

探寻未来城市智治路径

——2025年世界城市日中国主场活动举行，市长、专家分享实践经验

■新重庆-重庆日报记者
崔曜 杨妮紫

面对 AI 与数字化的时代浪潮，城市将如何回应？10月28日，在2025年世界城市日中国主场活动全球城市可持续发展市长论坛上，围绕“人民城市，智绘未来”主题，市长、专家及相关部门负责人分享真知灼见，共同探寻未来城市治理的路径与答案。

“三级贯通”实战实效 “城市大脑”一网统管

近年来，重庆践行人民城市理念，坚持数智赋能和“大综合一体化”城市综合治理体制机制创新“双轮驱动”，系统重塑城市工作的理念机制，全面增强超大城市发展维护安全治理能力，城市高质量发展新动能持续迸发。

重庆市政府副市长马震在论坛上表示，在积极探索超大城市现代化治理新路子新征程上，重庆正着力构建横向协同、纵向贯通、到底到底的城市治理新体系。

具体来说，以数字重庆建设为抓手，打造“一体部署、三级贯通、五级调用、多跨协同”的三级数字化城市运行和治理中心。目前，数字重庆建设取得显著成效，例如，互联网感知设备达到2200余万个，设置5752个城市体征指标，核心业务数字化率超过95%，形成感知预警、决策组织、监督评价、复盘改进的全流程闭环治理工作体系。

同时，重庆顺应数字化趋势，加快推动人工智能技术在智能制造、城市治理等领域的广泛应用，构建高效实战的智能体系；系统推进城市生命线安全工程，建设城市管线数字孪生，覆盖中心城区人口密集区域的燃气、供水、排水、油气长输管线。

“让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。”杭州市政府副市长丁狄刚介绍，杭州聚焦群众急难愁盼问题和城市复杂难题，以打造数智治理第一城为目标，深入探索智慧城市治理模式，加快构建超大城市智慧高效治理新体系，成功入选住房城乡建设部首批16个新城建设试点城市。英国《泰晤士报》报道杭州的“城市大脑”，称赞杭州是全球最智慧的城市。

“这得益于我们坚持以实用、管用、好用、耐用为目标，健全‘三个一网’治理体系，逐步形成了一套科学有效的超大城市数字治理系统解决方案。”丁狄刚说。

其中，政务服务“一网通办”深化增值化改革，从“一件事”拓展至“一类事”，为企业营造一流营商环境，打造了杭州e融、企业e信、人才e服务等政务服务特色应用；城市运行“一网统管”聚焦城市安全与韧性，实现从管好“一件事”向“保一方平安”转变，上线运行勘察智护、智慧燃气、防汛防台等45个应用。

重报时论

■新重庆-重庆日报评论员 臧博

10月28日，2025年世界城市日中国主场活动在重庆开幕。这是世界城市日中国主场活动首次在中西部内陆城市举办。

选择重庆，理由很充分。重庆是中国辖区面积和人口规模最大的城市，又集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，还是全球唯一处于平行岭谷中的超大城市。这些“最”“大”“唯一”，让重庆成了一个复杂且生动的城市样本。

放眼全球，重庆的探索为许多面临类似挑战的城市，提供了一个可观察和可探讨的样本。重庆积累的经验与智慧，或许能为更多城市的发展提供一些启示。这些探索，正呼应了世界城市日“人民城市 智绘未来”的主题。



10月28日，重庆悦来国际会议中心，2025年世界城市日中国主场活动主旨演讲现场。

记者 谢智强 摄/视觉重庆

社会治理“一网共治”则破解超大城市复杂问题，实现从“单向度”治理向“多元化”共治转变，打造了智慧交通、数智宜居、“一老一小”等五大应用场景，建成全国规模最大的城市绿波路网，通过智慧交通，有效破解制度难题。

以细节之美打造 创新思维破局

“我们以‘河、路、场、点’四维空间营造为突破口，推动城市从规模增长向质量提升转型，打造出创新、宜居、美丽的现代化人民城市新样本。”天津市政府副市长谢元在论坛上表示。

