

培优育强专精特新中小企业 持续放大重庆制造优势

【智库对话】

不久前，市委书记袁家军出席 2025 专精特新中小企业发展大会开幕式并致辞。他在致辞中指出，要“把培优育强专精特新中小企业作为放大重庆制造优势的关键抓手”。专精特新企业是指具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业，是国家产业政策的重点扶持对象，也是实体经济和制造业的重要支撑力量。截至目前，我市已培育专精特新“小巨人”企业 341 家，专精特新中小企业 5738 家，专精特新企业贡献营收占全市规上工业 25% 以上。如何加快推动专精特新中小企业发展壮大？聚焦这一主题，重庆日报约请了相关专家学者谈谈他们的看法。

——编者

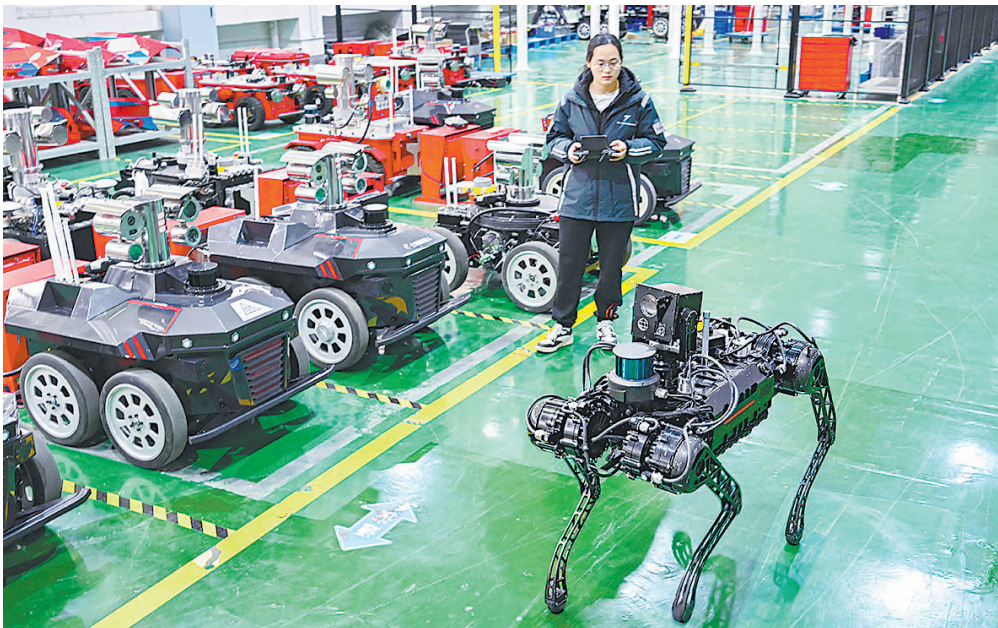
主持人：
朱涛 新重庆—重庆日报记者

专访嘉宾：
方晓霞 中国社会科学院工业经济研究所研究员、博导
刘新智 西南大学经济管理学院副院长、教授、博导

持续壮大专精特新企业阵容

重庆日报：如何不断健全优质企业全生命周期梯度培育机制，持续壮大专精特新企业阵容？

方晓霞：建立健全优质企业全生命周期梯度培育机制，应遵循企业成长规律，针对企业初创期、成长期、成熟期等不同发展阶段的特点和需求，开展分层分类指导，精准施策。一是对资金短缺、技术验证不足、试制成本高的科技型初创企业，重点提供研发资源和创新条件支持。通过技术创新券、首版次软件创新应用、共性技术平台开放等方式，降低企业早期研发成本，帮助企业跨越科技成果转化中的“死亡之谷”。依托重点实验室、工程技术研究中心、孵化器为载体，提供中试放大、检测认证、试制加工等服务，助力科技成果从实验室走向产业化。二是对处于产品迭代、工艺优化和市



位于两江新区的七腾机器人重庆生产基地，防爆四足机器人—X3 stable 走过和它并肩作战的机器人战队。

记者 张锦辉 摄/视觉重庆

场拓展成长阶段的专精特新中小企业，加大创新投入和产业化支持力度。通过财政补贴、项目支持、公共服务平台共享等方式，引导企业开展工艺再造、工业设计、绿色制造、可靠性测试等创新活动，降低其专业化升级成本。鼓励企业参与行业标准制定、开展知识产权布局，提升在细分领域的技术话语权和市场竞争能力。三是对于已具备较强研发能力、明确市场前景的优质企业，推动重点场景开放和应用示范，通过产品验证、质量跃升和智能化改造等专项举措，全面提升其规模化制造与工程化能力，助力企业跨越“达尔文之海”，加速成长为专精特新“小巨人”企业。

