

深入学习贯彻市委六届七次全会精神

系统迭代“三个空间” 高水平建设现代化人民城市渝中范例

■黄茂军

城市，是现代化的重要载体。习近平总书记中央城市工作会议上科学作出“两个转向”的重大判断，鲜明提出建设现代化人民城市的目标定位，要求“坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构”，为我们做好新时代城市工作提供了根本遵循。市委六届七次全会部署了“着力优化城市空间布局”重点任务，推动中心城区“强身健体”。渝中区是重庆唯一全域城镇化的行政区，物理空间有限、土地资源匮乏，需要强化改革思维、开放思维、数智思维、市场思维，坚持深耕精耕渝中抓发展、跳出渝中抓发展，创新用好“三个空间”，持续巩固既有优势、开辟塑造新优势，不断积蓄高质量发展新动力。

深耕精耕本地“第一空间”，“内涵式”推动存量空间价值化发展。辖区本地空间是城市发展的根基和载体，是发展之基、民生之本，是首先要经营好的空间。渝中陆地面积20.08平方公里，需要树牢经营城市理念，下足绣花功夫，突出深耕精耕、集聚集约、品质品位，持续扩容有效空间、提升载体品质，不断提升城市形态、业态、生态、文态、质态。以可持续城市更新推动城市形态优化。坚持以产业为主、以运营为先、以用户为本，深化“投融建管运”一体化、“留改拆增升”全路径，重构“投资于人、投资于物”的城市发展逻辑，鼓励金融机构“量身定制”城市更新贷等产品，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，焕发城市新的生命力与活力。以科技创新推动城市业态升级。精心培育“科产城人文金”融合发展的一流创新创业生态，着力打造以“4311”现代化产业体系“链式发展”为牵引的产业创新集群，以深化“楼均论英雄”改革为抓手构建“上楼入链”楼宇经济发展矩阵，不断提升“渝中服务”的贡献度、影响力。以绿色低碳新推动城市生态厚植。坚持山、水、城、桥、船、灯一体打造，深入推进“两江四岸”整体提升，着力



此拍照留影。八月十二日，渝中区解放碑，众多游客在首席记者龙帆摄视觉重庆

构建“一廊、两江、多公园节点、N绿道脉络”的全域生态空间格局，充分展现整体大美的山水都市风貌。以人文铸新推动城市文态彰显。深入挖掘母城文化资源，全力融入巴蜀文化旅游走廊建设，打造“吃住行游购娱、商养学闲情奇”全要素文旅体消费生态，巩固深化全国文明城区建设成效，全面提升城市吸引力、亲和力和综合竞争力。以服务出新推动城市质态提升。加快推进满足全市域全龄段需求的“15分钟高品质生活服务圈”建设，迭代建强“街巷里的就业创业平台”“楼底下的文化中心”“社区中的养老驿站”等，让群众幸福生活更加可感可及。优化提升开放“第二空间”，“外延式”推动增量空间品质化拓展。统筹用好区外资源、区外市场、区外空间，是破解物理空间资源瓶颈的必然选择，是打开城市高质量发展新空间的关键所。要以观念“破冰”带动发展“破局”，坚持用开放思维挖掘空间增量、延伸发展半径，打造内陆改革开放新高地。全方位融入开放战略。深度融入长江经济带高质量发展、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等重大战略，高质量打造陆海新通道立体产业园、国际货代集聚区核心区，

发挥中国—东盟法律服务中心等作用，全力服务重庆打造向西向南对外开放枢纽，积极开拓欧亚大陆等多元市场，增强全球高端要素集聚配置能力。全链条培育开放主体。树牢“地瓜经济”理念，大力发展“总部经济”“飞地经济”，推动“走出去”“引进来”双向赋能，拓展外部空间，引导在区企业开阔眼界视野，激发创新活力，努力推动科技创新、业态创新、商业模式创新等多维度创新，助推企业“根壮蔓强”，不断拓宽经济发展“出海口”、城市发展“边界线”。全要素建强开放平台。发挥自由贸易试验区、中新互联互通项目、服务业扩大开放综合试点、中央商务区“四区叠加”优势，坚持在数据跨境流动、数字人民币结算等领域先行先试，实体化运营中新互联互通项目运营中心。全领域发展开放经济。积极参与“渝车出海”行动，支持摩配企业对外开拓市场，打造“码上出海”数字贸易服务平台，鼓励企业拓展海外肉类冻品资源，打造西部高品质消费品进口分销高地。全周期优化开放生态。推进支付便利化、离境退税、双向投资贸易等“软联通”，发挥驻渝领馆、涉外商会联盟等外事资源集聚效应，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，全力打造中西部

