



重庆市城市治理委员会办公室
重庆市城市管理局 重庆日报

■郭忠 詹亮

习近平总书记重庆考察时指出，重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。实现超大城市现代化治理是推进中国式现代化的题中之义，是建设现代化新重庆必须破解的一道难题。中国特色超大城市治理既与世界其他超大城市治理不同，也与传统城市治理模式不同。如何走出一条中国特色超大城市现代化治理新路子，应当基于超大城市治理的特殊性、复杂性和挑战性，不断加强立法供给，充分发挥依法治理在超大城市治理中的支撑作用，为超大城市现代化治理提供法治保障。

坚持目标导向，以现代化人民城市建设目标牵引超大城市现代化治理立法设计。党中央时隔十年再次召开中央城市工作会议，习近平总书记在会上发表重要讲话，首次提出建设“现代化人民城市”的目标愿景。超大城市现代化治理立法，就是要服务于城市建设和发展的战略性目标，把中央城市工作会议确定的现代化人民城市建设目标转化为实际行动，落实为可操作的法律解决方案。具体来讲，坚持目标导向要突出“建设指标量化”和“目标体系分层”两个关键方面。在“建设指标量化”上，要明确“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”等各项城市建设目标的基本内容及主要立法项目，从而为立法规划和实践开展提供操作指引。如2025年3月审议通过的《重庆市人民代表大会常务委员会关于助推超大城市现代化治理示范区建设的决定》（以下简称《决定》），围绕宜居城市建设、安全韧性城市建设、智慧城市建设三大领域，对各领域拟重点推动的立法项目作出了明确规定。该《决定》围绕宜居城市建设，聚焦城市管线、公园管理、停车管理、城市更新、国土空间规划等立法项目；围绕安全韧性城市建设，突出平安建设、突发事件应对、校园及周边安全管理、气象、防震减灾等立法重点；围绕智慧城市建设，加快推进科技创新中心建设、数字化城市运行和治理中心建设运行管理、人工智能技术创新发展和应用、数据安全、网络安全等立法进程。如此，抽象的“人民城市”理念和现代化人民城市建设目标具象化为可操作的路径指引。在“目标体系分层”上，要求在顶层战略目标的牵引下，对“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”等建设目标进行逐级分层，具体到立法项目及法条规定。进行超大城市现代化治理立法的目的在于建设现代化人民城市，是顶层战略目标；着力建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”城市则为“二级目标”，而具体的地方立法项目则为“三级目标”，与此相匹配的条文规定则为“四级目标”。如2025年7月正式实施的《重庆市停车管理条例》便呈现了前述目标体系分层的立法逻辑：顶层战略目标“建设现代化人民城市”——二级目标“宜居城市”——三级目标《重庆市停车管理条例》——四级目标“免费停车时长（住宅区不少于30分钟，其他不少于15分钟）”。如此，通过立法使抽象的目标逐层分解为可监测可落实的实践措施。

坚持问题导向，针对超大城市现代化治理痛点精

以立法供给保障超大城市现代化治理

准立法。坚持问题导向、增强问题意识是立法工作中必须坚持的思想和工作方法。在超大城市现代化治理立法中，要敏锐地发现问题、客观地分析问题和切实地解决问题。为提高超大城市现代化治理立法的精准性，首先要建立“问题—立法”响应矩阵。不论是立法项目启动还是法规条文制定，必须突出问题导向，跟着问题走。这就要求在申报立法项目时，除了提交起草说明、立法依据、新旧条文对照表等必备材料外，同时提供“立法拟解决的问题清单（治理痛点问题）”“解决问题的方案（立法回应）”“立法精准设计要点”（关键条款）等。如针对重庆市“停车难、停车乱”治理痛点问题，2023年《重庆市停车管理条例》立法工作纳入市人大常委会、市政府立法计划预备项目，2024年确定为立法审议项目。在前述《条例》“送审稿”和“草案”中，针对“停车难、停车乱”的治理痛点问题均进行了明确规定，不要“叠床架屋”追求编、章、节、条、款、项、目形式完备，管用几条就制定几条，真正立管用、解决问题的法，真正做到良法善治。这就要求在立法中坚持全过程人民民主，依托基层立法联系点等载体，运用大数据、人工智能等现代信息技术，广泛收集和征求人民群众的意见建议，充分发挥人大代表、政协委员和专家学者对立法的智力支持作用，切实做到吸纳民意、汇聚民智。

