



重庆市城市治理委员会办公室
重庆市城市管理局 重庆日报

■殷俊 甘田

推进城市发展模式由外延扩张向内涵提升转变,是城市高质量发展的必由之路。中央城市工作会议指出,着力优化现代化城市体系,着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力,发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。城市群协同发展是城市内涵式发展的加速器,高效协同的城市群能提供更广阔的市场、更丰富的要素资源、更强大的创新网络 and 更完善的基础设施支撑,为单个城市转型升级创造更有利的外部条件,降低其创新成本和风险。以成渝地区双城经济圈建设为样板,聚焦“城市内涵式发展”和“提升城市群协同效能”,关键在于以质量效益为核心,通过优化功能、强化协同、创新驱动,实现城市群整体能级跃升和可持续发展。

从规模扩张转向功能优化。“群效应”的本质是通过城市间的深度协同,产生“1+1>2”的系统性倍增效果。一要加速双城经济圈产业升级。引导城市群内各城市立足自身比较优势发展特色产业,避免同质化竞争。支持核心城市提升全球竞争力和资源配置能力,发挥辐射引领作用。如成都可继续强化金融科技、国际交往、文化创意和数字研发等领域功能;重庆则突出智能网联新能源汽车、电子信息、高端装备等制造业枢纽功能,发挥长江航运枢纽及西部陆海新通道物流和运营组织中心作用。其他节点城市强化先进制造、专业化服务,推动培育和发展绵阳的电子信息产业、宜宾的动力电池技术、万州的绿色制造等特色功能节点,形成“核心—节点—县城”三级分工网络;中小城市发展特色产业、配套服务,推动产业链上下游在区域内高效布局,形成多中心、网络化的城镇体系。二要加速双城经济圈空间重构。优化城市群内部功能布局,推动产城融合和职住平衡,提高城市群空间组织的经济性和宜居性,明确各城市在城市群内的功能定位和分工,形成梯度合理、优势互补的“金字塔”结构。推动基础设施建设提质增效,把培育重点转向提升现有基础设施的智能化、绿色化水平及联通度。三要积极发挥双城经济圈核心城市的辐射带动作用。加强城市群内各城市在公共卫生、社会保障、就业服务等方面的合作,实现公共服务一体化。如推动成渝地区优质医疗资源共享,建立跨区域医疗协作机制,提升医疗服务水平;共同打造文化交流平台,推动文化产业融合发展,提升城市群文化软实力。

从简单强化转向高效协同。要实现成渝地区双城经济圈从“简单强化”向“高效协同”的跃升,就要突破传统“各自扩容”的发展逻辑,转向构建深度耦合的区域共生系统。首先,要加速城市群的交通一体化进程。打造“轨道上的城市群”,实现高速铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通多网融合。完善高速公路网,提升港口群、机场群协同效率,如通过多式联运智能调度,共建成渝地区“海陆空铁水”组合港,实现江铁海货物的

以内涵式发展提升城市群协同效能

高效流转;成都天府国际机场主攻国际客运,重庆江北国际机场强化货运枢纽,共享航线航班时刻资源,实现枢纽功能互补。其次,要助推产业协同化向纵深发展。建立跨区域的产业协作机制和利益分享机制,推动创新链、产业链、供应链深度融合,共建世界级产业集群。建设统一的要素市场,联合打造电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品四大万亿级产业集群,建立跨区域产业联盟,统一技术标准 and 供应链体系,共建世界级产业集群。共建成渝科创走廊,推动超算中心、大科学装置等重大科技基础设施共享共用,构建科技创新共同体。再次,要破除行政壁垒和制度障碍,实现市场统一化。促进商品、服务、要素自由流动,推动政务服务、标准认证、市场监管等规则衔接。建立城市群协同发展的法治保障和政策支持体系,通过立法明确城市群协同发展的目标、原则和措施,保障城市群协同发展的顺利实施。加强城市群内各城市间的信息共享和沟通协作,建立定期交流机制,共同解决城市群协同发展中的问题。最后,要强调生态环境共保联治,共建生态廊道和绿色空间网络。建立跨区域环境污染联防联控机制,协同推进流域治理、大气治理、固废处理等,加强城市群生态环境协同治理。建立跨区域生态环境保护协作机制,共同推进大气、水、土壤污染防治,加强生态环境监测和预警,实现生态环境信息共享和联合执法。

