

当好改革“排头兵” 共建全国统一大市场先行区

【智库头条】

●持续强化区域共享平台建设,推进优质项目、市场供需、要素资源、产权资源、信用数据、服务资源等数据信息直达快享,便利全流程远程数字化交易,降低企业跨区域交易成本,提升要素跨区流动和配置效率。

●以成渝中线高铁建设等标志性项目为牵引,持续推动“1小时通勤圈”向绵阳、泸州、万州等次级节点城市延伸,并持续推进构建联通国内外主要市场、高效便捷的多式联运立体网络体系,以通道畅达带动产业对接、市场融合。

■胡雯

超大规模市场资源是我国经济发展的巨大优势和应对变局的坚实基础。充分挖掘和发挥这一优势,有赖于在建设全国统一大市场基础上畅通经济大循环。不久前,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议强调,“建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要”,要“加强协调配合,形成推进合力”,并提出“五统一、一开放”的基本要求。这标志着全国统一大市场建设进入破立并举的纵深阶段。成渝地区双城经济圈肩负着引领支撑新时代西部大开发形成新格局、打造具有全国影响力的增长极和动力源的时代使命,川渝携手共建统一大市场,积极融入全国统一大市场,是服务构建新发展格局的内在要求。

夯基垒台奠定助推全国统一大市场建设良好基础

我国幅员辽阔、人口众多,不同区域间自然资源禀赋差别之大世界少有,各区域发展阶段、市场化水平也不相同。建设全国统一大市场不可能一蹴而就,必须尊重客观经济规律,因地制宜、阶段推进,最终形成要素合理流动、高效聚集基础上优势互补、协同并进的高质量发展新格局。以城市群为主要空间形态的经济一体化区域,因其良好的经济发展条件、较强的产业和人口承载能力、较高的国内市场联通和对外开放水平,具有探索区域市场一体化建设、推动形成全国统一大市场的先决优势。

川渝两地始终把统一大市场建设作为重大政治任务。两地聚焦软硬联通、规则对接、藩篱破除,致力畅通区内外经济循环,统一大市场建设取得积极进展。首先,强化区域空间连接的便利性和时效性,是实现市场一体化的物质基础。内联外畅的交通通道建设,是破解区际物理连接障碍的首要布局。成渝双核、毗邻城市间已实现1小时直达;北上广深等城市夕发朝至动车列车开行,标志着双城经济圈与国内重要增长极间一体联通更加深入;以西部陆海新通道常态化开行铁海联运班列标志,双城经济圈向南向西开放新高地的地位日益凸显;多式联运一单制、一码

通等改革试点,则为降成本、畅循环、提效率提供助力。其次,市场准入、产权保护、公平竞争、社会信用等市场规则,构成统一大市场运行的底层逻辑。两地通过“川渝通办”等推进市场准入“异地同标”,成立跨省域金融法院、联合发布知识产权合作重点保护名录等推动健全产权保护协作,开展毗邻地区公平竞争第三方交叉审查、结果互认等推动公平竞争机制协同,建立经营主体信用修复同步互认平台等信用体系,以规则标准互通互认促进要素互通互惠。再次,破除“地方壁垒”的关键在于政策执行全流程保持边界清晰、标准一致、政策统一。两地通过重大案件联合挂牌督办等开展跨区域市场监管协作,着力破除各类市场壁垒。

纵深推进统一大市场建设,成渝地区双城经济圈仍需在关键领域聚力改革突破。如内外通道与多式联运不畅仍然存在,次级节点城市联通性不足、全域轴带网络尚待进一步织密;多式联运物流标准不统一降低转运效率,推高物流成本;国际物流通道成本仍然居高、空箱率需进一步降低。要素流动和市场互通制约仍然存在,环保标准、土地审批、行政监管等政策不一致增加企业跨区域运营合规成本;高层次人才补贴等政策差异、部分领域职业资格互认受限制约人才跨区域流动;产业数据、政务数据、公共信息平台互通仍然受限。行政壁垒与地方保护仍然存在,跨省地区合作常面临行政层级差异及政策制定和执行标准不一等问题;跨省域合作项目的财税收入分享机制、GDP核算机制等尚需完善;招投标、政府采购中的本土偏向“隐性门槛”仍需清除。

