

## 奋力谱写中国式现代化重庆篇章

## 突出数智赋能 全面提升三级治理中心实战能力

## 重报圆桌会

嘉宾	
市城市管理局党组书记、局长	肖庆华
重庆市数字化城市运行和治理中心主任	廖晴川
西南政法大学政治与公共管理学院学术委员会主任、教授	邹东升
南岸区花园路街道办事处南湖区党委书记	余建
主持人	
新重庆-重庆日报记者	余虎 崔曜

市委六届七次全会提出，要全面提升数智赋能三级治理中心贯通协同实战能力，持续优化AI+市域开源生态，突出因地制宜、激励主动作为，全面构建市级自上而下和区县、镇街自上而下高效衔接、整体智治的全市指挥作战体系和落地执行体系，加快形成数据驱动、AI赋能的城市工作新生态，让重庆在人工智能时代跑出引领超大城市现代化治理的加速度。

通过开发数字化应用和植入人工智能，目前我市三级治理中心已形成一定的贯通协同与实战能力，有力推动了城市整体智治。下一步，如何通过数智赋能，让三级治理中心能力更强大、运转更高效、治理更精准？8月22日，记者邀请嘉宾进行了探讨。

## 数智赋能

## 大城之治更智能更高效更精准

数字重庆建设中，依托全市统一数字化平台搭建的三级治理中心已经成为这座城市的“超级大脑”，通过中枢神经和智能终端感知设备（相当于神经末梢），不仅全网在线感知城市各项体征和运行状态，还能在大模型支撑下自动生成预警、发出指令，闭环处置各类生成事件，让城市成为一个高效运转的智能体，为城市发展、服务、治理赋能。

对此，余建深有感触。她说，作为身处基层治理前沿的社区工作者，每天直面居民的多样需求，从邻里纠纷调解到安全隐患消除，从民生服务到企业帮扶，千头万绪、责任重大。“141”基层智治平台的全面启用，为工作人员装上了“千里眼”“顺风耳”“智慧脑”，成为基层治理的“新引擎”。

## 重庆生态答卷

■新重庆-重庆日报首席记者 陈维灯  
实习生 王子嵩

8月22日一早，万州分水镇产业发展服务中心工作人员骆春霞前往分水镇和柱山乡交界处，查看瀼渡河甘宁水库库尾的水质情况。2024年6月1日起，万州开始全域试点次级河流域生态保护补偿机制。

近年来，重庆积极探索长江流域横向生态保护补偿机制，在推动市内补偿机制不断完善的同时，大力拓展跨省市补偿机制，实现了长江干流全域贯通、嘉陵江和乌江等重要支流全域覆盖，推动74个国家考核的水环境质量监测断面水质优良比例连续2年稳定在100%。

横向生态保护补偿机制，是通过经济手段让生态保护方获得补偿、生态破坏方支付补偿的制度安排。市生态环境局相关负责人介绍，实施这一机制的主要目的是压紧压实属地责任，深化综合治理、系统治理、源头治理，统筹上下游、左右岸协同治污，实现跨界河流从“各自管”变成“一起管”。

## 跨区县补偿

## 让“奖好水”“惩差水”深化落实

巍峨绵延的群山中，长江一级支流磨刀溪犹如玉带蜿蜒，水清景美。但前些年，磨刀溪是另一番景象，沿岸居民随意丢弃垃圾、直排污水、乱挖河道等现象多见，水质逐年恶化。

2018年，万州、云阳、石柱三地签订了《磨刀溪流域横向生态保护补偿协议》，明确上下游区县各自的职责和义务，积极搭建合作共治平台。

也是在2018年，市政府印发《重庆市建立流域横向生态保护补偿机制实施方案（试行）》，推动市内流域面积500平方公里以上且跨区县的19条重

●听取实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策情况汇报

●研究释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见

●审议通过《“三北”工程总体规划》

●部署开展海洋渔船安全生产专项整治工作

新华社北京8月22日电 国务院总理李强8月22日主持召开国务院常务会议，听取实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策情况汇报，研究释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见，审议通过《“三北”工程总体规划》，部署开展海洋渔船安全生产专项整治工作。

