## 深入学习贯彻市委六届七次全会精神

### ■李卫东

县城是我国城镇体系的重要组成部 分,是城乡融合发展的关键支撑。近年 来,巫溪县深学笃用习近平总书记关于 城市工作的重要论述,扎实推进以县城 为重要载体的新型城镇化建设,努力创 造高品质生活。2024年底,巫溪县城镇 化率提升到42.85%、城市建成区绿地率 达41.61%,较2020年底分别增加3.15个 百分点、5.04个百分点,先后荣获全国文 明城市、国家卫生县城、国家园林县城、 中国人居环境范例奖等荣誉称号,人民 群众获得感、幸福感、安全感明显增强, 巫溪知名度、美誉度和影响力持续提升。

时隔10年,党中央再次召开城市工 作会议,习近平总书记发表重要讲话,全 面总结了新时代以来我国城市发展取得 的历史性成就,深刻分析了城市工作面 临的新形势,明确了当前和今后一个时 期城市工作的目标任务和思路举措,为 做好新时代新征程的城市工作提供了根 本遵循。市委六届七次全会聚焦城市工 作统筹部署,发出"高水平建设现代化人 民城市"的有力号召,必将引领全市上下 乘势而上、不断开创现代化人民城市建设 新局面。巫溪县将深入学习贯彻习近平 总书记关于城市工作的重要论述和视察 重庆重要讲话重要指示精神,认真落实 全会部署要求,深入践行人民城市理念, 立足"森林之城、宁静之城、灵动之城"特 色定位,坚持把县城作为城乡融合发展 的"火车头"来推进、作为全域旅游的"第 一张名片"来打造,一体推进"唤醒老城、 激活新城、建设水城",积极探索山区库 区县城现代化治理新路子,努力让巫溪 这座"最美县城""恋恋小城"颜值更高。 气质更佳、品质更优,为全市高水平建设 现代化人民城市作出巫溪贡献。

聚焦"建得从容",全力打造创新开 放、智慧高效的活力之城。从数字化到 智能化再到智慧化,让城市更聪明一些 更智慧一些,是推动城市治理体系和治

理能力现代化的必由之路。巫溪将坚持以科技 创新为引擎、以扩大开放为动力,以数智赋能为 抓手,全力推动创新、智慧县城建设取得新成 效。一是激发创新动能。全面融入全市"33618" 现代制造业集群体系和"416"科技创新布局,做 强做优以"巫溪烤鱼、巫溪老鹰茶、中药材精深加 工"为代表的"一主两辅"主导产业,大力培育壮 大创新主体,搭建创新创业平台,推动科研成果 转化应用,为县城高质量发展注入源源不断的动 能。二是提升开放能级。全面融入成渝地区双 城经济圈、西部陆海新通道等重大战略,全力推 动两巫高速、安恩黔铁路、花台港等开放通道建 设,完善多式联运集疏运体系,进一步降低城乡 物流成本;提速建设渝陕鄂川边贸物流中心、冷 链物流基地、中药材交易市场等开放平台,让更 多巫溪臻品走向国内国际市场。三是强化数智 赋能。突出三级数字化城市运行和治理中心主 轴功能,强化AI赋能城市"规建运治"各环节,推 动城市运行"一网统管"、政务服务"一网通办",

