

学习贯彻党的二十届四中全会精神

在发展中固安全，在安全中谋发展——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

■人民日报评论员

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力持续提升，年产量始终保持在1.3万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量90%以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好自己事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界战乱交织。未来5年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防

和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例，深化对如何在发展中固安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示，我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为，中国是最安全最安全的国家之一，无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名，都远超前所有西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片？实践告诉我们，中国实现社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头

治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路，从数智赋能推动治理更加精准高效，到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期，我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来，更加注重统筹发展和安全，我们要通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效构建新安全格局，为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业，必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，胸怀“国之大者”，树立底线思维，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（人民日报10月30日评论员文章 新华社北京10月29日电）

加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

重报圆桌会

嘉宾
市委教育工委书记、市教委主任
刘宴兵 明炬
市科技局党委书记、局长
西部科学城重庆高新区党工委副书记、管委会主任
聂红焰
主持人
新重庆-重庆日报首席记者
张亦筑

党的二十届四中全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

当前，重庆正在加快建设具有全国影响力的科技创新中心。如何以科技创新引领发展新质生产力？

以“三位一体”协同发展为抓手 加速构建服务新质生产力的创新生态

“高等教育发展水平是一个国家发展水平和综合国力的重要标志。”市委教育工委书记、市教委主任刘宴兵说，目前全市高校科技活动人员达到6.7万人，布局了全市85%的市级及以上重点实验室、牵头获得全市70%的国家和重庆市科学技术奖励、承担了全市90%以上的基础研究和95%的国家自然科学基金项目，已成为重庆科技创新的策源地、科技人才的供应地和新质生产力的孵化地。

“十五五”时期，市教委将对标中央要求，结合重庆实际，以教育、科技、人才“三位一体”协同发展为抓手，深化高等教育供给侧结构性改革，加速构建服务新质生产力的创新生态，为重庆建设具有全国影响力的科技创新中心注入强劲动能。

打造服务新质生产力的“人才引擎”。聚焦国家战略需求和重庆“33618”现代制造业集群体系，以学科专业动态调整为核心，建立健全学科专业设置与调整的预警和动态优化机制，重塑高等教育人才培养格局。大力推动机械工程、冶金材料、电气工程等传统优势学科与人工智能、大数据等新一代信息技术深度融合，实现数字化、绿色化升级改造。加强智能科技、生命健康、绿色低碳、先进材料、数字经济等新兴交叉学科建设，前瞻布局建设一批未来技术学院、现代产业学院和特色专业学院。

构建关键核心技术攻关“共同体”。持续加大对高校基础研究的稳定支持力度，聚焦重点领域选配一流科技领军人才，建设一批高能级科研

平台，组建跨校、跨学科、跨领域科研团队，承担和参与重大科研任务。建立面向企业需求的精准征集机制，形成有组织科技攻关“任务库”，推动高校、园区、企业围绕高端芯片、新能源汽车、高端装备等领域“卡脖子”问题展开联合攻关。推动高校科研活动从“论文导向”向“问题导向”“需求导向”深化转变，提升科研攻关的针对性和实效性，产出一批原创性、标志性科研成果。实施高校科技创新能级提升“攀登”工程，整合优势力量参与四大重庆实验室的建设与运行。高标准建设运行重庆高等研究院，创新管理体制、人才引进、评价激励等机制，打造吸引、集聚、培育一流科技人才和开展高水平前沿研究的“学术特区”。

构筑高校服务新质生产力转化“快车道”。深入实施“教育强市区县行”产学研促进行动，构建“需求牵引—项目驱动—政策加持”科技项目攻关模式，引导高校与区县“双向奔赴”。加大创新孵化载体建设力度，目前已建成国家大学科技园3个、市级环大学创新创业生态圈10个、市级大学科技园11个、市级协同创新中心48个，将持续推动高校设立专门成果转化机构。支持8所高校开展职务科技成果资产单列管理、科技成果“先使用后付费”等“五项机制改革”，计划未来3年在全市推广，逐步建成以全国高校区域技术转移转化中心为枢纽、国家大学科技园为节点的“中心+节点”高校科技成果转化网络，探索出一条有组织推动科技创新与产业创新深度融合的新路径。

在提升“五力”上下功夫 优化“416”科技创新布局

推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。市科技局局长、书记、局长明炬表示，“十四五”期间，重庆把科技创新摆在发展全局的核心位置，大力实施科技创新和人才强市首位战略，着力构建“416”科技创新布局，具有全国影响力的科技创新中心建设迈上新台阶。

