

■新华社记者

建设海南自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。今年12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关。

11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，在党中央集中统一领导下，各级各有关方面密切协作、主动作为，通过持续努力，全面实现海南自由贸易港建设目标。

大家表示，要以习近平总书记的重要讲话为根本遵循，凝心聚力、真抓实干，压茬推进封关运作各项准备工作，确保全岛封关运作平稳有序、万无一失，努力将海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

密切协作主动作为 全面实现海南自贸港建设目标

习近平总书记强调，海南自由贸易港正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

“总书记的重要讲话饱含着对海南自贸港建设的殷切期望。”国家发展改革委区域协调发展司司长吴树林说，“我们将深入学习贯彻总书记的重要讲话精神，切实承担好中央区域协调发展领导小组办公室工作职责，以全岛封关运作为契机，主动对接国际高标准经贸规则，科学编制海南自贸港建设‘十五五’实施方案，持续推动贸易、投资等重点领域改革开放。”

建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。习近平总书记强调，“要锚定这个战略目标不动摇，全面落实海南自由贸易港建设总体方案”。

现场聆听习近平总书记的重要讲话，海南省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣备受鼓舞：“当前，海南自贸港封关任务整体顺利推进，各项准备工作已基本就绪。我们将深入推进封关运作综合压力测试及合成演练，确保全岛封关运作平稳有序。”

“总书记强调，‘解放思想、改革创新，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系’。全岛封关运作后，结合海南自贸港建设实际和推进更高水平对外开放等需要，我们将继续深化税制改革，确保政策力度持续提升，政策红利不断释放。”财政部关税司司长伍红梅说。

促进海南高质量发展 助力全国构建新发展格局

习近平总书记指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“总书记强调‘全面提高海南经济社会发展水平’，这为我们进一步指明了重点。”海南省发展和改革委员会主任基树利说，“我们将牢记总书记的嘱托，准确把握海南在全国发展大局中的定位，结合实际科学谋划海南‘十五五’发展，加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进共同富裕，努力让自贸港建设成果更多更公平惠及人民群众。”

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。习近平总书记强调，“着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系”。

“习近平总书记的重要讲话，让我们增强了发展信心。我们将持续优化口岸功能、提升服务能力，聚焦新能源、新材料等产业培育壮大新赛道，努力在发展新质生产力的取得新突破。”洋浦保税港区发展局主要负责人乔山虎说。

学习了习近平总书记的重要讲话，康码（上海）生物科技有限公司董事长郭敏更加坚定了在海南投资兴业的决心：“‘公司计划在海南建设年产10万吨以上的蛋白质营养液工厂，依托海南自贸港区位与政策双重优势，实现海南产、东盟用、全球销。’

统筹发展和安全 科学有序安排开放节奏和进度

安全是发展的前提，发展是安全的保障。越是扩大开放，越要统筹发展和安全。

“习近平总书记强调‘牢牢守住安全底线’，我们要时刻牢记在心，切实践行。”海口海关关长高瑞峰说，“目前，海关已基本建立匹配海南自贸港高水平开放政策的海关监管配套政策制度，在风险共防、反走私综合治理协同机制等方面，取得了积极成效。我们将进一步完善海关监管制度，持续细化风险防控措施，确保既‘放得开’也‘管得住’。”

推进高水平对外开放要坚持底线思维，增强忧患意识，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

自2019年揭牌成立以来，上海自贸试验区临港新片区推出了一批基础性、开创性改革开放举措，累计形成全国首创制度创新案例79个。

“总书记强调，‘要科学有序安排开放节奏和进度，加强风险识别和防范’，这为我们统筹发展和安全指明了路径。”临港新片区管委会制度处副处长林鹤说，“我们将在对外开放中增强风险防控能力，针对金融等制度型开放领域，创新监管办法，筑牢安全防线。”

（据新华社北京11月6日电）

中国法学会审判理论研究会审判管理理论专业委员会2025年年在重庆举行 邓修明出席会议并讲话

本报讯（新重庆-重庆日报记者 黄乔）11月5日，中国法学会审判理论研究会审判管理理论专业委员会2025年年在重庆举行。最高人民法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明出席并讲话。重庆市高级人民法院党组书记、院长、审判管理理论专业委员会主任李永利致辞。

