

李强主持召开国务院常务会议

# 涉企行政执法要聚焦重难点长效系统施治

- 研究进一步做好节能降碳工作
- 听取规范涉企行政执法专项行动情况汇报并审议通过《行政执法监督条例(草案)》
- 讨论《中华人民共和国国家消防救援人员法(草案)》
- 部署全链条打击涉烟违法活动有关举措

新华社北京 12月5日电 国务院总理李强 12月5日主持召开国务院常务会议，研究进一步做好节能降碳工作，听取规范涉企行政执法专项行动情况汇报并审议通过《行政执法监督条例(草案)》，讨论《中华人民共和国国家消防救援人员法(草案)》，部署全链条打击涉烟违法活动有关举措。

会议指出，节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手。要更高水平更高质量做好节能降碳工作，加大统筹力度，锚定总体目标，因地制宜推进，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更好发展。要切实增强节能降碳内生动力，充分发挥政策效应，不断完善市场机制，有效调动全社会的积极性，加快形成绿色生产生活方式。

会议指出，涉企行政执法关系营商环境的优化、市场预期稳定。今年以来，各地区各部门认真开展规范涉企行政执法专项行动，取得积极成效。要聚焦重点难点、长效系统施治，推动由个案纠偏向类案规范、由问题整治向机制完善深化拓展，不断提升行政执法规范化水平。要通过制定实施《行政执法监督条例》，强化全方位、全流程监督，进一步厘清执法权责边界，压实规范执法责任，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，使行政权力始终在法治轨道上运行。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国国家消防救援人员法(草案)》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，消防救援人员是人民生命和财产安全的卫士。国家综合性消防救援队伍组建以来，有效处置一系列重特重大事故灾害，受到社会各界普遍赞誉和信赖。要进一步明确消防救援队伍职责纪律、人员管理、待遇保障等制度安排，提升正规化、专业化、职业化建设水平。要着力增强基层消防救援能力，聚焦薄弱环节强化风险隐患排查整治，加强先期处置、转移疏散等综合演练，夯实消防安全治理基础，坚决防范遏制重特大火灾事故发生。

会议指出，要严厉打击涉烟违法活动，全方位全链条加强烟草生产、仓储、物流、分销、零售等监管执法，持续净化烟草市场环境，切实维护国家利益和消费者权益。

会议还研究了其他事项。

## 市教委帮扶集团 2025 年定点帮扶恒合土家族乡乡村振兴工作推进会召开 卢红出席并讲话

本报讯（通讯员 刘强）12月5日，市教委帮扶集团 2025 年定点帮扶恒合土家族乡乡村振兴工作推进会召开。市委常委、万州区委书记、恒合土家族乡乡村振兴领导小组组长卢红出席会议并讲话。

会议听取了恒合土家族乡巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、市教委帮扶集团驻恒合土家族乡工作队帮扶工作情况汇报。重庆三峡职业学院、市委直属机关工委、市工商联、重庆幼儿师范高等专科学校、重庆三峡银行作交流发言。

卢红指出，“十五五”时期是过渡期结束后转向常态化精准帮扶的新阶段，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真落实市委部署要求，拿出更有力的举措，汇聚更强大的力量，推动城乡融合乡村全面振兴迈上新台阶、开创新局面。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，紧盯“两不愁三保障”及饮水安全问题，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。要扎实推进乡村全面振兴，聚焦万州产业发展规划，不断壮大农村集体经济收入，让农民群众可感可及、得到实惠。要积极支持万州高质量发展，围绕现代化产业体系、科技创新、教育事业等精准发力，共同推动全市重要城市副中心建设走深走实。

## 政务简报

- 12月5日，2025 中国丘陵山区农机装备高质量发展论坛在渝举行，副市长郑向东出席。（记者 夏元）
- 12月5日，副市长、西部科学城重庆高新区党工委书记马震出席 2025 科技金融支持两城融合发展活动。（记者 张亦筑）