坚持把创新作为第一动力全方位植入城市内核

■洪竟科 张文博

市委六届七次全会指出，要强化创新制胜全力塑造城市高质量发展新动能，聚焦提升城市创新策源功能和市域创新体系整体效能，坚持把创新作为第一动力全方位植入城市内核。创新是城市发展的不竭动力，是高质量发展的澎湃动能。作为成渝地区双城经济圈的核心城市和国家重要中心城市，重庆深入贯彻落实创新驱动发展战略，将创新全方位植入城市发展的血脉肌理。当前，重庆正处于转型升级的关键时期，2024年全社会研发投入强度预计提升至2.6%，综合科技创新水平排名西部第一、全国第七，为培育城市创新发展内生动力奠定了坚实基础。如何将规模优势转化为体系效能，将创新要素转化为发展动能，仍需系统谋划与精准施策。加快空间重塑，构建“廊带联动、多极支撑”的创新格局。优化空间布局，是培育创新动能的基础支撑。重庆需突破传统行政区划限制，通过战略性空间重构，优化创新资源布局，形成高效协同、富有韧性的创新网络。一是打造科创主走廊，强化创新“主动脉”功能。高水平规划建设串联西部(重庆)科学城、两江协同创新区等核心平台的科创走廊，使其成为人才、技术、资本、信息等创新要素流动的高速通道。建立跨区域协同治理机制，推行“规划共编、设施共建、资源共享、政策共通”的一体

化发展模式，消除要素流动壁垒。二是建设特色创新节点，形成“多极支撑”发展态势。支持各县区根据产业基础和创新资源，建设一批环大学创新创业生态圈、特色产业创新园、制造业创新中心等差异化创新节点，避免同质化竞争，鼓励“一区一特色”，与主走廊形成功能互补、产业互动的创新共同体。三是推动产城融合升级，营造“无处不在”的创新空间。在城市更新和新城建设中，前瞻性布局嵌入式的创新空间。将老旧厂房、闲置楼宇改造为开放共享的众创空间和孵化器；在社区、商圈嵌入迷你创新实验室和创新咖啡馆；推动园区从单一生产功能向“生产+研发+生活+消费”复合功能转型，建设“15分钟创新生活圈”，让创新在城市空间中随处可见。加快产业升级，激活“数智赋能、模式创新”的变革引擎。驱动产业升级，是巩固发展优势的主攻方向。重庆必须以科技创新推动产业升级，特别是以数字化、智能化为主攻方向，重塑现代化产业体系的竞争力。一是数智赋能，全面推广“产业大脑+未来工厂”新范式。在高端装备制造等优势领域，由“链主”企业牵头，建设行业级“产业大脑”，汇聚产业链数据，实现资源智能决策和最优配置。同时，分级分类推动“未来工厂”建设，不仅实现生产的智能化，更重在推动研发设计、个性化定制、共享制造、供应链管理等全流程模式变革。二是前瞻布局，加快开辟未来产业新赛道

与先导区。在巩固传统优势产业的同时，瞄准人工智能、绿色低碳、元宇宙、生物制造等未来产业，规划建设未来产业先导区，实施包容审慎监管，鼓励前沿技术跨界融合和场景创新。设立市级未来产业投资基金，支持“耐心资本”长期陪伴早期创业企业成长。三是生态融通，着力推动“四链”深度融合与新生态构建。以“产业大脑”为中枢，打通创新链、产业链、资金链、人才链。建立企业技术需求“张榜”和高校院所成果“揭榜”的常态化机制；发展供应链金融、知识产权质押融资，积极开展金融产品精准滴灌活动；推动职业教育与产业需求无缝对接，依托重庆大学国家卓越工程师学院，培育大批卓越工程师和高技能人才。

