把习近平总书记的殷殷嘱托 全面落实在重庆大地上

优化城市空间格局 提升城市综合承载能力

重报圆桌会

嘉宾

渝中区委书记 黄茂军
荣昌区委书记 高洪波
万州区委副书记，区长、党组书记 李庆
西部科学城重庆高新区党工委副书记、管委会主任 聂红焰
市综合经济研究院院长 丁瑶

主持人

新重庆-重庆日报记者 左黎韵

市委六届七次全会提出，构建“一核引领、多点支撑、协调发展”城镇体系，对优化城市空间布局作出了安排部署。

未来我市将形成怎样的城市发展骨架，各城镇组团间如何实现内涵化、集约化、协同化发展，如何显著提升城市对人口和经济社会发展的综合承载能力？对此，记者邀请嘉宾展开讨论。

重塑城市发展空间

“我们将牢牢把握经济发展的空间结构变化规律，统筹用好‘三个空间’，推动‘科产城人文’深度融合，坚定走好深耕精耕、集约高效、特色差异的城市发展之路。”黄茂军介绍，一是夯实区域本土“第一空间”，结合渝中城市特色，统筹整合“空中”“地表”“地下”资源，持续迭代“4311”现代化产业体系和“一核三带六片区”空间布局；二是拓展对外开放“第二空间”，进一步适应全方位对外开放需要；三是开辟创新发展“第三空间”，深入实施“AI+”行动，高质量发展算力经济、人工智能等新兴产业。

“也许你会觉得诺贝尔奖遥不可及，但在万州就隐藏着诺贝尔奖得主亲自授牌的工作站，专门从事阿秒光脉冲技术这一生物医学前沿研究。”李庆介绍，当前，万州依托高铁、空港、水港的便捷性促进枢纽经济发展，着力构建沿长江和渝万交通走廊的协同发展带状城市空间布局，使万州新质生产力发展步入“快车道”。未来，万州将加快培育高端化工、新材料、低空经济等优势产业集群，推动发展配套功能完善的生产性服务业集聚区。

聂红焰表示，高新区将以“大学城”和“科学城”融合发展为重点，推动金凤实验室、嘉陵江实验室等高能级平台提质增效赋能，推进高企、科企“双倍增”，打造“科、产、城、人、文”一流创新生态；以“链长制”为抓手，强化“招、投、服”一体化，加快集成电路等先进制造业和软件信息等现代服务业补链延链强链；以“15分钟高品质生活服务圈”建设为牵引，围绕企业和人才需求优化空间布局、补齐功能短板，突出AI赋能和“大综合一体化”改革双轮驱动，打造宜居宜业、安居乐业的良好环境。

构建城乡融合发展新机制

“重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，城市与农村间在资源分配、发展水平等方面仍存在不均衡的问题。”丁瑶说，破解城乡二元结构，应以区县城和中心镇为重要载体吸纳城镇化人口，补齐基础设施和公共服务短板，推进农业转移人口市民化；同时，通过城乡融合、乡村振兴，释放中低收入群体和农村转移人口的消费潜力，探索生态价值实现和转化，逐步缩小城乡差距。

“荣昌将以区县城和中心镇为重要载体，全面推进新型城镇化，精准发力推动乡村全面振兴。”高洪波介绍，荣昌畜牧产业根基深厚，“荣昌猪”“荣昌白鹅”品牌价值突破60亿元，今年更是带出一条从卤鹅选育到养殖、精深加工的全产业链条。同时，荣昌还将做大荣昌陶、夏布、折扇三大国家级非遗和万灵古镇、安陶小镇等特色资源，推动中国西部陶瓷之都、非遗体验之城、运动健康之城、美食休闲之城“一都三城”建设，以“文旅热”带动乡村消费和产业振兴。

李庆表示，万州将以城带乡促进城乡融合，用好市场空间、产业引领、科技赋能等优势，推动中心城区与小城镇协调发展，支持特大镇小微工业发展，完善公共服务基础设施配套，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，有效维护进城农民“三权”，深化强镇带村、强村富民贯通改革，加快实施“四进三回”行动，促进要素双向流动，构建大带中、中带小、小带周边的镇乡发展格局。