以数字化、智能化提升城市治理 效能和应急响应能力,让城市运 行更智慧、更高效。

周刊·新论

聚焦"美得自然",全力打造 山水相依、韧性安全的美丽之 城。城市生态是一个有机整体, 降碳减污扩绿协同增效至关重 要。城市人口、资源、经济社会活 动高度密集,安全风险也相对集 中,必须树牢安全发展理念,不断 提高安全韧性水平。巫溪将筑牢 城市安全韧性底线,持续擦亮绿 色生态底色,推动山清水秀美丽 巫溪、平安巫溪建设迈上新台 阶。一是坚持生态优先绿色发 展。推行绿色低碳生产生活方 式,以治水治气为牵引深化县城 环境治理攻坚,加强对大宁河、柏 杨河等重点流域以及森林生态系 统、生物多样性保护修复,护好一 江碧水、两岸青山。二是塑造整 体大美格局。在县城,以"绣花" 功夫精心规划建设城市绿廊、口 袋公园、生态步道,让"推窗见绿 漫步进园"成为市民生活常态;在 农村,全面推进农村厕所、垃圾 污水专项整治,全域整治村容村 貌,建好巴渝和美乡村,让乡村移 步换景、宜居宜游。三是提升城 市治理韧性。强化数字赋能危岩 地灾防治、防洪排涝、"水电气讯 路桥隧"等重点领域精细化治理, 完善监测预警和应急处置体系, 体系化增强设施韧性、空间韧性、 管理韧性,确保人民群众生命财

聚焦"过得幸福",全力打造 宜居宜业、文明和谐的幸福之 城。宜居是践行人民城市理念的 基本要求。现代化人民城市应当 是物质文明和精神文明相协调的 城市。巫溪将认真践行"中国式 现代化,民生为大"理念,持续增

1疋

进民生福祉,更好顺应人民群众对高品质生活的 新期待。一是推动城市有机更新。统筹推动城 市危旧房、老旧小区、城中村改造和好房子、好小 区、好社区、好城区建设,完善水、电、路、气、讯等 基础设施,让市民住得更好更舒心。二是提升公 共服务水平。提速建设三峡巴蜀中学、重师附中 附小等4所中小学校以及第二人民医院,补齐教 育、医疗、养老、托幼等公共服务短板,有序推进 县城"15分钟高品质生活服务圈"建设,让市民 生活更加便捷舒适。三是深化精神文明建设。 更加注重提升城市文化软实力,深入挖掘巫咸文 化、中医药文化、康养文化等内涵,提升大宁古 城、宁厂古镇等历史文化古城古镇保护运营质 效,一体推进城市文化传承、功能复合和价值提 升,推动文旅深度融合。以巩固"全国文明县城" 创建成果为牵引,深化移风易俗,巩固大操大办 高价彩礼等专项治理成果,着力打造"五美城乡· 文明巫溪"标志性成果

(作者系中共巫溪县委书记)

# 以培养高素质人才 服务现代化人民城市建设

## ■张付玲

中央城市工作会议提出"建设创新、宜居、美 丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市"的目标, 既彰显了我们党"人民至上"的价值立场,又展现 了中国式现代化的时代品格。"人民城市人民建, 人民城市为人民。"办好中国的事情,关键在党, 关键在人,关键在人才。必须深入学习贯彻中央 城市工作会议精神,全面贯彻新时代人才工作新 理念新战略新举措,构建与现代化人民城市建设 需求高度契合的高素质人才培养体系,为走好中 国特色城市发展道路提供坚实人才支撑。

构建需求导向的梯次化人才培养体系。 习近平总书记强调,要坚持创新链、产业链、人才 链一体部署,推动深度融合。现代化人民城市建 设涵盖多维目标,必须坚持以人民为中心,推动 人才培养从"粗放供给"转向"精准适配"。一是健 全专业动态调控机制。建立与产业链升级联动 的专业预警机制,定期发布紧缺学科专业目录和 未来技能白皮书;前瞻性增设智慧城市治理、韧 性城市建设、低碳技术运维、文化遗产数字化保 护等特色学科,精准对接城市更新、绿色转型等 核心需求。二是创新产教融合育人模式。通过 政策激励建设现代产业学院,激发企业参与办学 的动力;建立"课程共研、基地共建、人才共育"机 制,打造"城市即课堂"模式,将老旧社区改造、生 态廊道建设、智慧交通治理等民生项目转化为教 学案例库和实训平台;全面推行"项目制学习+双 导师制"培养模式,组织学生全过程参与真实项 目,在解决复杂城市问题中锤炼服务人民的真本 领。三是实施区域分类培养战略。核心功能区 重点培育工业软件、人工智能等"卡脖子"技术攻 坚人才,以及智慧城市运营管理精英;生态特色 发展区定向培育生态价值转化、绿色低碳产业技 术、文化遗产活化利用等特色领域专精人才。

