

## 深入学习贯彻市委六届七次全会精神

■刘嗣方

## 努力在城乡治理一体化方面创造新鲜经验

习近平总书记在重庆考察时指出,要“积极探索超大城市现代化治理新路子”。中央城市工作会议要求“促进大中小城市和小城镇协调发展,促进城乡融合发展”,为重庆推进城乡治理一体化指明了方向,提出了要求。市委六届七次全会也就“做深做透‘带’的文章更好促进城乡融合区域协调发展”作出具体安排。对于重庆这座超大城市而言,推动城乡治理一体化是实现超大城市现代化治理的重要任务,也是需要创新探索的时代课题。重庆推进城乡治理一体化,既是根植于特殊市情推动城乡融合发展的需要,也具有先行示范的重要意义。

重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,具有“大山区”与“大库区”的生态敏感性、“大城市”与“大农村”的发展不平衡性等特征,实现现代化治理一体化是城乡治理一体化挑战挑战,迫切需要超越城乡治理一体化统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,更好促进城乡融合发展、共同繁荣。也正由于重庆市情特殊、系统复杂,治理难度最具典型性和挑战性,其在城乡治理一体化方面先行先试,探索首创性、差别化治理路径,不仅具有本地实践意义,还可为全国推动城乡治理一体化提供系统性解决方案和可复制可推广经验。要紧扣建设现代化人民城市目标任务,牢固树立城乡“一盘棋”理念,坚持系统布局,整体推进,在更大时空范围谋划构建城乡一体化空间治理格局,以高效能治理促进高水平融合,走出一条中国特色城乡一体化治理新路子。

持续加强党对城乡治理一体化的全面领导,把党的领导优势转化为治理效能。把抓党建带全局充分体现到城乡治理一体化方方面面,是确保发展方向正确、凝聚改革合力、提升治理效能的根本政治保证。将党的领导嵌入城乡治理规划制定、政策执行、资源配置、风险防控等关键环节,建立健全上下贯通、执行有力的组织体系,将党的政治优势组织优势转化为治理效能。完善“党建引领、高效协同、精细服务、数字支撑”的城乡基层治理体系,依托“141”基层治理体系更好发挥基层党组织服务贴近群众、团结引导群众的政治功能组织功能,激励干部在治理一线担当作为,打造共建共治共享的城乡基层社会治理共同体,确保各项任务落到实处、见到实效。

持续践行人民城市理念,推动全体市民共享城乡一体化治理成果。用好超大城市市场空间、产业引领、科技赋能、要素融通等优势,深入推动都市与乡村规划融合、产业融合、要素融合、机制融合,推动教育、医疗、养老、文化等优质公共服务资源向乡村、社区精准推进,让城乡居民便捷享受均等化、高品质公共服务,打造城乡治理一体化“山城样板”。统筹实施城市更新和乡村建设行动,保护好峡江古镇、传统村落等历史文脉,打造更多家门口的公园、广场、绿道等开放空间,让市民在推窗见绿、漫步滨江等美好体验中,共享高质量发展、高水平治理成果。顺应人民群众“网民化”、现实生活“圈层化”、社会治理“网格化”新趋势,坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,深化平安乡村建设,深化矛盾纠纷“一站式”协同联动化解,全面提升城乡治理安全韧性水平。

持续促进城乡空间治理一体化,发挥国土空间规划对城乡一体化治理的基础性作用。推动城乡空间治理一体化,是提升城市高质量发展能级、促进城乡融合和区域协调发展的基础支撑。构建“多规合一、城乡贯通”的规划管理体系,着眼优势互补、功能协调,持续推进城乡空间格局优化,加快实施镇村规划全覆盖,科学划定“三区三线”,统筹空间布局、制度创新、政策供给、项目建设,形成集约高效、协调有序的超大城市空间治理新格局。着力构建多中心、组团式、网络化的城镇空间布局,强化城市副中心和区域中心城市承载能力,引导优质要素资源集聚,提升其对周边区(县)发展和中心镇的辐射带动能力,打造“中心引领、区域协同、城乡互促”的发展共同体。分类有序推进优化村庄布局,探索以乡镇驻地作为重要载体的乡村人口分布格局,推动基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖,提升乡村承载能力与资源集聚效率,加快建设巴渝和美乡村,塑造“生产集约、生活宜居、生态优美”的全域大美格局。