当好改革“排头兵” 纵深推进统一大市场建设

对标纵深推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”的基本要求,成渝地区双城经济圈须携手在改革扩面和系统深化上下功夫,并努力形成可复制可推广的典型经验和做法。

以深化经济区与行政区适度分离改革为抓手,进一步提升跨区域规则一致性、畅通要素流动、提高要素配置效率。经济区与行政区适度分离改革是成渝地区双城经济圈建设的重大改革任务。川渝共建的全国首个跨省域新区——川渝高竹新区,以协同立法的方式,集成探索区域一体化发展体制机制创新,区内落地的全国首个跨省域税费征管服务中心,打通行政区划、层级分并和空间分割,实现了跨省办税“一扇门,办两地事”,成为改革的标志性成果。下一步,新区应进一步在跨省域土地统筹管理、要素市场化配置、项目审批、金融服务等领域创新探索,形成更多系统集成性改革成果向双城经济圈复制推广,并为国内其他地区一体化协同改革提供实践样本。同时,以系统化思维推进跨省域市场规则一致性改革深化,持续扩大“异地同标”覆盖领域,建立常态化交叉互评与结果互认机制。如回应产业协同需求研究制定产业政策协同指引、持续开展公平竞争审查区域协作、深化企业跨省迁移登记“一件事”改革、推进公共服务一体化提质扩面等。此外,持续强化区域共享平台建设,推进优质项目、市场供需、要素

资源、产权资源、信用数据、服务资源等信息直达快享,便利全流程远程数字化交易,降低企业跨区域交易成本、提升要素跨区流动和配置效率。

以专项清理整治为突破,进一步“统一政府行为尺度”,破除地方保护和市场分割。中央财经委员会第六次会议首次提出“统一政府行为尺度”的要求,直指破除地方政府“内卷式”恶性竞争。短期内,川渝两地应聚焦政府采购和招投标规范、地方招商引资规范、企业和行业低价无序竞争、推动落后产能有序退出等重点领域,协同开展市场准入、退出和迁移壁垒清理专项整治行动,全面纠治不当市场竞争和干预市场行为,提升市场协同监管效能,营造更公平的市场竞争环境。长期来看,“良法”方能“善治”。两地应以协同立法为关键抓手,固化改革成果、推动政策公平透明可及,打造一体化国际化一流营商环境。要在深化对内一体化基础上,协同提升改革的外向性,积极探索跨区域税收分成、统计分析等制度创新,明晰利益机制、增强协作动力;进一步缩减市场准入负面清单,主动对接国际高标准经贸规则、稳步扩大制度型开放,加快融入国内国际两个市场;强化新兴领域和前沿问题追踪研究,及时推动营商环境适应性升级,最大限度保障政策制度适时、适配;提升“决定先行+条例跟进”等立法创新模式的引领效能,完善政策制度创新容错机制,数字赋能政策实施与协同联动,以法治护航高水平区域协作样板区、内陆开放高地等实践创新。

以“持续扩大对内对外开放”为指引,进一步推动内外贸一体化改革,提升全球产业对接与资源要素集聚配置能力。中央财经委员会第六次会议还首提“持续扩大对内对外开放”,体现了内外开放并重的明确政策导向。进一步织密和畅通对内对外通道网络,是有效衔接市场供需、畅通经济循环的基础保障。以成渝中线高铁建设等标志性项目为牵引,持续推动“1小时通勤圈”向绵阳、泸州、万州等次级节点城市延伸,并持续推进构建联通国内外主要市场、高效便捷的多式联运立体网络体系,以通道畅达带动产业对接、市场融合。抓硬联通的同时,更须致力于软联通升级。推进内外贸一体化是当前及今后一个时期的改革重点,关键在于统一内外贸规则制度、培育一批内外贸优质企业,畅通进出口转内销路径,也便利内资企业走向国际市场。同时,需持续强化多式联运一体衔接,大力推动物流信息平台互联互通、拓展深化“一单制”改革成果,切实降低国内国际物流成本和中欧班列(成渝)返程空箱率。进一步用好用足自贸区等开放平台,着力培育本土离岸公司,推动新型离岸贸易发展,提升“买全球、卖全球”能力,加快打造具有全球资源要素集聚与配置能力的国际消费中心。此外,川渝两地需持续合力争取国家赋权改革,协同开展“渝贸全球”“川行天下”等市场拓展活动,推动川渝企业和品牌走出去,加快融入全球产业链供应链,充分利用好国内国际两个市场两种资源。

