

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

■王丰

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)指出,要坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。各种所有制经济统一于中国式现代化建设的伟大进程,它们不是相互对立、相互排斥的,而是有机结合、相辅相成的。只有推动各种所有制经济优势互补、共同发展,才能有效增强经济发展韧性,挖掘经济增长潜力,实现经济高质量发展。

落实公平统一,在构建高水平社会主义市场经济体制中优势互补、共同发展。在市场经济运行中,在市场规则面前做到公正公平、统筹统一,是坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展的前提基础。《建议》提出,“从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益”。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础,二者法律地位平等。坚持和落实“两个毫不动摇”,在构建高水平社会主义市场经济体制中促进各种所有制经济优势互补、共同发展,就要从政策、制度、法律等各个方面将“公平统一”的要求落到实处。要加快全国统一大市场建设,着力构建统一开放、竞争有序的市场体系,破除各种形式的地方保护和市场分割,确保资源要素在市场上自由充分流动,使各类经营主体都能够依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。深入破除市场准入壁垒,完善不同所有制企业的市场准入制度,在市场准入退出、招标投标过程中一视同仁,坚持权利平等、机会平等、规则平等。健全产权保护制度和统一市场监管制度,着重完善知识产权协同保护机制和法律援助机制等,对各类经营主体依法进行公平统一的市场监管,保障公有制经济和非公有制经济的产权与合法权益不受侵犯。

实现产业耦合,在技术革命和产业变革中优势互补、共同发展。实现产业耦合是坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展的关键一招。《建议》提出,“实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”。公有制经济与非公有制经济的发展侧重于不同的产业领域,只有实现产业耦合,才能巩固和优化产业链价值链。要充分发挥国有企业的引领作用,统揽全局,提升产业链支撑和带动能力。整体性优化国有经济布局,加快推进国有企业战略性重组,发挥其规模效应,拓宽产品的市场供给途径,提升生产性消费的品质与量,为非公有制经济发展提供更多公共服务。同时,要切实彰显民营企业的支撑作用,鼓励吸引民营企业参与国家重大战略、重大工程及重点产业链供应链项目建设,充分发挥非公有制经济在产业链中的补链、固链、强链功能。民营企业凭借对市场信息的敏锐反应和较为活跃的创新思维与创新能力,不断提升市场运营能力,为国有企业发展拓宽创新链产业链资金链人才链。通过促进各种所有制经济在产业链上取长补短、优势互补,打造完整的产业体系,夯实各种所有制经济共同发展的基础。

深化创新合作,在发展新质生产力和推动高质量发展中优势互补、共同发展。创新驱动是坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展的重要动力。《建议》提出,“全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力”。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须做好创新这篇大文章。发展新质生产力的核心要素在于科技创新,而科技创新的重要主体是各类企业。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”和“压

舱石”,在实现创新引领方面发挥着重要作用。要健全国有企业推进原始创新制度安排,积极开展基础理论、共性技术和前沿技术研究,特别是集聚优质资源开展原始创新,加大对战略性新兴产业、未来产业等的投资,着力解决“卡脖子”技术难题,实现重大技术的创新攻坚和发展进步,在促进新质生产力发展过程中发挥关键作用。民营企业是非公有制经济的主力军。可发挥其市场敏感度高、反应速度快、决策链条短等优势,系统集成生产要素,通过学习模仿等方式推动产品和服务创新。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施,推动产业链集成创新成果转化,为市场提供多样化的优质产品,加快培育新质生产力,助力经济高质量发展。支持国有企业、民营企业组建创新联合体,既能发挥国有企业资金规模效应、技术人才集聚、研发基础雄厚等优势,又能实现公有制经济与非公有制经济在创新驱动方面的协同共促。

促进资本融合,在各种所有制经济各展所长中优势互补、共同发展。资本融合是坚持和落实“两个毫不动摇”,促进公有制经济和非公有制经济优势互补、共同发展的重点领域。《建议》提出,“提高资本市场制度包容性、适应性”。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式,有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。资本融合发展要进一步深化混合所有制改革。国有资本资金实力雄厚、融资成本低、要素资源获取能力强、社会信誉基础好,具有当好长期资本、耐心资本、战略资本的属性。民营企业体量小、投资门槛低、回报快、生命力旺盛,具有当好短期资本的独特性质。因此,新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业,以及量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业,要重点引入国有资本,培育经济增长新动能。同时,积极引入民营企业,提高国有资本的经营效率和存量效益,促进一系列重大项目工程的有序开展。对于民营企业来说,可以通过股权投资、债券投资、战略合作等形式引入国有资本,缓解民营企业等非公有制经济融资难、融资贵等问题;同时,扩大国有资本的投资范围、提高国有资本的影响力和控制力,实现国有资本和民营资本的深度融合,促进资源的优化配置和合理利用。

