

提升成渝地区双城经济圈发展能级

【知行笔谈】

■冯梦黎

党的二十届四中全会站在新的历史节点，勾勒出“十五五”时期经济社会发展路径，将“优化区域经济布局，促进区域协调发展”提升到前所未有的战略高度，并强调要“提升成渝地区双城经济圈发展能级”。中共重庆市委六届八次全会也指出，提升成渝地区双城经济圈发展能级，更好发挥全国高质量发展重要增长极和新的动力源作用。这意味着成渝地区的发展已从基础设施建设和框架搭建阶段，迈入以功能强化和能级提升为核心的关键时期。因此，我们必须跳出传统发展模式的局限，以系统思维推动战略定位精准化、制度创新实效化，真正把国家赋予的使命转化为区域发展的内生动力。

强化核心引擎与区域协同，锻造优势互补的高质量增长极。增长极的真正价值，不仅在于要素的高度集聚，更在于其扩散效应——核心城市需在提升资源配置能力的同时，通过功能疏解与产业协作，激活区域整体的发展潜能。目前，成都与重庆“双核”的引领作用已初步形成，但与长三角、粤港澳大湾区等成熟城市群相比，双城之间的协同效率、对周边地区的带动能力仍有较大提升空间。未来重点应聚焦于做强“双核”、激活全域，打造层次清晰、功能互补、联系紧密的现代化都市圈。在“十五五”时期，成渝地区发展的关键在于，一是推动“双核”从极化走向扩散，实现从虹吸集聚向辐射带动的功能转变。这要求成都与重庆在持续强化国际门户枢纽、科技创新策源等核心功能的同时，以产业链协同和创新生态共享为纽带，主动将部分区域性功能和非核心制造环节向周边城市疏解，形成梯次分布、错位发展的产业生态圈。二是培育多级支撑节点，构建“双核”引领、轴带串联、多点支撑的网格化格局。成渝地区双城经济圈需要着力提升绵阳、泸

州、万州、涪陵等区域性中心城市能级，使其成为承接核心功能、辐射带动腹地的次级增长点。依托成渝中线高铁、长江黄金水道等重大廊道，打造竞争力强的特色产业集聚带与城镇发展轴，优化双城经济圈的各层级结构，防范中部塌陷。三是深化成渝地区双城经济圈区域市场一体化，破除要素流动壁垒。增长极的能量释放依赖顺畅的内部循环。因此，亟需在成渝地区协同探索市场准入、标准互认、信用共享等机制，探索跨行政区划利益共享模式，保障人才、资本、技术、数据等要素高效配置与自由流动，真正释放“双核”的聚合效应。

优化重大生产力布局，筑牢战略腹地韧性 with 备份基石。“优化重大生产力布局”不仅是效率命题，更是安全命题。在全球产业格局深刻调整、外部不确定性加剧的背景下，这一部署凸显出构建安全可靠经济体系的紧迫性。成渝地区工业门类齐全、能源资源丰富、科教实力雄厚、市场腹地广阔，这些条件使其具备承担国家战略备份功能的优势。然而，当前区域内仍存在产业同质化竞争、产业链协同不足、备份意识薄弱等问题。提升发展能级，必须将国家安全的战略任务作为项目布局的核心维度，把初心理念深度嵌入规划与项目实施中。作为国家战略腹地，成渝地区的生产力布局必须统筹发展与安全、效率与韧性。未来发展的核心任务是围绕先进制造形成现代化产业体系并保障国家安全。一是推动优势产业集群化与备份化并行发展。聚焦电子信息、装备制造、先进材料等优势产业，在持续做大做强产业集群的同时，尤其要着眼供应链安全，在成渝地区内部或协同周边省份，布局关键零部件、核心材料的第二、第三供应来源，形成多点配套、相互备份的韧性网络。二是前瞻布局战略性新兴产业与未来产业。响应全会关于培育新质生产力的部署，依托细分领域优势精准发力，在人工智能、生物制造、商业航天、低空经济等前沿领域抢占高地。积极争取承担国家重大科技基础设施和科研平台建设，鼓励多路径前沿探索，为