加快要素集聚，增强“高端链接、精准配置”的聚合效能。集聚高端要素，是提升创新能级的关键路径。重庆要实施更加开放包容的政策，增强对全球高端要素的吸引力和配置力。一是实施“全球引智”战略，打造人才集聚新高地。围绕重点产业领域绘制“全球人才地图”，靶向引进战略科学家、一流科技领军人才和创新团队。建设国际人才社区，提供与国际接轨的医疗、教育服务。简化外籍人才在华停居留和工作许可手续，探索技术移民试点，让全球英才“引得进、留得住、用得着”。二是推动数据跨境安全流动，抢抓数字经济时代关键要素。依托西部数据交易中心赋能数据要素高效流通，积极争取建设国家数

字经济创新发展试验区和数据跨境流动先行先试区。在自动驾驶、生物医药等领域，探索建立“数据海关”，实现数据“安全可控”与“高效流动”，吸引全球数据密集型企业和研发机构落户。三是发展创业投资集聚区，强化资本助推功能。在两江新区、西部(重庆)科学城等区域规划建设创业投资和私募基金集聚区，给予落地机构一次性落户奖励、税收优惠等政策支持。发挥政府产业引导基金的杠杆作用，引导社会资本“投早、投小、投科技”。

加快生态培育，营造“鼓励冒险、宽容失败”的人文氛围。培育创新生态，是塑造持久优势的文化根基。要精心培育敢于冒险、崇尚科学、开放包容、宽容失败的创新文化氛围。一是文化铸魂，弘扬工程师精神与企业家精神。大力表彰奖励卓越工程师和优秀企业家，引导社会形成尊重实业、崇尚创造的浓厚氛围。二是法治护航，实施严格知识产权保护。建设知识产权保护中心，提供快速审查、快速确权、快速维权的一站式服务。实行知识产权侵权惩罚性赔偿制度，提高违法成本，让创新者的合法权益得到最严格地保护。三是品牌引领，打造具有重庆辨识度的创新名片。持续高水平举办智博会、“一带一路”科技交流大会等品牌活动，将其打造成思想碰撞、技术交易、国际合作的世界级平台。(作者单位：重庆大学管理科学与房地产学院)

以优化人口空间布局助推现代化人民城市建设

■卢向虎

市委六届七次全会对高水平建设现代化人民城市作出部署安排，要求着力优化城市空间布局，构建“一核引领、多点支撑、协调发展”城镇体系。人是城市发展中最高活跃的因素，人口的空间优化是城市空间布局优化的核心内容，是科学构建城镇化体系的基础。重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，城乡、区域差异大，地形地貌复杂。优化人口空间布局，应以人的城镇化为核心，以提高城镇化质量为导向，强化中心城区、渝西地区、渝东南新城的核心城市功能，做大做强城市副中心和渝东南、渝东北区域中心城市，引导人口向经济发展优势区有序流动，从而推动城乡、区域人口协调发展。

把提升人口城镇化质量作为城镇化工作的重中之重。2024年重庆市常住人口城镇化率已达72%，但户籍人口城镇化率仅50%左右；2024年渝东北、渝东南两大区域的人口净流入均占其户籍人口的1/4左右，解决城镇化进程中的“人户分离”问题，是提升我市人口城镇化质量的关键。要进一步放宽中心城区、渝西地区、渝东南新城的落户条件，将学历落户放宽至大专，对35周岁以下的全日制普通高校专科毕业生开放落户通道，取消普通高校研究生学历毕业生落户年龄限制，吸引更多人才来渝留渝。要进一步完善农民工市民化成本分摊机制，设立市级财政专项，对吸纳外来转移人口较多的区县给予一定奖励；引导企业为农民工提供职业技能培训、住房补贴等福利，既提升农民工就业竞争力，又减轻政府与农民工负担，让农民工在城市扎根更有底气。家庭是城镇化的基本单元，要鼓励以家庭为单位进行人口迁移，对举家迁移的家庭给予一定的购房补贴或公租房优先配租权，让更多家庭真正融入城市生活，逐步改变我市户籍人口城镇化率过低的局面，推动城镇化从“量的积累”向“质的飞跃”转变。