刘新智：要建立产业适配的梯度筛选机制。紧扣重庆“33618”现代制造业集群体系，聚焦智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造、先进材料等优势领域，进一步拓宽创新型中小企业储备库覆盖范围，同步建立“免申即享”与“有进有出”动态调整机制，帮助培育对象精准对接制造业升级需求，避免“大水漫灌”式培育。二要推进分阶段精准培育。按企业发展阶段差异化施策，初创期，积极落实研发费用加计扣除、先进制造业企业增值税加计抵减等专项政策；成长期，对于首次获评市级专精特新企业，可发放专项奖励，提升创新型中小企业科技创新成果转化效率；成熟期，发挥产业基金引导作用，深化与资本市场“专精特新”专板对接，助力企业冲刺“小巨人”称号与上市目标。三要构建产学研用协同支撑体系。推动重庆大学、西南大学等高校及科研院所与民营企业携手共建创新中

心，聚焦产业痛点开展“订单式”研发，让产学研用协同更贴合产业实际需求。此外，健全协同联动培育体系。西部科学城重庆高新区、两江协同创新区重点培育高端制造类专精特新企业，县域地区聚焦富民产业培育特色化中小企业，共同形成“全市一盘棋”的良好格局。扎实落实民营经济支持政策，进一步简化审批流程、优化政务服务，帮助企业集中精力搞研发、拓市场；通过全链条扶持持续壮大专精特新企业队伍，为进一步放大重庆制造优势注入源源不断的动力。

积极打造产业创新综合体

重庆日报：怎样探索人工智能应用赋能新路径，积极打造产业创新综合体推动大中小企业协同创新？

方晓霞：重庆要加快建设国家重要先进制造业中心、具有全国影响力的科技创新中心，积极打造产业创新综合体，推动大中小企业协同创新。一是推动高价值场景开放，以应用牵引创新。依托长安汽车、京东方、赛力斯等龙头企业，围绕研发设计、生产制造、质量检测、供应链管理、设备预测性维护等环节，系统梳理具有行业共性的痛点问题，形成可验证、可推广的“高价值场景清单”。鼓励链主企业开放生产线、设备接口、工艺参数与场景需求，构建“场景出题、企业答题、政府验题”协同模式，引导人工智能企业、软件企业与专精特新企业联合攻关核心算法、关键软件 and 智能装备，推动形成新模式、新工艺和新

产品，拓展人工智能技术在重点行业的应用深度，提升产业带动力。二是建设“AI+产业”公共服务平台，降低应用门槛。在两江新区、西部科学城重庆高新区等创新集聚区布局产业创新综合体，重点打造普惠算力平台，提供低成本、按需租用的算力服务；搭建数据安全流通平台，通过数据沙箱、联邦学习等技术推动行业数据可信共享；建设低代码开发与算法模型库，助力中小企业快速打造 AI 应用场景。三是构建链主引领、大中小企业协同的创新综合体。依托重庆优势产业链，推动形成“链主企业+专精特新+创新型中小企业”的创新联合体。通过完善联合研发、场景验证、成果落地、供应链配套等机制，促进大企业开放需求，中小企业提供专业化算法、软件、器件与服务，实现创新链、产业链、资金链、人才链四链深度融合。支持建设人工智能示范工厂、智慧供应链和试验基地，推动关键环节补链强链，形成一批标志性 AI 应用成果。