持续打造城乡一体化智慧高效治理新体系,让城乡一体化治理更智能、更高效、更精准。人工智能等新一代信息技术正深刻重塑治理底层逻辑,推动城乡治理从“被动处置”向“主动预见”、从“经验判断”向“科学决策”全面转型。打造贯通市、区(县)、乡镇(街道)、村(社区)四级智慧治理平台,强化数字乡村与智慧城市系统兼容、数据互通,筑牢城乡一体、统一高效的“数字底座”。拓展“AI+治理”多跨协同应用场景,推动人工智能技术在风险防范、应急响应、民生服务等重点领域融合与模式创新,以算法赋能精准治理、智能应用到高效处置,开发更多“实战管用、基层爱用、群众受用”的智能化应用,加快形成数据驱动、AI赋能的城乡治理一体化新生态。建立健全基于大数据的治理效能评估和反馈优化机制,强化“数据决策”“智慧调度”和“流程再造”,不断提升响应速度、处置精度与服务温度,形成“可感知、能进化、有温度”的城乡智慧治理新格局。

持续创新城乡治理一体化体制机制,构建贯通联动的城乡一体化治理体制机制。突出城市群、都市圈的辐射牵引作用,探索跨区(县)统筹、跨乡一体、跨村协同的一体化治理模式,通过规划共绘、政策协同、功能互补,推动要素自由流动与产业合理布局,以点带面提升跨区域治理整体效能,促进城乡深度融合。推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革,探索强村公司、乡村CEO等村集体经济发展新模式,深入实施“四进三回”行动,畅通人才、资本、技术下乡通道,加快构建工农互促、城乡共荣的新型发展格局。理顺城乡条块关系,打破层级与部门壁垒,健全“多跨协同、一体指挥”的行政执法体系,强化数据共享、流程再造与多元参与,形成权责清晰、响应迅速、齐抓共管的综合治理合力,实现城乡治理从“碎片化”向“一体化”系统跃升。

持续深化城乡精神文明建设,厚植城乡一体化治理的文化底蕴。精神文化易于流动、借鉴的属性决定了精神文明建设没有天然的壁垒。要加强城市文明和乡风文明建设,坚持以文化人、以文润城,系统性保护名城、名镇、名村及传统村落格局与风貌,因地制宜策划开展村歌、村舞、村画等“村字号”活动,活化历史文化资源的整体性保护和活态传承,使城乡记忆可感知、文化生态绵延不息。促进农商文旅体深度融合,以文旅旅、以旅兴农,创作乡村文艺精品,打造一批具有巴渝特色的乡村文旅IP,实现文化保护与经济发展良性互动。广泛践行社会主义核心价值观,将其融入文学、戏剧、绘画、音乐等文艺创作中,深入实施“春风满巴渝”社会风气提升行动,推动城市文明与乡风文明互促共进,塑造崇德向善、理性包容、互助共享的城乡文明新风貌。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任,四川外国语大学党委书记)

■谢东峰

## 创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制

市委六届七次全会指出,要进一步全面深化改革激发现代化人民城市建设的动力活力,创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制。“大综合一体化”城市综合治理体制机制是重庆建设超大城市现代化治理示范区的标志性行动,是以全新理念借助数字技术对城市治理要素、治理主体、治理环节、治理对象和治理目标等的系统整合,是对全过程、全空间、全要素、全周期的治理体系重构,为实现跨部门、跨区域、跨层级一体化联合行动提供超大城市现代化治理样板。重庆要以创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制为抓手,高站位谋划、高水平规划、高标准建设,着力推进超大城市现代化治理示范区建设,探索符合自身实际的超大城市现代化治理新路子。

