

中共重庆市委关于制定重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(上接1版)坚持人民至上。深入践行“中国式现代化,民生为大”理念,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,全面提升服务基层、服务企业、服务群众质效,推动经济和社会协调发展,物质文明和精神文明相得益彰,让群众获得感幸福感安全感更加充实。坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,把科技创新引领构建现代化产业体系,激发新动能作为高质量发展的战略根基和核心引擎,以超常规举措推动发展模式全面转入创新驱动发展轨道,促进经济结构优化升级,加快形成市场主导、效益导向的内涵式高质量发展新模式,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,积极探索首创性、差别化改革,持续扩大高水平开放,将数智化的理念方法手段融入改革全过程各方面,全面释放人工智能和数字重庆双向赋能产生的“溢出效应”,引领推动经济发展模式、社会治理方式、政府管理机制变革重塑,持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,持续完善有为政府、有效市场高水平良性互动体制机制,进一步厘清政府与企业的职能边界、重塑政企关系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,促进资源配置效率最优化,效益最大化。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维,深化多跨协同、整体智治,夯实基层基础、打通末端末梢、加强群防群治,一体推进政治安全、经济金融、网络舆情、社会民生、平安稳定等各领域风险隐患全量全过程闭环管控,实现高水平安全和高质量发展良性互动。

6.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。锚定2030年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展目标,基本建成新时代西部大开发重要战略支点和内陆开放综合枢纽,更好发挥“三个作用”,加快呈现全市域高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的生动图景,努力在西部地区基本实现社会主义现代化进程中走在前列,打造西部领先、全国进位和重庆辨识度的标志性成果。

支撑打造全国高质量发展重要增长极取得重大进展。经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,内需拉动经济增长主动

力作用持续增强,深度融入全国统一大市场,全市地区生产总值、人均地区生产总值分别迈上4万亿元、14万元新台阶。成渝地区双城经济圈发展能级整体跃升,带动全国高质量发展重要增长极和新的动力源作用更加彰显。

科技创新引领构建现代化产业体系实现新跃升。市域科创走廊体系全面构建,四大科创高地建设取得重大突破,研发投入强度达3.25%,教育科技人才一体发展格局基本形成,创新策源功能全面增强。产业智能化、绿色化、融合发展水平显著提升,规上工业增加值稳步提升,新兴产业和未来产业占比大幅提升,智能网联新能源汽车之都、人工智能应用高地、低空经济创新发展强市成效见效,基本建成具有国际竞争力的先进制造业中心,具有全国影响力的专业创新中心和西部人才中心。

进一步全面深化改革取得显著成效。

全面落地落实党的二十届三中全会提出的重大改革事项。国资国企控制力竞争力全面提升,民营经济活力充分激发,营商环境持续优化,要素市场化配置综合改革试点取得标

志性成果,以人口为导向的公共服务资源配置机制更加健全,重点领域和关键环节首创性、差别化改革成果不断涌现。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。法治重庆建设质效明显提升。

内陆开放综合枢纽能级和辐射力大幅提升。

对内对外开放高效联动,“九大关键枢纽”开放潜能加速释放,开放平台能级整体跃升,制度型开放稳步推进,贯通欧洲—中国—东盟三大市场的产业链供应链和物流贸易枢纽基本形成,全球高端要素配置能力显著增强,重庆成为我国南向西向开放战略高地和参与国际竞争新基地。

数字赋能超大城市现代化治理实践能

力基本成熟定型。城市高质量内涵式发展体制机制基本建立,可持续城市建设运营投融资体系更加完善。人工智能与数字重庆双向赋能效应充分释放,“大综合一体化”城市综合治理体制机制迭代完善,态势全面感知、趋势智能研判、处置协同高效、调度敏捷响应、平急快速转换的本质安全新体系全面构建,风险预测预警预防能力明显提升,社会治理水平明显提高,确保城市风险隐患日常情况下高效管控、极端情况下安全可控。

城乡融合乡村全面振兴迈上新台阶。

“一核引领、多点支撑、协调发展”市域发展格局基本形成,中心城区城市核心功能全面增强,城市副中心和区域中心城市成为带动区域发展的新增长极,城乡融合发展机制更加健全,城乡居民可支配收入差距进一步缩小,农业综合生产能力质量和效益全面提升,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,山区库区现代化迈上新台阶。