会议指出，大规模设备更新和消费品以旧换新政策，在稳投资、扩消费、促转型、惠民生等方面取得明显成效。要在对政策实施情况进行认真总结评估的基础上，加强统筹协调，完善实施机制，更好发挥对扩大内需的推动作用。要严厉打击骗补套补行为，确保补贴资金用到实处、见到实效。要进一步强化财税金融等政策支持，创新消费投资场景，优化消费投资环境，综合施策释放内需潜力。

会议指出，发展体育产业和体育消费是落实扩大内需战略的重要内容。要增加体育产品供给，丰富体育赛事活动，推动体育用品升级，强化产业要素支撑，提升服务保障水平，培育体育产业增长点，加快构建现代体育产业体系。要激发体育消费需求，拓展体育消费场景，鼓励各地举办体育消费活动，实施消费惠民举措，更好满足群众消费升级需求。要更加注重调动社会力量推动体育产业发展和消费规模扩大，提高体育经营主体活力，推动体育产业高质量发展。

会议指出，实施“三北”工程是国家重大战略，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展。要增强使命感、责任感，锲而不舍推进工程建设，切实筑牢我国北方生态安全屏障。要加强规划统筹衔接，更好实行山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实财税、土地等支持政策，引导各地因地制宜发展特色产业，实现生态效益、经济效益、社会效益多赢。要压实各方后期管护责任，探索建立长效机制，鼓励各类经营主体共同做好工程建设后半篇文章。

会议指出，渔船安全生产涉及到广大渔民、船东、船员等切身利益。要把开展海洋渔船安全生产专项整治与促进渔业高质量发展结合起来，支持老旧渔船改造提升，加强渔港建设管理，提高渔民安全素养，用好人工智能等技术，实现海洋渔船安全监管全链条加强、本质安全水平全要素提升。

会议还研究了其他事项。

## 李明清在万州区云阳县调研时强调

## 深入学习贯彻市委六届七次全会精神

## 加快走出超大城市城乡融合乡村全面振兴新路

本报讯（新重庆-重庆日报记者 张熠）8月21日，市委副书记、市人大常委会副主任李明清前往万州区和云阳县宣讲市委六届七次全会精神并调研。他强调，要把学习贯彻市委六届七次全会精神作为当前重要政治任务，聚焦高水平建设现代化人民城市目标，立足渝东北三峡库区实际，加快资源要素集约利用、优势转化放大，一体推进小县大城、强镇带村、强村富民改革三管齐下，持续增强区县城和中心镇节点功能，加快走出超大城市城乡融合乡村全面振兴新路。

李明清前往万州区龙沙镇海螺村、重庆华橙兴果汁有限公司、万州区综合农事服务中心、云阳县凤鸣镇多集合生态农业发展有限公司，宣讲市委六届七次全会精神，深入了解巴

渝和美乡村建设、农村特色产业发展、农户增收、高标准农田建设、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估问题整改等工作情况，并入户走访村民。

李明清强调，要持续深化“大走访大排查大整改”，扎实推进提升农村饮水质量专项行动，做实抓细动态监测帮扶，坚决兜牢“两不愁三保障”和饮水安全保障底线。要因地制宜发展特色产业，完善联农带农利益联结机制，持续促进农民增收。要加强农民工就业情况监测，拓宽就业渠道，强化就业服务，千方百计促进农民工高质量充分就业。要建立健全高标准农田建设、管护、运营长效机制，强化全过程全环节质量监管，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。

重要倡议和主张，为组织发展壮大、发挥作用源源不断贡献中国智慧、中国方案、中国动力。习近平主席倡导成员国秉持超越文明冲突、冷战思维、零和博弈的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观“新五观”，先后提出构建上合组织命运共同体，建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义、“五个共同家园”等重要倡议，宣布中方在执法安全、经贸投资、公共卫生、人文交流、减贫等领域多项合作倡议，不断丰富上合组织命运共同体理念内涵和外交实践。