河与城的互动造就了天津独特的城市气质。谢元说，作为城市核心空间的海河沿线，通过上合峰会这一契机实现全方位提升。项目通过整合桥梁、岸线、建筑、广场等资源，升级服务设施与慢行交通，新增文化、休闲等多元功能，打造14座“一桥一景”灯光景观及一系列沉浸式体验节点，成为深受游客欢迎的城市新名片。

同时，天津以路为轴激活片区活力，通过整修更新，将道路升级为空间重构与资源整合的核心纽带，进而带动土地盘活、产业集聚和民生改善，最终实现区域价值的系统性提升；面对“城、人、产”发展逻辑转变，天津聚焦枢纽地区、科创园区、特色街区、老旧小区、主题景区这五类重点场景，构建富有活力、可感知、可参与的生产生活新空间，激发城市高质量发展新动能。

“我们还注重文脉传承，不搞大拆大建，以绣花般的细心、耐心、巧心，精心修复，以细节之美打造一个开放包容且充满温度的人民城市。”谢元介绍，天津利用边角地、废弃铁路打造了口袋公园、绿色廊道等空间。城市绿道公园将工业锈带变为“五位一体”休闲空间；和平区泰安道8号以280种

语言“我爱你”艺术墙成为网红地标，天津钟书阁书店获得2025年法国凡尔赛建筑奖全球最美商业空间。

香港特别行政区政府发展局局长宁汉豪在论坛上介绍说，香港正以创新思维推动市区更新，通过拓展发展空间、创新政策工具及多元化模式，打破传统限制，促进城市可持续发展。

面对楼宇老化与土地资源紧张的挑战，香港突破“局限于市中心重建”的思维定式，将目光投向北部都会区。宁汉豪表示，香港将成立高层次的“北都发展委员会”，并制定“加快发展北都”专属法例，大幅提升决策效率。

市区重建局作为执行部门，通过重建发展、楼宇修复、旧区活化和文物保育4种模式推进更新工作。其中，九龙东的转型是“新旧融合”的典型——从传统工业区成功蜕变为集商业、文化、休闲于一体的香港第二个核心商业区，展现了城市空间再生的巨大潜力。

与此同时，香港持续优化维多利亚等海滨港口，计划将滨海长廊延伸至34公里，秉持“法治为基、以人为本、前瞻未来”三大方针，提升公共空间品质。

城市感知情绪 治理赢得信任

作为世界城市日发起者代表，中国工程院院士、同济大学教授吴志强提到城市发展必须回归“人民”这一核心。在数字化技术日益成熟的今天，城市治理者能够更直接、更广泛地倾听民众的真实声音。他分享了2016年做“北京城市副中心”规划的经历。他们通过对500位不同年龄、职业的居民进行深度访谈与数字分析，精准捕捉百姓需求与渴望。他强调，现代城市智慧化建设必须“看得见、听得到

人民心声”，真正服务于人民对美好生活的向往。

从倾听市民声音，感知市民情绪，到激发市民参与城市治理，科技正让城市变得更加“耳聪目明”。曼谷的案例展示了市民如何成为城市的“眼睛”。

泰国曼谷市市长顾问委员会主席措萨·措提蒙空在论坛上介绍说，曼谷市政府以“九好”建设计划为核心蓝图，致力于在环境、健康、交通、安全、治理、透明度、经济、社会及教育9个关键领域全面优化提升。

“治理从环境开始。市政府制定了两年内种植130万株植物的目标，并借助科技手段将这一行动目标可视化。”措萨·措提蒙空向在场嘉宾展示了曼谷城市数字地图，不仅可以清晰看到城市的绿化覆盖情况，还能追踪到每一株由市民种植的树木的生长情况。

面对近千万常住与流动人口的超大城市管理难题，曼谷的答案是：打开大门，让人民成为城市的“眼睛”与“监督者”。措萨·措提蒙空继续展示了如今广泛使用的“市民投诉”软件。