【作者系四川省中国特色社会主义理论体系研究中心专家,中共四川省委党校(四川行政学院)副校长(副院长)、教授】

精心打造低空经济战略性新兴产业

■黄蓉生

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,提出“发展通用航空和低空经济”。在新一轮科技革命和产业变革的浪潮中,低空经济的迅速崛起成为推动经济高质量发展的新引擎。不久前,市委书记袁家军在主持召开专题会议研究推动低空经济发展工作时强调,要放大特色优势,强化集成创新,扎实推动低空经济安全健康发展。深刻理解低空经济的由来及其本体要义,全面把握重庆市打造低空经济战略性新兴产业的优势与挑战,系统探究促进低空经济高质量发展的保障路径,对于扎实推动低空经济安全健康发展、助力现代化新重庆建设具有重要意义。

深刻理解低空经济的由来及其本体要义。通常来讲,低空是指在距离地面垂直高度1000米,最大可扩展至3000米以内的空域;低空经济则是指,以民用无人驾驶和无人驾驶航空器为主,以载人、载货及其他作业等多场景低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。2010年国务院与中央军委联合发布《关于深化我国低空空域管理改革的意见》,打破传统空域管制壁垒,实现了低空经济领域的制度破冰;2021年《国家综合立体交通网规划纲要》首次将“低空经济”纳入国家发展规划;2023年中央经济工作会议将低空经济列为战略性新兴产业;2024年“低空经济”首次写入政府工作报告;2025年政府工作报告又提出要推动低空经济等新兴产业安全健康发展。低空经济历经从理论探讨到实践探索质变、从行业概念向国家战略跨越、从局部突破向系统布局转型,展现出推动经济高质量发展的强大动能。低空经济作为一种新型的综合性经济形态,突破传统地理空间限制,以有人或无人驾驶飞行、低空智联网等技术组成的新质生产力与空域、市场等要素相互作用,驱动核心技术攻关和空域资源要素配置,既包括传统通用航空业态,又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式,广泛应用于工业、农业、服务业等领域,为交通、文旅、科教、通航等产业发展带来新

机遇,对于构建现代产业体系具有重要作用,成为新质生产力的典型业态,不断满足人民群众对美好生活的需要。

全面把握重庆市打造低空经济战略性新兴产业的优势与挑战。近年来,我国低空经济呈现出蓬勃发展的态势,各地纷纷出台相关配套支持政策,加大对低空经济领域的布局,市场规模持续增长、产业生态逐渐完善,有力驱动产业格局重塑、催生相关领域变革,为区域经济增长注入新动力。重庆是低空经济发展的热土,拥有产业基础雄厚、应用场景丰富、数字底座扎实等独特优势,在全国具有一定的代表性和示范性。2016年重庆就成为全国唯一的通航全产业链发展试点省市,2017年获批国家发展改革委通航产业综合示范区,2020年梁平机场取得民航西南地区管理局颁发的A1类通用机场使用许可证,2022年重庆两江新区获批国家民用无人驾驶航空试验区。尤其是2024年重庆市政府工作报告明确“加快开辟低空经济、生物制造等新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势”。今年首届西部低空经济博览会在梁平区开幕,梁平《西部低空之城聚集产业生态发展》案例入选2025新华网“飞阅中国”低空经济十大创新应用案例……由此可见,低空经济战略性新兴产业正成为激活重庆发展动能的强劲新引擎。在市委市政府的坚强有力推动下,重庆抓住国家提供的低空经济发展机遇,强化顶层设计和牵引,出台《重庆市促进低空经济发展实施方案》《重庆市低空经济产业促进条例》等政策法规,率先在全国建成“市—区县—乡镇”全域起降场地体系,川渝低空目视航线实现首飞,在低空经济产业布局、低空空域管理改革等方面取得显著突破。但也必须清醒地看到,在低空经济进入快速培育阶段,重庆在航空器技术、无人机长续航技术、低空飞行器集群控制技术、低空空域管理技术、低空通信导航技术装备等方面存在一定短板和不足,面临着绿色航空材料和电池技术原创研发能力不强等现实问题,以及现有相关法规难以完全覆盖和规范低空经济新应用场景中的新情况、制约着重庆低空经济的蓄势腾飞。