深化党建引领“大综合一体化”城市综合治理体制机制改革。党建引领是创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制的政治保障。一是加强党建引领,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制,涉及城市经济社会发展各方面各领域,要充分发挥党在城市治理中的领导核心作用,持续健全党对城市工作的领导体制和工作机制,加强全市域工作统筹协调,确保党的领导落实到城市发展、服务、安全、治理各方面。以新时代“红岩先锋”变革型组织建设为牵引,建立上下贯通、执行有力的组织体系,全面提升党的领导组织力。二是夯实基层基础,构建党组织统一领导、各类组织积极协同的共治格局。扎实推进党建引领基层治理,筑牢基层党组织战斗堡垒,学习借鉴新时代“枫桥经验”,依托“141”基层治理体系更好发挥基层党组织服务贴近群众、团结引导

■李珮 徐金

## 以人民城市理念引领超大城市现代化治理

习近平总书记在中央城市工作会议上提出,要“认真践行人民城市理念”。这一重要论述,科学回答了城市发展的为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,为新时代建好人民城市、走好中国特色城市现代化新路子提供了科学指南和根本遵循。市委六届七次全会也指出,要“认真践行人民城市理念”“体系化变革重塑超大城市发展服务治理的理念、思路、机制和方法”。城市是人民的城市,城市建设的根本目的是让人民群众生活得更幸福。以人民城市理念引领超大城市现代化治理,是破解“大城市病”与提升治理效能的重要途径,也是构建具有中国特色城市治理新范式的必然选择。

坚持以人民为中心的治理理念。坚持技术向善,将以人民为中心的治理理念植入社会治理数字化实践中,确保治理始终服务于人民对美好生活的向往。一是开发贴近人民需求的技术应用。要推动数字平台从单纯追求经济增长向实现人民高品质生活转变,聚焦住房、教育、医疗等关键领域,利用人工智能技术开发“数智社区”“数智健康”等应用,及时响应人民群众诉求,实现经济效益与社会效益的双重提升。二是构建多元协同的“数字中介服务”体系。坚持人民城市人民建理念,激发社会参与活力。在纵向维度,依托一体化智能化公共数据平台,探索建立市、区、县、镇街三级高效协作机制;在横向维度,整合政府、社区、企业等多元主体的服务职能,拓展“一网通办”服务事项,建立居民诉求直达通道。三是利用数字技术提升城市治理的科

■杨琼琴 周绍新

## 以社区科普助推超大城市基层治理现代化

中央城市工作会议指出,要以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标。不久前召开的市委常委会会议强调,要“强化改革创新,聚焦城市工作关键领域,进一步以‘小切口’谋划生成一批首创性、差别化改革”。社区科普作为一项基础性工作,能够有效提升超大城市基层治理的科学性、协同性、韧性及效能,为推进超大城市基层治理现代化和建设现代化人民城市夯实基础。

以社区科普提升超大城市基层治理的科学水平。超大城市系统构成复杂、人口流动频繁、信息不对称等问题突出,社区科普通过构建精准化、场景化内容与服务供给体系,推动基层治理从“粗放式覆盖”向“精准化匹配”升级。一要构建精细化的科普需求清单,确保科普产品精准供给。融合贯通“141”基层治理平台、“渝快办”和“12345热线”三大平台的民情数据,构建居民需求感知模型,实现科普需求清单的自动生成与实时更新。二要开展分层分类技能培训,提升居民数字素养。针对居民的数字素养差异,开展智能化设备使用、政务App操作、反诈知识宣传等分层培训,提升其获取数字化科普服务与参与智慧治理的能力,为精准服务奠定基础。三要探索场景化入式科普,为加强全周期治理注入科学内核。秉持“以人为本、场景赋能”理念,聚焦基层治理场景中的科学认知盲区,系统梳理其中的认知问题,提炼核心理学原理,将抽象知识转化为具象内容。以“渝快办”平台为核心服务端口,开发轻量化互动科普产品,通过个性化推送、扫码解读等方式,将知识嵌入公众的“微时刻”,推动从“人找知识”向“知识找人”变革。