刘新智：以产业创新综合体带动大中小企业协同创新，关键是立足重庆制造业基础，突出专精特新中小企业特色，强化“场景牵引、载体支撑、要素协同”系统化推进。一要坚持场景牵引，推动 AI 赋能中小企业流程重塑。依托长安汽车、赛力斯、京东方等龙头企业的产业链平台，开放真实生产数据和试验场景，支持链上中小企业开展视觉检测、工艺优化、虚拟仿真等 AI 项目，形成一批可复制的行业模型。二要以产业创新综合体为载体，推动大中小企业协同创新。在两江新区、西部科学城重庆高新区等产业集聚地打造若干个“专精特新+AI”创新综合体，由龙头企业牵头构建公共研发平台，科研院所提供算法与人才支持，中小企业专注细分技术、零部件和专业服务，形成“龙头建生态、中小专突破、科研强支撑”的组合式创新体系。三要强化要素保障，降低中小企业应用 AI 的成本。建设市级工业数据开放平台、区域算力中心，中小企业可通过“按需、按量”使用算力与模型服务；同步推出面向专精特新企业的数字化改造券、AI 应用专项补贴，引导企业将 AI 用于提升产线稳定性、降低能耗、提升研发效率等。推动供应链协同和技术扩散，鼓励大企业在订单、标准、接口、场景上向中小企业开放，通过“链长制”“揭榜挂帅”等方式，实现技术共创、成果共用、市场共拓。

深入实施“智融惠畅”工程强化金融支持

重庆日报：在深入实施“智融惠畅”工程强化金融支持，推动专精特新企业快速成长方面该怎样进一步着力？

方晓霞：为深入实施“智融惠畅”工程，应加快构建覆盖专精特新企业全生命周期的金融支持体系。一是提升首贷、续贷和信用贷

能力。依托“长江渝融通”等金融服务平台，加强对知识产权、技术成熟度、订单质量等非财务指标的评价，完善信用评价体系。增加“专精特新科创贷”“科创融”等线上金融产品供给，提高融资便利度。推进供应链金融普及，鼓励链主企业开放订单、应收账款等数据，提升中小企业以“数据资产”融资的可得性。二是积极发展壮大耐心资本。推动政策性基金、产业基金与社会资本联合，设立面向“硬科技”的专项基金，并对投资早期专精特新企业的机构给予“先投后奖”、跟投引导等激励。支持银行、保险、证券等国有金融机构设立专精特新“耐心资本母基金”，通过分阶段投资、递延回报等机制，提升资本对长周期创新活动支持的稳定性。三是打造智能化金融服务生态。建设“智融惠畅”服务专区，在“渝快办”设置一站式线上融资服务大厅，实现产品查询、授信申请、数据授权、智能匹配等全流程在线办理。完善银行智能风控和在线审批流程，提高普惠金融效率，并通过“融资+融智”提升企业融资能力。四是健全融资监测与激励机制。构建专精特新企业融资监测体系，动态跟踪信贷可获得性、融资成本等指标，定期评估政策成效。将专精特新企业相关信贷服务纳入金融机构考核体系，激励机构提升敢贷、愿贷、能贷能力。

刘新智：一要提升金融产品与专精特新企业的适配度。重庆专精特新企业大多聚焦在智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造等新兴领域，具有“高科技、轻资产”特点，缺乏传统抵押物导致融资难。因此，要扩大知识产权质押融资覆盖面，推广“惠如愿·知惠贷”等成熟产品。同时，依托“数字重庆”建设，优化“科技e贷”等线上产品，实现随借随还、线上提款，提升融资便利性。二要健全精准对接机制适配产业布局。重庆专精特新企业分布在各区县重点园区，产业链上下游企业协同需求较强，可以持续开展“一月一链”专场对接，让金融机构面对面对接链上企业需求，同时线上推送政策指引，切实减少企业办事成本。此外，还可以联动市产业引导基金、私募股权机构搭建“科产金”路演平台，既能满足企业股权融资需求，也能更好衔接企业上市“千里马”行动，适配企业从成长到成熟的全周期融资场景。三要强化政策协同赋能作用。积极运用再贷款、再贴现等货币政策工具，叠加财政贴息、以奖代补政策，推行“码上融资”场景化服务，切实帮助企业降低融资成本。深化两江新区、西部科学城重庆高新区等重点区域金融创新试点，完善“股贷债保”综合服务体系。依托西部陆海新通道跨境金融服务网络，为有出海意愿的专精特新企业拓展国际市场提供支持。借助全链条金融服务，推动专精特新企业快速成长。