系统探究促进低空经济高质

加快打造“低空+”标志性场景

■刘传辉

2025年政府工作报告指出,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。低空经济作为一种新型的综合性经济形态,具有辐射面广、产业链条长、成长性和带动性强等特点,是新质生产力的典型代表。近年来,重庆抢抓低空经济发展机遇,通过推动低空空域改革、出台政策制定示范行动、发布应用场景清单等举措,推动低空经济创新发展,取得明显实效。下一步,要聚焦超大城市治理、物流、文旅等重点领域,持续完善低空场景软硬件设施,加快打造一批“低空+”标志性场景,培育壮大全市低空经济发展新优势。

完善低空场景软件硬件设施。一是加快推进低空数字底座建设,提升低空场景智能网联平台性能,为低空场景稳定运行提供有效支撑。构建适用于山城复杂地貌、覆盖全域、高可靠的增强网络系统和实时精准的气象系统,保障低空作业和飞行安全。打造高效算力支撑体系,为低空航天器编队调度、航线动态规划提供强大算力保障。二是结合重点商圈、产业园区、景区社区、医疗机构等,适当超前规划建设一批起降枢纽、起降场、起降点、充换电站、气象监测站等硬件设施,按照近远期相结合、梯次有序推进、逐步覆盖城乡的原则,加快完善重庆低空起降硬件设施网络和低空飞行航线。三是出台扶持激励政策,对于有效参与全市低空场景软件开发、硬件设施建设和具体场景打造的企业,经认定给予一定的奖励扶持,鼓励社会资本积极参与低空设施和场景开发建设。

加快打造“低空+城市治理”

应用场景。一是发挥重庆低空飞行综合管理服务平台“一网统管”功能,将重庆交通运行监测与应急调度中心、森林山地灭火指挥部、安全生产应急救援指挥中心、智慧急救指挥调度中心等与其互联互通,实现接警秒级响应、无人机和应急救援同步调派,为打造“低空+应急救援”能力体系提供支撑。二是以城市巡检、交通疏导、医疗救援、医药配送、高楼消防等场景为重点,打造更多“低空+城市治理”应用场景。如利用无人机对高边坡、隧道、桥梁墩台、油气管道、电力线路等进行安全巡检、维护维修;对跨江大桥、多岔路口等拥堵节点进行高空数据采集,结合地面监控系统分析,提升空地协同交通疏导能力。三是拓展应急救援物资低空运输航线,打造低空应急救援绿色通道。打造空地一体化医疗救援新模式,整合医疗力量与通航力量,形成“通航+医疗”的救助合力,为危、急、难、重患者搭建空中救援“直通车”;在市级医院、重点社区等部署医疗无人机起降点,探索“120调度中心—医院—起降点”三级响应机制,打造医疗救援联动体系。

加快打造“低空+物流”应用场景。一是结合市域物流园区、快递分拨中心、商务区、港口机场等分布,对接邮政、顺丰、京东、菜鸟、美团等头部物流配送和通航企业,建设无人机物流节点和集散地,构建以中心城区为核心、其他区县为支撑的重庆低空物流配送体系。二是结合重庆大库区、大农村、大山区、大库区于一体的市情,通过增设低空邮路航线,开展无人机低空配送,探索构建农村低空物流配送体系,提高农村农产品、农用物资、快递商品、生鲜冷链