推动城市空间功能互补、融合互促

丁瑶注意到，全会提出“构建‘一核引领、多点支撑、协调发展’城镇体系”，“这意味着，我市将加快形成‘中心城区—城市副中心—区县城—中心镇’功能互补、融合互促的超大城市空间形态。”

如何做好这一系统性工作？丁瑶认为，中心城区应“强核赋能”，推动璧山、江津融入中心城区，扩容构建“9+2”中心城区新格局，强化渝西地区、渝东新城工业主战场作用，高标准建设现代化郊区新城，推动与中心城区同城化发展；万州、永川两大城市副中心应加强“区域联动”，引领川渝东北、川渝毗邻地区一体化发展；黔江作为区域中心城市打造服务周边的交通物流枢纽和公共服务中心，做好“承转枢纽”；此外，通过一县一策推动山区库区现代化，“小县大城”“强镇带村”“强村富民”三管齐下，做强优势主导产业，打造各具特色的农业强县、工业大县、旅游名县，持续增强区县城和特色中心镇的重要节点功能，提升城市对人口和经济社会发展的综合承载能力。

“PCB产业园补齐了川渝企业线路板配套短板；荣昌、四川隆昌‘双昌’示范园实现企业互配互采……这几年，我们主动融入周边城市群，实现产业协同提质增效。”高洪波表示，荣昌地处成渝主轴黄金联结点，正全力建设成渝腹心现代化新兴城市。荣昌将强化与四川毗邻地区共建产业园区，推动电子电路、农牧高新、智能网联汽车零部件等产业集群式发展，做深做实两大川渝合作区域发展功能平台的协同作用。

李庆表示，在区域产业协同中，万州将联动开州、四川达州等协同共建千亿级化工产业集群，联动忠县、梁平等发展集成电路、低空装备制造等产业集群，联动云阳、奉节、达州等川渝东北区县发展区域低空经济，以产业链协同为纽带辐射带动周边区县一体化发展；打造市域金融次中心、区域教育中心、区域医疗中心三大区域功能中心，增强对周边区县的辐射功能；推动万达开川渝统筹发展示范区联动发展绿色金融，培育构建集新能源汽车报废、材料回收等全链条于一体的循环经济体系。

优化城市空间格局重在“一盘棋”

——一论深入学习贯彻市委六届七次全会精神

■新重庆-重庆日报评论员

城市是人民追求美好生活的重要载体。一座舒适便利的宜居城市，需要“合理安排生产、生活、生态空间”，不断提升市民的获得感、幸福感、安全感、认同感。

优化城市空间格局，是新重庆城市发展的必答题。日前，市委六届七次全会召开，明确了当前和今后一个时期我市城市工作的目标方向，部署了八个方面的重点工作，其中“着眼优势互补、功能协调持续推进城市空间格局优化”位列第一，其重要性不言而喻。

超大城市是一个复杂的巨系统。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，一方面，中心城区是带动全市高质量发展的核心引擎，因人口大量聚集而出现交通拥堵等“城市病”；另一方面，大城市“带”大农村、大山区、大库区质效还不够高，城乡区域发展不平衡不充分问题仍然存在。树牢全市“一盘棋”思维，坚持一体化规划，才能推动城市综合实力和竞争力持续跃升。

优化城市空间格局，要坚持全域统筹。超大城市治理是一项系统工程，必须把握经济发展的空间结构变化规律，坚持在全域范围内优化国土空间布局和资源要素配置。既要做强做精中心城区、渝西地区、渝东新城等发展优势区域的核心功能，也要推动渝东北三峡库区、渝东南武陵山区资源集约利用、优势转化放大。唯有着眼优势互补、功能协调，才能让城市在空间格局优化调整中实现资源配置效率最优化、效益最大化。

优化城市空间格局，要促进城乡融合。当前及今后十年，仍处于破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的关键时期。中央城市工作会议明确“促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展”。对此，全会提出构建“一核引领、多点支撑、协调发展”城镇体系。接下来，既要深化实施中心城区强核提能级行动，也要持续提升区县城综合承载能力，还要构建城乡融合发展新机制，重塑大中小城市和小城镇协调发展新格局。

