

增强必胜信心 赢得战略主动

——党的二十届四中全会锚定中国式现代化发展新目标

■新华社记者

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发

高质量发展取得显著成效

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中，“高质量发展取得显著成效”被置于首位。

“‘首要目标’对应‘首要任务’，以目标导向引领科学部署，高质量发展取得显著成效的目标要求，将通过五年规划落实到经济社会发展的各领域各方面，推动‘十五五’时期继续向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展前进。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

现代化产业体系是推动经济高质量发展的重要力量。

全会提出，“坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国”“要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系”。

董煜表示，系列部署旨在推动我国产业体系向新图强，既明确传统产业、新兴产业和未来产业发展要求，又强调服务业和基础设施体系支撑，指明了未来五年产业高质量发展的方向。

高质量发展向优向新，离不开强大国内市场的坚实支撑。

“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求”“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”……全会作出部署安排。

国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健表示，我国正处在新型城镇化、绿色转型和数字化进程，不少领域还有大量需求有待释放。实施更加积极有为的宏观政策，大力提振消费，扩大有效投资，将有利于加快建设强大国内市场，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

科技自立自强水平大幅提高

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。未来五年是建设科技强国的关键时期。

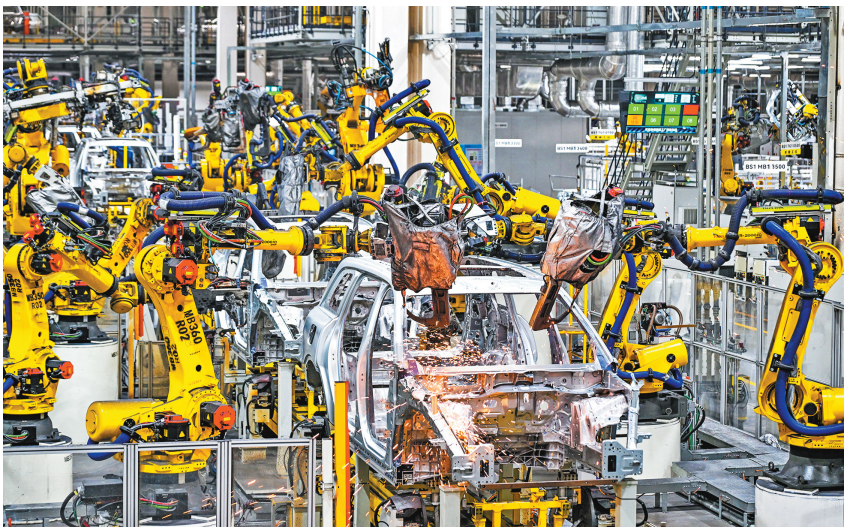
全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

“筑牢国家科学技术基础和提升自主创新能力是大国发展的必然规律。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说，实现高水平科技自立自强是我国应对重大风险挑战和维护国家战略利益的迫切需要，更是进一步抢抓战略机遇期下好先手棋和赢得新优势的战略选择。

当前围绕科技制高点的竞争空前激烈，新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑全球秩序和发展格局，以科技创新厚植发展根基、赢得发展主动、塑造发展优势的重要性愈加凸显。

全会提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

“一系列部署体现了对科技创新本



2025年9月19日在位于重庆市两江新区的赛力斯汽车超级工厂拍摄的自动化生产作业现场。

质和规律的深刻洞察，为推动我国科技事业发展提供了科学指引。”中国科学技术发展战略研究院研究员陈志认为，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑，要以体制机制改革为牵引，驱动以科技创新为核心的全面创新，为中国式现代化注入源源不断的创新动能。

全会明确，要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

熊鸿儒表示，以科技自立自强水平大幅提高为目标，我国将加强面向重大前沿和有组织的战略性基础研究，持续增加高质量的科技供给。同时，强化科教协同育人和产学研融合用人，构筑人才竞争优势，加快重大科技成果转化应用。

进一步全面深化改革取得新突破

实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。并作出“坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”“加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能”等具体部署。

“进一步全面深化改革，重点是要破除深层次体制机制障碍。”商务部国际贸易经济合作研究院院长王雪坤说，全会作出一系列部署，坚持社会主义市场经济改革方向，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，将为不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力破障除弊，提供更坚实的制度保障。

