

以改革创新精神推动地方人大工作高质量发展

【深度聚焦】

■重庆市人大常委会研究室

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是对各方面工作的总要求。重庆市人大常委会在市委坚强领导下,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以改革创新精神谋划和推进人大工作,努力推动人大工作高质量发展,为谱写中国式现代化重庆篇章贡献人大力量。

深刻学习领悟,思考人大工作高质量发展之法

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,深刻阐述人民代表大会制度的“五个显著政治优势”,提出“八个必须坚持”重大原则,作出“四个充分发挥”重要部署,强调“不断提高新时代新征程人大工作质量和水平”,为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

在市委坚强领导下,市人大常委会抓住改革创新这个“关键一招”,以改革破题、用创新开路,稳中求进推动人大工作高质量发展,切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能和发展胜势。

积极探索创新,务求人大工作高质量发展之效

明确总体思路,为市人大工作开展提供导向。精心谋划论证,提出本届市人大工作“3233442”总体思路。工作要求上做到“三个必须”:必须坚持好“八个必须坚持”重大原则,必须落实好市委提出的“四个显著效果”“四个方面重点任务”“四个进一步”工作要求,必须充分体现“总书记有号令、党中央有部署,重庆见行动”。工作目标上锚定“两大要求”:西部领先、全国进位和重庆辨识度;为全国大局作出重庆人大贡献。工作重点上突出“三个聚焦”:聚焦



九龙坡区谢家湾街道民主村全过程人民民主实践站,区人大代表正在与居民耐心沟通,记录居民们反映的问题。(资料图片) 记者 郑宇 摄/视觉重庆

市委中心大局、聚焦上级人大部署安排、聚焦市委主要领导对人大工作的具体要求。工作节奏上把握“三个节点”:2025年4月习近平总书记视察重庆一周年,2025年9月习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话一周年,2027年重庆直辖30周年三个重要节点。工作着力上注重“四大抓手”:人大四项法定职权、代表工作、自身建设和体制机制改革。工作创新上聚焦“四大亮点”:用党建统领“885”工作体系运行机制激发人大工作动能,用系统思维谋划人大整体工作,用改革举措破解工作的堵点难点盲点,用数字赋能人大依法履职。工作落实上扛起“两个责任”做到“两个加强”:扛起“施工队长”和“施工队伍”责任,加强“统筹协调”和“督促指导”。这一总体思路抓纲务本,为全市人大工作高质量发展提供了导向。

注重系统谋划,体系化推进人大各项工

作。2024年上半年,市人大常委会主要领导牵头开展“完善地方人大工作高质量发展体制机制”专题调研,系统提出人大工作高质量发展“126618”工作思路和预期目标。2024年7月,全面系统梳理党中央决策部署和市委工作要求,找准人大工作服务中心大局的切入点、着力点,制定市人大常委会深入贯彻市委进一步全面深化改革部署安排和全面落实市委工作要求的实施方案、2025—2027年重点改革项目清单和重点工作项目清单,报市委批准后实施。紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”和建设“六区一高地”,同步制定市人大常委会2025年工作要点、立法工作计划、监督工作计划、代表工作计划,推动人大各项工作更好地向中心聚焦、为大局服务。

深化打造全过程人民民主基层单元矩阵体系,努力建设人民当家作主市域实践新范例。出台《关于深化打造全过程人民民主基层单元

的决定》,聚力打造全过程人民民主“1+2+4+N”基层单元矩阵体系。牵头打造集成式标志性全过程人民民主巴渝实践站。巴渝实践站建设实行条线专业主建、区县分级负责,系统集成人大、社会工作、工会、司法行政、农业农村等各类基层民主平台功能,线上线下同步建设。已建成的10个巴渝实践站有序运转,群众家门口的民主渠道更畅通、形式更丰富、内容更多样。到今年年底,全市将建成15个巴渝实践站;到2027年,将实现38个区县全覆盖。迭代升级代表家站点和基层立法联系点两大平台。对全市1.1万余个代表家站点分批次升级打造,累计升级代表之家658个;基层立法联系点建设已实现38个区县全覆盖,正在进行整体优化。全面推行4项基层人大会议制度。38个区县人大全面实施“年中会议制”,100%的街道实施议事代表会议制,76.3%的乡镇实施“季会制”,38个区县、778个乡镇、245个街道分别票决(选)民生实事项目947件、13114件、3709件。鼓励支持区县人大打造N个基层单元品牌。区县人大常委会积极探索创新,打造出“向人民云报告”“三方议事”等一批标志性成果。