量发展的保障路径。习近平总书记指出,要做好国家空中交通管理工作,促进低空经济健康发展。这就要求务必抢抓机遇、整合资源、激活市场,奋力开辟低空经济新赛道,积极培育低空经济战略性新兴产业,为经济稳增长注入新动能。在这种新发展格局的时代境遇下,促进重庆低空经济高质量发展须树立先进理念,构建系统化的政策法规体系实现有效制度供给,并以有效监管保障制度落地,形成理念引导、制度约束、监管反馈的完整闭环。要构建以“创新驱动、协同共治、绿色低碳、开放合作、民生导向”为主轴的理念体系,坚持市场主体主导、政府引导、创新驱动、安全健康的发展原则,以空域安全为基础、技术创新为动力、产业发展为核心、场景应用为牵引,聚焦无人机智能控制、eVTOL动力系统、低空通信网络等关键领域攻克自主可控技术难题。强化军民航协同管理、跨区域空域资源共享,提升公众对绿色低空经济的认知与接受度,构建环境友好型的低空经济发展模式。将低空技术应用用于城市救援、森林防火、高楼消防、防汛救灾、医药配送、空中游览和飞行表演等公共服务领域和多元应用场景,提升社会福利水平、缩小区域发展差距。要构建“纵向贯通、横向协同、科学精准”的政策法规框架体系,推动形成包括国家政策引领、地方法律规范等在内的层级完整的政策法规体系,促进政策法规在跨区域间的有效衔接,保证政策法规供给与产业发展需求的精准适配。要强化“协同联动、技术支撑、第三方评估”的政策法规执行监管,构建政府主导、企业协同、社会参与的跨领域联合行动模式,以数字化手段实现对低空经济行业领域的流程管控、自动化监督和智能化预警;引入第三方评估机构全面监测、周期审计、检测评估,促进政策法规的不断完善与有效落地,进而推动低空经济持续健康发展,为加快打造具有重庆辨识度的低空经济创新发展强市提供有力的制度保障。

【作者系重庆市人民政府参事室特约研究员、西南大学马克思主义理论研究中心教授,本文为2024年重庆市哲学社会科学创新工程委托重大项目:2024CXZD38成果】

等配送效率,有效解决农产品外销、快递进村、商品投送等农村物流瓶颈问题。三是加强“低空+物流”跨区域协作,共建成渝双城低空经济走廊,推动川渝两地低空物流航线常态化运行,加强首条渝湘低空航线建设,不断开拓低空物流跨省航线,逐步形成“通城达乡、辐射成渝、连接东西”的低空物流网络。

加快打造“低空+文旅”应用场景。一是依托长江、嘉陵江自然风光和洪崖洞、朝天门、李子坝轻轨穿楼、千厮门大桥等景点,开发空中游览、无人机夜间飞行表演项目;依托武隆喀斯特地貌、梁平百里竹海等自然景观,布局热气球、滑翔伞、直升机空中游览项目,开展俯瞰百里竹海、空中飞越天坑等体验。二是在渝北、万州、梁平、武隆等地建设通航小镇、低空运动基地,开展低空飞行体验、飞行培训、科普教育、跳伞体验等,承办国家低空竞技赛事,拓展全市低空飞行赛事,打造山地低空运动旅游品牌。利用低空装备开展农林植保、水果采摘、农资转运、产教融合等,打造“低空+农事”研学旅游。利用直升机、eVTOL等拓展低空通勤、空中探渡、陆空组网等,加快构建山城低空交通体系。三是深入推进成渝地区双城经济圈低空经济走廊、渝湘低空航线建设,拓展跨省区和区际低空航线,密切与四川、湖南、陕西、贵州等地开展跨区域低空文旅协作,在低空文旅资源开发、空域开放、航线设置等方面协同联动,实现客源互送、资源共享、产业共生,加快打造跨区域低空文旅生态圈。

【作者单位:西华大学,本文为四川省高等教育人才培养质量和教学改革项目:RC250000064成果】



常巡检。七月三日,万盛经开区南桐镇金龙村页岩气新页一平台,工人正在日常巡检。

记者 郑宇 摄视觉重庆