本次年会以“做实做优符合司法规律的审判管理 促推审判工作提质增效”为主题，围绕“强化现代化审判管理的理论基础”“数字法院建设如何助力审判管理”“如何发挥审判质量管理指标体系‘体检表’作用”等专题开展了交流研讨。

邓修明指出，党的二十届四中全会对推进社会主义法治建设作出专门部署，提出“规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高

司法裁判公正性、稳定性、权威性”等重大任务。审判管理理论研究要坚持以习近平法治思想为指引，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，着力研究以符合司法规律的审判管理促推审判工作高质量发展。

邓修明强调，要牢固树立“大审判管理”理念，聚焦推动各类审判管理主体履职担当、深化上下级法院协同联动抓管理、强化各条线协调贯通抓管理等问题开展研究。要始终坚持问题导向，紧密结合审判质量管理指标体系、审判委员会工作机制等工作抓好研究。要坚持理论创新与实践要求相统一，开展多维度研究，彰显自身特性，不断丰富完善中国特色的审判管理自主知识体系。

北碚区领导干部会议召开 陈新武宋依佳商奎出席

记、市委主任宋依佳主持，市委常委、统战部部长商奎宣读《国务院关于同意重庆市调整部分行政区划的批复》《中共重庆市委重庆市人民政府关于江北区渝北区北碚区行政区划调整有关工作的通知》。

陈新武指出，要坚决把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，深刻把握这次行政区划调整是对重庆做实“两大定位”、发挥“三个作用”的战略赋

■新重庆-重庆日报评论员

重庆，正在书写新的篇章。

11月6日，党中央、国务院正式批复同意我市调整部分行政区划，设立两江新区行政区，调整北碚区行政区划。此次调整，体现了以习近平同志为核心的党中央对重庆长远发展的战略赋能，也是市委、市政府站在战略和全局的高度，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，系统谋划进一步推动现代化新重庆建设的重大决策，是重庆发展历史上具有里程碑意义的一项重大改革。

观势定锚，御风前行。调整优化的，是行政区划的地理空间；一以贯之的，是“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”。

察势者智，驭势者赢。在中华民族伟大复兴的历史进程中，在世界百年未有之大变局中，“十五五”是关键五年。将“国之大者”落实为“城之要事”，正是

从全局谋划一域，以一域服务全局。从服务国家重大战略落地的宏大视野，到打造新的增长极和动力源的时代使命，从破解发展瓶颈的现实考量，到提升治理效能的有益探索，区划调整彰显着重庆向“新”的格局和智慧。

何以向“新”？这是发展之问，更是时代之问。

观其变，知其所谋。行政区划调整，是一次空间体系的迭代重构。设立两江新区行政区，是提升国家级平台能级和竞争力的关键举措，是打造服务国家重大战略落地落实主阵地的务实行动，是推进两江新区管理体制机制创新的重大改革。行政区划调整后的北碚区，绿色生态资源要素更加富集、文化旅游优势更加凸显，将在培育成渝地区双城经济圈重要支点中迎来新机遇、实现新突破。这既是对“行政区划本身也是一种重要资源，用得好就是推动区域协同发展的更大优势”这一科学论断的生动实

新区划承载新期望 新引擎引领新发展 ——写在重庆部分行政区划调整之际

■新重庆-重庆日报记者 张珺 颜安

山耸渝江奔涌，勇立潮头再奋进。

11月6日，一项足以载入城市化进程史册的改革在重庆落子——当天，重庆市在两江新区和北碚区召开领导干部会议，市政府举行新闻发布会宣布，党中央、国务院正式批复同意我市调整部分行政区划，设立两江新区行政区，调整北碚区行政区划。

此次行政区划调整，体现了以习近平同志为核心的党中央对重庆长远发展的战略赋能，也是市委、市政府站在战略和全局的高度，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，系统谋划进一步推动现代化新重庆建设的重大决策，是重庆发展历史上具有里程碑意义的一项重大改革。