优化营商环境,在法治化和国际化进程中优势互补、共同发展。营商环境是坚持和落实“两个毫不动摇”,促进公有制经济和非公有制经济优势互补、共同发展的有力支撑。《建议》提出,“统一市场监管执法,加强质量监管,完善行政裁量权基准制度,强化反垄断和反不正当竞争司法,形成优质优价、良性竞争的市场秩序”。各种所有制经济共同发展的核心是营造良好的法治环境,促进经济高质量发展。要持续深化“放管服”改革,推行以简政放权为核心的商事制度改革,完善市场经营模式和监管模式。进一步扩大对外开放,不断优化我国投资环境,积极促进外商投资,保障外商投资主体的合法权益。与时俱进修订完善《反不正当竞争法》《反垄断法》等,为各种所有制经济发展营造良好的法治环境。此外,建设一流营商环境,一方面,侧重优化公有制经济发展的国际营商环境,破除国有企业参与国际竞争的各类障碍,进一步彰显国有企业的发展优势和核心竞争力;另一方面,着力优化非公有制经济发展的市场化、法治化营商环境,发挥非公有制经济的特色优势,实现公有制经济和非公有制经济协同发展、共同促进。

(作者系西南大学马克思主义学院教授、博导,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

加快一体推进教育科技人才发展

■余冠军

党的二十届四中全会对加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力作出部署,将一体推进教育科技人才发展作为加快高水平科技自立自强、培育新质生产力的核心支撑,成为未来发展的重要战略方向。高校作为教育、科技、人才的集中交汇点,需要以服务新质生产力发展为导向,在学科布局上突出前瞻性、在科研组织上强化使命性、在产教融合上深化实体性、在资源配置上提升开放性。

校准育人方向,动态调整学科专业。面对全球科技革命加速演进与产业结构深度重构,高校必须彻底破除学科专业设置的制度性障碍与历史性路径依赖,建立以市场需求为基准、以产业升级需求为驱动的教育综合改革动态响应体系。在区域布局维度,需锚定国家重大战略需求主赛道,集中优势资源投向人工智能、生物医药、新能源、新材料等前沿领域,通过超前布局前沿交叉学科、建设高能级科研平台,打通基础研究突破、关键技术攻关与高端人才培养的协同通道,实现高层次人才培养规格与产业转型升级需求的无缝对接。在区域服务维度,应抓住“十五五”规划编制窗口期,主动推进教育发展规划对接地方产业发展规划与人才需求,构建覆盖全城的学科专业与产业需求动态关联数据库,依托大数据分析技术精准捕捉区域产业人才缺口。通过系统性推进专业集群改造与应用型课程体系重构,形成人才培养供给侧与产业发展需求侧的精准适配机制,显著提升人才资源的区域贡献度。在全球竞争维度,要主动融入全球创新网络大格局,对标国际顶尖教育机构的课程体系与技术前沿发展趋势,重点

加强具有国际视野的紧缺师资队伍建设,创新开发定制化、模块化的国际化人才培养项目,着力培育具备跨文化协作能力与颠覆性创新思维的复合型高端人才。

强化使命驱动,精准开展科学研究。高校科研需从“自由探索”转向“使命驱动”,通过构建多主体协同、全链条贯通的科研攻关体系,突破创新成果转化效率低下的瓶颈。在国家战略需求层面,应实施科技创新能级梯次跃升计划,通过设立定向科研基金、引育战略科学家与科技领军人才、组建多学科融合的重大攻关团队等方式,强化基础研究 with 原始创新的战略投入强度。重点针对制约产业安全的关键核心技术领域,建立集中优势资源协同突破“卡脖子”技术难题的体制机制,形成支撑高水平科技自立自强的战略支点。在区域转型升级层面,需深度聚焦地方产业发展中的技术痛点与应用场景,将科研活动深度嵌入企业工艺改进与产品创新链条。通过构建产学研用一体化的应用研究体系,实现技术研发方向与产业实际需求的零距离对接,显著提升科技创新对区域经济高质量发展的支撑效能。