坚持实践导向，以超大城市现代化治理实践经验固化制度成果。实践导向是立法的生命线。超大城市现代化治理立法不是闭门造车，而是对有效治理实践的提炼与升华。实践导向下的超大城市现代化治理立法需构建“试点—评估检验—立法”闭环机制。试点既是任务，又是方法，其往往是由问题倒逼而产生的，目的在于立足现有超大城市治理实践，探索总结更加科学有效且符合时代和民众要求的新的治理方式。评估则是由社会第三方对超大城市现代化治理试点的运行情况进行全面检视和评价，评估结果将作为是否进行经验推广与制度固化的重要参考。立法是对试点中形成的超大城市现代化治理的成熟经验和制度机制进行法律规范的转化。这一过程并非简单复制，而是通过法定程序将局部有效的治理创新升华为具有普遍约束力的制度规范。以“错时共享停车”为例，重庆市将推进错时共享停车位建设列入《重庆市2024年重点民生实事工作目标任》，并在渝中区等推进“错时共享停车”试点，初期仅覆盖机关、企事业单位，然后拓展至商场、小区等全场景，试点期满后由第三方机构对其制度可行性作出评估验证，此次《重庆市停车管理条例》总结提炼试点经验，将其概括为“三类供给主体”（机关/企事业单位、社会团体、住宅小区）+“两种共享模式”（全日/分时）的通用模式。

（作者单位：西南政法大学行政法学院）

■张宇含

不久前召开的中央城市工作会议指出，着力建设崇德向善的文明城市。城市，是凝固的历史、文明发展的空间、现代化建设的载体。重庆既是世界最大的山水城市，又是中国历史文化名城。立足重庆，以山形水韵为基底、人文精神为内核，在城市治理中多维协同，守护历史根脉、塑造特色风貌、涵养文化气质、培育文明风尚，努力打造兼具“颜值”与“内涵”、“活力”与“温度”的现代化人民城市。

守护历史根脉，筑牢崇德向善的价值基石。历史文化是城市的灵魂，是建设崇德向善文明城市的重要源泉。守护好城市的历史根脉，方能确保城市文明有源可溯、有脉可承。一是实现全域精细化管理。开展全域性、精细化的历史文化资源普查与价值评估，建立内容详实、动态更新的“城市文化基因库”。依据《重庆市历史文化名城名镇名村保护条例》，科学划定保护范围与建设控制地带，明确刚性保护要求，坚决遏制建设性破坏。二是创新活化路径。积极探索“微更新”“渐进式修复”“绣花功夫”等精细化模式，借鉴德国鲁尔工业区转型经验，推动建设厂、特钢厂等重庆大型工业遗产向文化创意、设计研发、特色商业与工业旅游复合功能区转型升级，在延续工业历史记忆的同时，激活城市发展动能。三是融入城市生活。在公园、广场、步道、轨道站点等城市公共空间，打造具有设计感的历史标识系统、城市故事墙等，将历史文脉编织进市民的日常生活与休闲生活中。深入开展“非遗进社区”“老字号技艺传习”“重庆故事会”等活动，让市民在日常生活中感知历史，从巴渝文化中汲取坚韧乐观、开放包容、

以可持续城市更新推动超大城市现代化治理

■谢芳芸

不久前召开的中央城市工作会议指出，依靠改革开放增强城市动能，高质量开展城市更新。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》指出，建立可持续的城市更新模式和政策法规，大力实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。以可持续城市更新推动超大城市现代化治理，是实现城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的必由之路。在城市化进程深入推进与经济高质量发展需求叠加的背景下，重庆应通过可持续城市更新推动超大城市现代化治理，为全国超大城市现代化治理提供经验范本。

以超大空间为治理载体，提升超大城市的承载力与宜居性。重庆“山城”“江城”的特殊地理条件，造就了其独特的立体城市形态，也带来了空间利用碎片化、交通体系复杂化、生态修复难度大等治理难题。因此，需完善“地上—地表—地下”三维空间治理体系，以城市更新加强统筹规划，优化立体空间利用。在地上空间层面，以功能疏解与空间重构为核心推动城市有机生长。系统梳理城市各板块功能定位，有序疏解核心区非核心功能，采用“留、改、拆、增”模式加速推进老旧小区、厂区、商区、街区改造，腾挪空间补齐服务设施短板，解决功能缺失问题，丰富业态促进产业升级转换、激发经济活力。在地表空间层面，以交通网络优化与生态修复为要点推动城市品质升级。持续完善“轨道+公交+慢行”的立体交通体系，在应对交通拥堵难题的同时，优化塑造重庆独有的“轨道穿楼”“山城步道”“山城索道”等交通名片；利用边角地、插花地推进口袋

