



CHONGQING DAILY

主管主办单位：中共重庆市委 星期三 2025年10月29日 国内统一连续出版物号 CN 50-0001
出版单位：《重庆日报》编辑部 农历乙巳年九月初九 第26735号 代号77-1 今日12版



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展规划“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定，国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变应求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经

中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十月二十二日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

(7)优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数字化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

(8)培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

(下转2版)

习近平同芬兰总统斯图布就中芬建交75周年互致贺电

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深化。去年10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，引领中芬

各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧密，基础稳固。建交75年来，双边关系稳定发展，合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025—2029）》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

2版刊登

习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》的说明

2025年世界城市日中国主场活动在渝开幕

袁家军致辞并宣布开幕

倪虹 罗斯巴赫 顾刚 施里纳 玛娜梅拉致辞

胡衡华宣读“重庆倡议” 王炯 程丽华出席

本报讯（记者 王天翊）10月28日上午，2025年世界城市日中国主场活动在重庆开幕。

市委书记袁家军出席开幕式并致辞，住房城乡建设部党组书记、部长倪虹，联合国副秘书长、人居署执行主任阿纳克劳迪娅·罗斯巴赫致辞。市委副书记、市长胡衡华宣读《2025年世界城市日中国主场活动重庆倡议》，市人大常委会主任王炯、市政协主席程丽华，联合国人居署亚太区域办事处区域主任石垣和子出席。长春市委副书记、市长顾刚，澳大利亚布里斯班市长施里纳，南非豪登省副议长武约·姆拉卡扎、玛娜梅拉致辞。

袁家军在致辞中代表市委、市政府对各位嘉宾来渝参会表示欢迎。他说，近年来，重庆深入学习贯彻习近平主席关于城市工作的重要论述精神和视察重庆重要讲话重要指示精神，加快重塑超大城市发展服务安全治理的理念、思路、机制和方法，全面增强超大城市数智化治理能力，聚力提升城市高质量发展能级和核心竞争力，持续放大内陆开放综合枢纽功能，精心塑造宜居宜业宜游城市品质，着力提高城市本质安全和韧性水平，建设创新之城、宜居之城、美丽之城、韧性之城、文明之城、智慧之城。重庆将以本次活动为契机，同各方一道，深入践行人民城市理念，共同探索整体智治的城市治理新范式，培育富有活力的城市发展新动能，构筑便利普

惠的高品质生活新图景，提升绿色低碳的城市大美新风貌，开创开放共享的城市合作新格局，努力为深化城市间交流合作、促进全球可持续发展作出更大贡献。

11时10分许，袁家军宣布：2025年世界城市日中国主场活动开幕。

倪虹说，近年来，中国政府坚持人民城市人民建、人民城市为人民，深刻把握新形势下城市发展规律，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就。住房城乡建设部将牢固树立和践行人民城市理念，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。我们愿与国际社会一道，探讨推动城市可持续发展的实践经验和创新举措，深入开展住房城乡建设领域的合作交流，落实联合国2030年可持续发展目标，为各国人民创造更加美好的未来。

罗斯巴赫在视频致辞中代表联合国人居署，对活动举行表示祝贺。她说，作为一座超大城市，重庆运用数字技术提升住房和基础设施建设、城市治理、公共服务水平，为全球城市提供了有益借鉴。希望各方积极行动，共同推动落实联合国人居署2026—2029年战略计划，携手共建更具韧性、更加包容、更可持续的现代化城市。

施里纳说，作为中国东北地区重要的中心城市，长春市将深入学习贯彻习近平主席关于城市工作的重要论述，全面落实中央城市工作会议精神，学习借鉴国内外先进城市的成功经验，尤其是重庆市在超大城市规划建设、数字赋能治理、历史文化保护、生态环境修复等方面的经验做法，加快推动城市发展理念、方式、动力、重心、方法变革，着力建设高品质的现代化人民城市。