它由何而起，将带来哪些变化？

持续提升国家级平台能级和竞争力

这是促进优质资源要素合理流动和高效集聚的关键举措

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视重庆发展，赋予重庆新的发展定位和战略使命。2024年4月，总书记视察重庆，要求重庆要奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽，在发挥“三个作用”上展现更大作为。而两江新区在全市做实“两大定位”、发挥“三个作用”上承担着重要使命。

挂牌成立于2010年6月的两江新区是当时全国第三个、内陆第一个国家级开发开放新区。为了落实国家战略定位和发展要求，调动各方积极性，当时采取了两江新区会同江北区、渝北区、北碚区“1+3”的联合开发模式，取得了突出成效。

然而经过十多年发展，这种空间范围内条块分割、职责边界不清的粗放管理模式，带来了空间上的碎片零散，管理重叠与管理真空并存的情况不时出现，理顺开发区与行政区管理体制机制愈发迫切重要。

与此同时，随着中心城区城市化、工业化步伐加快，两江新区可开发利用的空间出现不足；江北区人口密度过大甚至超过上海市，导致交通拥堵等大城市病；渝南区南部片区和北部片区二元结构突出；北碚区二三产业发展较弱……两江新区与3个行政区在规划布局、产业发展、要素配置、土地利用、交通设施、公共服务等方面统筹协调效果不佳。

一系列问题摆在重庆市委、市政府面前：如何放大两江新区发展红利和行政区社会管理的双重优势？如何促进优质资源要素的合理流动和高效集聚？如何以点带面推动全市域形成优势互补、高质量发展的区域经

践，也是重庆乘势而上、抢抓机遇，努力在全国高质量发展版图中塑造新优势、争创新地位的精准落子。

何以向“新”？这是方法之问，更是行动之问。

察其行，知其所向。两江新区通过整合提升，将成为支撑全市承接落实国家重大战略、培育壮大新质生产力、推进超大城市现代化治理等主阵地主平台；北碚区通过优化，将聚焦区位优势与生态文化功能，打造重庆中心城区北部门户。以调整为契机，两江新区将进一步放大国家级新区和行政区融合发展新优势，形成中心城区核心增长引擎；北碚区将在更大范围统筹历史文

国式现代化，民生为大”理念，也印证着“推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理”始终是此次调整的根本出发点和落脚点。

何以向“新”？何以向“新”？重庆以这场前所未有的改革，给出了铿锵有力的回答。

一个“新”字里，藏着中国式现代化的重庆足迹——以巴山渝水为纸，以行政区划为砚，以实干担当为墨，挥毫出一幅气势恢宏的发展画卷。落笔间，我们看到的是一个正在发生深刻变化的重庆；以开拓者的勇气回答“何以向‘新’”的时代之问，以实干家的智慧回答“何以向‘新’”的实践之问。

巴山渝水，风劲潮涌。这次空间重构，不仅是行政区划的调整，更是国家战略的回响，是发展动能的聚变，是体制机制的优化，是治理智慧的迭代。站在新起点上的新重庆，正在奋力谱写中国式现代化重庆篇章。

从历史沿革维度，优先将原两江新区直管区内的镇街纳入，延续治理的连续性，减少因权属变动产生的摩擦；

从产业协同维度，将洛碛镇、蔡家岗街道、水土街道等纳入，瞄准的是破解此前“产业布局分散、配套衔接不畅”的问题，通过空间整合提升产业链的完整性与资源配置的效率；

从空间治理维度，将存在“飞地”风险的童家溪等镇划入，直接回应“空间碎片化”导致的治理成本高、功能协同难等痛点，为超大城市现代化治理扫清障碍；更具前瞻性的是，将大湾、统景、兴隆等农业主体与生态资源丰富的特色产业镇划归北碚区，其背后是“功能匹配”的深层逻辑——北碚区拥有西南大学农学领域的强大学科实力，“行政归属”与“产业属性”的精准对接，能为这些区域的高质量绿色发展提供更专业的支撑，避免了“为调整而调整”。