刘彬表示，当前，上合组织国家都处于加速发展的重要阶段。中方希望通过天津峰会，同上合组织国家凝聚政治共识，激发合作动能，发出共同声音，采取联合行动，以上合组织的稳定性和坚韧性应对国际环境的不确定难预料因素，为本地区各国人民创造持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、和谐友好的良好环境。中方坚信，一届友好、团结、成果丰硕的天津峰会，一定能够推动上合组织进入更加团结、更加合作、更加活力、更有作为的高质量发展新阶段，为构建人类命运共同体不断贡献“上合力量”。

刘彬还就上合组织重要意义、中方担任主席国工作、“上合组织+”会议和上合组织未来发展等答问。

守护等区县应用176个，初步形成高效协同的数字化治理履职体系，让城市治理更智能、更高效、更精准。

## 潜力挖掘

从两方面着手，进一步释放三级治理中心的实战效能

“三级治理中心的构建与应用，是城市治理领域一项具有深刻制度创新意义的实践。”邹东升认为，三级治理中心破解了传统科层制下因层级冗余、部门割裂所带来的信息衰减与响应迟滞等问题，并横向整合了不同部门治理职能，实现了管理的“扁平化”，从而在复杂治理场景中表现出更强的敏捷性与适应性。

“三级治理中心本质上还是一场深刻的治理价值回归。”邹东升认为，城市治理范式从“技术驱动”的工具理性，向“人民主体”的价值理性转移，体现了以人民为中心的城市发展观。

三级治理中心已在城市发展、服务、治理中发挥引擎驱动作用。但是在邹东升看来，三级治理中心的治理效能尚未完全释放。

“三级治理中心的建设仍面临基础性、结构性的制约。”邹东升说，这首先体现在数字基础设施的“双重覆盖”方面：

一方面，公共安全与服务领域的终端设备部署尚未实现全域贯通，存在显著的空间盲区与资源分配不均，比如目前全市有2000多座大小桥梁，就需要安装更多智能感知设备。另一方面，已建设设备的在线率、联通率和数据活跃度偏低，比如一些智能探头使用率不高，甚至因故障停摆。

除“硬件”外，邹东升认为更深层次的瓶颈在于“人的数字化能力”。他说，部分基层干部尤其是乡镇层级的干部，对“数字重庆”整体架构、治理逻辑与运行机制的理解还需要进一步加强，其数字政务素养、数据驾驭能力与三级治理中心运行要求之间存在的“能力鸿沟”也要填上。

总体上，三级治理中心“最后一公里”的响应效率、部分干部在技术赋能面前产生的“本领恐慌”、“不敢用、不会用、不善用”的治理脱节等问题都需要加快解决，从而更充分地释放三级治理中心的实战效能。

## 深度融合

多措并举推动打造城市智能有机体

下一步，将采取哪些举措进一步推

动数智赋能三级治理中心，加快形成数智驱动、AI赋能的城市工作新生态？

廖晴川表示，将按照市委六届七次全会精神，深入推动人工智能与数字重庆双向赋能，构建完善全市统一的人工智能底座，持续丰富人工智能知识库语料库，迭代建设超大城市运行和治理大模型，深化打造AI+综合应用场景系统构建AI+市域开源生态，全面提升超大城市发展、服务、治理能力。

肖庆华表示，城市管理将重点打造三个“AI+”综合场景。

一是毗邻交叉区域治理综合场景，将建设高频共性问题监测预警、确权定责辅助、治理效能评估等智能体；

二是城市交通缓堵畅流综合场景，将打造超大山地区域立体模型；

三是城市治理立体巡查综合场景，将构建形成以“人、车、无人机+AI”为支撑的全地域无死角、全地形无障碍立体综合巡查体系，实现城市管理问题的智能识别、自动派单、闭环处置。

“同时，迭代升级当前已有应用，推动实现核心业务数字化全覆盖。”肖庆华说，将按照数建办相关文件指导，充分激发基层首创精神，打通应用“一地创新·全市共享”路径。

邹东升认为，加快形成数据驱动，人工智能赋能三级治理中心以提升其贯通协同与实战能力，是推动治理体系从数字化向智慧化跃升的关键路径。其核心在于将AI深度嵌入治理架构、业务流程与制度环境，实现从“工具辅助”到“能力内生”的范式转型。