深化教育科技人才"三位一体"融合发展。高 素质城市建设人才需兼具专业技能、系统思维与 跨界创新力,亟须构建产学研用深度融合的创新 生态。一是建强实体化创新平台。组建"城市治 理创新联合体",聚焦城市防灾减灾、智慧交通大 脑、绿色低碳建筑、精细化治理模型等关键领域设 立攻关专项;推动校企共建高水平研发平台,强化 在专利转化率、技术合同成交额和问题解决实效 等方面的政策支持与考核引导,力促科研成果从 "实验室"跃上"生产线"、融入"治理线"。二是创新 人才双向流动机制。升级"双师型"队伍建设,推动 高校教师赴企业实践,选聘企业专家、工匠担任产 业教授,将前沿技术融入课堂教学;建立"城市治理 高端智库",柔性引进城市规划、应急管理等领域顶 尖专家,由"首席科学家领衔"参与重大战略咨询与 技术攻关项目。三是打通成果转化"最后一公 里"。打造权威、高效的科技成果转化枢纽,集成专 利评估、融资对接等全链条服务;建立"专利转化特 区",提供税收减免、技术经纪人等服务,推动高价 值专利向中小企业转移;加快环大学创新创业生 态圈升级建设,强化风投、中试等专业服务,支持青 年人才将创新成果应用于适老化改造、文化数字 化传承等场景

优化人才能力培育与制度保障环境。城市 发展要求人才能力向"复合发展型"跃迁,必须坚 持能力建设与制度保障并重。一方面,构建全周 期能力培育体系。广泛应用"认知、体验、模拟、 胜任"四阶培养模式,推动"真实项目进课堂";在 课程中嵌入BIM技术、城市信息模型操作模块, 实施数字技能学分认证制;面向建设"低碳城 市",对建筑、交通、能源、制造等领域的注册工 程师,开展"双碳"专题培训,将绿色建材应用、 能耗监测纳入执业考核和继续教育的核心内 容。另一方面,完善人才发展制度保障。构建 "职级、薪酬、发展"三轨制,允许专业技术人才 通过跨领域实践提升复合能力;健全服务保障 网络,实施"青年人才安居乐业计划",提供优质 岗位、创业支持、安居保障等服务:搭建人才参 与治理平台,全面推广"社区规划师"制度,赋予 项目评审话语权;定期举办"人民城市创客大 赛",吸引专业人才贡献智慧方案,推动人才与市

民共筑美好家园。 「作者单位:重庆开放大学(重庆工商职业学 院),本文为重庆市教育科学"十四五"规划课题: K24YG3180176成果]

# 着力培育城市创新发展内生动力

市委六届七次全会指出,着力培育 城市创新发展内生动力,以构建科创走 廊牵引重塑市域创新体系,培育科产城 人文深度融合的创新生态,以"产业大 脑+未来工厂"新模式牵引"四侧"协同、 促进"四链"融合,提升"一园两体系"建 设质效,增强全球高端要素集聚配置能 力。创新是城市发展的不竭动力,是高 质量发展的澎湃动能。重庆如何着力 培育城市创新发展内生动力,塑造城市 高质量发展新动能? 重庆日报聚焦这 一主题,推出策划专题,以飨读者。

## 构建科创走廊 牵引重塑市域创新体系

创新是城市发展的不竭动力,是高质量 发展的澎湃动能。科创走廊是培育先进技 术、提升科技创新能力的重要载体,对于牵引 重塑市域创新体系具有长远和全局性意义。 要深刻认识科创走廊牵引重塑市域创新体系 的时代意义和战略意蕴,以"科创塑城"构建 全域创新格局,实现创新资源从"分散低效" 向"协同高效"转变,重塑市域创新体系