融通转化链条,建立产学研用融合机制。破解教育管理、科技管理、人才管理长期存在的制度性割裂,核心在于构建跨部门协同的一体化政策支持体系与实体化运作机制。在载体创新维度,重点建设现代产业学院、卓越工程师学院等实体化协同平台,通过空间布局重构,推动学院物理载体向产业园区延伸、专业建设向产业链条嵌入,实现教育实践场景与产业生产场景的物理空间融合与功能价值共生。在模式创新维度,全面推行“企业出题—高校解题—市场验题”的闭环攻关机制,确保科研难题直接来源

于生产线实际需求、创新成果直接回归生产系统验证应用,形成市场需求牵引技术创新的正向反馈和循环。在生态构建维度,着力打造大学科技园、环高校创新经济圈等立体化载体,系统整合园区空间资源、企业需求资源与金融资本要素,构建覆盖“基础研究—技术开发—中试验证—产业孵化”全流程的服务支撑体系,大幅压缩科技成果转化周期。强化高校创新策源功能,以“师生共创”模式培育具有自主知识产权的科技型中小企业,实现创新人才持续孵化、核心技术高效转化、产业集群迭代升级的良性互动格局。

激活资源效能,推动人才与资源使用双循环。打破高校人才流动壁垒与资源使用孤岛,必须创新构建人才价值共享与资源开放流通的双循环机制。创新实施高层次人才“双聘制”改革,系统建立教授赴企业担任“科技副总”、工程师入校兼任“产业教授”的双向流动通道,通过身份互认与角色互嵌促进知识要素在学术界与产业界的高效循环。重构区域性科研基础设施网络体系,通过建设跨机构共享服务平台、组建校企联合实验室等举措,围绕特定产业技术需求建立“共同投入、联合管理、风险共担、收益共享”的协作机制,形成以需求为牵引、以资源为纽带、以攻关为目标的合作模式,全面提升大型设备与科研载体的使用效率。推动重大科研平台、国家重点实验室、精密仪器设备以及科学数据资源向企业开放流通,建立健全分级分类的开放共享制度与使用效益评估体系,显著提升公共科技资源的服务覆盖面与使用效率,为企业技术革新与工艺升级提供普惠性支撑,持续赋能实体经济创新能级提升。

(作者单位:重庆市教育委员会)

加强区域国别研究 提升国际传播效能

■张杰 蒲清平

党的二十届四中全会指出,“加强区域国别研究,提升国际传播效能”。当今世界,百年未有之大变局加速演进,不同文明的交流与碰撞日益频繁。提升国际传播效能,不仅是提升中华文明传播力影响力的关键之举,也是推动构建人类命运共同体的时代之需。区域国别研究以特定国家或区域为研究对象,综合运用多学科理论与方法,系统探究其政治、经济、社会、人文、地理、外交等领域的历史与现实及其内在关联,为精准把握对象国的认知逻辑、话语体系和价值偏好提供坚实的学理支撑。因此,加强区域国别研究,是破解国际传播“供需错位”的关键前提、推动国际传播“精准适配”的核心支撑、构建国际传播“协同生态”的长远之策。

区域国别研究是破解国际传播“供需错位”的关键前提。国际传播的有效性,要建立在传播内容与受众需求、接受习惯的高度契合之上。加强区域国别研究,有助于破解传播内容、方式与对象国的社会心理、文化语境和信息接收模式错位的困境。一是精准洞察对象国的社会文化与舆论环境。每个国家都有其独特的历史经纬、文化传统、价值观念和意识形态,这构成了其民众理解外部信息的“认知滤镜”。通过加强区域国别研究,系统梳理对象国的文化基因、社会结构、宗教信仰、媒体生态与公众舆论演变规律,绘制出精细化的“受众认知地图”,增强传播的亲合力与可接受度。二是精准把握对象国的核心关切与利益交汇点。对象国不同阶层、不同群体的需求存在差异。政府官员关心国家政策对接与治理经验,企业家聚焦市场机遇与投资环境,学者关注思想