“中国式现代化,民生为大”市域实践

持续深化。高质量充分就业取得新进展,居民收入达到全国平均水平,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成,“15分钟高品质生活服务圈”全域推进,教育强市建设实现重大突破,“三医联动”“六医统筹”改革取得重大进展,居民主要健康指标居全国前列,社会保障制度更加优

化更可持续,覆盖全人群、全生命周期人口服务体系不断健全,基本公共服务均等化水平明显提升,共同富裕更加可感可及。

—新时代文化强市建设加速提质。社会主义核心价值观广泛践行,主流思想舆论不断巩固壮大,历史文脉更好传承,城市精神深入人心,全社会文明程度显著提升。文化智治体系不断健全,科技赋能、创意驱动新型文化业态蓬勃发展,“渝字号”文艺精品竞相涌现,高品质现代文化供给更加丰富,文化创新创造活力迸发,城市文化软实力和国际传播力大幅提升。

—美丽重庆建设取得重大成果。绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,“九治”成效巩固拓深,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断提升,“两山”转化通道进一步拓宽,长江上游重要生态屏障全面筑牢,绿色低碳整体大美的山水都市新风貌全面彰显。

到二〇三五年,新时代西部大开发重要战略支点和内陆开放综合枢纽全面形成,“三个作用”充分发挥,综合实力、经济实力、科技实力、国际影响力跃上新的大台阶,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,在全球城市体系中争先进位,成为展示中国式现代化澎湃进程和万千气象的重要窗口。

三、提升成渝地区双城经济圈发展能级,更好发挥全国高质量发展重要增长极和新的动力源作用

成渝地区双城经济圈是推进现代化新重庆建设的重大战略支撑。坚持一盘棋思想,紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”战略部署,增强双城经济圈的辐射带动和资源配置功能,更好引领支撑西部地区现代化建设。

7. 提质建设具有全国影响力的重要经济中心。优化“一体两核多点”区域协调发展格局,推动重庆、成都都市圈融通互动,做优做强毗邻地区合作平台,共建成渝主轴中线、北线、南线三大跨区域联动经济发展走廊,构建成渝相向发展相互赋能新格局。建立川渝国家级开发开放平台联动联建机制,推动各类开发区和产业集群区政策叠加、服务体系共建,促进成渝地区优势产业从“链条型”线性发展向“生态型”体系发展升级。构建“数字重庆”“智慧蓉城”协同贯通机制,提质打造全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点。

8. 聚力打造具有全国影响力的科技创新中心。增强成渝综合性科学中心创新策源和集聚转化功能,协同打造成渝“科技创新金三角”、成渝中线科创走廊。深化实施川渝科技创新合作专项,促进科技资源开放共享,强化“产学研用”各类型主体跨区域跨领域协作攻关,打造学科内涵关联、空间分布集聚的原始创新集群。实施川渝高校学科共建共享工程,建设跨区域产教融合特色优势专业群。共建“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心。

9. 高水平共建西部金融中心。加快推动成渝金融市场一体化,优化跨省域金融数字化服务平台,联合开展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老服务、数字货币等领域改革创新试点。共建多层次资本市场体系,构建涵盖成渝地区的企业股权、债券、上市一体化服务体系。

联合构建跨境金融服务体系,建设西部陆海新通道投融资和结算中心,持续拓宽覆盖东盟的跨境金融基础网络。高质量共建成渝金融法院。完善成渝地区金融风险监测体系。

做大做强法人金融机构。

10. 推动巴蜀文化旅游走廊特色创新发展。共建文化保护传承体系,加强长江文化和巴蜀文化研究,推进巴蜀文化遗址群、川渝石窟寺、三国文化遗址、宋元山城防御体系、工业遗址等区域文物和文化遗产整体性挖掘与保护。

依托长江水系和巴蜀古道串联主要自然人文资源和现代城市资源,协同开展沿线人文景观特色空间的保护、利用和传承,构建长江上游文化旅游带。深化川渝文旅规划对接、线路互通、景区联动,实施巴蜀文旅全球推广行动,完善入境旅游“渝进蓉出、蓉进渝出”机制。

11. 深化区域战略协同联动。加强与西部省区能源、物流、产业等领域合作,构建以成渝地区为中心联结西南西北、带动新时代西部大开发的战略枢纽。强化与长江沿线省市的产业协作,要素互补、设施共建,加快构建以长江黄金水道、沿江铁路、高速公路网等为纽带的经济大动脉。高水平推动成渝地区与京津冀、长三角、粤港澳大湾区联动,助力构建东南西北四极牵引、内陆沿海互促共进的区域发展新格局。