国家提供更多元的技术选项与产业备份。三是强化能源与基础设施韧性支撑。借力“疆电入渝”等重大工程，构建清洁低碳、安全高效的能源保障体系。加速推进跨区域重大水利设施、新型算力网络、西部陆海新通道等建设，系统性提升物流、信息流、能源流的畅通度与抗风险能力，为重大生产力布局提供坚实底座。

激发战略叠加效应，构建战略协同的生态体系。战略叠加并非政策简单叠加，而是通过机制化整合产生“1+1>2”的乘数效应。其关键在于打破战略间壁垒，实现政策协同、功能联动与空间适配，从而释放整体效能。对成渝地区而言，必须摒弃过去去区域条块分割的实施方式，将多重战略视作为有机整体，通过制度创新激发战略共振。成渝地区汇聚了西部大开发、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等多重战略使命，政策资源高度富集。然而，在实践中仍存在目标冲突、资源错配等问题。破解困局的关键在于以系统思维推动战略集成，通过制度性创新打破政策壁垒，实现多重战略在实施、功能与空间上的精准协同。一是建立战略统筹实施的制度框架，设立跨行政区、跨部门的高层级协调平台，统一政策目标与绩效标准，防止政出多门、资源耗散。尤其在生态保护与经济发展之间，需建立补偿与激励机制，实现双赢。二是推动功能模块的网络化链接，将创新策源、先进制造、开放枢纽等功能视为协同共生的生态群，通过基础设施共建、数据互通、人才流动，形成闭环运行的功能体系。重点推动成都的科创资源与重庆的制造基础在西部科学城、成渝中线科创走廊等平台深度融合。三是优化空间布局的战略适配，依据主体功能区定位，明确城市化地区、农产品主产区、生态功能区的差异化发展路径，使城镇盘聚、产业落地与生态保护无缝衔接，形成全域“一盘棋”发展格局。

【作者系中共四川省委党校(四川行政学院)区域经济教研部副主任、副教授】

全力推动重庆出版业高质量发展

■张瑜

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”这一战略部署，为新时代出版工作指明了方向。出版工作是宣传思想文化工作的重要组成部分，是新时代文化强国建设的主力军。重庆出版界应深入学习领会，准确把握新形势新要求，锚定文化强国建设目标，持续深化改革，推进创新发展，高站位谋划“十五五”重庆出版工作，自觉担负起新的文化使命，助力提升重庆文化软实力，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献出版力量。

准确把握新形势新要求，自觉担负起新的文化使命。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界范围内思想文化相互激荡，给我国文化安全带来诸多风险挑战，要准确把握新形势、新任务、新要求，以高度文化自觉和责任担当担负起新的文化使命。一是深刻理解“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标。《建议》在指导思想中明确提出“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”，把“坚持人民至上”作为必须遵循的一条重要原则，把“社会文明程度明显提升”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。这要求我们要坚持“以人民为中心”的出版导向，树立新发展理念，大力发展出版新质生产力，推动重庆出版业高质量发展，围绕服务党和国家工作大局、满足人民群众对精神文化生活新期待，提供更多的优质文化产品和服务。二是重点把握关于繁荣发展社会主义文化的战略任务。《建议》围绕“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”这一战略任务，提出了弘扬和践行社会主义核心价值观、大力繁荣文化事业、加快

发展文化产业、提升中华文明传播力影响力四项举措。重庆出版界要深刻理解这一战略任务的总体要求，在认真总结“十四五”时期重庆出版业取得的发展成效的基础上，厘清重庆出版资源，谋划“十五五”时期重庆出版的发展思路、发展目标和措施，加快勾画出版蓝图和施工图，激发重庆出版业创新创造活力，打造一批具有中国气派、重庆元素的优秀出版物。