深刻认识科创走廊牵引重塑市域创新体 系的时代意义和战略意蕴。一是构建科创走 廊有利于全市创新资源空间布局更加优化。 科创走廊旨在构建"核心引领—节点支撑— 全域联动"的创新空间布局,这种线性集聚与 网络联通相结合的布局模式,将中心城区的 科创强核与渝西地区、渝东新城的各创新节 点有机串联,实现创新资源从"分散低效"向 "协同高效"转变。二是构建科创走廊有利于 创新主体系统联动和"四链"深度融合。科创 走廊通过空间邻近性显著降低技术转移、人 才流动的交易成本,解决多元创新主体之间 信息不对称、合作不顺畅等问题,有利于带动 基础研究、应用研发、成果转化和产业化全链 条融通互动,促进创新链、产业链、资金链、人 才链深度融合,形成一个多功能聚合的"创新 场域"。三是构建科创走廊有利于牵引重塑 良好创新生态赢得战略主动。科创走廊不仅 是优化城市创新空间布局的物理通道,更是 打破领域壁垒,系统整合科技创新、产业升 级、城市功能、人才聚集、文化精神等关键要 素,促进各类创新资源高效流动与聚合裂变. 形成良性健康、永葆活力的创新生态系统,为 我市在区域乃至全球竞争中赢得战略主动注 入新动能

聚焦四大重点推动我市科创走廊建 设。一是提升原始创新能力。瞄准世界科 技前沿,突出基础研究,强化创新源头供给 能力,加快建设全凤、嘉陵江、明月湖、广阳 湾四大重庆实验室;加快推进超瞬态实验装 置、长江上游种质创制科学装置等重大科学 基础设施建设。二是加快集聚高端创新人 才。深入实施"渝跃行动"和新重庆引才计 划,优化"金凤凰"等区县人才政策,构建人 才招引目录,瞄准全球高端人才和国内顶尖 人才开展引智工作。创新人才引进、培养、 认定、服务、交流模式,打造一流人才服务和 创新创业环境。三是推动产业升级和创新 发展。聚焦人工智能、低空装备、具身智能 机器人、智能装备、元宇宙、生命健康等领 域,大力发展未来产业和战略性新兴产业。 积极发展科技领军企业、高新技术企业和科 技型企业。加快推动产业数字化和智能化 转型发展,推动建设一批数字化车间、智能 工厂和未来工厂。四是优化创新生态环 境。深化环大学创新创业生态圈建设,加快 概念验证中心、中试平台、孵化器、加速器、 众创空间等创新创业服务平台建设。大力 发展科技成果转移转化、科技金融、检验检 测认证、企业孵化培育和科技咨询等科技服 务业。深化科技体制改革,推动科创走廊成 为全市科技体制改革的排头兵。

完善科创走廊牵引重塑市域创新体系的 政策支持。一是优化多元财政税收政策。探 索财政资金、社会资金等多元投入机制,在技 术转让企业所得税、高新技术企业减计收入等 税收优惠方面争取国家税收政策的先行先 试。二是完善全周期科技金融政策。探索设 立专门支持科创走廊的科技发展基金,完善风 险共担和贴息贴费机制,支持科技型企业融 资,争取金融资产投资公司股权投资试点等国 家金融类政策的试点示范。三是创新人才引 育政策。探索"聘在高校,用在企业"的灵活引 才用才机制,面向全球引才,在技术人才移民 和外籍人才入境、停居留、永久居留等方面制 定更加便利的人才引进政策,支持海内外高水 平理工科大学在科创走廊办学或联合办学。 四是落实落地创新创业政策。全面落地"先使 用后付费""先赋权后收益"等成果转化改革举 措,打通成果转化"最后一公里";聚焦项目扶 持、空间租赁、设备共享、政策申报等难点堵 点,持续出台优惠政策,构建"众创空间+孵化 器+产业园区"全链条孵化体系。

(作者系重庆生产力促进中心党委书 记、副主任)

## 培育科产城人文 深度融合的创新生态

## ■汪锋

当前,我国经济已由高速增长阶段转向 高质量发展阶段,城市作为人口和产业集聚 的重要空间载体,发展动力正从要素驱动转 向创新驱动。依靠科技创新激活城市发展 内生动力,以科学研究、产业发展为基础,以 人才集聚、创新文化为牵引,培育科产城人 文深度融合的创新生态,成为重庆高水平建 设现代化人民城市的重要任务。

