



七月五日，蓝天白云下的重庆主城区全景。特约摄影 王正坤视觉重庆

## 着力建设舒适便利的宜居城市

卢旭东

中央城市工作会议提出，要着力建设舒适便利的宜居城市。城市是现代化的重要载体与经济社会发展的主要引擎，其宜居性不仅关乎亿万人民的切身利益，更深刻影响着国家新型城镇化进程的成色、区域竞争力的提升以及社会长期和谐稳定的根基。着力建设舒适便利的宜居城市，坚持以民为本，以新促变，以智为擎，以智为擎的技术支撑，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间布局，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**坚持以民为本，优化空间功能布局。**将满足人民群众对美好生活的向往作为城市规划和建设的出发点和落脚点，从空间上解决城市发展不平衡、不充分的问题。一是推进公共服务均等化。优化教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施布局，推动优质资源向人口密集区域、薄弱区域倾斜，打造“15分钟高品质生活服务圈”，让市民享受便捷公共服务。二是着力解决居住平衡问题。合理规划产业区、居住区、商业区，切实解决“大城市病”中的居住分离、通勤耗时、服务短缺等痛点，让市民在家门口即可享有优质、便利的生活服务，显著提升居住舒适度。三是完善基础设施。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构。摒弃粗放扩张模式，转向存量更新与品质提升，通过划定城市开发边界，强化生态保护红线管控、推进低效用地再开发，优化产业、居住、生态空间比例，优先满足保障性住房、小微绿地、公共活动空间等民生用地需求，为全体市民公平享有舒适便利的环境创造条件。

**坚持以新促变，提升城市人居品质。**

我国城镇化正从快速增长期向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，以新促变，建设宜居宜业的人民城市。一是加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造。坚持将房地产业发展植入产业、人口、公共服务统筹考虑，建立“人、房、地、钱”要素联动新机制，以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产供需平衡、市场稳定。加快建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，才能更好满足人民群众对改善居住条件的新期待。结合城市更新把新房子建设成“好房子”，把更多的老房子改造成“好房子”，同时推进“好小区”“好社区”“好城区”建设，为居民打造高品质生活空间。二是优化城市空间结构，激活存量资源价值。创新“危旧房改造+功能植入”模式，在保留历史风貌的基础上嵌入社区食堂、托育驿站等便民服务项目；严格划定“拆改底线”，保护古树名木、街巷肌理，以小微绿地、口袋公园缝合城市碎片空间，推动“脏乱差”区域向“宜居宜业”活力片区转化。三是提升安全韧性水平，守护人民生命财产安全。将“全生命周期安全管理”贯穿改造全过程，对危旧房开展“结构加固+消防抗震”达标行动，应用BIM技术建立“一楼一档”数字健康档案；在城中村改造中，布局消防通道、应急避难场所和智慧预警系统；建立“改造后评估”机制跟踪建筑性能与社区治理效能，消除地质灾害隐患、消防隐患及设施老化问题，实现“改造一片、安全一片”的韧性升级。

**坚持以智为擎，赋能便捷高效服务。**中央城市工作会议提出，创新城市治理的理念、模式、手段，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难

愁盼问题。数字技术与城市发展的深度融合，正在重塑城市运行的基础范式，推动城市治理从“经验驱动”向“数据驱动”跃迁，形成数字赋能城市发展的新图景。一是构建城市数字底座，强化数据要素流通能力。通过加快建设“云联数算用”全要素集群，协同推进城市信息模型(CIM)基础设施建设，集成住建、交通、生态环境等多源异构数据资源，构建高精度城市运行“数字孪生体”。二是健全数字建设、管理全流程可视化模拟与动态仿真。同步建立科学的数据分类分级授权机制，在隐私计算框架与安全技术保障下，有序推动医疗、教育等民生领域公共数据资源开放共享，打通数据价值链关键节点。三是精准拓展智慧应用场景，破解城市治理痛点。聚焦交通拥堵治理、环境质量优化、社区服务升级等关键领域，开发精准化、场景化、数字化的解决方案。在交通治理领域，通过部署自适应信号控制系统与车路协同技术，显著提升主干道通行效率。在环境治理领域，运用人工智能算法解析大气污染物迁移路径，构建跨行政区划的污染联防联控机制。在政务服务领域，试点实施“一件事”集成改革，将企业开办、工程建设审批等高频事项整合为“一码通办”服务链，驱动政务服务从“可办”向“办好”“办得好”质效跃升。四是健全数字治理规则体系，防范技术伦理风险。建立人工智能伦理审查委员会，对算法推荐、自动驾驶等新兴技术应用实施安全评估。同步强化网络安全信息安全防护体系，构建关键信息基础设施攻防对抗演练机制，通过常态化压力测试提升系统韧性，确保智慧城市建设的安全性、可持续性。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心秘书处)