理论与学术动态,普通民众关注文化旅游、日常生活。通过开展区域国别研究,持续跟踪对象国的国内政治议程、经济发展阶段、社会主要矛盾及对外传播战略,精准识别不同受众群体的需求,提升传播的针对性与实效性。三是精准识别跨文化传播中的潜在风险与挑战。国际传播场域并非真空,存在固有偏见等复杂性。加强区域国别研究,深入分析对象国内部影响对华认知的关键机构、重要人物和主流叙事,深入剖析涉华舆论中认知误区的产生根源,提前预判风险并针对性地设置议题。通过确凿的事实、严谨的逻辑和鲜活的故事,为向世界展现可信可爱可敬的中国形象廓清认知迷雾。

区域国别研究是推动国际传播“精准适配”的核心支撑。加强区域国别研究,能够为创新国际传播话语、优化传播策略、丰富传播手段提供“智慧囊”。一是赋能话语体系的转换与重构。通过深入研究对象国的语言习惯、修辞方式、经典文本、流行文化等,为国际传播提供话语转换的“密码”。运用对方听得懂、易接受的概念和故事来阐释中国理念与实践,将“人类命运共同体”等宏大理念转化为具象可感的共同愿景,将“全过程人民民主”等政治话语转化为可理解、可比较的治理实践,从而实现深层次的“话语对接”。二是驱动传播策略与渠道的精准选择。不同国家和地区的媒介格局、受众媒体使用习惯千差万别。开展区域国别研究,能够帮助摸清对象国的“媒体地形图”和“意见领袖网络”,从而制定差异化的传播策略。三是促进传播内容与形式的精准定制。基于区域国别研究的受众细分,推动“一国一策”“一群一策”的精准化、个性化传播。如对于“一带一路”共建国家,可

以讲述中资企业履行社会责任、促进当地就业的故事,广泛宣传共建“一带一路”倡议的核心理念、丰富内涵和实践成果,持续增进国际社会对共建“一带一路”倡议的价值认同、理念认同、情感认同。

区域国别研究是构建国际传播“协同生态”的长远之策。加强区域国别研究,要构建政府引导、多元参与、深度融合、持续发展的国际传播“协同生态”。一是构建“研传结合”的人才培养机制。大力支持高校加强区域国别学学科建设,设立覆盖世界各个国家和地区的研究中心,培养国别通、区域通、领域通的复合型人才。同时,在媒体、外事、智库、文化机构中,设立专门的区域国别研究岗位,推动研究成果有效应用于传播一线,同时将遇到的新问题及时地反馈给研究机构,形成“实践—研究—再实践”的闭环。二是打造“智库—媒体”协作网络。智库是区域国别研究的主力军,拥有深厚的学术积累和专家资源;媒体是国际传播的主渠道,具备强大的内容生产力和平台影响力。着力打破智库与媒体之间的壁垒,建立常态化的沟通协作机制。通过智库专家为媒体提供深度背景分析和政策解读,媒体为智库研究成果提供大众化传播平台与舆论测试场,实现“智媒融合”,显著提升国际传播的权威性和影响力。三是夯实“人文交流”基础工程。通过中外高校联合培育项目、国际组织实习计划等,鼓励和支持我国学者深入对象国进行长期田野调查、学术访问,与当地学术界、文化界、教育界建立广泛的个人联系与机构合作。通过“以理服人、以情动人、以文化人”的交流,为提升国际传播效能注入持久力量。

(作者单位分别为重庆医药高等专科学校、重庆大学,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

努力创造乡村优质生活空间

■熊声波

党的二十届四中全会指出,要“创造乡村优质生活空间”。乡村是农民生活的重要载体,乡村生活空间品质是衡量乡村全面振兴和现代化建设成效的关键标尺。面对新发展阶段的新要求,必须准确把握城乡关系演变趋势,积极回应农民群众对美好生活的新期待,统筹提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,加快建设宜居宜业和美乡村。