统筹推进民主与法制领域改革,为现代化新重庆建设提供民主法制保障。提出民主与法制领域改革“12542”工作思路,制定2024—2027年专项小组工作方案,建立改革项目清单,生成市委深改委“三个一批”重点改革项目32个,顺利完成20个,正在推进12个。坚持“周调度、月例会”,由常委会主要领导主持,分析改革项目推进情况,研究解决重大问题,持续推动专项小组工作争先创优、取得显著成效。69个改革项目在全国性会议上交流或获国家有关部委肯定。“创新民生实事项目人大代表票决制”等4项改革在全市改革创新奖和最佳实践案例评选中新获佳绩。

构建党建统领“885”工作体系运行机制,推动实现人大工作效能提升。运用党建统领“885”工作体系的思路、理念和方法,建立八张履职报表、一张问题清单、五项工作机制,构建

市人大机关党建统领“885”工作体系运行机制,在市人大机关形成了贯彻党中央决策部署和市委工作要求的明确价值取向。该机制运行以来,各专工委的积极性得到有效调动,干事创业的氛围持续浓厚,促进了市人大工作流程再造、体系重构、能力重塑。

推进数字人大建设,以数智赋能提升人大工作质效。实现人大核心业务应用场景全覆盖,“数智立法”“人大代表全渝通”“规范性文件融e查”“人大财经监督系统”等支撑人大核心职能的数字应用已全面上线运行,初步实现市人大工作“一屏掌控”、履职“一网通办”、监督“一览无余”、群众意见“一键智达”,为人大工作插上了“数智翅膀”。

工作体会与启示

推动人大工作高质量发展必须始终坚持党的全面领导。坚持党的全面领导是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。市人大常委会推动人大工作高质量发展的一系列改革举措,都及时向市委请示报告,始终在市委领导和支持下开展,确保党的领导在人大各项工作中一贯到底、落实有力。

推动人大工作高质量发展必须始终坚持围绕中心、服务大局。围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。市人大常委会把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合,紧扣增强“33618”现代制造业集群体系能级、提高市域安全韧性水平等重点领域提高立法质量,聚焦助推全面深化改革、高水平建设现代化人民城市等中心工作增强监督实效,把发挥代表作用嵌入基层治理体系,深化打造践行全过程人民民主基层单元,夯实了各项工作民意基础。

推动人大工作高质量发展必须用好改革创新“关键一招”。市人大常委会既坚守人大工作的大方向大原则大道理,又创新工作思路和方法,在改革创新中打开人大工作高质量发展新局面。

【决策谏言】

放大优势 提升重庆城市创新策源功能

以“四个协同”加快构建人工智能开源创新生态体系

■朱福勇 由美琦

习近平总书记在中共中央政治局第二十次集体学习时强调,“人工智能领域要占领先机、赢得优势,必须在基础理论、方法、工具等方面取得突破”“以人工智能引领科研范式变革,加速各领域科技创新突破”。当前,我国人工智能发展面临基础能力弱、要素协同不畅、治理体系滞后等系统性挑战。开源创新是破解这一系列难题的关键,亟待构建人工智能开源创新生态体系。通过政策、产学研、产业、人才的协同激发创新活力,打造具有全球竞争力的人工智能开源创新生态体系,对提升创新能力、推动产业升级、加快实现高水平科技自立自强具有重大意义。