# 一体推进更高水平的平安重庆法治重庆建设

## 重报圆桌会

嘉宾		
市司法局党委书记、局长	种及灵	
市应急管理局党委书记、局长	宋平	
永川区委常委、政法委书记	李世红	
渝中区副区长、区公安分局局长	朱荣堂	
主持人		
新重庆—重庆日报记者 周松 黄乔 朱婷		

市委六届八次全会提出，统筹发展和安全、全力防范化解各类风险，全面贯彻落实总体国家安全观，突出保障事关人民安居乐业和经济健康稳定的重大安全，突出基层导向强化风险防控体系和能力建设，一体推进更高水平的平安重庆法治重庆建设，塑造有利于经济社会健康可持续发展的安全环境，实现以高水平安全保障高质量发展。

“十五五”时期，重庆如何统筹发展和安全，一体推进平安重庆法治重庆建设，实现以高水平安全保障高质量发展？近日，记者就此采访了相关部门和单位的负责人。

### 筑牢社会面平安防线，守护群众安全感

“平安是民生所盼、发展之基。”种及灵说，重庆司法行政部门将迭代完善教育改造，社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传“五项工作”统筹推进机制，全面提升刑罚执行质效，积极推进多跨协同数字赋能“大调解”体系改革，牢牢守住安全稳定底线。

宋平介绍，近年来重庆开展安全生产治本攻坚三年行动，全力消除了一大批群众身边的各类安全隐患；“十五五”时期将

突出“除险固安”工作导向，持续深化应急管理体系和能力改革，切实抓好安全生产治本攻坚、防灾减灾救灾固本强基、安全韧性城市建设、基层应急能力提升、数字应急实战实用、事故灾害救援处置各项工作，系统打造一批具有重庆辨识度的标志性成果，推动全市本质安全水平实现整体跃升。

“国家安全和社会稳定的根基在基层。”李世红表示，永川区委政法委将深化新时代“枫桥经验”永川实践，高标准推进两级综治中心规范化建设，迭代“141”基层智治体系实战功能，深化“邻里守望”群防共治行动，创新“街镇法官”“检小格”“警网融合”“巡回调解”工作机制，建强“小区调解室”“小院评理堂”等最小解纷单元，完善网格“前哨岗”、村居“联防点”、镇街“主阵地”、区级“终点站”四级联调新体系，不断筑牢平安稳定的基础防线。

朱荣堂介绍，渝中公安将把公安工作置于现代化新重庆建设大局中来谋划推进，紧紧围绕保障高水平安全、护航高质量发展、推动高效能治理，深化“百万警进千万家”活动，推进矛盾纠纷多元化解，强化人、地、物、事、网等5个基础要素管控，严防“民转刑、刑转命”和个人极端案事件发生；持续巩固社会治安整体防控体系建设示范城市成效，提升“主战主防”综合效能，落实“巡防处”一体化机制，迭代升级街面警务站，提升见警率和管事率，依法打击涉黑涉恶、网络诈骗、毒品等突出违法犯罪。

渝中公安还将在解放碑、时代天街等人员密集、夜经济活跃的重点区域，扩大“最小应急单元”组建范围，“早小快”处置突发事件；强化警政融合，多跨协同整治群众关心的“衣、食、住、行”等领域的城市病灶，切实筑牢“平安防线”。

### 打造法治化一流营商环境，护航高质量发展

安全是发展的前提，发展是安全的保障。“法治是最好的营商环境。”种及灵介

绍，将加快《重庆市优化营商环境条例(修订)》等重点项目立法进程，动态清理妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件；深化“大综合一体化”行政执法改革，健全规范涉企执法长效机制，迭代完善“信用+执法”综合场景，促进分级分类、精准监管，切实减少对企业正常经营的干扰。

“法治是高质量发展的重要保障。”李世红表示，永川区委政法委将立足打造一流法治化营商环境，巩固全国法治政府建设示范区工作成果，常态化推进政法机关执法司法规范化建设，深化“2+N”全域覆盖涉企行政检查“综合查一次”监管体系，创新“三清单一手册”服务机制，迭代升级涉企纠纷一站式解决平台，推进“企业警务服务专员”全覆盖，优化“法治体检”“普法订单”精准化服务品牌，积极打造市域法治建设标志性成果。