对重庆而言，优化城市空间格局，是破解区域发展不平衡、推进城乡融合、促进共同富裕的关键支撑。重庆正以空间格局的系统性优化，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡间区域间人员、信息、资金、物流等全方位融通，为高质量发展注入新动能，为高品质生活开拓新空间，让发展成果更好惠及全体市民。

雄奇山水 新韵重庆

蓝天白云 山水相依

8月20日，嘉陵江渝中段，蓝天白云、繁华都市和碧绿江水相映成趣，生动呈现重庆的自然风貌与人文气质。

记者 齐岚森 摄/视觉重庆

消落区变旅游地 开州汉丰湖的“绿色发展”之道

活力中国调研行 重庆

■新重庆-重庆日报记者 周传勇

8月14日，开州汉丰湖，气温38℃，湖面上浮光跃金，鸟鸣声忽远忽近。

今年上半年，汉丰湖旅游度假区共接待游客422万人次，同比增长48%，成为全市热门旅游目的地之一。

“十多年前，这片水域还是蚊蝇滋生、臭气熏天，人人避而远之。”开州区水利局水位调节坝管理站副站长吴巧玲介绍，三峡工程建成运行后，在开州形成了42.78平方公里的消落区，占重庆消落区面积的13.79%，“夏陆冬水”的反季节涨落规律，造成严重的内源污染。

多年来，开州筑坝造湖，因地制宜打造基塘工程、林泽工程等，让约10平方公里的环湖消落区变成国家湿地公园。目前，汉丰湖正全力创建国家级旅游度假区，续写更多可能。

打造水位调节坝 造就三峡库区最大城市内陆湖

三峡水库蓄水时，长江水回涌入开州澎溪河，在开州形成消落区。“冬季水位能涨至175米，夏季水位又骤降至145米，有些鱼类搁浅在消落区，腐烂后气味难闻。”开州区自然保护地管理中心规划发展科副科长张犀介绍，“夏陆冬水”的反季节涨落规律导致消落区的生态系统脆弱、敏感、易污染和易破坏，造成了一系列生态环境问题。

2007年，三峡水库开县（现开州）消落区生态环境综合治理水位调节坝工程应运而生。该工程由水位调节坝枢纽、生态建设和景观文化工程三部分组成：水位调节坝枢纽采用闸坝结合坝型，正常蓄水位170.28米，相应库容5600万立方米；景观文化工程按“明清风雨廊桥”风格对水位调节坝进行深度包装，在坝顶建设有牌楼（坊）、风雨廊亭、环廊等仿古建筑群；生态建设工程打造环汉丰湖景点之一——“乌杨林泽”，它是探索水利工程由功能水利逐步向景观水利转变的一次成功尝试。

“2015年，水位调节坝全面建成，常年蓄水位170.28米以上，形成了今天的汉丰湖，也是三峡库区最大城市内陆湖。城区周边消落区深度由18.5米降低至5米，形成较稳定的生态系统，有效改善了城市人居环境。”吴巧玲说，虽然蓄水170.28米以下的环湖消落区通过调节坝完成了治理，但仍有约10平方公里的环湖消落区需要治理。

为消落区“开处方” 湖岸线变风景线

如何治理环湖消落区是开州面临的第二道难题。

“深入研究后，我们给出城市景观基塘工程、消落区林泽工程、鸟类生境工程等‘处方’，着力构建独有的湿地生态系统。”张犀介绍，城市景观基塘工程占地600余亩，主要栽植荷花、水生美人蕉、鸢尾等湿地水生植物，达到净化水质、增加生物多样性、美化环境的作用。

消落区林泽工程主要种植能够适应湿地生态环境的植物。“三峡库区消落区治理和生态修复在世界范围内没有可借鉴的例子，只能靠自己摸索。”张犀说，开州与重庆大学等高校开展合作，从一千余种植物中筛选出30余种能在水下存活的适生植物，并于2009年进行试点栽种。

目前，开州已建设消落区林泽约500亩，栽植了40余万株落羽杉、水松、秋华柳等适应湿地生态环境的乔灌木，成活率达90%以上，不仅为湿地动物提供了栖息环境，也形成了“五彩森林”湿地景观。