## 着力建设安全可靠的韧性城市

周振超 张锡林

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。在转型过程中，随着城市流量的高度汇集，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等城市风险也容易频发，特别是风险越来越集中在大城市，并伴随叠加、溢出、放大、链式等效应危害国家安全。中央城市工作会议部署了城市工作七个方面的重点任务，其中之一就是要着力建设安全可靠的韧性城市。消除城市运行风险，建设安全可靠的韧性城市是城市发展提质增效的基石与保障。

**筑牢本质安全理念基石，以系统思维构建城市安全新模式。**韧性城市本质安全这一系统性安全理念，要以总体国家安全观为指引，聚焦人、物、环境和管理等重点领域，健全城市安全风险综合监测预警机制和韧性安全防护体系，有效处置各类突发事件特别是防范化解重大安全风险，确保城市在日常运行中高效运行、极端情况下安全有序运行。首先，推动公共安全治理模式向事前预防转型。坚持安全第一、预防为主，强化事前预防，提高公共安全治理水平，切实维护城市公共安全。注重源头治理，加强前端防治，以风险为抓手，控制存量风险，减少增量风险，把风险消除在萌芽之时、成灾之前。其次，从单灾种管理向全周期风险治理转变。建立大安全大应急框架下应急响应指挥机制，健全多级联动救援救灾体系，强化全天候应急响应保障，提高防灾减灾救灾能力，有效预防、减轻、消除危害。建强指挥、救援、支撑保障三支队伍，加强“应急+日常+群众”三支力量协同，健全安全生产风险专项整治机制。最后，加强城市风险的多元共治、多方协同。充分吸纳市场主体、社会组织、社区组织等参与风险隐患排查，形

成政府—企业—市民三方联动，打造覆盖全域的城市安全共同体。

**健全安全治理体制机制，构建城市韧性治理新体系。**建立可持续的城市更新模式和政策法规，改革条块分割、部门分立、区域分治的治理格局，加强全方位全要素协同联动，统筹各方力量和资源，提高应对合力。一方面，推进组织变革，构建多跨协同的风险预防体系和健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制。在纵向层面，建立“市统筹—区县联动—街镇执行”的三级应急响应指挥架构，推行城市风险预防一体化改革。提升基层应急响应能力，推动应急管理力量下沉，保障下倾、关口前移。在横向层面，厘清各治理主体责任。健全属事协调联动的共治机制，建立应急部门主“统”主“救”、相关部门主“测”主“防”的职责体系。另一方面，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强社会治安整体防控。发展壮大群防群治力量，建设社会维稳整体协同配合机制，形成问题联治、风险联控、平安联创的共治局面。把专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理结合起来，强化信息研判，完善城市社会维稳信息每日研判调度机制，及时、全面收集掌握情报信息，敏捷预警调度化解苗头风险。健全重大突发事件处置保障体系和城市矛盾纠纷联排联调机制，持续推进矛盾纠纷化解和信访工作法治化。加快社会治安综合治理中心规范化建设，统筹诉讼、检察、公共法律服务、信访接待等功能，实现矛盾纠纷化解一体化。

**夯实城市安全物质基础，以数智技术赋能城市基础设施。**城市燃气、供水、排水、桥梁、隧道、管廊等基础设施是保障城市安全有序运行的物质基础。加强新型城市基础设施建设，推动城市运行更安全、更有韧性、更高效是建设韧性城市的关键路径。一是推进城市基础设施生命线安全工程建