四、高质量建设制造强市,加快构建具有国际竞争力的现代化产业体系

现代化产业体系是现代化新重庆建设的物质技术基础。突出智能化、绿色化、融合化方向,以“产业大脑+未来工厂”新模式牵引“四侧”协同、促进“四链”融合,迭代升级“33618”现代制造业集群体系,做强做优工业业主引擎,全面提升现代化产业体系发展能级和综合竞争力。

12. 打造具有全球影响力的智能网联新能源汽车之都。强化龙头引领、数智驱动、品牌铸魂、生态聚能,整体推进整车、零部件、后市场重塑升级,构建世界级智能网联新能源汽车产业集群。聚做强做优领军企业,全面提升汽车产业主导力控制力。建设国家汽车芯片产业基地,拓展“车路云网图”一体化应用场景。锚定高端定位构建先进质量管理体系,构建国际化的营销服务网络,培育世界级高端汽车品牌。支持领军企业牵头组建“人工智能+汽车”生态联盟,布局超快充、换电站、加氢站等设施网络,

提速打造便捷超充之城。

13. 巩固提升先进制造业集群。实施万亿级产业集群提质升级行动,开展新一代电子信息制造业智能终端创新蝶变计划,集群发展合金材料、合成材料、复合材料等先进材料产业。加快传统产业焕新升级,推动装备制造、化工、建材、矿业等产业数字化转型,构建“数字化车间—智能工厂—未来工厂”梯度培育体系,大力发展战略性新兴产业,推动智能制造、绿色制造、服务型制造,推进产业模式和企业组织形态变革。实施工业强基工程,推进制造业重点产业链高质量发展行动,一体建设质量强市、标准强市、品牌强市,全面打响“重庆制造”品牌。

14. 开拓新兴产业和未来产业新赛道。实

施战略性新兴产业倍增计划,培育壮大功率半导体集成、集成电路、新型显示等优势产业,推动智能绿色能源装备、智联电动车等加速成长为新兴支柱产业,在生物医药、智慧医疗装备、智能传感及仪器仪表等领域培育一批战略性新兴产业集群。

打造低空经济创新发展强市,做强做优低空飞行综合管理服务平台功能,拓展“低空+”多元应用场景,培育具有全国影响力的低空产业集群。

建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育具身智能机器人、生物制造、量子计算制造、空天信息、前沿新材料等新的经济增长点。推进新技术新产品新场景大规模应用示范行动,加速迭代“前沿技术研发—应用场景测试—规模化量产”机制,促进新兴产业规模化发展。

大力发展专精特新、制造业单项冠军、瞪羚、独角兽等企业。

15. 实施服务业扩能提质行动。发展壮大金融、现代物流、软件信息、设计咨询、科技研发等生产性服务业,迭代升级“满天星”行动计划,推动生产性服务业“上楼入链”,建设一批竞争力强的千亿级、百亿级生产性服务业集聚区和特色“星级”楼宇,提质建设全球设计之都。促进康养、家政、物业等生活性服务业向高品质多样化便利化发展。深化服务业扩大开放,推进服务型制造试点,提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平,加快服务业数智化标准化品牌化。

五、深入实施科技创新和人才强市首位战略,因地制宜培育壮大新质生产力

科技创新是引领现代化新重庆建设、赢得未来竞争新优势的核心驱动力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹推进教育强市、科技强市、人才强市建设,加快科技创新引领产业发展,全面增强创新策源功能,不断壮大新质生产力动力源。

16. 以科创走廊为牵引优化“416”科技创新布局。提速建设市域科创走廊体系,集中布局建设高能级科创载体和产业创新中心,打造科技与制度双轮驱动、创新与城市协同发展的先行先试走廊。凸显数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳四大科创高地战略引领,发挥重庆实验室旗舰作用,提质建设西部(重庆)科学城,布局建设两江新区科创城。积极融入新型举国体制创新体系,实施前沿颠覆性研究计划,加速基础研究“科创大脑+未来实验室”科研范式变革,力争在量子科技、脑机接口、工业智能体等方面取得标志性原创成果。

17. 推动科技创新和产业创新深度融合。实施科技赋能产业创新工程,全面提升创新平台影响力、关键产业链控制力、产业集群竞争力和创新资源集聚力,打造全国重要产业创新策源地,推动高级别辅助驾驶、高端器件与芯片、下一代固态电池与超级充电等关键核心技术技术攻关取得突破。完善企业主导创新机制,培育壮大科技领军企业,支持龙头企业牵头组建产业创新综合体。提质推进高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动。培育科产城人文深度融合的创新生态,做强做优大学科技园、环大学创新生态圈。强化“众创空间—孵化器—加速器”创新创业综合服务体系。联合构建跨境金融服务体系,建设西部陆海新通道投融资和结算中心,持续拓宽覆盖东盟的跨境金融基础网络。高质量共建成渝金融法院。完善成渝地区金融风险监测体系。