弘扬壮大主流价值，更好提升文化凝聚力、引领力、传播力。在多元文化价值并存的社会环境中不断壮大主流价值，要以内容为根基、以创新为引擎，在共情共鸣中扩大主流价值影响力。一是在内容上要聚焦。要把宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想作为出版工作的首要政治任务，聚焦党的创新理论最新成果，打造具有理论高度和思想深度的理论力作；要聚焦现代化新重庆建设推出一批力作，讲清现代化新重庆建设的形势任务、发展前景，大力弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”的重庆城市精神，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。二是在载体和传播方式上进行创新。紧扣出版工作启智增慧、润物无声的内在特性，大胆探索多元题材与出版形态协同创新。在载体和传播模式上，注重载体场景化，推动实体渠道与网络平台同步发力。要善于借助各类媒体平台的资源与渠道优势，对内容进行二次创作与多样化呈现，持续提升出版物的触达率、阅读率 and 影响力。

提升出版生产能力，扩大优质出版产品供给。提升出版生产能力、扩大优质出版产品供给是重庆出版业服务群众需求、夯实发展根基的关键抓手，需从内容源头、生产流程到保障机制全链条发力，筑牢载体产品供给体系。一是激发内容原创力。深入挖掘中华优秀传统文化、重庆地域特色文化特性，推动其创造性转化、创新性发展，满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需

求；策划一批哲学社会科学、科学技术、文学艺术等题材的原创出版物，形成品类多样、结构优化、内涵深厚的原创精品体系。二是创新生产方式。深刻认识人民群众从文化消费者向文化产品生产参与者的转变、阅读需求从纸质向个性化和多元化的转变，在出版产品生产方式上主动求新求变，让创新贯穿于选题策划、编辑出版、发行传播生产全流程，不断提升精品生产的能力水平，创作出版更多内容多品种、形态丰富的文化精品。三是进一步健全精品生产的引导激励机制。加强重点项目策划指导，鼓励引导各类出版企业结合自身特点，发展特色鲜明且有竞争力的品牌产品。用好市级出版专项资金资助、期刊高质量发展案例遴选、出版单位社会效益考核等举措，实施精品出版工程，强化示范引领。

提高出版“走出去”质效，有力服务国际传播能力建设。提升重庆出版业“走出去”质效、服务国际传播，需以合作为纽带、以产品为核心、以平台为支撑，以交流合作促发展、产品影响力提升、平台载体搭建多维度协同推进。一是推动出版对外交流合作。支持我市出版机构与海外机构在选题策划、版权运营方面深化合作。推动网络出版机构国际化与国际间合作交流，探索海外市场布局，打造对外文化交流贸易新空间新亮点。二是提升出版产品影响力。坚守中华文化立场，创作生产更多文化底蕴丰厚、中国风格鲜明的网络文学、网络游戏精品。围绕打造世界一流科技期刊，重点扶持一批英文科技期刊，助力国家科技发展，提升重庆期刊的国际影响力。三是搭建国际交流合作平台。积极组织企业参与国际出版交流活动、行业展会，促进版权贸易。通过在国际书展设置展位、在海外书店举行主题活动，加强成果展示，提升重庆出版品牌的国际知名度。

（作者单位：中共重庆市委宣传部出版处）

将重庆城市精神融入高校思政课教学

■白银华 郭小路

市委六届八次全会指出，深刻把握文化以文润心、以文化人、以文惠民、以文兴城的综合功能。“坚韧、忠勇、开放、争先”的重庆城市精神，深深植根于巴渝大地的历史文脉，与红岩精神一脉相承。将其有机融入高校思政课教学，不仅是推动思政课建设内涵式发展、彰显其使命担当的必然要求，更是引导青年学生筑牢文化根基、激发实践活力的关键路径。推动重庆城市精神进课堂、进头脑，用生动的重庆故事诠释宏大的理论逻辑，能够有效提升高校思政课的针对性和吸引力，为培养担当民族复兴大任的时代新人提供丰厚的文化滋养与强大的精神动力。