从要素驱动转向创新驱动。城市群作为创新要素资源的主要集聚地,实现经济一体化高质量发展,不仅要增强区域经济协调性,更要充分发挥创新“第一动力”作用,着力打造协同创新共同体。首先,要强化双城经济圈的创新策源能力。持续建设成都、重庆高水平科创平台,深度建设西部(重庆)科学城和天府实验室集群,吸引全球顶尖人才和研发机构。支持成都高新区与重庆高新区探索“飞地经济”,打造破解行政壁垒的实践创新城市样板。其次,要促进成果转化。建立高效的“政产学研用金”协同机制,推动创新成果在城市群产业链上快速转化应用。发展专业化科技服务,建设一批科技成果转移转化示范基地,加速科技成果从实验室走向生产线。鼓励企业加大研发投入,建立企业技术中心、工程研究中心等创新平台,提升企业的自主创新能力。最后,要优化创新生态,加强城市群内部的开放合作。推动成渝地区双城经济圈内各城市在科技创新、产业发展、人才流动等方面开展深度合作,形成互利共赢的发展格局。建立城市群内部的合作联盟,定期举办创新论坛、产业对接会等活动,促进信息交流和资源共享。同时,要积极引进国内外优质创新资源,推动城市群与国际创新网络的深度对接,提升城市群在全球创新体系中的地位和影响力。

(作者单位分别为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆工商大学分中心、宁夏大学中华民族共同体研究院,本文为重庆市人文社科研究项目:KFJJ2018046成果)

■金华宝

城市是人类文明的结晶,也是社会发展的重要载体。中央城市工作会议指出,依靠改革开放增强城市动能,高质量开展城市更新。当前,城市更新作为推动城市高质量发展的重要引擎,不仅关乎城市形象塑造,更与社区治理现代化紧密相连。随着我国城镇化进程从快速增长期步入稳定发展期,城市发展的重点逐渐从大规模增量扩张转向存量提质增效。在此背景下,如何以高质量城市更新为依托,实现社区治理现代化,成为摆在我们面前的重要课题。高质量城市更新是推进社区治理现代化的重要路径,通过理念、功能、治理与文化的协同,实现城市空间品质提升与社区治理效能增强的良性互动。

坚持理念协同,将以人民为中心的发展思想贯穿始终。城市是人民的城市,人民是城市的主人。高质量城市更新与社区治理现代化坚持人民城市人民建、人民城市为人民。在城市更新项目规划初期,需充分开展民意调研。通过问卷调查、社区座谈会、线上意见征集等方式,深入了解居民对居住环境、公共服务设施、社区文化等方面的需求与期望。如在老旧小区改造项目中,提前了解居民对加装电梯、增设停车位、打造公共活动空间等方面的具体需求,将这些需求融入更新方案,使更新成果精准对接居民生活需要。在更新过程中,保障居民的知情权与参与权,让居民参与项目决策、监督与评估,成立居民监督小组,对工程质量、进度及资金使用进行监督,确保城市更新项目切实为居民谋福祉,增强居民对社区的认同感与责任感,激发其参与社区治理的积极性。

坚持功能协同,实现优化空间与完善

服务并进。功能协同是高质量城市更新推进社区治理现代化的核心环节,旨在通过空间优化与服务完善,提升社区宜居性与便利性,增强社区治理效能。一方面,要优化社区空间布局。结合城市总体规划与社区实际,合理调整社区功能分区。对老旧街区、城中村等进行有机更新,打通断头路,拆除违章建筑,优化交通路线,提升社区可达性与连通性。合理规划公共空间,增加社区公园、口袋公园、休闲广场等公共空间,为居民提供休闲娱乐与交流互动场所,促进社区融合。另一方面,要完善社区服务功能。按照“15分钟生活圈”理念,完善教育、医疗、养老、商业等公共服务设施配套。加大对社区幼儿园、中小学校建设的投入,保障适龄儿童就近入学;优化社区卫生服务站布局,提升基层医疗服务水平;建设老年服务站、日间照料中心等养老设施,满足老年人居家养老需求;打造社区商业街、生鲜超市等商业设施,方便居民日常生活购物。同时,整合社区服务资源,建设综合性社区服务中心,将民政、社保、教育等服务集中设置,实现“一站式”服务,提高服务效率与质量。