设。加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，全面提升房屋安全保障水平。以“提升城市品质、增强城市韧性”为导向，结合城市道路、城市体检、城市更新、管网改造、城中村改造、老旧小区改造、海绵城市建设等工程，做好综合管廊与各类管线规划协调衔接，因地制宜构建“干—支—缆”综合管廊体系，推动城市地下管线由传统分散的直埋建设向集约高效的入廊敷设模式转变。二是构建城市智能安全底座。加快完善配套智能物联感知设备，汇聚水、电、气、讯等管线的空间数据，推进地下管线数字孪生系统建设，强化数据联动，提升“水电气讯路桥隧轨”等基础设施安全运行保障能力。

**优化城市空间布局，探索分层式城市安全新形态。**推动国土空间规划、建、运、管、治一体化，以空间布局为抓手，通过资源融合、功能整合、模块耦合的分层式空间设计，提升城市自我修复与应急响应能力。一方面，建立高质量的城市生态系统。筑牢生态安全屏障，构筑绿色生态空间，以生态屏障抵御自然风险，是强化城市自我修复能力、建设韧性城市的重要一环。要以自然之美，保持山水脉络与自然风貌，保护城市河湖水系、湿地和水环境，统筹城市道路绿地、林地、农地一体的城市绿色空间体系。另一方面，完善城市空间运行机制。加强重点场所人口密度管控，科学管控建筑密度与高度。建立城市道路分级治理模式，构筑以道路为基础的分级管控机制，加大对重点道路的管控力度，实现城市交通拥堵治理。加强高空建筑安全管理，严格限制超高层建筑，织密高层建筑全生命周期消防“安全网”，落实高层建筑消防隐患“一件事”全链条治理实施方案，确保电梯、应急通道的有效使用，杜绝高层建筑火灾事故发生。

(作者单位分别为重庆警察学院、西南政法大学)

## 以“崇德向善”擦亮文明城市底色

吴艳东

中央城市工作会议提出，要着力建设崇德向善的文明城市。这要求城市建设必须统筹外在形象与内在品质，坚持以文塑城、以德润城，以善化人，不断满足人民日益增长的精神文化生活需要。重庆作为中西部唯一直辖市、国家重要中心城市，要积极践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的价值理念，聚焦根脉守护，突出新风涵养，坚持合力共治，绵绵用力、久久为功，让崇德向善在巴渝大地蔚然成风，为现代化新重庆建设凝聚磅礴力量。

**聚焦根脉守护，筑牢崇德向善文化根基。**建设崇德向善的文明城市，必须将历史文脉、人文地理、自然景观作为文明传承的根基命脉，推动中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。一要系统性保护传承历史文化。深入挖掘与弘扬红岩精神及重庆城市精神，使历史文化遗存真正成为滋养崇德向善的生动载体。深化城乡历史文化保护传承体系建设，高标准落实《重庆市历史文化名城保护规划(2021—2035年)》，持续强化历史文化名城名镇名村、抗战遗址、工业遗产、历史街区等的整体保护与修复更新。二要精细化统筹城市特色风貌。持续完善城市风貌管理制度，着力推动城市风貌与崇德向善人文精神的深度融合和双向赋能，加强对“两江四岸”“四山”生态、中心门户、传统文化四类特色风貌分区的管控与引导；坚持“一区一策”原则，突出塑造渝中区的历史厚重感、沙坪坝区的文教书卷气、高新区的现代创新力等区域特色，构建多元共生、文脉传承、和谐统一的城市空间意象，使城市形态成为润物无声的崇德向善教化场域。三要全景式维护城市自然本底。升级城市自然本底保护

策略，推动从被动修复向主动培育转变。持续筑牢长江上游重要生态屏障，深化“九治”生态治理体系；广泛培育生态文明自觉，深化打造“河小青”等志愿服务行动品牌，将自然景观保护升华为全民参与的崇德向善实践，让山水之城持续成为涵养生态道德、培育文明风尚的天然课堂。