“十五五”时期，市科技局将紧紧围绕优化“416”科技创新布局，加快建设具有全国影响力的科技创新中心这个总目标，主动抢抓以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革这个新机遇，始终贯穿深入推进科技创新和产业创新融合发展、加快培育发展新质生产力这条主线，着力提升创新平台影响力、关键产业链控制力、产业集群竞争力、创新资源集聚力、人工智能发展综合竞争力，推动全市科技创新全面成型起势、提质增效。

着力提升创新平台影响力。加快建设四大重庆实验室，形成支撑“416”科技创新布局的引领性力量。

实施高能级科创平台建设行动，在精密位移测量、卫星互联网、智慧医学、生物制造等新领域新方向，布局建设一批高水平科技平台基地。深化市科技研究院综合改革，推进现代科研院所分类改革，加快建设重庆信息与智慧医学研究院、重庆通用人工智能研究院等高端研发机构。以重大科创平台为载体，汇聚更多科技领军人才和青年科技人才。

着力提升关键产业链控制力。实施基础前沿颠覆性研究计划，聚焦“AI+科学技术”、脑机接口等领域，开展前沿性、引领性、颠覆性科学研究，产出一批重大原创性科学研究成果。实施关键核心技术攻坚计划，以重大（重点）科技专项为引领，围绕人工智能、核心软件、高端器件与芯片、先进制造、生物医药等领域，构建科技领军企业牵头、优势科研力量参与、产学研深度融合的攻关机制，实现我市关键产业链自主可控。

着力提升产业集群竞争力。打造“产业大脑+未来工厂”新模式，“四侧”协同推动“四链”融合。深化实施科技领军企业培育计划、高新技术企业和服务业企业“双倍增”行动，进一步支持企业加大研发投入力度，发展壮大优质市场主体。实施高新区高质量发展行动，带动经开区、工业园区等开发开放平台创新发展。

着力提升科技创新资源集聚力。出台进一步深化科技体制改革的若干措施，以改革激发全社会创新创业活力。实施高水平科技企业孵化器建设、科技服务业培育壮大计划，提高科技成果转化效能。深化科技金融改革，构建“股贷债保”联动的科技金融综合服务体系。以西部（重庆）科学城和两江新区为极核，以成渝中线科创走廊为主轴，构建“一廊、双核、四片、多点”的创新格局。

着力提升人工智能发展综合竞争力。近年来，人工智能赋能经济社会发展成效显著。“人工智能+”已深入制造、服务、消费等千行百业，形成经济增长新引擎。下一步，我市将深入实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，推动智能网联新能源汽车等产业高质量发展，实现人工智能产业规模和质量更大提升。

强化大学城和科学城深度融合 引领新质生产力培育壮大

西部科学城重庆高新区党工委副书记、管委会主任聂红焰表示，西部科学城重庆高新区作为落实国家战略、建设现代化新重庆的重要引擎，将聚焦“科创极核”“科产城融合发展功能片区”等使命任务，突出因地制宜，以强化大学城和科学城、科技创新和产业创新深度融合为抓手，从四个方面引领新质生产力培育壮

大，加快建设具有全国影响力的科技创新中心核心承载区，在服务高水平科技自立自强、建设市域科创走廊体系中当好排头兵。

提升科创平台体系整体效能。以共建成渝综合性科学中心为牵引，聚焦数智科技、生命健康等重点赛道，争取战略科技力量布局，构建高能级科创平台体系，强化动态考核评估，精准分类施策，支持引导重点科创平台增强创新策源功能，整体运行质效和“自我造血”能力，“一室一策”提升金凤、嘉陵江等重庆实验室牵引带动功能，加快打造超瞬态实验装置等科技基础设施集群，育优育强技术创新中心等高水平科创基地，全力打造一批开放型、枢纽型、通用型创新平台，努力产出一批重大原创性、引领性、标志性科研成果。

强化企业科技创新主体地位。统筹用好央企、国企、民企、外企各类创新资源，健全优质企业梯度培育体系，提质推进高新技术企业 and 科技型中小企业“双倍增”行动计划，培育壮大科技领军企业、独角兽企业、专精特新“小巨人”企业集群，促进规上工业企业研发机构、研发活动全覆盖，推动大小企业融通发展，组建龙头链主企业领衔、各类创新主体协同的产业创新综合体，构建企业主导的产学研用协同创新体系和“产业出题、科技答题”联合攻关体系，面向半导体、AI等前沿领域突破一批关键技术、生成一批战略产品。