坚持治理协同,构建多元共治格局。城市更新涉及政府、企业、社会组织、居民等多元主体,实现治理协同是保障城市更新顺利推进与社区治理现代化的关键。一是强化党建引领作用。以社区党组织为核心,联合驻区单位、企业、社会组织等,建立社区党建联盟,形成党建合力。通过开展党建共建活动,凝聚各方力量参与城市更新与社区治理。二是明确各治理主体职责。政府发挥主导作用,制定政策法规、统筹规划、提供资金支持与监督管理;企业作为市场主体,参与城市更新项目投资、建设与运营,通过市

场化手段提供优质产品与服务;社会组织发挥专业优势,承接社区服务项目,开展社区活动,培育发展社区社会组织;居民作为社区主人,积极参与社区事务决策、监督与志愿服务,形成“政府主导、企业参与、社会协同、居民自治”的多元共治格局。三是建立健全沟通协调机制。搭建多元主体沟通平台,定期召开社区治理联席会议,由政府部门、社区居委会、业委会、物业企业、居民代表等共同参与,协商解决城市更新与社区治理中的重大问题。完善矛盾纠纷调解机制,及时化解城市更新过程中出现的利益冲突,维护社区和谐稳定。

坚持文化协同,传承与创新社区文化。每个社区都有独特的历史文化,文化协同在城市更新与社区治理现代化中不可或缺,能够增强社区居民的文化认同感与归属感。一是深入挖掘社区历史文化资源,对历史建筑、古迹、传统民俗等进行普查与梳理,建立历史文化资源名录。加大对历史文化遗产的保护力度,按照“修旧如旧”原则,对历史建筑进行保护性修缮,保留城市历史记忆。二是将社区文化元素融入城市更新项目设计与建设,打造具有文化特色的社区景观。在社区公园、广场、街道等公共空间融入文化符号、雕塑壁画等,展示社区历史文化;建设社区文化博物馆、民俗展示馆等,传承与展示社区文化。三是鼓励文化创新,结合现代生活需求,强化社区文化服务供给。开展文化活动,举办社区文化节、民俗展览、传统技艺体验等,丰富居民文化生活;培育文化创意产业,推动社区文化与都市旅游、创意设计等产业融合发展,激发社区文化活力。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校分中心研究员)

不断提升现代化人民城市的人文温度

■田方林

中央城市工作会议从全局和战略高度,首次提出了建设现代化人民城市的目标,明确了“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”六个方面的内涵。现代化人民城市人民建,人民城市为人民。在建设现代化人民城市过程中,要深刻把握、主动适应形势变化,转变城市发展理念,更加注重以人为本,让城市不仅有高度,更有温度。城市的温度即人文温度,作为人类聚集地和文明的象征,一座城市的品格与魅力,不仅在于有多少高楼大厦、景观风物,也在于它能否让人们感受到尊重与温暖。建设现代化人民城市,不仅要提升管理服务智慧效能,还要更加注重以人为本,不断提升城市的人文温度。

着力增进民生福祉,夯实城市人文温度提升的物质基础。“中国式现代化,民生为大。”只有创造良好的宜居宜业条件,增进民生福祉,城市人文温度的提升才会有坚实的物质基础。一要积极推动就业,提高市民收入。“就业是最基本的民生。”要进一步强化就业政策引导,开展就业培训,增加就业岗位,提供就业机会,鼓励创新创业,建设富有活力的创新城市,稳步增加居民收入,夯实消费增长基础。二要发展公共服务,方便市民生活。社会公共服务是城市发展水平的重要体现。要完善基础设施,丰富公共服务供给;发展生活性服务业,优化社区服务布局;创新服务业态,发展个性化服务,以更多便民惠民政策举措,建设舒适便利的宜居城市。三要提高管理服务效能,解决市民急难愁盼问题。“人民有所呼,改革有所应。”要坚持技术赋能,通过网络问卷、社交媒体监督等方式,广泛收集社情民意;坚持问题导向,