强化价值引领，彰显思政课的使命担当。思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。重庆城市精神所蕴含的价值追求，与新时代青年成长成才的内在要求高度契合，为增强思政引领力提供了鲜活载体与在地资源。“坚韧”体现为逢山开路、遇水搭桥的意志，从巫山下庄人绝壁凿路到缙云山众志成城、平巫下山，生动诠释了自强不息的生命力量；“忠勇”凝结于巴蔓子“刎首留城”的忠义与红岩烈士“未尝坚贞一片心”的信仰，彰显着绝对忠诚、坚守初心的精神底色；“开放”体现在从移民之城到内陆开放高地的演进历程中，中欧班列联通欧亚、西部陆海新通道辐射全球，彰显着兼容并包、开拓进取的城市胸襟；“争先”激励着新重庆奋进步伐，展现出敢闯敢干、力争上游的责任担当。在教学中，应立足高校思政课程特点精准融入，如在“思想道德与法治”课中阐释红岩精神，筑牢理想信念；在“中国近现代史纲要”课中解析重庆抗战史，读懂坚韧品格；在“形势与政策”课中分析开放实践，把握时代发展大势。通过价值引领与思想浸润，引导青年学生将个人理想融入城市发展、国家建设中，在新时代新征程上彰显青年一代的责任与担当。

把握精神内核，筑牢思政课的根基。文化是精神的载体，精神是文化的灵魂。把握重庆城市精神内核，本质上是挖掘本土文化中的思想源泉，让思政课教学具有更坚实的历史逻辑与更深厚的文化

与群众拉家常、察实情、谋良策。二是激活线上载体，拓宽数字民意收集渠道。充分运用数字化改革成果，建立和完善常态化的线上民意征集平台。开发“立法民意通”等数字化应用，实现民意征集、立法调研、问卷调查的全天候、全方位覆盖。鼓励各地探索建立“民呼我为”统一平台，整合政务咨询、投诉建议、便民服务等功能，畅通群众意见建议的反映渠道。三是区分重点领域，构建专题化、专业化民意采集机制。针对立法、监督、重大事项决定等不同工作领域，以及经济运行、社会发展、民生保障等不同专题，建立有针对性的民意采集机制。在重点产业园区、企业、科研机构等建立“基层立法联系点”“经济运行观察点”等，赋予其“专题任务，更加精准地进行问需、问计、问效。

以精准化吸纳确保民智的有效性 with 实效性。海量的民意信息并非都能直接转化为国家意志和治理效能，关键在于建立一套科学有效的筛选、分析、研判、转化和吸收机制。一是提升分析研判能力，增强民意科学性。运用人工智能、大数据、云计算等现代科技，对收集到的民意信息进行有效分类、筛选和研判，精准分析问题的优先级与重要程度，为科学决策提供依据。二是健全决策咨询机制，汇聚智慧力量。充分发挥研究院、专家咨询库的智囊团作用，对于重大立法项目、重要监督议题、重大决策事项，要广开言路，邀请各界专家学者、社会代表参与，通过专家咨询、专题研讨等方式，将有效的民意民智转化为决策依据，切实提高立法质量和监督的针对性实效性。三是建立系统化办理流程，实现民意“闭环转化”。探索建立“分层归集、分析研判、分类处置、分级督办、分步评议”的“五步法”闭环运行流程，加强办理前、办理中、办理后的常态化沟通联系，确保将建议、提案办理转化为推动工作的实际举措，推动民意民智真正体现到人大工作中，实现“人民有所呼、改革有所应”。

（作者单位分别为重庆商务职业学院马克思主义学院、重庆师范大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

以队伍建设推动高校思想政治工作创新发展

■谈娅 姜佳馨

《中国共产党思想政治工作条例》指出：“思想政治工作”是做人的工作”。做人的工作，核心在人、关键在人、成效也在人，人是最活跃、最积极、最能动的因素。高校作为立德树人的主阵地，要建设一支“政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正”的思想政治工作队伍，不断开创新时代高校思想政治工作新局面，努力培养更多让党放心、爱国奉献、担当民族复兴重任的时代新人。