汇聚高水平科研平台,强化基础性研究 的创新策源功能。科学体系是包括理论科 学、技术科学、应用科学等在内的内涵丰富 而又逻辑严密的有机整体。作为科学体系 的源头,基础研究不仅是科技创新的根基和 底座,也是产业变革的底层驱动力。通过构 建"理论突破—技术转化—产业升级"链条, 为培育发展新质生产力、推动高质量发展提 供新动能、开辟新赛道。对标建设科技强国 的目标要求,当前重庆仍存在基础研究较为 薄弱、整体投入力度不够、重大原始创新成 果偏少等问题。因此,为了打造持续的创新 动力源,重庆应进一步加大基础研究投入, 在数学物理、生命科学、信息科学、材料科 学、交叉科学等关键领域持续发力,扩大国 家自然科学基金区域创新发展联合基金的 资助规模和领域,引入国家战略科技力量建 好高水平研究型大学和全国重点实验室。 依托西部(重庆)科学城,聚焦数智科技、生 命健康、新材料和绿色低碳,加快布局建设 金凤、嘉陵江、明月湖、广阳湾四大重庆实验 室,从源头上夯实创新生态的根基和底座。

做大做强科技型企业,抢占先进制造业 发展制高点。面向市场需求的技术转化和 产品研发是发展新质生产力的重要载体,能 够将基础研究产生的原始创新成果源源不 断地转化为产品。与围绕某一特定产品布 局的传统制造业企业相比,科技型企业更善 干以技术迭代驱动产品升级,进而实现快速 响应市场需求的敏捷创新。围绕重庆 "33618"现代制造业集群体系建设和"416" 科技创新布局,坚持引进与培育相结合,做 大做强一批科技型企业,抢占智能网联新能 源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料 等产业制高点,构建完整的创新生态"汽车 底盘"。科技型企业在初创期往往面临投资 周期长、创新风险大的困难,应进一步完善 多元化多层次的投融资体系,吸引更多以长 期价值创造为核心目标的"耐心资本"入渝。

"筑巢引凤"汇集顶尖科技人才,打造人 才生态最优区。创新之道, 唯在得人。城市 创新生态,是城市在特定时空条件下,由创 新主体、要素、制度与环境构成的动态共生 系统。培育城市创新生态离不开科技人才 与科研团队,而高水平的人才队伍离不开城 市社会系统的支撑。要着力打造科技创新 平台、产业创新平台、园区创新载体,着力完 善高能级人才载体建设的体制机制,构筑高 层次人才"聚宝盆",推动产业高地、创新高 地与人才高地同步建设。全面推进幼有所 育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所 养、住有所居、弱有所扶,不断改善民生、增 进人民福祉,用"管家式"服务理念提升人才 服务效率和服务品质,让人才办事无忧、发 展无忧、生活无忧,充分展现个人才华,形成 多元化的创新力量。

厚植开放包容的创新文化,不断提升城 市软实力。创新文化作为一种"软实力",能 够为创新型城市建设提供"硬支撑"。一个 充满创新文化氛围的城市,对各类创新人才 有着强大的吸引力。要厚植开放包容的价 值理念,在全社会积极营造鼓励大胆创新、 勇于创新、包容创新的良好氛围,让创新者 气更昂、胆更壮,放开手脚、勇往直前。要塑 造求新求变的创新精神,大力弘扬爱国、创 新、求实、奉献、协同、育人的科学家精神,营 造尊重科学、崇尚创新的社会环境,为实现 高水平科技自立自强汇聚智慧和力量。此 外,还要组织开展"最美科技工作者"学习宣 传活动,引导和激励广大科技工作者学习 "最美"、争当"最美",在全社会营造尊重知 识、尊重创新、尊重人才的浓厚氛围,不断提 升城市软实力。

(作者系重庆大学经济与工商管理学院 经济系主任、教授)