“这有利于实现行政区与开发区体制合一、优势互补，持续提升国家级平台能级和竞争力，激活中心城区内生动力和发展潜力，进一步放大新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道等重大战略叠加的综合效应，更好探索超大城市现代化治理新路子。”阙吉林表示。

从这个角度看，此次行政区划调整，早已超越了“空间范围变动”的表层意义，更像是对“行政区划如何支撑高质量发展”这一命题的深度探索——它证明，行政区划的价值不仅在于“定界”，更在于通过科学的

以“空间优化”服务国家重大战略落地落实 推动全市域形成优势互补、高质量发展的区域经

区划调整的核心价值，从来不只是行政边界的优化，更是区域发展战略能级的系统性重塑——其带来的综合实力提升，需置于国家战略落地与城市高质量发展发展的框架下审视。

2024年，两江新区GDP达5182亿元，在全国19个国家级新区中位列第四，成绩不俗。然而，两江新区的GDP占全市比重仅为16%，横向与上海浦东新区32.9%、天津滨海新区42.4%的占比相对照，差距明显。

行政区划调整后，两江新区面积扩大到1360平方公里，管理分割的问题得以破解，统筹发展的能力更加强劲，能继续保持经济开发建设的首位度和优先

级，持续推动产业创新和科技创新深度融合，支撑国家战略的能力进一步提升。

另外，区划调整后的北碚区，是中心城区的重要组成部分，同时与四川广安毗邻，在成渝地区双城经济圈建设中的联结点作用更加突出。

行政区划调整还直接推动城市空间布局的优化。区域的集中连片有利于统一的规建管治，有利于城乡统筹、产城融合、职住平衡。龙兴、水土、鱼复3个片区储备了相当可观的工业用地存量，为两江新区未来发展提供了用地空间上的保障。而北碚区由760平方公里增加到1100平方公里，绿色生态资源要素更加富集、文化旅游优势更加凸显，将迎来新的发展机遇。

第三个好处是有助于推动重庆中心城区一体化发展，为进一步全面深化改革创造有利条件。两江新区经过15年快速发展，在综合配套改革、功能区与行政区协同融合方面积累了不少经验。设立行政区后，将进一步促进行政资源的优化配置，实现整体发展效能的叠加放大，同时继续保留国家级新区功能，产业、金融、贸易、科技、人才等要素更加集聚，能更好辐射带动中心城区乃至大都市区的整体发展，加快打造全市开放发展的新门户新窗口。

而北碚区也能深度释放西南大学创新策源功能，建设科学城北向拓展的战略支撑和功能互补区，并依托川渝高新区建设跨区域合作发展功能平台，打造重庆高质量发展的重要新兴增长极。

值得注意的是，此次行政区划调整只是中心城区内部空间布局结构的优化完善，不扩大市辖区和中心城区面积，不增加机构编制，不增加行政成本，不涉及镇街建制调整，调整减少1个行政区，符合城市内涵式高质量发展的方向。

生态和历史文

态和历史文化价值的彰显，也是一大利好。区划调整后的两江新区拥有124公里沿江岸线，在中心城区中岸线最长，是名副其实的“两江”之区，有利于推进“两江四岸”协同治理，塑造整体大美的山水都市风貌。而调整后的北碚区拥有缙云山、金刀峡、北温泉，还增加了华蓥山、御临河、统景温泉等生态文旅资源，有利于推动“两山”实践以及生态产品价值实现试点，提质打造中心城区生态花园。

“随着行政区划调整后公共服务与资源配置的高效统筹，两江新区的主引擎作用会不断发挥，北碚区的生态、科创、产业优势会更加凸显，科教和产业融合发展之路将越走越宽。中心城区的产业布局、城市功能布局会更为优化，为公共服务提升和民生改善提供更有加力的支撑。”市发展改革委党组书记、主任高健说。

区划调整一小步，新重庆迈出一大步。在即将开启的“十五五”新征程上，这座雄奇山水之城，将更好担负起以一域服务全局的重大使命，奋力谱写中国式现代化重庆篇章！