依据人口空间变化，优化资源区域间配置。科学认识“全市人口主要向中心城区聚集、中心城区功能向周边疏解”的内在规律，准确判断渝东北、渝东南地区农村人口减少、部分区县城镇收缩的趋势，顺势而为、合理施策，促进人口根据城市功能空间布局有效集聚、有序收缩，及时做好要素资源区域间的合理配置。在人口流入区域，提前规划建设一批中小学，按照人口增长预期精准确定学位数量，引入优质教育集团开展合作办学，提升教育质量；建设集医疗、预防、保健为一体的综合性医院，鼓励各区县与重庆医科大学等知名医学院校建立人才输送合作机制，配备先进医疗设备，提升医疗服务水平。在人口收缩区域，将规模较小的学校合并建设九年一贯制学校，集中师资力量，提升教学质量；整合推动乡镇卫生院转型为社区卫生服务机构，提供基本医疗与公共卫生服务，提高公共资源利用效率。针对长江沿岸生态脆弱区、武陵山区生态敏感地带，自然保护地核心区以及不适合人类居住的区域，有序引导人口向城镇或生态承载能力较强的区域转移，对生态移民给予搬迁补贴、就业安置、住房保障等支持；利用生态补偿资金做好生态修复工作，持续推动生态减碳，实现人口、经济与生态环境的协调发展。

加快推进周边人口向主城都市区适度集中。中心城区进一步强化总部经济中心、科技创新中心、西部金融中心、现代服务业中心、国际消费中心等城市核心功能，合理疏解劳动密集型制造业、区域性专业市场、一般性物流基地等非核心功能；优化人才政策，吸引全国各地人才落户，打造人才集聚高地，发挥“核心引领”作用。渝西地区、渝东南新城以加快工业化进程为核心，聚焦智能装备制造、先进材料等重点产业，加强科技创新，培育更多专精特新中小企业和具有核心竞争力的龙头企业，推动产业集群向高端化、智能化、绿色化方向发展，不断提升产业链现代化水平。规划建设一批以产业为支撑的特色小镇，培育人口集聚的吸纳载体，增强对渝东南、渝东北和川渝毗邻地区的人口吸纳能力，为区域发展提供人口支撑。

引导渝东北、渝东南人口向区域中心城市集中。渝东北应以“万开云”一体化为重点推进城镇化，以万州为核心加快统筹协调交通、产业、公共服务等领域的融合发展。打通铁峰山，建设连接万州与开州的快速通道，拓展万州发展空间；打造统一的公共服务平台，推动产业协同招商，推动万州、开州政务服务一体化，逐步在渝东北中部形成一个400万人口的区域中心城市，吸引周边区县人口向区域中心城市集中，支撑渝东北整体发展。渝东南应以县城为重要载体推进城镇化，依托独特的自然风光和民俗文化，积极发展文化旅游、康养休闲等产业，打造一批5A级旅游景区，推动民宿经济发展；依托山区资源优势，积极发展特色农业，建设中药材种植基地，发展生物医药等绿色产业；建设农村劳动力转移就业培训基地，提升农民就业技能，加大农村劳动力向城区转移力度，力争“十五五”时期黔江区步入城镇化成熟阶段，其他区县城镇化率达到55%以上。

(作者系重庆社会科学院产业经济研究所所长、研究员，市农合联副秘书长)

深化新时代“枫桥经验”市域实践的四个转变

■向宇婷

市委六届七次全会指出，深化新时代“枫桥经验”市域实践，提升矛盾纠纷多元预防调处化解整体质效。《习近平谈治国理政》第五卷第十一章指出，要坚持和发展新时代“枫桥经验”。“枫桥经验”是党带领人民进行的伟大创造，是党的群众路线在基层社会治理中的生动实践。市域是将风险隐患解决在基层、化解在萌芽状态的最直接、最有效的治理层级。要不断深化新时代“枫桥经验”市域实践，迭代升级城市公共安全治理模式，提升矛盾纠纷多元预防、调处、化解整体质效，真正实现“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”。