以社区科普提升超大城市基层治理的协同水平。超大城市主体多元,连接松散、碎片化问题突出,社区科普通过激发参与活力、集聚治理合力、增强科学共

群的政治功能组织功能,不断扩大基层党组织的组织覆盖和工作覆盖,以全覆盖的党组织网络带动构建全覆盖的基层治理网络。通过“党建引领+基层赋权”,强化基层治理党组织统筹协调功能,推动形成“街道号召、部门响应”的联动机制;推广社区议事、楼栋自治等模式,赋予居民管理权、监督权,激发基层治理活力。三是凝聚精神力量,营造党建引领、文化惠民的浓厚社会氛围。坚持以党建为引领,扎实推进精神文明建设,创新工作思路、丰富内容载体,大力弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”的重庆城市精神,将其内化为市民日常行为准则。健全党建引领下的共建共治共享社会治理机制,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,全面形成党委统筹、多方联动、法治护航、基层赋能的城市工作格局。

数字赋能“大综合一体化”城市综合治理体制机制创新。数字技术是创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制的强大引擎。一是加快建设贯通实践的三级数字化城市运行和治理中心,全力构建燃气、供水、排水等数字孪生系统;借助大数据平台和网络系统,构建集平台、数据和应用场景于一体的统一指挥和全域智能预警机制,升级打造“一键报事”应用系统,全面建设城市管理态势可感、趋势预判、协同处置及响应敏捷的“市、区县、镇街”三级数字化城市运行和治理中心。二是打造智能出行、智慧养老和街边零售等应用场景,推动数字技术与城市公共服务、生态治理互融共生。加快打造综合执法、监管、服务数据为一体的“一网通办”数字化治理平台,开发市民端App,鼓励市民上报城市问题并跟踪处理进度;倡导设立政府购买服务专项资金,培育社会组织与志愿者队伍,实时为社区居民提供线下服务。三是运用大数据、云计算和人工智能等数字技术筑牢城市治理根基,加快形成数据驱动、AI赋能

性。要借助数字技术的精准性与公平性,模拟政策实施效果,提升结果的预见性与可行性,为城市建设制定合理的发展路线。通过大数据、云计算等数字技术分析不同群体的数字化需求,开发多样化的数字产品与服务,如为老年人打造适老化数字平台、为残障人士提供无障碍数字应用等,推动公共资源精准投放和公平分配,确保数字技术发展成果全民共享,让城市治理更有温度。

坚持共建共治共享的治理逻辑。城市作为人民的城市,必须充分尊重人民的主体地位,构建“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的城市治理共同体。重庆在探索超大城市现代化治理过程中,面临系统性、复杂性、动态性难题,须突破传统单一主体治理局限,打造多元协同的治理格局。一是转变政府职能,推动从管理者向服务者转变。建设现代化人民城市,政府不再是唯一的决策者,而是与人民群众一同参与决策和管理,共同解决社会问题。政策制定需要人民参与,依托社会公示、社会监督、社会听证等机制广泛吸纳民意,将群众智慧转化为优化治理体系的实际举措,真正实现治理服务人民、依靠人民、成果由人民共享。二是发挥社区优势,架起党群社群“连心桥”。随着城市越来越“大”,其发展质量以及规模扩张背后潜藏的各种结构性问题,也愈加受到关注。要梳理城市治理面临的难题,发挥社区贴近群众的优势,以构建“15分钟社区生活圈”为载体推动公共服务下沉,提升基本公共服务的均衡性可及性。三是尊重群众首创精神,激发人民主动参与的积极性。完善基层民主

的城市工作新生态,实现城市管理态势全面感知、趋势智能研判、协同高效处置、调度敏捷响应;建立完善市、区、镇、村四级智慧治理体系,促进成渝地区双城经济圈跨区域数字化协同治理,推动跨区域信息共享和业务数据接口标准化,尽快形成“一网通办”、综合监管等业务协同运作机制。

系统综合推动构建“大综合一体化”行政执法体制机制。“大综合一体化”行政执法体制机制改革是创新“大综合一体化”城市综合治理体制机制的重要组成部分,是变革重塑超大城市发展服务治理体系的法治保障。一是构建“大综合一体化”行政执法新格局,严格评估《重庆市大综合一体化行政执法条例》的实施的执行情况,完善行政执法协同机制,健全证据互认和统一监管规则,提升行政执法效能。创新完善综合执法协同机制,改变从前单打独斗和各自为政的局面,建立跨部门、跨区域和跨层级协同执法机制,实现行政执法的横向协同和纵向贯通。二是推动综合行政执法一体化改革,扩大综合行政执法范围,统筹综合行政执法队伍,实时更新综合行政执法事项清单。创新完善行业主管部门和综合行政执法机构协同办案机制,推行“综合查一次”联合执法。推动综合行政执法改革步入“快车道”,构建横向整体协同、纵向三级贯通和全市统一实施的执法、监督一体化机制。精简执法力量,推动执法队伍向基层下沉。三是构建中心城区协同高效联动机制,聚焦城市在规划建设、治理、交通和安全等方面的运行维护一体化,着力提升行政执法效能,纵深推进“大综合一体化”行政执法改革,确保改出活力、改出实效。