【决策建议】

以“四链”融合 筑牢现代化产业体系根基

■ 罗勇

建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，是推动高质量发展的必然要求。党的二十届四中全会提出一系列战略任务，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在第一条，表明实体经济是国家经济的立身之本，将其置于优先发展的核心位置，才能筑牢经济稳定运行和高质量发展的坚实基础。重庆作为国家重要先进制造业中心和西部大开发的重要战略支点，肩负着推动高质量发展的使命。面对新一轮科技革命和产业变革，重庆必须把握大势、抢占先机，以产业链、创新链、教育链、人才链的深度融合为抓手，破解发展瓶颈，激发内生动力，筑牢现代化产业体系根基。

坚持产业融合发展，推动产业提质升级。产业融合是构建现代化产业体系的内在要求，也是重庆制造业转型升级的关键路径。习近平总书记指出，要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。这要求超越“产品+服务”的简单叠加思维，转向通过模式创新和业态重构，推动企业向提供整体解决方案转型，重塑产业价值链。对重庆而言，关键在于迭代升级“33618”现代制造业集群体系，并将生产性服务业作为融合发展的突破口。要聚焦研发设计、供应链管理、全生命周期管理、软件信息、现代物流、科技金融等关键领域，促进先进制造业与现代服务业深度融合、协同共生。通过培育一批服务型制造示范企业，打造若干产业融合集聚区，为传统制造业注入服务新动能，推动其从规模扩张向质量效益提升转变，进一步夯实国家重要先进制造业中心的产业基础。

推进科技创新与产业创新深度融合，塑造发展新动能新优势。推进科技创新与产业创新深度融合，是产业迈向中高端的核心驱动力。当前，重庆在研发投入强度，特别是释放中小微企业创新活力方面仍有提升空间，这正是需要着力突破的关键环节。破解这一难题，需聚焦三大关键举措：一是精准培育创新主体。围绕“33618”现代制造业

集群体系和“416”科技创新布局，深入实施高新技术企业 and 科技型中小企业“双倍增”行动计划。建立健全科技领军企业遴选和培育机制，对产业链“链主”企业给予精准化扶持。二是强化科技金融赋能。大力发展支持科技创新的金融体系，壮大适应长期投资的耐心资本。针对不同层面的投融资需求，积极发展股权、债券等直接融资，引导企业持续加大研发投入。三是畅通成果转化通道。着力构建覆盖知识产权、评估咨询、孵化培育、中试熟化、融资支持等环节的全链条服务体系，拆除阻碍成果转化的“篱笆墙”，让创新成果加速转化为现实生产力。

推进产教融合，夯实人才支撑底座。人才是构建现代化产业体系的战略性支撑。推动教育系统与产业体系在人才、智力、技术等要素层面的深度融合，是破解“产业需求与人才供给错配”难题的根本路径。重庆应紧密对接“33618”现代制造业集群体系以及现代服务业、现代农业的发展需求，建立专业动态调整机制。一方面，要前瞻布局与战略性新兴产业、未来产业发展相匹配的新专业；另一方面，要推动现有专业群与重点产业集群实现精准对接。通过实体化运作行业产教融合共同体、市域产教联合体，与企业共建共管现代产业学院，引导企业深度参与专业设置、课程开发和实践教学。通过这种深层次的资源整合，既提升职业教育的人才培养质量，又为重庆产业发展输送“留得住、用得上”的高素质技术技能人才和复合型人才，最终实现教育体系与产业体系的同频共振、双向赋能。

产业融合是时代趋势，创新驱动是核心引擎，人才支撑是根本保障。重庆要深刻把握融合发展的内在逻辑与实践要求，以“四链”深度融合的系统思维破解发展难题，以精准务实的政策举措激发市场主体活力，努力构建一个更具韧性、更富活力的现代化产业体系，为推动重庆高质量发展注入强劲而持久的动能。

（作者系重庆财经职业学院党委书记、教授，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果）

■ 王凤阁

党的二十届四中全会提出，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，加快建设法治经济，既是完善社会主义市场经济体制的核心任务，也是构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键举措。法治兴则经济兴，法治强则经济强。必须深刻认识法治对经济的引领、规范、保障作用，将法治思维和法治方式贯穿于经济建设的全过程和各领域，以法治稳定性增强高质量发展确定性。