构建多元共治格局，从“管理”向“治理”转变。多元共治，实现从“管理”向“治理”转变是深化新时代“枫桥经验”市域实践的现代模式。它要求打破以往治理“单打独斗”的惯性思维，构建“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理共同体。首先，健全领导体制，完善“横向到边、纵向到底”的组织架构。纵向建强：全

面构建“乡镇(街道)党(工)委—村(社区)党组织—小区(网格)党支部—楼栋(村民)党小组—党员中心户”五级组织架构，确保党的领导“一根钢钎”直插基层。横向到边：在市域各级社会治理组织中建立临时党支部或功能型党组织，统揽政法、信访、公安、司法、民政等部门，实现“一盘棋”运作。其次，转变政府职能，从“划桨人”变为“掌舵人”。政府主要负责制定规则、搭建平台、提供保障和监管服务，推动资源、服务向基层下沉，赋予乡镇(街道)、村(社区)更多自主权。最后，拓宽公众参与渠道，从“旁观者”变为“参与者”。鼓励多元主体参与社区议事、听证会等，激发群众自治活力。

强化源头预防预警，从“救火”向“防火”转变。源头治理，实现从“救火”向“防火”转变，是深化新时代“枫桥经验”市域实践的核心要义。一是树立“防重于治”理念，构建预防预警机制。建立常态化社会矛盾与风险排查制度，定期对职责范围内的风险点进行系统排查，形成“风险清单”，进行滚动排查。设立市域治理风险研判中心，打造“社会风险预

警”平台，定期对平台汇聚的警情、热线诉求、调解案件等进行动态监测，判定风险等级，形成市域社会风险报告并进行风险预警。通过“预警—处置—反馈—考核”完整闭环启动干预措施，确保事事有回音、小事快处理、矛盾不上交。二是强化“前端吹哨”功能，筑牢基层“防火墙”。通过网格化治理的吹哨功能、人民调解的前端过滤功能和社会心理服务的情绪疏导功能，做到及时发现风险、调解矛盾；召开百姓议事会、坝坝恳谈会等开展情绪疏导并解决实际问题。

依托数字智慧赋能，从“经验”向“精算”转变。“经验治理”依赖于个人的主观判断和已有经验，而“精算治理”则基于全量数据、智能算法和预测模型，实现从模糊感知转向精准画像，构建“搭一座一脑”的精算治理体系。在横向上，构建市域全域全量数据库，打通公安、信访、司法等政务数据共享渠道；在纵向上，贯通市、区、街道、社区、网格等层级数据和互联网舆情、物联网感知等社会数据，建立数据资源库。根据海量数据对重点人员、矛盾纠纷事件等进行多维数据分

析和可视化“画像”。利用机器学习算法，构建预测模型进行智能评估、研判和决策，并提出优化建议，从源头规避风险。如警方可根据“警情时空预测模型”，精准部署“智慧巡防”路线等。

突出人文关怀服务，从“硬性”向“柔性”转变。注重人文关怀服务，是深化新时代“枫桥经验”市域实践的重要内容。一是完善服务体系，变“被动回应”为“主动关爱”。深化网格化管理、组团式服务，让网格员成为“流动的哨兵”和“温暖的纽带”。推广社区合伙人模式，鼓励社区居民、商户、社会组织以“合伙人”身份参与社区建设，激发主人翁意识。二是柔性调解增效，变“机械执法”为“情理结合”。在人民调解中，既要讲法理，也要重情理，通过喝茶调解、圆桌会议等形式进行说服疏导；在矛盾调处后，持续关注当事人的后续生活状态，提供就业帮扶、子女助学、法律援助等服务，帮助其真正走出困境，防止矛盾复发。

(作者单位：重庆电子科技职业大学，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)



扫码关注!《重庆日报·思想周刊》理论信息服务栏目——“理论拾光”，聚焦政策解读、发布理论选题，获取最新资讯、参与互动讨论。