以政策协同筑牢开源创新根基。政策协同是构建人工智能开源创新生态体系的制度保障,需形成从顶层设计到落地执行的全链条支撑。一方面,立足国情与国际竞争格局,制定人工智能开源发展长远战略,明确基础研究、平台建设、产业发展等领域的发展目标与重点任务,为市场主体提供清晰的方向指引;另一方面,加快制定并出台《人工智能促进法》,通过法律形式明确政府、企业、科研机构等参与主体的权利与义务,营造全民参与的发展环境。同时,设立国家级人工智能开源专项基金,重点支持开源社区运营、核心技术研发与重大项目孵化,通过财政资金杠杆效应吸引社会资本投入,扩大开源创新基数。此外,地方政府需结合区域特色制定差异化配套政策,如对人工智能算力开源平台给予税收减免等优惠,鼓励企业开放闲置算力资源,提升算力利用效率。成立由科技、工信、财政、税务等部门组成的专门工作小组,打破信息壁垒与行政壁垒,形成政策合力,打通政策落地“最后一公里”,完善跨部门协同工作机制,为开源创新厚植制度土壤。

以产学研协同激发开源创新动力。产学研协同是推动人工智能开源创新的重要引擎,通过高校、科研机构与企业的优势互补,能够构建技术突破与成果转化的完整闭环,为开源创新生态注入持续动能。作为创新源头,高校与科研机构要充分发挥理论研究优势,聚焦人工智能底层算法、基础模型、核心框架等前沿领域,持续加大基础研究投入。通过建设前沿技术研究中心、重点实验室等高水平平台,汇聚跨学科顶尖科研人才,开展长期系统性、颠覆性研究,攻克“卡脖子”技术难题,为开源创新提供高质量的技术供给,筑牢创新根基。企业则需彰显市场导向与工程化优势,主动强化与高校、科研机构深度协同联动。基于真实市场需求反向牵引科研方向,在促进科研成果与产业需求精准对接的同时,凭借丰富的工程化经

验和场景落地能力,将实验室成果转化可为复用、易推广的开源产品与解决方案,加速技术从论文到产品的产业化进程。此外,要着力搭建多元化交流合作平台,打破协同壁垒,推动知识信息共享、人才双向流动与资源高效整合,形成“基础研究—技术研发—产业应用—反哺研究”的良性循环,持续激发开源创新的内生动力。

以产业协同拓展开源创新边界。产业协同是释放人工智能开源创新价值的关键路径,通过产业链上下游联动与跨行业深度融合,有效拓宽技术应用场景,激活开源创新生态的无限潜力。在产业链层面,芯片企业聚焦专用芯片研发,为开源模型训练提供高性能算力支撑;算力服务商搭建高效灵活的开源算力平台,通过资源池化降低中小企业技术使用门槛;算法开发者深耕模型优化,持续提升开源创新的精度与效率;应用开发商基于开源框架开发垂直行业解决方案,共同构建从底层技术到终端应用的完整产业生态链。在场景落地层面,开源技术可赋能传统制造业优化生产流程,实现质量检测智能化升级;通过开源智能平台,实现个性化学习推荐,推动教育行业提升教学质效。这种协同模式精准打通技术落地堵点,形成动态优化的生态循环,既加速传统产业升级智能化转型与多场景融合创新,又反向驱动开源技术迭代升级,构建技术更新与产业成长的良性互动机制。

以人才协同筑牢开源创新支撑。人才是打造人工智能开源创新高地的第一资源,构建多层次人才协同培养与发展体系,是开源创新生态持续演化的关键保障。高校作为人才培育主阵地,需加大人工智能识识教育投入,优化专业课程体系,增设跨学科核心课程,将创新思维与实践能力的培养贯穿教学全过程。通过与企业共建实训基地、开展联合实训和毕业设计项目,让学生深度参与开源项目开发,强化技术应用与创新方法训练,为开源创新生态储备高素质人才。政府、行业协会与企业应形成培育合力,定期举办开源技术进阶培训、前沿主题线上讲座,针对性提升从业人员的精技术素养与工程能力。依托国际合作项目和高端人才引进计划,邀请国外顶尖开源专家来华开展讲学,同时支持国内人才深度参与国际开源社区项目,拓宽全球视野,提升我国在国际开源领域的话语权。此外,需健全人才评价激励机制,建立以创新贡献为核心的多元评价标准,完善开源成果奖励制度,构筑畅通的人才成长通道,形成持续高效的人才供给动力,为构建人工智能开源创新生态提供坚实的人才支撑。