施里纳说，布里斯班和重庆缔结友城关系20余，两地友谊不断深化。布里斯班将与世界各地城市加强交流，共同促进更加宜居、更可持续的城市建设和发展。玛娜梅拉在视频致辞中说，豪登省愿积极加强与全球城市合作，共同推动实现可持续发展目标，携手构建人类命运共同体。

活动发布了《落实联合国2030年可持续发展目标 重庆市城市自主贡献报告》、2025版《上海手册——21世纪城市可持续发展指南》。

开幕式前，袁家军、倪虹、胡衡华等参观了主题展览。

国家部委领导及有关部门负责人，兄弟省市区、重庆市领导和有关部门负责人，联合国官员、重要外宾、驻华使节，知名专家学者、国际组织和海内外企业负责人等参加活动。

袁家军会见住房城乡建设部部长倪虹

本报讯（记者 卢志民）10月28日上午，市委书记袁家军会见了住房城乡建设部党组书记、部长倪虹一行。

住房城乡建设部总工程师李晓龙，市领导刘尚进、徐建参加。

袁家军代表市委、市政府欢迎倪虹一行来渝出席2025年世界城市日中国主场活动，感谢住房城乡建设部在城市更新、美丽乡村建设、房地产高质量发展等方面给予重庆的大力支持。袁家军说，当前，全市上下正在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深学笃行习近平总书记视察重庆重要讲话重要

指示精神，聚焦做实“两大定位”，发挥“三个作用”，深入践行人民城市理念，创新探索“大综合一体化”城市综合治理体制机制，大力推动人工智能与数字重庆双向赋能，不断增强三级数字化城市运行和治理中心实战效能，持续提升城市功能品质，牢牢守住城市安全底线，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。希望住房城乡建设部一如既往地支持重庆发展，在超大城市现代化治理、城市基础设施建设、城市开放合作等方面加大指导力度，携手打造都市合作标志性成果。

倪虹说，重庆深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，突出数智赋能、多跨协同，积极探索超大城市现代化治理新路子，取得了显著成效。住房城乡建设部将深入贯彻落实习近平总书记对住房城乡建设工作的重要指示批示精神，牢牢把握城市发展规律，践行人民城市理念，大力支持重庆推进房地产高质量发展、城市更新、基础设施建设等工作，更好助力现代化新重庆建设。

住房城乡建设部有关司局，市有关部门负责人参加。

2025中国(重庆)城市更新论坛暨资源对接大会举行

胡衡华出席并致辞

本报讯（记者 王翔）10月28日，2025中国（重庆）城市更新论坛暨资源对接大会在悦来国际会议中心举行。市委副书记、市长胡衡华出席并致辞。

住房和城乡建设部副部长秦海翔致辞，中国工程院院士李兴钢作主旨演讲，市领导欧顺清、姜国杰、杜惠平参加。

胡衡华说，城市更新是推动城市新

陈代谢的重要举措，是促进城市高质量发展的关键抓手。当前，重庆正深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，顺应城市存量提质增效和人口结构变化趋势，深入践行人民城市理念，坚持“留改拆增”并举，高质量开展城市更新，努力推动城市内涵式发展。我们坚持规划引领、政策支撑，着

力构建“规建运治”全链条实施体系，成功入选全国首批城市更新行动示范城市，滚动推进295个城市更新项目，22项经验做法在全国推广；突出存量盘活、价值提升，加快推动城市功能品质焕新迭代，以“两江四岸”整体提升彰显城市大风貌，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，城市生活更具烟火气、人情味和幸福感；（下转5版）

1862城市更新、渝中区黄花园片区老旧小区改造提升、重庆科普中心城市更新等项目。

涵盖城市更新项目金融协议14个、总投资210亿元，涉及巴南区李家沱滨江工业遗产保护片区城市更新、巴南区道角机床厂片区城市更新、金凤片区城市更新、滨江片区城市更新等项目。（下转5版）

（相关报道见7版、8版）