做大做强法人金融机构。

18. 构建教育科技人才一体发展新格局。建立健全教育科技人才一体推进协调机制,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。建立适应科技创新、产业发展和国家战略需求的学科设置调整机制,实施“双一流”入选高校及学科倍增行动,支持高校、企业、科研机构、创新平台等共建育人联合体,高质量建设全国高校区域技术转移转化中心、教育部重庆高等研究院。强化顶尖人才全球招引,实施青年科技人才纲领创新培优行动,加快集聚战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。优化人才激励使用和服务保障体系,深化科研经费分配和使用机制改革,健全人才评价体系,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。

19. 促进数字经济和实体经济深度融合。推进数字产业化和产业数字化,打造数字经济和实体经济深度融合新引擎,推动数字经济和实体经济深度融合,促进数字经济和实体经济深度融合。

20. 建设高能级城市运行和治理智能中枢。完善三级贯通、五级联动治理体系,强化三级数字化城市管理运行和治理中心主轴功能,完善感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进闭环工作体系,推动城市发展服务安全治理核心业务基于三级治理中心全量部署、统筹调度,构建全域协同高效的数智化履职能力建设。

打造超大城市联合指挥体,升级“全灾种、全覆盖、扁平化、可视化”融合通信矩阵,完善市带区县、区县带镇街、镇街带村社、村社带网格协同联动机制,建设高效衔接、一专到底、整体智治的指挥作战和落地执行体系。提升干部队伍数智化知识体系、实战能力。

21. 加快打造人工智能应用高地。构建高能级人工智能创新平台,高水平建设重庆人工智能学院、重庆通用人工智能研究院,引育一批人工智能领军人才,加快突破基础软件、模型算法、群体智能等领域核心技术。聚焦医疗、金融、教育、科研等领域打造一批垂类大模型、端侧大模型和智能体。建设“人工智能+”市域开源新生态,迭代完善人工智能政策体系,打造集聚共享语料、模型服务等一站式综合服务的人工智能创新孵化空间,加快建设人工智能开源社区。

22. 创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制。构建党建统领超大城市整体智治体系,打造规建运治一体化综合场景,构建“体检诊断—项目策动—建设更新—运营发展—协同治理”城市工作数字化闭环新模式。深化中心城区一体化治理,构建市级统筹、横向协同、纵向贯通的综合治理新格局。推进行政执法一体化改革,健全规范涉企执法长效机制,完善基层综合行政执法体制机制。

23. 加快建设国际消费中心城市。深入实施提振消费专项行动,统筹商品与服务、线上与线下、城市与农村、国内与国外持续拓展消费空间。增强居民消费能力。促进消费与产业联动升级,提升优质消费品和服务供给。以产品创新和服务迭代催生消费新需求,以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费。推动消费领域跨界融合,培育数字、体育、健康、情绪等新型消费。打造“假日经济”升级版,做靓“不夜重庆”“美食之都”等消费名片。拓展入境和过境消费,优化“买全球、卖全球”服务体系。完善促进消费制度机制,清理不合理限制性措施,加大直达消费者的普惠政策力度,落实带薪错峰休假,营造近悦远来消费环境。

24. 扩大有效投资。稳定重点领域投资基本盘,积极承接国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。实施创新制胜产业投资行动,发挥产业发展母基金撬动作用,谋划实施引领性科技项目,着力推进高增长高活力高回报产业项目。主动适应人口结构变化和流动趋势,加强人力资源开发和人的全面发展投资。进一步提高政府投资效益,编制全口径政府投资计划,优化政府投资结构,推动投融资与重大战略、产业政策等紧密衔接。深化投资审批制度改革,形成政府投资多跨协同监管机制。完善民营企业参与重大项目长效机制,激发民间投资活力。

25. 深度融入全国统一大市场建设。落实全国统一的市场准入负面清单,迭代市场准入效能评估体系,优化新业态新模式准入环境,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。落实综合整治“内卷式”竞争措施,着力破除地方保护和市场分割,依法依规治理企业低价无序竞争。深化成渝地区双城经济圈市场一体化建设,加强与周边省市监管协同、执法联动。