改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

“全会释放了坚定不移推进高水平对外开放的积极信号。”王雪坤说，稳步扩大制度型开放，积极扩大自主开放，有助于推进国内相关领域深层次改革和制度建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，增强全球要素资源配置能力，打造国际合作和竞争新优势。

社会文明程度明显提升

没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

党的二十届四中全会立足强国建设、民族复兴的战略高度，鲜明提出“社会文明程度明显提升”这一目标，提出

激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化的重大任务，为新时代新征程文化建设发展作出了宏阔擘画。

“全会对文化建设的战略部署，与党的二十大精神、党的二十届三中全会精神一脉相承、紧密衔接。这深刻体现了我们党在文化发展战略上的衔接性与连续性，彰显了党中央治国理政理念的丰富发展与系统深化。”中央党校(国家行政学院)文史教研部教授王学斌说。

进一步锚定文化强国建设目标，全会提出坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。并明确要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

“一系列重要内容凸显了‘十五五’时期将是建设文化强国的关键五年。”王学斌说，相关要求和规划揭示出文化的生命力在于创新创造，体现文化强国建设过程中创新的特殊重要性。

大道至简，实干为要；目标明确，重在落实。

王学斌表示，宣传思想工作战线必须深入学习宣传贯彻全会精神，培养素质优良的人才队伍，扎实推动文化建设各项任务落地见效，为文化强国建设在下一个关键五年中取得实质性进展提供有力支撑。

人民生活品质不断提高

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“推动人的全面发展”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”……细读公报，“人民”二字贯穿始终，彰显中国共产党以人民为中心、为人民谋幸福的执政理念。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，是牵动亿万家庭的民生关切。

要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化……着眼于不断满足人民日益增长的美好生活需要，全会作出一系列针对性部署。

“保障和改善民生没有终点。持续改善民生，既是对人民群众期盼的回应，也是推动高质量发展的应有之义。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，始终坚持以人民为中心，为实现“十五五”规划而团结奋斗，现代

化建设成果将更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感将不断增强。

美丽中国建设取得新的重大进展

全会提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标，其中一项是“美丽中国建设取得新的重大进展”。

北京林业大学生态文明研究院院长林震表示，各地保持生态文明建设的战略定力，在“十五五”时期美丽中国建设取得新的重大进展，是到2035年美丽中国目标基本实现的关键一步。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。林震表示，全会提出“以碳达峰碳中和为牵引”，旨在协同推进降碳、减污、扩绿、增长。落实好这一部署，关键是要锚定绿色低碳发展方向，加快相关技术创新，完善碳市场建设等制度，为未来实现碳中和目标奠定基础。

“要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化”，全会的这一部署备受关注。

“面向‘十五五’，持续深入打好污染防治攻坚战，要坚持精准治污、科学治污、依法治污，瞄准短板弱项、痛点难点进行重点突破，不断提升生态环境质量。同时，持续提升生态系统多样性、稳定性、持续性，筑牢国家生态安全屏障，为高质量发展奠定更加稳固的生态根基。”林震说。

国家安全屏障更加巩固

关于“十五五”时期我国发展环境，全会作出重要判断：“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

“坚持统筹发展和安全”，全会提出明确要求。

国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示，我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但同时发展不充分问题仍然突出。“十五五”时期，要下好先手棋、打好主动仗，科学谋划推动改革和出台政策的时机、方式、节奏，更加积极有效应对不稳定不确定因素，防范化解各类风险挑战，牢牢掌握发展进步的主动权。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。推进中国式现代化，要把维护国家安全和创新社会治理有机结合起来。

全会明确提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

“推进国家安全体系和能力现代化，必须提高运用战略思维、系统思维、底线思维来观察安全体系、分析安全问题、谋划安全对策的水平。”中国政法大学国家安全学院教授李卫海说，要始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握，发挥国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱，打破部门和区域壁垒，推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进，形成维护国家安全的合力。