聚焦就业、教育、医疗、养老等群众关切的领域,提高管理服务效能,兜住民生底线。

加强精神文明建设,引领城市人文温度提升的方向路径。城市的温度,是文明的具体体现,它反映了一个城市的精神风貌和发展水平。建设现代化人民城市,要以精神文明建设引领崇德向善的文明城市发展方向。一是着力办好人民满意的教育。教育事业是现代化人民城市建设的战略支撑,是提高人民综合素质、促进人的全面发展的重要途径。要加大政策扶持,打造教育品牌,增强市民的教育自豪感;优化资源配置,促进教育公平,提升市民的教育认可度;优化学区布局,改进教育服务,提高市民的教育满意度。二是不断提升市民科学文化素养。市民的科学文化素养是影响城市人文温度的核心变量。要推动全民阅读,倡导终身学习,建设学习型城市,通过提升市民综合素质,促进公共空间更有序、文化氛围更浓厚、社会关系更包容、治理参与更积极。三是以精神文明创建展现良好城市形象。精神文明创建是提升城市人文温度的主要抓手。要以社会主义核心价值观为引领,引导市民和善余容、共创和谐社区;以行业服务为窗口,引导市民爱岗敬业,培育良好职业道德风尚;以志愿服务为底色,引导市民热情包容、诚信友善,传递城市温情。

传承发展特色文化,探寻城市人文温度提升的精神源流。历史是一座城市的记忆,文化是一座城市的灵魂。要在传承、保护和创新城市文化中,探寻人文温度提升的精神源流,打造“有厚度、有记忆、有灵魂”的精神家园。一是传承好历史文化,增强城市底蕴。历史文化是城市的精神基因。要保护好、开发好、利用好城市历史文化,持续做好遗址考古研究、

文物保护、展示利用、文化传承等工作,多维度呈现城市文化厚度。二是保护好历史文脉,留住城市记忆。历史文脉是城市的情感记忆。在城中村、危旧房改造等城市更新项目中,既要与时俱进做好现代化改造,又要保存人文地理、特色风貌,守住城市根脉,让文化为城市更新持续赋能。三是创新好特色文化,彰显城市灵魂。城市文化是城市独特的名片。要坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,激发文化创新活力,在推动中华优秀传统文化“双创”中,打造城市特色文化,提高城市辨识度,增强城市吸引力。

加强城市人文关怀,增添城市人文温度提升的情感浓度。人文关怀注重对人的关心、爱护和尊重。加强城市人文关怀,要从细微处入情、从深处暖人心,让市民切实感受到城市的温度。一是注重公共空间建设。以人为本的城市公共空间不仅是物质环境的优化,更是文明程度的展现。要在城市公共空间的规划设计、设施配套、运营使用等方面,从大处着眼、细处着手,加强适老化、适幼化、适线化改造。二是注重管理服务的个性化升级。管理服务的人性化升级是提升城市治理效能和市民幸福感的关键路径。既要科技赋能,提高普惠性服务效率,又要以情暖心、提升细致舒心的个性化服务水平。三是注重城市建设环保安全。环保安全是城市可持续发展的底线。要统筹生态保护、污染治理、绿色发展、风险防控与智慧治理,打造绿色低碳的美丽城市和安全可靠的韧性城市,营造工作舒心、生活放心、游玩开心的良好环境。

(作者系重庆师范大学马克思主义学院教授,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)



到九龙坡区谢家湾街道民主村社区,众多游客来这里打卡参观。经过改造后的老社区成为重庆城市更新的样本。
记者 郑宇 摄 视觉重庆

■江沈优

中央城市工作会议把“着力建设便捷高效的智慧城市”列为城市工作七个方面的重点任务之一,强调“创新城市治理的理念、模式、手段”。习近平总书记在重庆考察时指出,要“积极探索超大城市现代化治理新路子”,并强调要“让城市治理更智能、更高效、更精准”。重庆,这座拥有常住人口超过3000万的超大城市,积极响应时代号召,以数字化转型为关键切入点,搭建数字重庆“1361”整体构架,并创新实践“一体智办”的治理范式,实现超大城市治理从传统分散管理向协同共治跨越,为全国乃至全球超大城市现代化治理提供可复制、可借鉴的“重庆经验”。

从治理理念来看,集中体现为人民至上的价值理念。“一体智办”将人民至上的价值理念贯穿于超大城市现代化治理的全过程、各环节,真正实现了从“为民作主”到“由民作主”的转变,生动诠释了“中国式现代化,民生为大”的深刻内涵。一方面,以纾民困、解民忧为根本出发点。面对超大城市办事繁琐、风险隐患多、基层力量薄弱等普遍存在的“大城市病”,“一体智办”以数字化手段,将解决群众急难愁盼问题置