“AI赋能绝非技术工具的简单叠加，而是通过算法重构流程、数据驱动决策、智能激活协同。”邹东升表示。以渝北区举例，该区构建起“6+7+8”融合指挥调度体系，实现区联合值班中心等“六中心合一”，公安、应急等7个部门工作人员入驻中心，八大板块业务系统融入中心，从物理层面的“中心合一”升级为治理层面的“智能有机体”，实现事件任务秒级分派。今年上半年，事件流转量突破30万件，处置效率大幅提升。

“可以想象，智治平台未来将向更智能、更集成、更开放迈进，成为有温度、能进化、可信任的现代化人民城市治理伙伴。”余建说，希望智治平台增强AI预警功能，实现对民生大数据的智能研判和风险预控；深度融合完整社区建设，拓展智慧养老、平安社区、低碳生活等应用；优化交互体验，降低使用门槛，让更多居民和企业参与进来。

## 重庆创新实施流域横向生态保护补偿机制

## 跨界河流从“各自管”到“一起管”



酉水河秀美如画。

特约摄影 陈碧生/视觉重庆

要河流全面建立横向补偿机制，建立了全市统一的补偿标准体系。

方案首创性地提出由市级财政补位各流域首尾端，确保了跨省河流补偿机制的完整性和连续性，保障了流域保护工作无死角。以磨刀溪流域为例，市级财政主动补位流域首尾端，补偿石柱县、万州区1000万元，确保补偿机制“不断链”，流域保护“不缺位”。

2023年，重庆对补偿机制进行优化，不再以上一年水质升降作为补偿依据，而是设定基准线：若水质优于基准线，上游区县获下游区县补偿；若未达基准线，则上游区县补偿下游区县。

长江一级支流龙溪河流域经梁平、垫江和长寿。梁平通过补齐流域内污水处理设施短板，强化工业企业、畜禽水产养殖、农业面源等污染管控，推动龙溪河流域水质显著提升并稳定达标。该区不仅实现了从2019年赔偿500万元到2023年获得补偿金300万元的转变，更带动了当地生态旅游产业发展。

区面积5.36平方公里，占比32.4%。

根据合作备忘录，垫江县每年补助忠县350万元，补助期限8年（2023年—2030年），市财政局给予两县机制创新一次性奖励各500万元。

龙滩水库水源地生态保护补偿机制创新试点工作开展以来，两县持续发力，推动保护机制落实落地，龙滩水库水质持续向好，稳定保持在Ⅲ类。

## 跨省补偿

让“协同治”“治重点”推动上下游共赢

发源于武陵山区的酉水河，流经酉阳土家族苗族自治县和秀山土家族苗族自治县后，在湖南汇入洞庭湖水系。酉水河是重庆积极与周边省份协调联动，建立跨省市河流生态保护补偿机制的第一个试点。

早在2018年，重庆在“市内补偿”和“跨省补偿”两个方面共同努力，与湖南签订了《酉水流域横向生态保护补偿协议》，建立了跨省流域横向生态保护补偿机制。

2022年9月，双方深化协作，创新性地将重点污染物锰作为核心补偿指标纳入协议，共同实施酉阳、秀山、湖南花垣“锰三角”综合整治。截至2024年底，酉水河流域渝湘跨省国控考核断面锰年均浓度为0.031mg/L，大幅优于国家考核目标。

2024年，重庆全面签署渝鄂、渝黔、川渝补偿协议，达成了与上下游省域间“补偿机制全覆盖”的目标，针对不同流域打造差异化的水生态环境评价体系，让补偿机制更精准。比如，在重庆与四川签署的长江流域第二轮补偿协议中，不再单看水质，而是把生态流量、自然岸线率、鱼类多样性等指标纳入考核。

跨省补偿机制让流域治理实现上下游共赢。重庆进入湖北的长江干流水质连续8年保持为Ⅱ类，实现了“一江碧水向东流”的生态承诺。