**聚焦新风涵养，厚植崇德向善文明沃土。**建设崇德向善的文明城市，关键在于构筑以德润城、以善化人的精神生态系统，满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。一要精耕文化服务供给。深化“15分钟品质文化生活圈”建设，持续拓展新型公共文化空间；完善“百姓点单”等精准配送机制，整合提升“惠游重庆”“巴渝文物”“高品质文化生活”“巴·掌书”等数字平台功能，推动优质文化资源直达基层、惠及全民，使普惠精准的文化服务成为涵养市民德善品格的源头活水。二要打造城市文化品牌。聚焦品牌引领，着力构建具有全国影响力的巴渝文化标识体系。擦亮红色文化品牌，深挖红岩精神发源地优势，系统阐释“崇德向善”时代内涵，持续做强“青春红岩”“红岩好人”“红色三强”等品牌矩阵。创新打造理论宣讲品牌，建强“领导干部+专家学者+人民群众”宣讲队伍，运用“理论+故事”“政策+案例”等生动形式，推动志愿服务具象化、故事化、生活化。三要提升市民文明素养。全面深化拓展新时代文明实践中心建设，将其打造为提升市民文化素养的主阵地，实施十件“小案小事”治理。“春风满巴渝”社会风气提升、家风家教建设等专项行动；健全先进典型选树宣传机制，持续发掘、宣传、礼遇“重庆好人”“感动重庆十大人物”“最美重庆人”等榜样，营造人人崇尚模范、学习先进、见贤思齐、向上向善的浓厚

社会氛围，引导市民将崇德向善内化于心、外化于行。

**坚持合力共治，构建崇德向善治理新格局。**建设崇德向善的文明城市是一项系统工程，必须坚持党的领导，构建多元主体协同参与、良性互动的现代治理格局，将制度优势转化为治理效能。一要强化党的领导和责任担当。各级党组织要深刻把握建设崇德向善文明城市的重大意义，提高站位，强化统筹，最大限度动员各界力量、带动各类组织、调动各种资源，围绕“崇德向善”要求，引导广大党员、干部投身于保护历史文脉、提升文化软实力等关键领域的“第一线”，充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用。二要激发多元主体共建共治。各级政府要将“崇德向善”要求深度融入城市规划、建设、管理、更新全过程、各环节，鼓励支持社会组织、学校、志愿者和市民有序参与；完善志愿服务常态化体系，搭建“社区花园”“便民生活站”“共享农具区”“云上农民村”等社区生活圈，建立“坝坝会”“社区合伙人”“社区共创伙伴”等市民参与渠道，在全市大力弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”的重庆城市精神，动员全社会自觉成为美好家园的建设者和守护者。三要健全长效常态工作机制。健全志愿服务队伍组织机制，加强志愿服务队伍建设，建立志愿者激励机制，做好志愿服务项目的建设和守护者。健全相关法律法规体系，推动村规民约、家家家训、文明公约等发挥作用；健全动态管理机制与常态化测评机制，以问题为导向，推动干部群众履职尽责，驰而不息推动城市文明建设制度化、规范化、常态化。

(作者系西南大学马克思主义学院教授、重庆大学中国式现代化研究院高品质生活宜居地建设研究中心主任)

## 让城市成为有温度的“智慧生命体”

王永强

中央城市工作会议从全局和战略高度提出，要着力建设便捷高效的智慧城市。城市是现代化的重要载体，是反映数字中国发展成效的重要窗口。在数字化时代背景下，智慧城市建设是城市发展的必然选择，也是满足人民美好生活需要的重要途径。面向未来，持续推动城市更新，应坚持以人民为中心，推动“以城促智”和“以智促城”相结合，让城市真正成为有温度、会思考的“智慧生命体”。