八、发挥经济体制改革牵引作用,持续增强高质量发展动力活力

改革是现代化新重庆建设的关键变量。坚持以经济体制改革为重点全面协调推进各方面改革,形成更多首创性、差别化标志性成果,推动高质量发展行稳致远。

26. 推动国资国企改革纵深发展。推进国有资产布局优化和结构调整,全面巩固拓展瘦身、止损、盘活综合成效,增强国企核心功能、提升核心竞争力,打造更多主业清晰、服务中心、创新驱动、治理完备和市场竞争力强的一流企业。提升国企服务重大战略能力,完善国企战略使命评价和考核评价体系。推动国企与央企、民企、外资企业及区县(开发区)高水平合作。增强国资数字化穿透监管实战实效。深化“亩均论英雄”改革,加快培育“万亩千亿”产业平台。

27. 促进民营经济高质量发展。落实民营经济促进法,深化营商环境创新试点城市建设,完善平等使用生产要素、公平参与市场竞争措施,强化产权执法司法保护,健全政策直达快享和“码上服务”快速响应机制。完善现代企业制度,弘扬企业家精神,推进新时代渝商培养计划,推动民营企业发展,提升绿色制造和壮大长江三峡文旅发展能级。

28. 深化全市域要素市场化配置综合改革试点。全量摸清要素资源底数,建立要素“一本账”“一组库”。推进技术要素向现实生产力转化,健全知识产权保护和运营服务体系,促进技术与资本融合发展。提升土地资源市场化配置效率,深化土地管理制度改革,优化用地供应方式。畅通人力资源要素有序流动渠道,健全技能人才评价制度。建立数据产权制度,健全数据流通体系,推动公共数据开发利用。健全金融有效服务实体经济长效机制,健全环境权益实现机制。

29. 构建以数字财政为牵引的大财治理机制。健全党委领导财政工作体制机制,构建覆盖全面、运行高效、权责清晰、风险可控的现代财治理体系。全量纳管各类政策性资金、国有资源资产和地方债务,建立全市统一的财力“资金池”“明白账”。健全税费征管保障机制,夯实全市财力基础。强化大事要事保障机制,深化财融合,厘清职责边界,推动涉财事项“一件事”系统集成,有力保障重大战略任务和基本民生。建立健全涉财事项首站报告、提级监管、终站审核制度。建立数字化穿透式监管机制,贯通协同财会监督与各类监督,全面提升资金效益和治理效能。

九、增强内陆开放综合枢纽服务效能,构建面向全球的创新、生产、服务、贸易网络

打造内陆开放综合枢纽是现代化新重庆建设的必然要求。突出西部陆海新通道牵引作用,打造链接欧亚大陆经济走廊的战略枢纽,努力在西部地区带头开放、带动开放。

30. 以枢纽港产业园为重点打造枢纽经济区。构建“产业集群+物流枢纽+通道共建”新模式,聚集成套装备、先进材料、现代物流和供应链服务等重点领域构建优势产业集聚区。建立资源要素导入机制,引导物流、制造、商贸、金融、数据等产业要素高效集聚流通。完善市场化推进机制,支持企业创设“国内+海外”混合产业链模式。探索与东南亚国家共建跨境园区,形成以重庆为枢纽的通道跨境园区合作体系。

建设大宗商品贸易总部基地。统筹推进建设临港、临空、临铁经济区,打造功能布局科学、物流综合成本低、内外贸易便捷、政务服务高效的枢纽经济标志性成果。

31. 完善通道网络构建现代化集疏运体系。提升西部陆海新通道物流和运营组织中心功能,构建多元化出海出境通道体系、口岸体系,增强欧亚大陆链接联通功能。打造东进快班、江铁海联运、千里轻舟、江海直达等集成快线,推动通道与中欧(亚)班列、长江黄金水道、航空枢纽等高效联动。实施“五型”国家物流枢纽协同提升行动,完善通道海外货运枢纽节点布局,高水平建设国际物流枢纽。加快建设“数字通道”,构建从订单到交货的通道服务体系,提升全链条一站式专业服务水平。

32. 扩大制度型开放集成打造外贸外资综合服务体系。探索构建陆上贸易规则体系,加快开展运输、通关、金融、纠纷解决等领域试点。实施渝贸全球国际市场开拓计划,深化内外外贸一体化改革,创新“重庆+”产业链供应链中品贸易模式,推动数字贸易、服务贸易创新发展。深化