做凝心铸魂的“领航员”，把稳青春信仰之舵。高校思想政治工作者的首要职责是成为党的创新理论的传播者和青年信仰的引路人。必须旗帜鲜明讲政治，主动扛起用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人的重大责任，始终坚持马克思主义指导地位，以中国特色社会主义取得的举世瞩目成就为内容支撑，以中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化为力量根基，推动党的创新理论进教材、进课堂、进头脑。要深入阐释党的路线方针政策，精准解读党的二十届四中全会重大部署，引导青年学生从理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑中深刻领悟“两个确立”的决定性意义。面对意识形态领域的复杂斗争和多元社会思潮交织的现实，要敢于发声亮剑、善于循循善诱，积极唱响主旋律、占领主阵地、传播正能量，帮助青年学生在复杂信息中明辨是非、站稳立场，将“个人梦”的“小我”融入“中国梦”的“大

我”，培养心怀“国之大者”的时代新人。

做立德树人的“工程师”，夯实学生品德之基。高校立身之本在于立德树人。思想政治工作从根本上说是做人的工作，必须围绕学生、关照学生、服务学生。高校思想政治工作者既是知识传授者，也是灵魂塑造者，必须时刻牢记培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一教育的根本问题。要坚持以社会主义核心价值观为引领，将其贯穿于教育教学、管理服务全过程，引导学生扣好人生第一粒扣子。通过春风化雨、润物无声的方式，加强道德修养，引导学生明大德、守公德、严私德。要把立德树人贯穿于高校建设和管理各领域、各方面、各环节，遵循教育规律，推动大中小学思想政治教育一体化建设，循序渐进培育学生正确的价值观，努力培养德才兼备、以德为先的社会主义建设者和接班人。

做干事创业的“催化剂”，点燃青春奋斗之焰。新时代是奋斗者的时代，实现“十五五”规划擘画的宏伟蓝图，迫切需要青年一代提膺担当。高校思想政治工作必须围绕中心、服务大局，着眼时代所需、国家所急、事业所向，通过典型引领、实践锤炼、价值引领等多种方式，强化学生的使命担当。鼓励学生勇于守正创新，敢于到科技攻关最前沿、乡村振兴主战场、社会服务第一线，经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。善于将宏大的国家目标转化为学生可感知、可参与、可奉献的具体实践，将思政“小课堂”与社会“大课堂”结合起来，让学生在实践中感悟党

的创新理论的实践伟力，点燃干事创业激情，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者。

做排忧解难的“贴心人”，涵养育人温暖之情。好老师要用心爱育爱、激发爱、传递爱。高校思想政治工作者要深谙“感人心者，莫先乎情”的道理，坚持用真理说服人、用真实打动人、用真情感染人。要把学生的冷暖诉求放在心上，主动关心学生学业压力、经济困难、就业焦虑和心理困扰，建立常态化沟通机制和帮扶体系，千方百计排忧解难。通过建立信任、传递温暖，将人文关怀和心理疏导融入日常，在真诚服务中加强教育引导，破解学生成长难题，增强思政政治工作的亲和力、针对性 and 实效性，让学生切实感受到关爱就在身边、关怀就在眼前，实现心与心的沟通、情与情的共鸣。

做行为示范的“垂范者”，立起师德师风之标。“师者，人之模范也。”做好高校思想政治工作，既要靠真理的力量，也要靠人格的魅力。高校思想政治工作者必须坚持身教重于言教，做到言行一致、表里如一，在道德表率、治学态度、生活方式等各方面成为学生的榜样。要时刻自重、自省、自警、自励，严格遵守师德师风规范。这种潜移默化、以身立教的示范作用，往往能产生“此时无声胜有声”的教育效果，是构建可信、可敬、可靠、乐为、敢为、有为的思政政治工作队伍内在的要求，更是赢得学生信任、增强思政政治工作感染力的关键所在。

（作者单位：重庆市高校数字思政实验创新中心）

（作者单位：重庆开放大学，本文系重庆市教委人文社会科学研究项目：25SKSZ078成果）