**凸显人民属性，践行城市“智慧理念”。**智慧城市能感知、有温度。始终坚持“城市不仅要有高度，更要有温度”的发展理念，牢牢把握人民城市的根本属性和价值追求，必须把以人民为中心作为智慧城市建设建设的出发点和落脚点。一是加快形成惠及民生的智慧产业。城市发展必须坚持以人为本，以推动新型智慧城市建设助推城市经济高质量发展，让更多市民共享城市发展成果。加快智慧城市建设，加速传统产业转型升级，重构与整合产业链条，培育壮大数字经济，推动形成特色鲜明的智慧产业，更大范围带动就业、改善民生。二是不断提升民生服务能力水平。要以推进“互联网+政务服务”智慧平台建设为依托，建立跨部门、跨地区业务协同、共建共享的民生服务体系，推动现代信息技术与医疗、教育、养老、居住等领域深度融合，为人们提供多层次、全覆盖、人性化的服务，更加精细精准地识别和回应市民的实际需求，打造更具包容性、更有温度感的智慧城市，更好满足人民群众对美好生活的需要。三是构建智能化治理体系。要以智慧城市建设为契机，以高效便民为目标，以数据融合共享为抓手，有效发

挥大数据在“善政、惠民、兴业”等方面的作用，准确把握需求导向，推动城市治理理念创新。以城市居民出行为例，通过构建智慧交通系统，实现交通运行的感知、互联、分析、预测和监管，解决交通的堵点卡点，保障交通安全畅通，提升城市交通系统运行效率。

**完善数字基建，打造城市“智能中枢”。**建设智慧城市，持续推动城市迭代更新，应积极推进“技术赋能空间”，加快数字基础设施建设，打造城市“智能中枢”。一是完善智能数字底座。将智慧技术应用纳入城市更新各领域、各环节，依据城市功能定位、产业布局、人口分布等因素，一体规划绿色智能的感知、数据与算力设施，打造“物联、数联、智联”的城市数字底座。二是提升全域感知能力。在注重城市“中枢大脑”建设的同时，要积极推动小区特别是老旧小区“末梢神经”的改造，将智慧养老、智慧停车等特色场景纳入改造范围，为城市居民提供更精准、多样、及时的服务。在此基础上，大力实施城市生命线安全工程，对燃气、供水管网进行压力、流量实时监测，智能预警防范泄漏风险，在城市设施布局方面，优先推进更新区域网络与感知设备覆盖。三是推动智慧平台融合。利用数字化、智能化工具贯通城市管理“规、建、管、运”各环节，实现城市更新全生命周期高效管理。通过建立网络化管理体系，构建纵向贯通、横向集成、社会广泛参与的综合治理智慧平台，实现城市各类事务高效便捷处理。推动政务服务平台持续完善，实现个人从出生、上学、工作到退休养老，法人办事从企业开办、准营到纳税、注销等“一件事集成办”，提升城市科学化、精准化、智能化治理水平。

**强化安全保障，完善城市“智慧应急”。**一座“会思考”的智慧城市，可以

让人民群众生活得更安全、更美好。城市智慧应急系统的重要性主要体现在提升应急响应效率、强化决策支持、增强社会动员能力等方面。通过城市智慧应急系统建设，不断提升城市应急救援的实战水平。一是提升应急响应效率。在灾害发生时，智慧应急系统能动态调配救援资源，避免重复调配或资源浪费。加大应急资源投入力度，完善应急资源储备体系，提高应急资源的保障能力。同时，推动应急资源的数字化管理和智能调度，实现资源的优化配置和高效利用。要坚持问题导向，践行“集约化建设、融合式发展、扁平化应用”的城市建设理念，建立健全应急管理制度和规范，明确各级政府部门的职责和权限，形成统一指挥、分级负责、属地管理的应急管理体系，最大限度提升资源调配效率。二是强化科学决策支持。在信息化全覆盖的基础上，更加注重系统融合和智能升级，加快高水平安全生产、自然灾害、城乡安全风险评估预警平台建设。通过大数据应用分析，城市智慧应急系统可为指挥人员提供灾情评估、救援路径规划等决策支持，实现灾害信息快速整合与智能处理，进而提高防范化解重大风险能力，全力保障人民生命财产安全。三是扩大社会参与范围。通过智能科普、应急广播等手段提升公众安全防范意识，充分调动社会公众快速报送突发事件、风险信息等信息的积极性，鼓励社会组织与公众参与应急管理工作，形成全社会共同参与、强强联合的良好氛围。同时，要加强应急知识的普及和宣传教育工作，增强公众的安全意识和自救互救能力，促进以高水平安全服务保障智慧城市高质量发展。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆科技大学分中心)