推进教育科技人才一体发展。“十五五”时期，科学城高新区将进一步深化产教融合、科教融汇，提质建设世界大学生创新创业基地，加快推进重庆大学智谷校区等地合作项目，高水平打造大学城创新创业生态圈，盘活用好大学校区“金角银边”、产业园区闲置楼宇、城市街区公共空间等，植入更多创新创业企业，培育产城人文深度融合的创新生态，吸引更多海内外人才创新创业，支持高校毕业生“‘学’在大学城、‘留’在科学城”，鼓励校企联动实施“订单式”人才培养，持续壮大产业创新人才队伍，努力成为各类人才向往的热土。

推动创新链产业链深度融合。充分发挥产业链“链长制”作用，一体推进“四链”融合、“四侧”协同，健全完善“概念验证+技术转移+中试熟化+专业‘陪跑’队伍”成果转化服务体系，探索构建“产业大脑+未来工厂”新模式，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，更好赋能笔电等传统产业升级、新能源汽车等新兴产业培育壮大、低空经济等未来产业超前布局，推动集成电路等5条先进制造业、软信息服务等5条现代服务业产业链提质增效，加快构建多节点支撑的现代化产业体系。

■重庆瞭望 程正龙

数字重庆建设，每一步都算“数”。

10月29日，数字重庆建设推进会召开。这是今年重庆第4次举行推进会，也是数字重庆建设的第11次例会。把时间线拉长看，自2023年4月数字重庆建设拉开大幕以来，重庆每隔三个月都会召开一次推进会，总结过去的成绩和不足，安排部署下阶段的任务。

数字重庆建设是迈向现代化的全新探索，是适应引领现代化的必答题，具有牵一发而动全身的重要作用。对标“一年形成重点能力、三年形成基本能力、五年形成体系能力”目标，目前数字重庆建设已进入全面形成基本能力的收官冲刺期，需要攻坚克难，等不得也慢不得。

岁月的长河不舍昼夜，奋进的新重庆步履不停。两年多来，数字重庆“1361”建设取得了哪些标志性成果？接下来，围绕“全面建成基本能力体系”这个中心任务，数字重庆如何跑好“接力棒”？

全面建成数字重庆基本能力体系，需要回望来时路。

回头看，过去900多个日日夜夜的风雨兼程，数字重庆的建设历程是一条清晰可见、稳步推进的路径。梳理历次数字重庆建设推进会，可以清晰地看到其“蹄疾步稳”的节奏——

从2023年开局起步形成重点能力，到2024年深化拓展迈向基本能力，再到今年7月强调推动人工智能与数字重庆双向赋能，意味着数字重庆建设已不再满足于业务流程的数字化，而是迈向利用AI进行智能研判、预测预警、自主决策的更高阶段。

如今，数字重庆建设进入全面形成基本能力的收官冲刺期。一体化平台底座更加夯实，三级治理中心实战能力大幅提升，数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治六大应用系统基本能力初步形成，全市域基层治理体系整体重构，企事业单位数字化履职能力稳步提高……数字重庆建设打下的坚实基础，既增强了建设动力，也提振发展信心。

事实上，数字重庆建设还迎来了重大利好。前不久党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，要“深入推进数字中国建设”。

一个值得关注的细节是，2025年是“数字中国”建设推进的第十年。本次推进会上，重庆明确要“扎实推进数字中国建设综合试点”，努力以“一域之光为全国全局添彩”的意图明显。

具体来看，无论是“建设开放共享安全的全国一体化数据市场”“加快人工智能等数智技术创新”，还是“全面实施‘人工智能+’行动”“加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合”，国家一系列深谋远虑的战略布局，为重庆深入推进数字重庆建设、积极探索超大城市现代化治理新路子带来了重大利好。

二

全面建成数字重庆基本能力体系，需要保持战略定力。

山城重庆，这座以山水交错、层叠立体而闻名的超大城市，正在经历一场静水流深却又波澜壮阔的深刻变革。这场变革的核心，不是摩天大楼的物理高度，而是城市治理理念、能力和发展方式的数字化跃升。

