保障机制，加强事中事后监管，提升风险监测、预警、处置能力，做到“管得住、放得开”，在风云变幻的国际环境中有效维护国家主权、安全和发展利益，确保改革开放行稳致远。

坚持创新驱动，塑造高水平对外开放的竞争新优势。强化创新驱动发展，创新引领高水平对外开放，是新一轮对外开放的显著特征。首先，要以科技创新赋能贸易投资升级。大力培育贸易新动能，加快发展数字贸易、绿色贸易、保税维修、再制造等新业态。积极支持跨境电商海外仓、市场采购贸易、全球供应链管理等新模式发展，推动贸易全链条数字化转型升级，提升贸易便利化水平。引导外资更多投向高新技术产业、节能环保领域、现代服务业等，鼓励外资设立研发中心，推动“引资”与“引智”“引技”深度融合，助力我国产业迈向全球价值链中高端。其次，要以业态融合拓展开放合作空间。打破传统产业边界，鼓励制造业企业利用对外开放渠道，向研发设计、品牌营销、售后服务等微笑曲线两端延伸，发展服务型制造。稳步扩大金融、电信、教育、医疗等现代服务业领域的对外开放，吸引全球高端要素资源集聚。同时，创新共建“一带一路”合作模式，推动“硬联通”与“软联通”相结合，深化与共建国家在数字经济等前沿领域的国际合作，共同开辟未来产业新赛道。最后，要以品牌质量建设夯实竞争根基。强化质量导向，弘扬工匠精神，引导企业专注于专业品质和卓越性能。实施品牌发展战略，打造一批在国际市场上具有强大号召力和美誉度的中国品牌。鼓励企

整合各类治理资源，搭建高效调解平台，推动民生问题高效解决。各级司法机关要全面提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，提升矛盾化解效能，降低司法运行成本。

坚持守正创新，在自信与自省中实现法治文化创新发展。在守正创新的前提下推动传统法律文化的现代转化，实现中华优秀传统文化文化同社会主义法治国家建设相适应。一是以文化自信萃取精华，驱动法治创新。在立法环节，深度挖掘传统法律文化中的精髓，打通其与现代法律规范的衔接通道，将符合时代要求的内容转化为明确的法律规范；在司法实践中，创新“情理法”融合机制，在坚守法律底线的前提下，充分考量文化传统与社会情感，优化纠纷调解机制，提升裁判文书的释法说理能力；激活基层治理中的本土文化资源，构建自治、德治、法治相结合的治理机制，在传承中华优秀传统文化文化中提升治理效能。二是以历史自省规避局限，坚守法治底线。坚决摒弃传统法律文化中的糟粕，通过完善法律制度，坚持“法律面前人人平等”基本原则，坚决破除特权思想和特权行为；明确传统伦理转化的边界，将优秀传统文化道德转化为法定责任，如将“孝道”转换为“赡养义务”，防止立法本意异化而导致损害个体合法权益和全社会的法治情感；明确村规民约不得与宪法、法律、法规和国家政策相抵触，不能有侵犯村民的人身权利、民主权利和合法财产权利的内容。要汲取营养、择善而用，使数千年中华法治文明积淀的宝贵精神遗产焕发新的活力，助力建设新时代社会主义法治文化。

（作者单位：西南政法大学）

健全终身职业技能培训制度

业积极参与国际标准制定，推动中国技术、中国标准“走出去”，推动从价格取胜转向质量取胜、品牌取胜、标准取胜，树立“中国制造”和“中国服务”的优质形象，为持续扩大开放提供坚实的内在支撑。

坚持互利共享，凝聚高水平对外开放的全球共识。对外开放不是独角戏，而是基于共同利益和共同繁荣的大合唱；合作共赢不是零和博弈，而是构建人类命运共同体利益的必然要求。一是深耕共建“一带一路”合作平台，实现共赢共享发展。坚持共商共建共享原则，聚焦“高标准、可持续、惠民生”目标，深化与共建国家在基础设施、经贸产能、人文交流等领域合作，更加注重健康、绿色、数字、创新等新领域的合作培育，同时确保合作项目能够产生良好的经济社会效益和生态环境效益，为当地民众带来实实在在的福祉。二是积极参与全球治理体系变革，贡献中国智慧与力量。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，深入参与全球气候变化、能源转型、粮食安全及环境保护等重大全球性议题的对话与协调，提出更多立足全球、关切发展的中国方案。在南南合作框架下，为其他发展中国家提供力所能及的帮助，分享中国发展经验，增强其自主发展能力，共同推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。三是促进民心相通，厚植友好合作的社会根基。大力深化各领域的交流合作，搭建更多跨越国界的沟通桥梁。积极鼓励中外民间组织、社会团体、企业界和普通民众之间的友好往来，增进相互理解和信任。

（作者单位分别为四川外国语大学、重庆外语外事学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

定制个性化成长路线图。

丰富多元供给，强化培训协同性保障。终身职业技能培训的可持续性源于多元主体的协同发力，亟需打破部门壁垒、整合各方资源，构建“政府引导、企业主体、职校支撑、社会参与”的协同联动格局，形成培训合力。一是强化政府引导和统筹作用。政府应做好顶层设计，完善政策支持体系，落实培训补贴、实训基地建设等扶持政策。建立跨部门协调机制，统筹人社、教育、财政、产业主管部门资源，创新资金保障方式，汇聚政策支持合力。二是激活企业主体内生动力。落实企业职业技能培训主体责任，鼓励企业自主开展在岗培训、转岗培训。支持龙头企业牵头打造产教评技能生态链，面向产业链上下游企业职工开展培训，促进优质资源共享。推行企业新型学徒制，采取“校企双导师”模式，实现“工学交替、岗训结合”。三是发挥职业院校主力军作用。强化职业院校多元办学功能，推动其聚焦产业需求开设相关专业和培训课程，将实训基地向社会开放。持续深化产教融合、校企合作，与企业共建产业学院、实训基地，推行工学一体化培养模式。完善职业院校激励政策，在绩效工资分配、职称评审等方面予以倾斜，鼓励教师深入企业一线参与实践，提升培训教学水平。（作者单位：重庆三峡职业学院经济管理学院）



扫码关注【重庆日报·思想周刊】理论信息服务栏目——“理论拾光”，蒸馏政策资讯，打捞理论热点，进行政策解读、发布理论选题，获取最新资讯，参与互动讨论。