提高农村基础设施完备度,筑牢乡村优质生活空间根基。基础设施是乡村优质生活空间的硬件支撑,其完备程度直接关乎农民群众的生活品质。要坚持系统谋划、因地制宜,推动农村基础设施实现从“有”向“优”、从“覆盖”向“提质”的全面转型。一方面,推动农村传统基础设施升级增效。在道路交通上,推动农村路网从“村村通”向“户户通”“路路安”升级,有序实施路面拓宽、等级提升与安防设施全覆盖,将乡村道路建设与沿线景观、产业发展相结合;在供水保障上,加快推进城乡供水一体化,系统改造老旧管网,加强水源保护与水质提升,稳步提升规模化供水覆盖率先,切实保障农村饮水安全,让农民从“喝上水”到“喝好水”;在能源供应上,扎实推进农村电网巩固提升工程,增强极端天气应对能力,合理布局分布式光伏等清洁能源设施。另一方面,加快新型基础设施延伸覆盖。重点推动信息和物流体系向乡村深度延伸。加快5G基站、千兆光网建设,优化基站布局保障;统筹建设县级配电网,整合邮电网、公交、商贸等资源,推广“邮快合作”“交快融合”等集约配送模式,提升运营效率;推动行政村寄递物

流综合服务站全覆盖,畅通“工业品下乡、农产品进城”双向渠道。

提高农村公共服务便利度,提升乡村优质生活空间品质。公共服务是乡村优质生活空间的软件支撑,其便利程度关乎农民群众的获得感、幸福感与安全感。要推动基本公共服务均等化,促进资源下沉、体系优化和服务提质,加快构建城乡一体、优质共享的服务体系,让农民群众在家门口享受到更便捷、更优质的公共服务。一是推动教育服务优质共享。扎实推进城乡教育共同体建设,完善“强校带弱校”“县管校聘”等机制,促进师资流动和教研协同,整体提升农村学校办学水平。合理优化农村学校布局,保障必要小规模学校教学质量,配齐专业教师 and 现代化教学设备,确保农村孩子享有公平而有质量的教育。积极发展农村普惠托育服务,盘活闲置校舍等资源改建为托育场所,加快构建覆盖城乡、方便可及的托育服务体系,缓解家庭育儿压力。二是推动医疗服务便捷可及。深化县域医共体建设,推动城市优质医疗资源常态化下沉,建立“一对二”帮扶和远程协作机制,让农民在基层就能享受到高水平的诊疗服务。加强以全科医生为重点的乡村医生队伍建设,实施特岗计划和能力提升培训,提高基层诊疗和公共卫生服务能力。完善县乡村三级医疗卫生服务网络,推动村卫生室标准化建设,配足常用药品和基础设备,推广家庭医生签约服务和电子健康档案应用。三是推动养老服务综合覆盖。加快构建“县级养老服务中心—乡镇区域性养老机构—村级互助照料站点”三级服务体系,重点发展助餐、助浴、助医、助急等普惠性养老服务。完善城乡居民基本养老保险制度,建立与

经济发展和物价水平相适应的最低工资标准动态调整机制。深入推进医养结合,支持养老机构与医疗卫生机构开展深度合作、资源整合。加强对农村留守老年人的关爱服务,建立定期探访制度和应急响应机制。

提高农村人居环境舒适度,塑造乡村优质生活空间风貌。人居环境是乡村外在风貌与内在品质的集中体现,其舒适程度彰显了农民群众的生活质量。要践行系统治理、绿色发展、共建共享理念,推动农村人居环境由整治提升迈向品质塑造新阶段。一是深化环境综合治理。持续推进农村改厕、生活污水治理、生活垃圾治理“三大革命”。完善农村厕所粪污无害化处理和资源化利用体系,健全常态化管护机制;优化“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾收运处置体系,全面推进农村生活垃圾分类和资源化利用;因地制宜推进农村生活污水治理,在人口聚集区域建设集中处理设施,在分散居住区域推广低成本、易维护的生态处理技术,持续开展黑臭水体整治。二是加强生态保护修复。科学规划村庄布局,严格保护传统村落格局和乡土风貌。持续推进村庄绿化美化,优选乡土树种开展村旁、路旁、水旁绿化,因地制宜建设小微公园和公共绿地。强化农业面源污染治理,推广绿色生产技术,推动农业生产与生态保护协同发展。三是完善人居环境配套设施。围绕乡村生活圈建设,合理配置公共照明、休闲休憩、体育健身等便民设施。稳步推进农房质量安全提升,加强新建农房风貌引导,有序推进既有农房抗震节能改造。

(作者单位:重庆邮电大学马克思主义学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)