“未来五年，我们要继续树立战略自信、坚定必胜信心，充分看到自身优势和有利条件，坚持以总体国家安全观为指导，依托国家安全体系的制度优越性，不断增强维护国家安全能力，更好应对风险挑战冲击，推动高质量发展和高水平安全良性互动。”国际关系学院教授李文良说。

(新华社北京10月23日电)

七是重大生态破坏、环境污染、生态环境风险及处理情况；

八是环境基础设施建设和运行情况；

九是“生态环保督察问题清单”纳管问题整改情况；

十是人民群众信访举报生态环境问题及处理情况；

十一是生态文明宣传教育工作情况；

十二是其他需要督察的生态环境保护事项等。

根据督察工作安排，例行督察进驻期间，各督察组将开通专门工作电话和邮政信箱，受理被督察区县生态环境保护方面的来信来电信访举报。

■新华社记者 朱基钗 严赋憬

党的二十届四中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发

展第十五个五年规划的建议》。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

(一)历史方位：走过“极不寻常、极不平凡”的五年，迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期

2026年至2030年，这五年对于中国式现代化意味着什么？

全会公报鲜明指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

把握一个时期的定位，要将其置于历史的长周期里观察。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。

这五年，中国经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。这基本实现社会主义现代化打下坚实基础、实现良好开局。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

即将开启的“十五五”，上接“十四五”、下连“十六五”。制定和实施好“十五五”规划纲要，是接续推进中国式现代化、分阶段有步骤实现既定战略安排的必然要求。

这次全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

(二)主题主线：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题

正确判断形势是科学决策的重要前提。全会深刻分析我国发展面临的新形势，作出重大判断——

“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

敏锐把握时与势、深刻洞察危与机，全会公报指出：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场

渝港专业人士助力发展交流对接会在渝举行 商奎出席并讲话

本报讯（新重庆-重庆日报首席记者 周允）10月23日，渝港专业人士助力发展交流对接会在渝举行。市委常委、统战部部长商奎出席并讲话。

会议指出，重庆正深入学习贯彻党的二十大和二十届三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，加快构建“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局，努力打造西部地区高质量发展增长极动力源。渝港两地专业精英齐聚山城，将为重庆发展注入新动力。

会议强调，要加强多重国家战略与粤港澳大湾区建设的联动及现代物流、经贸产业等领域合作，携手推动向

活动为60余名渝港专业人士搭建交流平台，促成两地三方签署合作协议。

政务简报

●10月23日，2025年“社保服务进万家”主场活动在渝举行。人力资源社会保障部副部长李忠出席并宣布活动启动，重庆市人民政府副市长姜国杰出席活动并致辞。

●10月23日，全国台联海峡两岸(重庆)休闲观光智慧农业研习营在北碚区启动。市政协副主席，全国台联副会长、台盟市委主委、市台联会长王昱宣布开营并向营员代表授营旗。

优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

“十五五”时期，“两个大局”相互交织，国内国际相互影响。我们既要把握发展放在自己力量的基点上，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己事；又要积极应变应求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。

在此基础上，全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

一个标志性指标，备受瞩目：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。实现这一指标，意味着当前和未来一段时期我国经济增长需要保持适当速度。

我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的总钥匙。基本实现社会主义现代化，最为紧要的还是推动经济高质量发展，不断创造和积累坚实的物质技术基础。

(三)战略重点：推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破

全会部署了一系列为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济布局……细数全会公报列出的工作领域，排在前列的都是当前经济建设的重要着力点。

去年7月，党的二十届三中全会《决定》提出“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。这意味着党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内落实到位。

细读全会公报，改革创新精神格外鲜明：构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断催生新质生产力，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，要积极扩大自主开放……一个个关键战略部署，同党的二十届三中全会一脉相承，既是未来五年发展的重点方向，也是改革攻坚的重要抓手，为中国式现代化建设持续注入动力和活力。

中国式现代化，民生为大。以人民为中心的发展思想，贯穿其中。

在指导思想中，鲜明提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；在具体部署中，明确强调“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。

从“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”到“促进高质量充分就业”，从“办好人民满意的教育”到“推动房地产高质量发展”，一系列均衡性可及性强政策举措，充分彰显了民生温度。

(新华社北京10月23日电)