## 以"四侧"协同促"四链"融合 打造创新综合体

## ■李权

创新综合体是汇聚科技型企业、高校、 科研院所、行业协会及专业服务机构等多方 力量的创新载体,承载着推动科技创新和产 业创新深度融合、培育发展新质生产力的重 任,是重庆高水平建设现代化人民城市的关 键支撑。政府侧、社会侧、产业侧、企业侧 "四侧"协同是创新综合体运行的保障,是促 进创新链、产业链、资金链、人才链"四链"在 创新综合体实现深度融合的关键。应进一 步完善政府统筹、社会支撑、产业牵引、企业 驱动的"四侧"协同机制,加快打造一批创新 综合体,着力集聚创新要素资源,促进"四 链"深度融合,推动创新综合体成为重庆城 市创新发展的动力源。

突出政府统筹,科学引导创新综合体发 展方向。政府作为政策制定者和宏观管理 者,对创新综合体的建设运营至关重要。按 照产城融合发展的理念,结合全市城市空间 和产业发展布局,因地制宜规划布局建设一 批创新资源配置优、协同创新能力强、开放 服务水平高的创新综合体。围绕全市 "33618"现代制造业集群体系和"416"科技 创新布局,结合重点产业(行业)发展基础条 件,按照运营主体多元化、运行机制市场化、 服务机制数字化的方式,分批次建设创新综 合体并做好动态管理。完善政策支持体系, 鼓励创新综合体开展产业关键技术攻关"揭 榜挂帅"、技术创新与应用发展重大专项等, 支持创新综合体申报国家级、市级重点项目 及创新平台,并保障用地、成果转化孵化、技 术服务、人才金融服务等需求,把创新综合 体打造成为"四链"融合的"主战场"

突出社会支撑,持续夯实创新综合体发 展基础。社会各方力量作为参与者,是创新 综合体建设运营的重要支撑。发挥创新综 合体牵头单位的资源整合能力,充分利用政 府扶持政策,按照"利益共享,风险共担"的 合作方式,吸引行业协会、学会、金融机构、 人才服务机构等社会力量参与创新综合体 建设运营。支持创新综合体建设共享实验 室、公共技术中心、中试中心等创新公共服 务平台,提升知识产权服务、技术转移转化、 检验检测认证等能力,实现各类科创服务资 源集聚和协同共享。引导风险投资基金、耐 心资本等加大对创新综合体研发的投入力 度,鼓励创新人才和研究团队在创新综合体 创新创业,让创新综合体成为优质创新资源 配置的"枢纽站"

突出产业牵引,着力强化创新综合体建 设发展内核。面向产业创新需求是创新综 合体的主要职能。发挥产业链的牵引作用, 加快集聚产业链上下游的创新资源要素,通 过技术创新促进产业转型升级,最大化发挥 创新综合体效能。聚焦全市"33618"现代制 造业集群体系,加快完善主导、支柱、特色优 势、高成长性产业的产业图谱,发挥"产业大 脑+未来工厂"牵引作用,按照"一个产业(行 业)建一家创新综合体"的思路建设一批行 业性创新综合体。支持创新综合体形成集 关键技术攻关、成果转移转化、场景应用示 范等于一体的协同融合创新生态,通过补链 延链、强链造链、串珠成链,构建全产业链格 局,推动产业链上下游企业协同攻关,提升 产业链控制力和产业链韧性,让创新综合体 成为产业创新发展的"助推器"。

突出企业驱动,大力激发创新综合体发 展动力。企业对产业前沿和市场需求把握 敏锐,是驱动创新综合体发展的核心力量。 发挥龙头链主企业技术领先优势,带动上下 游企业和社会力量共同建设创新综合体,提 升技术攻关、新产品开发、前沿技术研究等 能力,研发更多具有市场竞争力的技术和产 品,抢占国内外市场。支持企业结合市场需 求和发展需要,及时向创新综合体提出技术 创新需求,完善技术创新供需对接机制,构 建"企业出题、创新综合体答题"的技术攻 关机制。支持创新综合体梳理企业关键共 性技术清单,加大龙头企业、高校、科研院 所的科研攻关力度,加快突破"卡脖子"技 术,让创新综合体成为产业关键技术突破 的"生力军"

(作者系重庆市综合经济研究院技术经 济研究中心主任)