

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚持以经济建设为中心 走好高质量发展之路

■周文

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，党的二十届四中全会再次强调“坚持以经济建设为中心”，将其作为“十五五”时期经济社会发展的根本遵循，与“以推动高质量发展为主题、以改革创新为根本动力、以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的、以全面从严治党为根本保障”构成有机整体，为做好新时代新征程经济工作提供了行动指南。在世界百年变局加速演进、国内改革发展稳定任务艰巨繁重的背景下，深刻领会全会精神，牢牢把握经济建设这个兴国之要，对续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章具有重要意义。

历史传承与时代新解：坚持以经济建设为中心的战略定力

以经济建设为中心是中国共产党在长期实践中确立的基本路线的核心内容，是历经历史检验的兴国之要。党的二十届四中全会把这一重大原则作为“十五五”时期经济社会发展的指导思想，既延续了改革开放以来的战略传承，又赋予其新时代的丰富内涵，深刻彰显了我们党对社会主义初级阶段这一基本国情的清醒认识。

回望发展历程，我国从积贫积弱到成为世界第二大经济体，从温饱不足到全面小康，根本在于始终坚持以经济建设为中心。“十四五”时期，中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，预计于2025年底达到140万亿元左右，全球创新指数排名跃升至第十名，用实践印证了“发展是党执政兴国的第一要务”。全会高度评价这些成就，明确指出“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”，为我们保持战略定力提供了科学依据。

进入新发展阶段，全会对以经济建设为中心的阐释实现了理论与实践的深化。与传统发展阶段不同，新时代的经济建设不再追求单纯的速度扩张，而是强调“质的有效提升和量的合理增长”的辩证统一；不再局限于局部突破，而是注重“质量变革、效率变革、动力变革在更高层次上的统一”；不再孤立推进经济发展，而是与贯彻新发展理念相衔接、与构建新发展格局相贯通。这种与时俱进的理论创新，既回应了短期稳增长之需，更为长期高质量发展夯实了理论基础。

质效统一与动能转换：以推动高质量发展为主题

党的二十届四中全会提出，坚持“以推动高质量发展为主题”，并围绕这一主题作出一系列战略部署，系统回答了我国经济发展怎么看、怎么干等一系列重大问题。

做强做优实体经济是高质量发展的根基所在，也是全会部署的重点任务。

以培育新质生产力赋能文旅融合向新发展

■李玲

党的二十届四中全会提出，推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态，是文旅产业转型升级和创新发展的关键动力。重庆作为我国中西部地区唯一直辖市，叠加成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等多重国家战略。以新质生产力这一“关键变量”撬动文旅融合提振消费的“最大增量”，事关重庆加快打造文化旅游强市。要紧扣培育新质生产力这一核心命题，在技术突破、制度创新、人才引进等关键维度上系统性破题，推动巴蜀文化“富矿”转化为数据要素“资源”，把山水“颜值”转化为发展“增值”，把双城经济圈“流量”转化为文旅发展“留量”，在更高起点上探索新质生产力引领文旅融合向深向新发展的市域范例。

以技术突破为核心，培育文旅融合新引擎。数据要素的深度应用、智能技术的广泛渗透，是以新质生产力提升文旅产业效益的核心抓手。文旅产业天然具有场景驱动、数据密集、体验优先的鲜明特征，其生产方式高度依赖文化资源的活化利用与旅游需求的精准响应，这恰恰为数字技术提供了广阔的赋能空间。当前，重庆虽拥有大足石刻等

●要把全要素生产率稳步提升置于牵引位置，将创新能力、产业韧性等纳入硬约束，通过明确年度目标、细化结构性指标、落实实物工作量、强化评估整改，推动经济循环的内生性稳定与可持续性提升。

●既要保持战略定力，不为短期波动所扰；又要增强忧患意识，主动识变应变求变；更要发扬斗争精神，在突破技术瓶颈、破解体制障碍、应对外部冲击中展现新作为，不断开辟经济建设新境界。

实体经济是我国发展的优势所在，我国作为世界上唯一拥有全部工业门类的国家，为经济建设提供了坚实支撑。全会提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，明确了智能化、绿色化、融合化的发展方向。实践证明，只有聚焦产业链供应链的薄弱环节持续攻关，统筹推动传统产业改造升级与新兴产业培育壮大，才能筑牢经济建设的产业根基。

培育壮大新质生产力是高质量发展的核心动能，也是全会部署的创新抓手。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，谁能抢占科技创新制高点，谁就能在经济建设中占据主动。全会提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，明确要求加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合。我国智能无人飞行器制造、智能车载设备制造实现了从“并跑”到“领跑”的跨越，充分印证了新质生产力正在成为经济增长的新引擎。这些实践生动诠释了“含新量”转化为“含金量”的发展逻辑。