朱荣堂介绍，渝中公安将积极主动作为服务护航成渝地区双城经济圈建设等重大战略实施，优化完善楼宇警务室、助企警务联络官机制，持续开展规范涉企执法专项行动，推进涉企重点领域违法犯罪打击、知识产权保护等工作，持续优化法治营商环境；围绕群众关注的政务服务办理、侵权维权等民生问题，深入实施 240 小时过境免签政策，持续优化“一网通办”“一窗综办”“川渝通办”等便民举措，落实窗口服务“预约办”“延时办”等服务举措，提高举措针对性、服务精准性，让公安服务保障措施更加可感可及、温暖人心。

### 科技赋能，以“数字+法治”推进现代化治理

“公共法律服务是法治建设的‘窗口’。”种及灵表示，全市司法行政部门将着力推进覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系建设，整合律师、仲裁、公证、司法鉴定、法律援助等法律服务资源，优化“全业务、全时空”服务矩阵，推动服务网络从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

## 把“时代楷模”的大爱精神转化为更多务实举措 渝检护“未”团队代表先进事迹巡回报告会在我市政法系统引发热烈反响

■新重庆—重庆日报记者 张莎

连日来，“时代楷模”重庆检察未成年人保护工作团队代表先进事迹巡回报告会相继走进市高法院、市司法局、市公安局，其先进事迹与“德法相伴、倾情守护”的核心理念，在政法一线干警中引发广泛的共鸣与思考。

“渝检护‘未’”团队前身可追溯到

2004 年的“莎姐”青少年维权岗。历经二十一载不懈耕耘，其已从一粒种子成长为拥有 45 个维权岗、500 余名成员的参天大树。2025 年 8 月，中央宣传部授予团队代表“时代楷模”称号。

报告会通过讲述一个个真实案例，生动展现了团队从“惩处犯罪”到“救心育人”的司法实践进阶之路，深刻诠释了法治刚性背后不可或缺的司法温情与责任担当，为不同

政法单位的履职实践提供了宝贵借鉴。

市五中院未审庭法官张娇东表示，作为未成年人司法守护者中的一员，倍感责任在肩，“我将以时代楷模为榜样，在工作中严格遵循‘最有利于未成年人’原则，将司法保护向前延伸、向后拓展，凝聚起各方合力，持续护航未成年人健康成长。”

市司法局民参与和促进法治处副处长陶旭晏表示，渝检护“未”团队构建的法

治守护路径为司法行政工作提供了生动范本，下一步将全力推动深化打造“蒲公英新生帮扶体系”、加快建设刑释人员回归社会过渡性安置基地“心新驿站”，充分发挥司法所前沿作用，联动多方力量，“把渝检护‘未’团队的大爱精神转化为更多务实举措，持续筑牢未成年人保护法治防线”。

“聆听了事迹报告，我深受感动、备受鼓舞。”市公安局刑侦总队侵害妇女儿童权益犯罪侦查支队政委颜鸿表示，将继续保持对性侵、拐卖、校园暴力等犯罪的“零容忍”高压态势，同时坚持“预防就是保护、惩治也是挽救”的理念，帮助严重不良行为未成年人回归正途。

“面对变幻交织的国际形势，相信中法两个历史文化大国能够通过对话合作，共同为世界和平稳定和人类发展进步作出更大贡献。”

中法两国元首曾共同书写“高山流水遇知音”的交往佳话。这一次，在都江堰，中法因“水之治”再度续写友谊、理解与合作的新篇。

（新华社成都 12月5日电）

### “影像共创”：缝合社区网络 指向城市未来

在渝中区大坪正街，“文明有范儿·巷往”项目通过 300 余次走访、40 余场“草图对话会”，将居民口述的生活故事转化为墙上的艺术图案，让 50 余件老物件在街墙上“重生”。这个过程本身，就是一部由居民共同创作的“社区影像志”，凝聚了人们的认同感。