“过去，一个问题从上报到被传递到市长这里，至少需要两个月，整个处理周期可能长达4个月。”措萨·措提蒙空介绍说，如今通过“市民投诉”软件，投诉处理时间缩短到平均两天。截至目前，该软件已成功受理上百万件市民投诉，其中81%的问题已得到解决。

“洪水灾害长期困扰曼谷，市政府运用科技手段对全市737个水灾风险点进行了精准识别与动态管理。通过系统的工程治理与智能化调度，如今风险点已减少至120余个，城市在应对季节性降雨等灾害时的韧性显著提升。”措萨·措提蒙空提到，政府在水患治理上取得的成效受到了市民的普遍认可。

对城市治理体制机制进行变革。超大城市治理的一个症结，是碎片化。通过体制机制系统性重塑，重庆将治理城市的部门、层级、区域等力量拧成一根绳、一股力，将“碎片管理”升级为“综合治理”。通过综合施治、统筹处理，城市治理者不仅能对城市治理的关键任务，做到心中有数，也能及时梳理市民急难愁盼，做到行动有方。

世界城市日，是聚焦城市发展的国际性活动；城市治理，是全球各个国家和地区都在关注的现实难题。通过世界城市日系列活动，让更多嘉宾看到重庆城市治理的“实践成果”，为更多国家和地区的城市治理提供可参考、可借鉴的样板和智慧。也许，这就是世界城市日选择重庆的价值与意义。

“大综合一体化”则是

用AI推动超大城市治理 重庆走在中国前列

■新重庆-重庆日报首席记者
张亦筑

10月28日，2025年世界城市日中国主场论坛平行论坛——建设富有活力的创新城市在重庆悦来国际会议中心举行。与会专家学者纷纷点赞重庆：用AI推动超大城市治理创新，重庆走在中国前列。

本次论坛以“构建产城人文融合发展的创新生态”为主题，汇聚城市治理领域专家、学者、政府决策者与企业先锋，聚焦制度、科技与管理创新，交流推动城市更新和创新生态建设的务实举措，展现不同城市探索城市治理新路子的生动实践和显著成效。

论坛上，《中国城市治理创新优秀案例集》发布。该案例集整合了来自全国的57个优秀案例。其中，重庆有2个优秀案例入选，分别是“数字化渣土车监管，构建‘一件事’智慧治理模式”和“党建引领‘环物委’聚力赋能，串起社区基层治理‘一张网’”。

实战化、多跨化、智能化 治理打造“金名片”

“超大城市是中国城市化与现代化的核心标志，既是推动经济发展、科技创新的‘强引擎’，也是探索国家治理现代化的‘试验田’，其发展质量深刻影响中国式现代化的未来前景。”北京大学政府管理学院教授、北京大学城市治理研究院执行院长、首都发展研究院副院长沈体雁说。

他认为，超大城市中各种各样的“城市病”尤其突出，国家在城镇化和城市在现代化进程中所面临的各种挑战，在超大城市中也最明显。城市规模越大，其复杂性、风险性、脆弱性和不确定性也越大。他以北京、上海、重庆、广州、深圳等城市为例，分享了超大城市治理的“中国模式”。在他看来，重庆是AI时代超大城市治理创新的典范。

他表示，推动人工智能赋能数字重庆与城市治理创新双向赋能，加快形成现代化人民城市发展、服务、治理基本能力是重庆的核心举措。

以数字化为引擎，以AI赋能为抓手，通过实战化、多跨化、智能化治理，全力打造超大城市现代化治理“金名片”，为中国式现代化城市治理和全球超大城市治理创新提供了新经验、新范式。

城市更新可以成为新的 经济增长点

“城市更新对于政府和全社会来讲，具有3个突出特性，即惠民生、促投资、拉消费。”重庆大学党委书记、副校长刘贵文表示。

他分享了一组测算数据：目前，我国城市更新行动的投入，占整个建筑业的3%，但在西方国家，这个比例却高达30%，“城市更新完全可

以成为一个振兴经济的新增长点。”