“一体智办”:探索超大城市现代化治理新范式

于优先地位。迭代升级“渝快办”平台,为企业和群众办事搭建“数字桥梁”,打造“指尖上的便民服务大厅”,重点聚焦民生实事,推动医保关系转移接续等2800余项政务服务事项线上申请办理,实现85个服务场景“一件事一次办”,让人民群众切实感受到实实在在的便利。另一方面,以不断满足人民对美好生活的向往为发展目标。当前,人们不仅关注物质层面的富足,也注重精神层面的满足、生活环境的宜居以及公共服务的优质。“一体智办”并非单向度的政府管理,而是在提升政务服务效能的同时,更加关注在发展中增进民生福祉,努力构建一个更加安全、便捷、和谐、充满活力的城市环境,让人民群众过上更加幸福的生活。如加快开发“生活服务圈协同治理”数字化应用,动态捕捉生活圈“有什么、缺什么”,让“15分钟高品质生活服务圈”更加智慧便捷。

从治理框架来看,集中体现为协同共治的实践范式。“一体智办”以数据融通为核心,以

三级贯通为支撑、以“平战结合”为关键,重构超大城市治理体系,推动超大城市治理从“九龙治水”向“协同共治”转变。一是以数据融通赋能协同共治。过去,部门间的数据不共享,导致一个事项需要多次提交材料,重复录入信息。“一体智办”则以一体化智能化公共数据平台为底座,以数据共享打破行政壁垒,实现跨部门、跨层级的数据互联互通。二是以三级贯通助力协同共治。目前,重庆已建成全国首个“一体建设、三级贯通”的三级数字化城市运行和治理中心,形成了纵向贯通、横向协同的立体化治理网络,显著提升了城市治理的响应速度和决策效率。“一体智办”所探索构建的三级贯通治理体系,全面整合了感知、预警和决策等关键功能。通过数字化高频业务办理、实时监测关键指标、线上快速处理应急事件,推动核心应用的互联互通,以及各类综合场景的落地应用,实现“感知—预警—处置—复盘”的全链条闭环管理,大幅提升治理效率和响应速

度。三是以“平战结合”促进协同共治。“一体智办”改革创新充分考虑日常治理和应急处置的双重需求。在“平”时,充分运用数据分析、AI预警,及早发现风险隐患,将问题化解在萌芽状态;在“战”时,则迅速切换到应急指挥模式,全域统一调度,整合资源力量,加强协同联动,进行高效处置。以“141”基层自治体系为例,目前已全面覆盖重庆1031个乡镇(街道)、1.1万个村(社区)、6.5万个网格,真正实现人房地事物一图呈现、一屏统揽,最大限度缩短了基层治理响应时间,让城市治理体系更具韧性,更加灵活地应对各种复杂局面。

从治理方式来看,集中体现为精细智治的全新路径。“一体智办”的精细智治源于对大数据和人工智能技术的深度应用,促使城市治理“对症下药”,精准解决实际问题。一是以“AI预判”精准防控。“一体智办”彻底改变传统“事后响应”的城市风险防控模式,以AI技术赋能城市风险识别、预防与治理,真正

实现从“被动响应”向“主动预防”的转变。近年来,重庆以城市长隧道环境监测预警等“小切口”为突破,深入推动AI赋能超大城市现代化治理应用“大场景”,全面提升对道路坍塌、交通事故等各项风险的识别预警与处置效率,推进燃气、供水等关键设施“数字管线”应用全覆盖,为城市管网安全配备“数字卫士”。二是以“数据画像”精准服务。“一体智办”整合各类数据,为居民和企业绘制精准的“数据画像”,从而实现个性化、定制化的服务供给。如重庆金融监管局运用账户和资金流水数据,绘制重庆“现代产业体系资金图谱”,为小微企业精准画像,以匹配开发专项数字金融产品,精准解决小微企业融资难、融资贵问题。三是以“指尖治理”精准处置。“一体智办”依托移动终端和智能平台,将治理触角延伸到城市末梢,真正实现问题的精准发现和高效处置。基层干部从“人海战术”转向“人机协同”,网格员通过移动终端实时处置事件,如电瓶车入户充电、化粪池甲烷超标等,智能感知系统将第一时间识别风险,第一时间发出警报或预警,第一时间“一键通知”网格员,推动基层治理更加精准高效。

(作者单位:重庆城市管理职业学院)