(作者单位:重庆大学马克思主义学院,本文为重庆市哲学社会科学创新工程项目:2025CXZD15成果)

制度体系和工作体系,拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道,健全人民建议征集整合联动机制,延伸人民建议征集社区网络,广泛征集更多的“金点子”,努力孵化更多的“金果子”,不断开辟人民城市治理新路径。

坚持可持续发展的治理目标。在超大城市现代化治理中,可持续发展逐渐成为应对“大城市病”、推动高质量发展的重要导向。要聚焦人民需求,化解城市发展的结构性矛盾,完善风险防控机制,构建人与自然和谐共生的城市生态,实现可持续发展。一要积极构建“便利生活圈+应急服务圈”融合体系,推动“平急两用”公共基础设施建设,降低城市建设对人民的负面影响,提高城市韧性,增强抗风险能力。积极响应党和国家关于持续推进城市更新的号召,定期检查和修缮“城中村”与旧城区的市政基础设施,让城市既有“面子”又有“里子”,实现“城市让生活更美好”。二要以制度设计护航城市发展,推动从末端防控向源头防控转变。针对突发事件、自然灾害、公共安全、环境污染等风险,需建立政府、社区、人民协同联动的线下预警机制,辅以大数、云计算、人工智能等线上技术,提升风险识别与预警效率,实现潜在问题的及时感知、快速交办、限时响应。三要优化绿色生态空间布局,打造清新美丽宜居的绿色空间格局。大力弘扬生态文化,全面开展生态教育,系统推进绿色低碳全民行动,让绿色发展理念和生态文化深入人心,在全社会形成崇尚绿色生活的美好风尚。

(作者单位:西南政法大学新闻传播学院,本文为国家社科基金重大项目:23&ZD151成果)

态。三要推广绿色生活方式。以节能减排、垃圾分类为主题,将环境科普融入绿色家庭、低碳社区创建活动之中,引导居民践行简约适度的生活理念,从源头减少资源消耗和环境污染,营造绿色低碳的浓厚社会氛围。以社区科普提升超大城市基层治理的效能。超大城市治理要素繁杂、诉求多样、易存分歧,社区科普通过消除共识壁垒、疏通沟通渠道、构建共识基础,推动基层治理从“单向发力”向“多元共振”升级。一要将科普深度嵌入“前端决策—中端实施—后端评估”治理全流程。在前端,依托数字平台动态感知、智能分析居民需求,精准识别不同群体的认知水平,为提升基层治理效能提供实时、精准的数据支撑;在中端,借助政策翻译官等机制,打造一批易于理解、便于传播的轻量化科普产品,并依托既有数字治理渠道实现智能分发,提升政策透明度和执行效率;在后端,将居民科学素养等核心能力指标纳入基层治理效能评价,建立以共识度、参与度、韧性度为标准的综合评估机制,形成“评估—反馈—优化”的治理闭环,反哺前端政策与科普供给的精准调校,持续推动“科普—素养—效能”良性循环,为实现科学共治提供制度保障。二要深化社区科普数智融合应用,赋能基层治理效能提升。融合“线上互动答题”“线下场景体验”等数智化方式,高效开展社会主义核心价值观、城市文明公约等主题宣传,为提升基层治理效能筑牢数字底座。

(作者单位分别为重庆理工大学管理学院、重庆市社会科学界联合会普及部)

扫码关注!《重庆日报·思想周刊》理论信息服务栏目——“理论拾光”,蒸馏政策资讯、打捞理论热点,进行政策解读、发布理论选题,获取最新资讯、参与互动讨论。