建设强大国内市场是高质量发展的重要支撑，也是全会部署的关键布局。大国经济的特征是内需为主导、内部可循环。扩大内需是我国经济发展的必然选择。全会提出“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求”的双向驱动思路。在供给侧，纵深推进全国统一大市场建设，系统清理区域壁垒与隐性限制，通过制度红利降低交易成本；在需求侧，优化消费环境，增强居民消费能力与意愿，形成供需良性互动。这种内外循环的畅通，既彰显了我国超大规模市场优势，也为经济建设提供了持续动力。

改革赋能与开放协同：经济建设 的动力保障

党的二十届四中全会强调，必须“以改革创新为根本动力”，明确要求通过深化改革、扩大开放破解发展难题、激发发展活力，为经济建设注入不竭动力。

深化经济体制改革是释放发展活力的关键一招。全会提出“加快构建高水平社会主义市场经济体制”，核心在于处理好政府和市场的关系。在激发市场主体活力方面，坚持“两个毫不动摇”，既深化国资国企改革，又落实民营经济促进法，从法律上保障平等竞争；在要素配置方面，加快完善市场化配置体制机制，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场等，让要素流动更高效；在宏观治理方面，加强财政政策与货币政策协同，提升政策精准性和有效性。

扩大高水平开放是拓展发展空间

的必然选择。全会提出“稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环”，明确了新时代开放发展的方向。与以往相比，当前的开放不再局限于商品和要素流动型开放，而是更注重规则、机制、管理、标准等制度型开放；不再是被动适应国际规则，而是主动参与全球治理体系变革。通过高质量共建“一带一路”、拓展双向投资合作空间、营造市场化法治化国际化营商环境等举措，既能吸引全球高端要素和优质资源集聚，又能更好地参与国际竞争合作，为经济建设注入开放动能。

坚持有效市场和有为政府相结合是提升治理效能的核心要求。全会将“坚持有效市场和有为政府相结合”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，深刻揭示了我国社会主义市场经济的本质特征。实践证明，市场在资源配置中起决定性作用能提高效率，更好发挥政府作用可以弥补市场失灵。全会明确要求“统一市场基础制度规则”“强化反垄断和反不正当竞争执法司法”，同时提出“规范地方政府经济促进行为”，正是为了让“无形之手”与“有形之手”各展其长、协同发力，为经济建设提供制度保障。

民生导向与全局统筹：经济建设的价值立场与系统思维

党的二十届四中全会指出，必须“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“以全面从严治党为根本保障”，体现了价值立场与系统思维，确保经济建设始终沿着正确方向前进。

民生改善是经济建设的出发点和落脚点，也是检验发展成效的根本标准。全会提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”，将经济建设与民生福祉紧密相连。从着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，到完善收入分配制度、促进高质量充分就业；从加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，到提高强农惠农富农政策效能，全会部署的每一项经济任务都蕴含着民生温度。“十五五”时期经济建设要“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，这正是经济建设价值立场的生动体现。

统筹发展和安全是经济建设的重要原则，也是全会强调的战略考量。当前，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，只有统筹好发展和安全，才能确保经济建设行稳致远。全会将“坚持统筹发展和安全”作为必须遵循的原则，提出“国家安全屏障更加巩固”的发展目标。在产业领域，聚焦核心零部件、基础工艺等“卡

新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。要通过制度创新破除壁垒、优化生态、激发活力，营造文旅融合新生态，促进文旅新质生产力发展。一要坚持规划统领，实现主体功能区战略与文旅融合深度对接，以巴蜀文化旅游走廊为“主轴”，细化文化场景区、旅游动线、产业链条“三张清单”，确保项目、要素、政策“三集中”，避免低水平重复性建设与同质化竞争。二要建立包括文化价值评估、旅游转化潜力、数字承载能力等维度的评价体系，将文化资源的精神价值、历史价值、美学价值量化为可投资、可运营、可收益的生产要素，实现从“物理空间规划”到“价值空间规划”的跃升。三要构建全国文旅一体化大市场下的文旅要素自由流动机制，依托成渝地区双城经济圈建设，推动两地文旅资质互认、标准互通、数据共享、监管协同，建立“产出共享、风险共担”的利益联结机制。四要创新投融资模式，设立市级文旅新质生产力发展基金，重点投向AIGC、数字文创、智慧景区等“重智力、轻资产”领域，引导社会资本从“投基建”转向“投内容、投创新”。加快建设市级文旅数据交易平台，构建数据资产的确权、定价、交易机制，推动文化IP、游客画像、消费行为等数据资产的可信流通与价值实现。