两年多来，全市各级各部门坚持

全面建成基本能力体系，数字重庆的进阶之路

边学边干、边建边用，以敢为人先的勇气推动变革重塑，推动数字重庆建设在巴渝大地“全面开花”，全方位融入产业发展的各个环节与老百姓的日常生活。

比如，重庆打造的全国首个“一体建设、三级贯通”的三级数字化城市运行和治理中心，已累计贯通应用340多个，超大城市设施安全运行、平安稳定风险管控、自然灾害防减救灾等能力显著增强。

去年，重庆遭遇18轮强降水和77天破纪录高温天气，正是通过数字化平台实时监测雨情、水情、火情，提前预警、快速调度，最大限度减少了灾害影响，有力保障人民群众生命财产安全。

又如，重庆市公安局针对电信网络诈骗手法翻新快的特点，迭代打造“AI+全民反诈”综合场景，更好守护老百姓的“钱袋子”。目前该应用日均识别诈骗网站40万个、诈骗电话4000个，精准捕捉风险数据多达3万条。依托这一综合场景建设，重庆有效遏制了电诈案件上升势头，今年1—9月，全市电信网络诈骗立案同比下降4.2%。

再如，两江新区打造的“校园餐智管”应用场景，聚焦“资金使用”与“食材安全”两大核心，上线运行7类AI能力，设立“食材验收合格率”等6项核心绩效指标，以及各类突发事件处置情况，实现精准实时调度。依托该应用场景，两江新区学校食堂的采购流程更加规范，食材质量稳定性与透明度获得提升，有效提升了家长与师生对校园食品安全的信任度和满意度。

面向未来，我们要保持战略定力，一步一个脚印把数字重庆建设的宏伟蓝图变为美好现实。

三

全面建成数字重庆基本能力体系，需要关键作为。

对数字重庆建设而言，目前正是全面形成基本能力的收官冲刺期，当务之急是要围绕“1361”体系能力建设做文章，锚定目标任务，加快补齐短板弱项，扎实推进数字中国建设综合试点，全面建成数字重庆基本能力体系，加快探索超大城市现代化治理新路子，形成“带不走”的能力。

比如，要增强“1”的支撑能力。一体化平台是数字重庆的“底座”，要聚焦超大城市本质安全、便民惠民等应用场景实战需求，全面提升数据准确性可用性及时性；加快建设AI+综合场景高质量数据集，大力推进城市、医保、汽车等国家可信数据空间试点，开发一批高价值数据产品；守土有责、守土负责、守土尽责，牢牢守住网络、数据、系统安全底线，不断强化云网数端用一体化安全防护功能。

比如，要提升“3”的实战能力。三级治理中心作为重庆的“超级大脑”，要扭住实战实效这个关键，推动区县治理中心八大板块应用贯通全覆盖，避免只建不用、只贯通不实战；加强线上线下业务贯通融合，提高区县治理中心实战活跃度；进一步用数据流打通决策流、业务流、执行流，迭代打造中心城区缓堵促畅等综合场景，不断增强中心城区多跨协同水平。

“道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。”从重点能力到基本能力，数字重庆建设的每一步，都踏响高质量发展、高效能治理的铿锵足音。当山城的烟火气与流动的数据网交织在一起，当千年江城的历史底蕴与数字文明的未来图景相互融合，一个更智慧、更高效、更美好的数字重庆，正向我们迎面走来。

政务简报

●10月29日，由市体育局、市民政局（市老龄办）、市委老干部局、市老体协、璧山区人民政府共同主办的“重庆健康老人”年度发布会暨2025年“九九重阳”全民健身主题活动启动仪式在璧山区举行。市人大常委会党组书记、副主任李明清出席活动。

（记者 王亚同）

●10月29日，2025年世界城市日中国主场活动“建设崇德向善的文明城市——打造人人参与的城市治理共同体”平行论坛在重庆举行，市人大常委会副主任赵世庆出席活

动并致辞。

（记者 韩毅）

●10月29日，2025年世界城市日中国主场活动“建设绿色低碳的美丽城市——城市全面绿色低碳转型路径方法工作”平行论坛在重庆举行，副市长姜国杰出席并致辞。

（记者 陈维灯）

●10月29日，2025年世界城市日中国主场活动“建设安全可靠的韧性城市”平行论坛在重庆举行，市政协副主席、致公党重庆市委主委丁时勇出席并致辞。

（记者 左黎韵）