(作者单位:西南政法大学人工智能法学院,本文为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心成果)



■丁瑶

创新是一个国家兴旺发达的不竭动力,是建设现代化人民城市的重要驱动力。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,拥有独特的地形地貌和“铁、水、公、空、管、数”立体基础设施,拥有国家重要先进制造业中心发展的雄厚基础、超大规模现代化治理的丰富应用场景、数字重庆建设所积累的海量数据与坚实的算力底座。在“十四五”规划即将圆满收官,开启“十五五”规划新航程的关键时期,重庆要进一步挖掘、放大比较优势与后发优势,提升城市创新策源功能,让创新成为重庆因地制宜发展新质生产力、推动高质量发展的强劲引擎。

重庆在产业、科教人才、区位等方面具备显著比较优势

从产业基础看,重庆是全国重要汽车基地,智能网联新能源汽车零部件体系完备,正在建立“智能网联新能源汽车之都”;也是全球最大笔电基地(全球1/3产自渝),在手机、打印机、显示器生产领域具有重要地位。雄厚的产业基础为创新提供了丰富应用场景与坚实支撑,企业能够敏锐捕捉创新需求,投入研发资源,实现技术与产品创新,推动产业升级。从科教人才看,重庆每年为社会输送大量专业人才。这些人才是创新的核心要素,他们凭借专业知识与创新思维,在科研项目、技术攻关中发挥关键作用。高校和科研机构作为知识创新源头,承担众多科研课题、产出大量科研成果,为产业创新源源不断地提供新技术、新理论。从区位优势看,重庆地处“一带一路”与长江经济带联结节点,承东启西、连接南北,是西部大开发重要战略支点,具有利用国内国际两个市场、两种资源的区位优势。渝新欧班

列,开辟了内陆与欧洲陆上快捷物流贸易先河,支撑重庆带动共建“一带一路”;作为西部陆海新通道物流和运营组织中心,重庆融入国家向西向南全方位开放,带动西部开放,加强沿线经贸科技合作、推动区域协同创新,为成渝地区双城经济圈建设、服务国内国际双循环提供有力支撑。

近年来,重庆不断借鉴长三角、大湾区等先进地区经验,以更低成本、更高效率实现创新发展,提升城市创新策源功能。在产业发展上,要避免产业同质化、资源过度消耗等问题,直接引入新兴产业与先进技术,实现产业跨越式发展。在城市规划与创新生态建设方面,要参考先进城市模式,结合自身特点优化完善,打造更具吸引力与竞争力的创新环境。

融合“策”与“源”双重能力,实现城市创新策源功能的核心价值

提升城市创新策源功能,首先要明确,城市创新的“策”强调政府引导的制度软实力,重点是政府对创新要素的统筹配置与产业布局引导;“源”则强调夯实产业硬实力和激发企业创新活力,推动企业、高校、科研院所深度协同,加强基础研究和围绕产业需求的前沿技术突破,加速科技成果本地转化,用硬科技解决企业发展中的实际问题。其次要强化“策”与“源”协同,通过“政策激励—平台支撑—人才集聚—生态优化”四维联动,力争将西部(重庆)科学城建设成为西部创新“策源地”与全国科创中心核心引擎。

重庆城市创新策源功能的核心价值应体现在两方面。一是实现源头创新驱动。突出产学研结合、龙头企业带动、西部金融中心赋能、“四侧”协同促进“四链”融合打造创新综合体,发挥高校、科研院所基础研究作用,提高全市围绕“33618”现代制造业集群体系的颠覆性技术研发

照片。八月二十一日,西部科学城重庆高新区,嘉陵江实验室(无人机) 记者 李雨恒 摄/视觉重庆