社会主义市场经济本质上是法治经济。法治经济的关键在于以制度刚性保障市场秩序，而健全的法律制度是市场有序运行的前提。近年来，我国法治经济制度体系不断完善，《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行、《公平竞争审查条例》落地见效、《全国统一大市场建设指引（试行）》发布实施，统一、开放、竞争、有序的市场体系逐步健全，为市场经济健康发展奠定了坚实基础。产权保护是市场经济的基石，要坚持平等保护原则，完善物权、债权、股权、知识产权等各类产权的法律保护体系，消除对不同所有制经济的差别化待遇，让各类经营主体安心投资、放心经营。市场准入规则是打通要素流动的关键，要严格落实市场准入负面清单制度，将各类市场准入管理措施全部列入全国统一的市場准入负面清单，严禁在清单之外违规设立准入许可。公平竞争制度是市场活力的保障，要持续完善反垄断法和反不正当竞争法，细化平台经济、公益事业、医疗药品等重点领域竞争规则，依法制止达成垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为。

推动高水平法治经济建设，核心在于坚持有效市场和有为政府相结合。法治经济要求厘清政府与市场的边界，既用法

治管住政府的“有形之手”，又用法治激活市场的“无形之手”，充分激发各类经营主体活力，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。推进依法行政，健全行政裁量权基准制度，明确处罚幅度和适用条件，避免执法随意性、趋利性。强化行政执法监督，建立健全涉企执法全过程记录制度，规范行政检查频次和方式，避免多头检查、重复检查对企业造成不必要的干扰。畅通经营主体监督渠道，将政府执法行为纳入信用评价体系，对违规执法、滥用职权等行为严肃追究问责。提升政务服务法治化水平，推进涉企信息公开透明，将涉企政策、办事流程、收费标准等全面公开，保障经营主体的知情权和参与权。完善涉企政策制定的公众参与机制，在政策出台前充分听取经营主体的意见，确保政策符合市场实际需求，增强政策的稳定性和可预期性。

推动高水平法治经济建设，离不开司法法治的精准赋能。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。只有将制度优势转化为治理效能，公正高效的司法服务才能让市场主体感受到法治温度。提升商事纠纷多元化解效能，打造“调解—仲裁—诉讼”一站式纠纷解决平台，整合各类解纷资源，简化审理流程，降低企业维权成本。针对金融、知识产权、数据要素等新型纠纷，应加强专业审判团队建设，提高案件审理的专业性和效率，及时回应市场主体司法需求。加强重点领域司法保护，聚焦知识产权保护这一创新驱动发展的关键，加大对侵权行为的惩治力度，落实惩罚性赔偿制度，激励企业投入研发创新。依法审理涉市场准入、不正当竞争等案件，以司法裁判明确市场规则，引导经营主体依法竞争。加快数据要素

市场化改革，完善数据产权司法保护规则，促进数据合规高效流通。规范失信惩戒与信用修复，严格限定失信惩戒的适用情形和范围，避免过度惩戒影响企业正常经营。建立健全信用修复机制，为符合条件的企业提供便捷的信用修复渠道，让失信主体有机会重新参与市场竞争。

推动高水平法治经济建设，离不开多元共治格局的保障护航。法治经济建设需要政府、企业、社会多方协同发力，培育尊法、学法、守法、用法的良好氛围。强化企业合规经营意识，引导企业将合规管理纳入发展战略，完善内部治理结构，建立健全合同管理、知识产权保护、反垄断合规管理等制度，让合规经营成为企业的自觉行动。企业家应带头践行契约精神，诚信守法经营，树立良好商业信誉，筑牢企业长远发展的法治根基。健全社会信用体系，落实《关于健全社会信用体系的意见》的要求，加强权益法权益，实现信用监管法治化。提升评价结果与市场准入、融资信贷、政府采购等挂钩，让诚信成为市场竞争的“通行证”。同时，要规范信用信息使用，保护经营主体合法权益，实现信用监管法治化。提升全民法治素养，加强市场经济法律法规宣传教育，通过案例解读、专题培训等方式，提高行业主体的法律素养和依法维权能力。行业协会应发挥自律作用，制定行业规范和职业道德准则，引导企业依法依规竞争、有序发展。媒体应加强法治宣传引导，曝光违法失信行为，营造“违法成本高、守法收益大”的社会氛围。加快建设法治经济是一项系统工程，需要久久为功、持续发力，凝聚多方共治合力，培育法治经济良好生态。

（作者系西南政法大学经济法学院博士研究生，中共重庆市委党校重庆经济社会发展研究所研究员）