近年来，重庆在城市更新上做了很多探索和创新，刘贵文也参与其中。论坛上，他分享了几点经验。

一是政府高度重视，系统部署高位调度。重庆把城市更新摆在更加突出位置，加快构建可持续投融资体系，持续提升城市功能品质，推动城市活力、内生动力不断迸发、整体跃升。同时，重庆还着力构建了“1+2+N”城市更新政策技术体系。

二是强化多方协同，激发市场主体参与积极性。在城市更新行动中，重庆整合了各种资金，包括老旧小区专项资金、相关专项资金、专业经营单位出资、其他社会资金等。刘贵文介绍，比如，江北区塔坪片区引入规模化运营主体，联动打造北仓里创意活力街区，就是典型案例之一。

三是党建引领、多方参与、汇集智慧。比如，注重组织发动行业专家的专业化力量，通过发起“三师进社区”行动，吸引2400余名建筑师、工程师、规划师志愿参与，成为服务社区居民的亮丽名片。

每个城市都应该有自己的AI工厂

“当前，人工智能正与我们的城市治理、城市生活产生各种结合。”论坛上，浪潮云信息技术股份公司党委委员、副总经理罗森围绕“AI驱动城市创新”展开分享。

他介绍，如今，面向城市的生成式AI以及AI智能体，正在经历快速膨胀期，并将在未来2至5年逐步进入主流应用。对此，国家积极出台了人工智能相关政策，力争2035年全面迈入智能经济与智能社会发展新阶段。

按照发展目标，我国将在2027年率先实现人工智能与6大重点领域广泛深度融合，新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%。到2030年，人工智能全面赋能高质量发展，新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%。

不过，要达到上述目标，我国仍面临很多挑战。比如算力资源不足、算法创新滞后、数据质量较低等。

“我们不能从单点考虑如何解决这些问题，而是应该用一个系统的方式快速解决问题。”罗森认为，AI工厂就是一个系统解决方案，能在城市发展的多个领域发挥重要作用，并且正在重塑全球产业与城市竞争格局。目前，在全球范围内，哈佛大学AI工厂等多座AI工厂已经投入建设。

在他看来，未来，AI工厂将成为城市创新基座，通过工厂化、集约化打开人工智能效率提升的密码，从而驱动城市智能革命，繁荣城市产业生态，提升城市效能和服务质量。“每个城市都应该有自己的AI工厂，打造人-城-智共生的未来城市。”他说。

从老工业基地到“智造重镇” 重庆市城市自主贡献报告发布

本报讯（新重庆-重庆日报记者 崔曜）10月28日，在2025年世界城市日中国主场活动开幕式上，重庆发布了《落实联合国2030年可持续发展目标 重庆市城市自主贡献报告》（以下简称《报告》），系统呈现了十年来重庆落实联合国17项可持续发展目标的整体进展，重点围绕“可持续城市与社区”这一目标，总结了工作成绩和亮点成效。

《报告》指出，十年来，重庆实现从老工业基地到“智造重镇”的转变，从内陆腹地到开放枢纽转变，重庆的城市规模和面貌发生了巨大变化，城市能级和竞争力明显增强，城市美誉度、辨识度和影响力得到大幅提升。

据介绍，《报告》以“数字赋能城市治理”为牵引，围绕城市治理现代

化、社会民生福祉、经济产业转型、城乡绿色发展和国际交流合作等重点领域，通过丰富的数据和大量的案例，立体呈现重庆推进城市现代化的实践路径。

《报告》主要有两个鲜明特点。一是全面接轨国际话语体系，对标《2030年可持续发展议程》目标体系，逐一梳理重庆进展成效和实践案例；二是重点突出重庆城市特色，《报告》立足重庆大城市、大农村、大山区、大库区的市情特点，构成系列成果体系。其中，《报告》集中展示了重庆在创新“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局、数智赋能超大城市现代化治理、构建企业群众全生命周期服务体系等方面取得的显著进展，为全球城市尤其是发展中国家城市发展、服务和治理提供参考借鉴。