点”攻关，增强产业链供应链韧性；在开放领域，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，防范外部冲击风险；在金融领域，推进金融供给侧结构性改革，防范化解金融风险。这种底线思维，为经济建设筑牢了安全屏障。

全面从严治党是经济建设的根本保障，也是全会明确的重要支撑。办好中国的事情，关键在党。全会将全面从严治党作为经济建设的根本保障，深刻把握了“办好经济社会发展这件大事，关键在党”的历史逻辑。从开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，到纵深推进全面从严治党，从强化政治引领确保经济政策落地见效，到建设高素质干部队伍推动发展实践，全面从严治党为经济建设提供了坚强政治保证。实践证明，只有坚持和加强党的全面领导，才能确保经济建设始终沿着正确方向前进，才能凝聚起全社会共同推动发展的强大力量。

锚定目标与接续奋斗：以经济建设支撑现代化伟业

党的二十届四中全会绘就了“十五五”时期经济社会发展的宏伟蓝图，明确了到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”的远景目标。要实现这一目标，必须始终坚持以经济建设为中心，以钉钉子精神落实全会精神，在接续奋斗中夯实中国式现代化的经济基础。

坚持以经济建设为中心，必须强化目标导向，把全会部署转化为扎扎实实的具体行动。全会提出的“高质量发展取得显著成效”“科技自立自强大幅提高”等目标，需要分解为可操作、可评估的具体任务。要把全要素生产率稳步提升置于牵引位置，将创新能力、产业韧性等纳入硬约束，通过明确年度目标、细化结构性指标、落实实物工作量、强化评估整改，推动经济循环的内生性稳定与可持续性提升。

坚持以经济建设为中心，必须强化信心引领，凝聚全社会发展合力。当前，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。要用“十四五”时期的发展成就增强信心，用“十五五”时期的明确部署稳定预期，用公平竞争的市场环境激发活力。

坚持以经济建设为中心，必须增强历史主动，勇于应对风险挑战。实现现代化目标不可能一帆风顺，必然会遇到风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。全会要求全党“以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事”。这就要求我们既要保持战略定力，不为短期波动所扰；又要增强忧患意识，主动识变应变求变；更要发扬斗争精神，在突破技术瓶颈、破解体制障碍、应对外部冲击中展现新作为，不断开辟经济建设新境界。

（作者系复旦大学、华东理工大学特聘教授）

以人才引育为支撑，激活文旅融合新动能。新质生产力以高素质劳动者为主体、以知识创新为核心。文旅融合发展需要复合型人才，创新型、国际化人才队伍支撑，必须把人才引进放在优先位置。一要针对数字策展、文创设计、智能运维等新兴岗位的人才短缺痛点，加快实施人才引进专项行动计划，引进培育大量精通数字技术、熟谙文化运营、具有国际视野的领军人才。二要深化产教融合，引导高校与企业共建实训基地，培养具备创意设计、技术研发与运营管理能力复合型人才，加速创新成果转化，为发展文旅新质生产力提供支撑；支持重庆大学、西南大学等高校设立文旅新质生产力研究院，推行“学历+技能+创业”三证书制度；建立“景区架构师”“非遗活化师”“乡村运营师”等新职业的职称序列，打通技能人才与专业技术人员职业发展通道；完善“揭榜挂帅”“赛马比拼”机制，让“英雄不问出处、才干不论资历”在重庆蔚然成风。三要重视乡土人才培养，实施“巴渝工匠”行动计划，将非遗代表性传承人、乡村讲解员等纳入地方人才政策支持体系，培育一批有影响力的乡土文化人才，助推乡村文旅融合发展。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社会科学院文史研究所副所长）

■曾豪 唐万辉

党的二十届四中全会强调，铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。高校作为意识形态工作的前沿阵地，肩负着培育时代新人，引导学生树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观的重要使命。面向“十五五”，高校需进一步强化政治引领，发挥育人优势，通过深化师生思想认同根基、推进课程育人体系改革、创设特色研学实践活动等举措，推进铸牢中华民族共同体意识教育走深走实、入脑入心。