九龙坡邮电支路社区的艺术节，则聚焦于“吉兴便民菜市场”这一生活枢纽。艺术项目《食事四方》通过追踪食物从采购到上架的影像，让隐于市井的协作网络变得可视化，强化了买卖双方“你是支撑我生活的人”的温情联结。

而在两江新区的“亲邻自然”生态园共建计划中，居民从设计到建造全过程参与，共同绘制了一幅“生态邻里”的鲜活影像。

从“下浩里”对传统风貌的精细化保护修缮，到“重庆开埠遗址公园”对百年文物的创新利用，再到“竹林社区学院”通过课程培育社区文化氛围，重庆的实践表明，“影像活用”已成为推动城市有机更新的强大引擎——它让更新不再是冰冷的工程，而是有温度、有故事、人人可参与的情感联结过程，最终指向一个更具归属感与生命力的城市未来。

“城市更新，就是为老街区、老建筑们洗脸。用什么洗？历史、文化和艺术是最好的选择。”重庆市城市规划学会城市更新规划学术委员会主任何戴伶说。

## 以党建为引领 以民生为导向 看两江新区如何激活志愿服务“一池春水”

级社会工作站，形成“一个指导中心引领、多个创新支点支撑”的格局。

专业驱动，提升服务效能。深入推进“专业社工+志愿服务”融合发展，7 个社区成功入选市级试点，专业队伍加速集聚。聚焦“一老一小一残一困”重点群体，全年投入财政资金 2437.27 万元，组织实施 129 个专业化社工服务项目，惠及群众 51.62 万人次，切实提升了基层社会治理的温度、精度与效能。

### 精准施策 志愿服务“小切口”激活社区“大治理”

如何让志愿服务在老旧小区生根发芽？黎明社区葛花巷的探索提供了可复制的样本。

社区党委书记周娟介绍，社区创新构建“专业社工+志愿服务”1344 融合发展模式——以党建为引领，通过“专

业社工精准服务+志愿服务品牌化+爱心企业反哺社区”三维融合，推动需求、资源、反哺、自治四联动，破解老旧社区“青年缺口”与“老龄化”双重困境。

“黎”想共融圈社区微公益项目是这模式的结晶。项目构建了“志愿服务—公益兑换—商家激励”闭环机制，形成了“居民献爱心、商家获客流、社区增活力”的正向循环，构建起商居共生的公益生态圈。

在葛花巷，从“一个人的善举”到“一个组织的担当”的故事同样动人。作为区人大代表，梅尚威坚持义务理发 19 年，现在又发起成立了“五里社会工作服务中心”。“现在我们团队吸纳了更多志愿者和企业参与，将为社区提供居家养老、公益咨询、矛盾调解等多元服务。”梅尚威说。

葛花巷的焕新，是两江新区精准对

实现可持续发展提供可能；打造了全周期支持体系，针对不同成长阶段的项目提供差异化“陪跑”服务，帮助有潜力的志愿服务项目从想法变为现实。”

“即刻社区剧场·戏剧赋能”项目便是这种“陪跑”孵化出成功案例。基地为其提供了空间，更将其推介到多个街道社区，让应用戏剧的力量惠及更广泛的群体，项目得以迅速成长。

一份不断延展的“社区共创名单”，记录着从这里成长起来或引入的各类优质项目，它们如同种子，在两江新区的土壤里开花结果。

“志愿服务，润物无声，却在点滴奉献中汇聚起城市文明的磅礴暖流。”两江新区区委社会工作部筹备组召集人表示，下一步，将深入实施志愿服务质效提升、社会工作人才培养、“社志融合”创新发展三大工程，推动志愿服务更好地融入现代化新重庆建设，让志愿红成为城市最温暖的底色，在超大城市现代化治理中贡献更多“两江智慧”。

杨敏 谢静