重信守义、爱国奉献的精神滋养。

塑造特色风貌，彰显城市文明的独特魅力。城市风貌作为城市文明最直观的体现，其独特魅力深刻影响着市民的自豪感、归属感与凝聚力。要破解“千城一面”困局，塑造重庆的特色风貌。一是强化规划引领。在编制城市总体规划和详细规划中，必须始终贯彻“以人为本”的理念，将历史文化保护传承、生态环境保护修复以及地域特色彰显深度融入规划内容。根据重庆独特的山水格局、气候条件、历史脉络和产业特点，科学确立城市的整体风貌定位并制定清晰的分区特色指引。二是健全管控机制。城市风貌管理需贯穿规划审批、项目生成、方案设计、施工建造直至后期运维的每一个阶段。对城市门户、中心区、滨江区、历史街区周边等重要区域，以及对城市形象影响显著的大型公共建筑、超高层建筑等项目，实施精细化管理，对其建筑高度、体量、风格、色彩等进行严格审查和专家评审。三是全面提升设计品质。积极倡导并践行“适用、经济、绿色、美观”的新时期建筑方针，通过强化安全性保障、提升环境舒适度、注入艺术美学元素、完善社交互动功能，使街道、广场、公园、绿地等公共空间成为承载城市文明、展现风貌特色、汇聚人气活力的场所。

涵养文化气质，厚植崇德向善的精神沃土。文化软实力是城市综合竞争力的核心，是崇德向善社会风尚持久生长的精神支撑与动力源泉。涵养文化气质，要从创作、服务、品牌三方面发力。一是突出创作导向。建立重大题材创作扶持清单，通过政策引导、资金支持、平台搭建等手段，鼓励文艺工作者聚焦重庆城市变迁与市民奋斗等现实题材，创作传递真善美的

文艺精品。二是实现服务覆盖。持续推动城乡公共文化设施的提档升级，优化图书馆、博物馆、文化馆、美术馆等场馆的布局与功能。积极推广“云端”图书馆、虚拟博物馆、在线文化课堂等数字服务模式，打破时空界限，让优质文化资源跨越地理阻隔，切实保障全体市民的基本文化权益。三是深耕本地资源。深入挖掘本地独特的历史文化资源，精心策划、持续培育具有广泛影响力和辨识度的城市文化品牌活动。通过品牌活动的持续滋养和文化氛围的长期营造，潜移默化地引导市民形成向上向善的价值观念和行为习惯。

培育文明风尚，铸就崇德向善的坚实基础。市民是城市真正的主人，其文明素养、道德水准和行为习惯是城市文明程度最直接、最生动的体现。全面提升市民文明素质，培育文明风尚，是建设崇德向善文明城市的基石与根本。一是抓好青少年教育。深化课程育人，开发本土德育读本，将“红岩精神”“重庆城市精神”融入课堂教学。建设“班级道德银行”，以善行积分兑换图书馆权限，激励德行养成。二是打造立体化榜样矩阵。针对青年群体制作动漫《重庆英雄》，用数字技术活化道德模范事迹；服务银发群体，依托社区广播站开设方言电台，邀请老党员用乡音讲述“重庆好人”故事。三是创新实践赋能机制。推行商户“诚信星级牌”动态升降管理，强化市场诚信自律。推行志愿服务积分银行，将参与社区治理、防汛救灾等服务的时长兑换为实用技能培训资格。发布“公益需求地图”，实时可视化呈现独居老人帮扶等需求点位，精准引导市民参与志愿服务，营造崇德向善的社会氛围。

（作者单位：西南大学教育学部、重庆城市职业学院）

化、三峡文化等，在保留吊脚楼、青石板路等山城特色建筑元素的基础上，引入非遗展示、特色餐饮、文化体验等业态，使传统文化与现代生活有机融合，增强市民对城市文化的价值认同。

以共享发展为根本目标，强化超大城市的包容度和归属感。超大城市人口规模庞大、社会结构复杂，涉及的利益主体众多，社会诉求呈现多元化、动态化等特点，成为超大城市现代化治理的重要挑战。重庆需构建“民主+民生+民享”社会空间治理体系，以城市更新落实共治共享，形成超大城市现代化治理共同体。在民主层面，坚持在城市更新中发展全过程人民民主。深度结合全过程人民民主巴渝实践站打造工作，持续探索更新事项协商议事制度，搭建协商议事平台，尊重人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，畅通人民全过程、全方位、全领域参与城市更新的渠道，充分发挥人民群众的主体作用。在民生层面，坚持以人为本有序推进城市更新。在全市域持续开展城市体检，系统查找人民群众急难愁盼问题，聚焦“老一小”加快推进完整社区、现代社区建设，把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为城市更新的出发点和落脚点，精准实施城市更新。在民享层面，推动发展成果惠及全体人民。落实“一个都不能少”的理念，执行更加公正、合理、普惠的城市更新制度安排，通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化服务水平，以差异化的更新策略满足不同群体的需求，确保城市更新成果由全体人民共享。