夯实师生思想认同根基。深化高校铸牢中华民族共同体意识教育，需要不断凝聚师生共识，发挥理论铸魂、文化培根的协同效应，积极构筑中华民族共有精神家园。一是运用马克思主义民族理论铸魂。铸牢中华民族共同体意识是马克思主义共同体思想、马克思主义民族理论中国化时代化的集大成者，彰显了我们党在新时代对解决民族问题规律的再认识和新拓展。高校应组织师生深入研习相关理论，准确把握我国是统一的多民族国家这个基本国情，增强师生对中华民族整体性的认同。二是运用中华优秀传统文化培根。中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，铸牢中华民族共同体意识离不开中华优秀传统文化的滋养。高校应组织专业师资围绕铸牢中华民族共同体意识、构筑中华民族共有精神家园，加强理论研究和宣传阐释，讲好中华民族共同体故事，不断增强对中华文化认同，巩固铸牢中华民族共同体意识的精神文化基础。三是运用新时代校园文化润心。校园文化是滋养师生心灵、涵育师生品行的重要载体，其浸润作用对于铸牢中华民族共同体意识具有基础性 and 持久性意义。高校应将中华民族共同体元素融入校园文化建设中，营造良好的文化浸润氛围。一方面，注重校园显性文化传播，在宣传橱窗、教室、图书馆、宿舍、食堂等展示体现中华民族共同体元素的海报、图片和文字，供师生常态化浏览感悟；另一方面，注重校园文化的隐性教育，举办以增强中华文化认同为目标的文艺展演、文博展示、体育竞赛等校园文化活动，让师生在广泛参与和切身身体悟中增强对中华民族共同体的归属感和认同感。

推进课程育人体系改革。深化高校铸牢中华民族共同体意识教育，需要构建主线突出、特色鲜明、全域覆盖的课程育人体系，形成多维度、立体化的育人合力。一是持续推进思政课程改革创新。要组织思政教师开展专题课程集体备课，深入剖析《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》《中国近现代史纲要》等思政教材体系，将铸牢中华民族共同体意识教育重点内容系统、有机地融入思政课教学内容之中。通过设立专题教研教改课题，组织教学竞赛和专题培训等方式，鼓励思政教师积极探索铸牢中华民族共同体意识的有效举措，提升育人的精准性和实效性。二是加强专题精品课程建设。要开好《中华民族共同体概论》课程，发挥教学团队优势，注重学情调研，深化教学内容与方法的智慧化改革，使教学目标更贴合学生发展需求，帮助学生树立正确的民族观。鼓励有条件的高校加强以《中华民族共同体概论》为核心的课程群建设，组织校内骨干教师，依托综合学科优势，开设以“中华民族精神”“中华民族历史”等为主题的通识教育选修课，推动课程开放共享，扩大育人覆盖面。三是深化开展课程思政实践融合。深入推进思政课程与课程思政有机结合，充分发挥专业学科优势，将铸牢中华民族共同体意识教育有机融入专业课程教学之中，潜移默化地做好学生的思想引领和价值塑造。一方面，可以遴选一批学科属性相近的专业课程进行试点探索，形成有益经验后再全面推进；另一方面，可以组织民族学专业教师、思政课教师和其他专业教师进行结对研讨，通过集体攻关找准融入关键切口，合理设置教学环节，精心做好专业课程育人工作。

创设特色研学实践活动。深化高校铸牢中华民族共同体意识教育，需要充分整合校内外实践研学资源，有针对性地创设专题实践研学活动，促进学生知行合一。一是开展专题实践教学。高校应主动对接各地民族文化博物馆，将思政“小课堂”与社会“大课堂”相结合，依托校内实践课程，分批组织学生前往相关场馆开展“行走的思政课”实践教学，通过实物展示各民族交往交流交融的历史，拓展铸牢中华民族共同体意识教育的深度和广度。鼓励学生在实践教学开展调查研究，发挥主观能动性，带着问题去、带着收获回，促进实践成果转化，提升实践教学针对性和实效性。二是开展主题学习实践活动。面向学生的开展铸牢中华民族共同体意识的主题党课、团课，邀请铸牢中华民族共同体意识教育实践基地的专家进校开展专题讲座，推动实践课程育人走深走实。将铸牢中华民族共同体意识的理论知识、价值观念、行为规范渗透到社区民族文化宣讲、民族知识竞答、民族艺术展演等特色活动中，让学生在潜移默化中接受熏陶、形成共识。三是开展自主研学交流活动。积极为各民族学生搭建线上线下交流平台，利用课余时间或寒暑假开展学生自主研学实践，引导学生深入民族地区开展实地考察调研，增进与各族同胞的互动交流，形成良性互动的教育模式。通过学唱民歌、学跳民族舞、学做民族工艺品等方式，开展多层次、多领域、多样化的联谊活动，创新各民族学生交流互动形式，促进不同民族学生之间相互学习、共同进步。

（作者单位：重庆文理学院马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）



扫码关注！《重庆日报·思想周刊》理论信息服务栏目——“理论拾光”，蒸馏政策资讯、打捞理论热点，进行政策解读、发布理论选题，获取最新资讯、参与互动讨论。