此外，开州还实施了鸟类生境工程，堆置两个岛屿，冬季水位175米时出露面积达1140平方米。当地在岛屿顶部设计了适合雁鸭类生活的浅水塘，并栽植了火棘、桑、乌桕等乔灌木和草本，为鸟类提供安全的生存空间，每年到开州越冬的水鸟达35种、2万余只。

如今，汉丰湖环湖消落区已完成治理，不仅水质整体达到或优于Ⅲ类，出境断面Ⅱ类水质占比逐年提高，还形成了“林下膝根”“五彩森林”“荷花基塘”等湿地美景，吸引不少游客观光打卡。

文体旅融合发展 今年上半年揽客422万人次

随着人气逐渐提升，汉丰湖迎来了新的发展机遇。

“汉丰湖水域面积15平方公里，是三峡库区最大的内陆湖。”重庆湖山文旅公司副总经理刘晓波介绍，“水”是汉丰湖的优势，也是发力点。

开州区以汉丰湖为核心，打造“一核三带四片”全民运动空间，常态化开展摩托艇、桨板等20余项水上运动，配套开展骑行、沙滩排球等10余项户外运动，满足游客多样化运动需求。

同时，通过举办赛事让流量变“留量”——累计承办国际摩托艇公开赛、全国桨板锦标赛等22场国字号赛事，吸引全国30余省市（自治区）参赛选手超7万人次、游客超600万人次；与重庆三峡学院共建基地，共办高校龙舟邀请赛、大学生皮划艇锦标赛，创新开展龙舟文化节等6大类28项群众体育活动。

“多元文化业态”是开州做大增量的利器。“我们有举子园诗吃街、开州故城文旅集聚区等多种业态，民谣酒吧、听湖煮茶、画舫漫游等多样选择，可以让游客静享慢生活。”刘晓波介绍。

此外，开州已培育“烟火集市”等50多个文旅业态，打造“夜游汉丰湖”沉浸式环线游等10多个产品、滨湖美食街等3个美食文化街区；环湖夜间经济消费规模累计达85亿元，成功获评“市级夜间文化和旅游消费集聚区”。今年上半年，汉丰湖旅游度假区共接待游客422万人次，目前正加速创建国家级旅游度假区。

跨国公司本外币一体化资金池试点在渝落地

本报讯 （新重庆-重庆日报记者 黄光红 实习生 乔钰闵）记者8月20日从国家外汇管理局重庆市分局获悉，近日，该局为世界六大笔电代工厂商之一的某大型跨国集团备案办理了跨国公司本外币一体化资金池业务。这意味着，高版本资金池试点在渝成功落地。

2025年初，国家外汇管理局重庆市分局以西部陆海新通道建设为契机，通过需求调研、银企协作、市场培育等方式，获得国家外汇管理局在渝开展跨国公司本外币一体化资金池业务试点（以下简称高版本资金池试点）的政策支持。

据悉，高版本资金池试点业务是对跨国公司跨境资金集中运营管理政策的迭代和优化。其主要包括以下五项内容：允许跨国公司根据宏观审慎原则自行决定外债和境外放款的集中比例；允许跨国公司通过国内资金主账户办理境外成员企业本外币集中收付业务；进一步便利跨国公司以人民币开展跨境收支业务；不涉及外债和境外放款额度的资本项目变更等业务，可以由银行直接办理；提升跨境资金运营便利度，例如，资本项目资金可直接凭指令支付办理、外债资金可通过资金主账户直接划拨成员企业等。

为推动实际业务落地，国家外汇管理局重庆市分局加强对合作银行的政策宣传和座谈沟通，“一对一”指导银行为前述跨国集团更好地开展资金主账户新增、历史业务衔接、资金跨境收付及境内划拨等后续业务。

随着高版本资金池试点在渝成功落地，该集团20家境内外成员企业可高效、便捷地开展资金归集、余缺调剂、经常项目资金集中收付和轧差净额结算等试点业务。

国家外汇管理局重庆市分局相关负责人表示，下一步，该局将深化外汇领域制度改革创新，“以点带面”形成政策示范效应，惠及更多在渝企业，并通过提升金融稳外贸稳外资服务质效，持续打造高水平贸易投资便利化营商环境。