【作者单位：中共重庆市委党校（重庆行政学院）公共管理教研部，本文为重庆市社会科学规划博士项目：2024BS085成果】

多措并举积极支持青年发展

■许光洪 黄毅

习近平总书记致全国青联十四届全委会和全国学联二十八大的贺信强调：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，青年大有可为。”中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》也指出，要“完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持”。完善青年发展促进政策，以制度创新回应时代命题，重塑青年与城市、产业、社会的关系，有利于推进全市域青年发展型城市建设，激励新时代青年为奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献青春力量。

完善青年求学就业支持政策。求学就业是青年成长成才的关键，是青年融入社会、实现价值的起点。着力提升人才培养质量，坚持用党的创新理论铸魂育人，将思政工作贯穿教育教学全过程，促进教育、科技、人才贯通融合，重塑教育理念、体系、制度、内容和方法，打造以企业需求为导向、以创新创造创意为牵引、技术创新与产业升级相融合的人才培养体系，教育引导广大青年在现代化新重庆建设中争当排头兵。着力完

善就业支持体系，加大岗位开发、政策支持、服务保障和平台支撑力度，建设智能化、一体化就业服务平台，积极为来渝求职青年提供健康医疗、住房保障、就业指导等优质服务，建设“15分钟就业服务圈”，推行精准岗位匹配、职业指导、技能培训等“一站式”服务，聚焦人工智能、数字化等重点产业精准引育青年人才，为重庆产业转型升级、高质量发展提供青年人才支撑。着力优化创新创业生态，迭代政策支持体系和平台服务，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，强化高校创新创业指导服务，推动学生科技社团高质量发展，明确社团功能定位，加强社团管理、升级社团平台资源，发挥“挑战杯”竞赛、“创青春”大赛的育人价值，打造创业青年施展青春才干、追逐创新创业梦想的广阔舞台，努力让重庆成为青年创新创业的热土与高地。

健全青年婚恋生育服务体系。婚恋生育是青年人生发展的重大课题，关乎个人、家庭幸福，关乎人口长期均衡发展和社会和谐稳

定。持续推动健康婚恋平台建设，加强观念引导、服务供给和政策保障，适应青年多样化需求和差异化特点，构建多元化、可信赖的婚恋交友服务体系。支持婚恋交友类青年社会组织发展，鼓励群团组织、用人单位为单身青年婚恋交友提供帮助，打造集体婚礼、交友联谊等特色品牌，重点关注新领域新业态青年以及异地来渝奋斗青年的婚恋需求，推动群团组织、产业园区、街道社区联动，打造“线上+线下”融合交友服务体系，引导青年树立健康、理性、负责的婚恋观，激发其对美好婚姻家庭生活的向往。持续完善生育支持体系，积极构建生育友好型社会，发展婚育文化，营造尊重生育、支持生育的良好氛围。完善和落实生育保险政策，健全与生育政策相衔接的经济支持、服务供给和假期保障制度，大力发展普惠托育服务体系，切实减轻家庭在生育、养育、教育全链条上的现实负担。加强育幼服务体系建，强化优质教育资源供给、多子女家庭购

房支持、女性职工生育再就业权益保障等措施，让青年在生育中感受到国家和社会的关怀。持续深化家庭家教家风建设，弘扬中华民族传统美德，大力倡导适龄婚育、优生优育、性别平等、责任共担的文明理念，鼓励夫妻共担育儿责任，营造尊重生育价值、支持家庭发展的社会氛围。引导青年经营好家庭，涵养好家教、培育好家风，发挥社会工作者、婚姻家庭辅导师、心理咨询师等专业优势，提供精细化、个性化的婚姻家庭关系和沟通技巧辅导，推动形成相互帮助、相互激励、和睦相处、团结奋进的家庭关系、邻里关系和社区氛围，以良好家风滋养青年家风。

搭建青年社会融入舞台。青年是城市可持续发展的关键，有利于促进青年价值实现和群体身份认同，从而实现青年成长与城市发展的共赢。积极拓展城市友好空间，加快建设全市域青年发展型城市，将青年的需求和发展纳入社会发展总体规划，营造具有重庆辨识度的公共空间和

服务场景，聚焦青年在住房、交通、医疗、休闲等方面诉求优化公共服务，扩大保障性租赁住房供给，为青年创造有前景、有活力、有韵味的工作、生活、社交空间，使城市真正成为青年安居乐业的坚实平台。积极营造文化环境，塑造以重庆城市精神为内核的青年文化，推动原创音乐、街舞、动漫、话剧等多元文化形态繁荣发展，打造艺术展览和创意市集等具有广泛影响力的文化品牌活动，使之成为承接青年互动、交往、分享等实践和体验的文化载体，让青年在文化活动中感受到重庆的魅力和活力。积极畅通参与治理渠道，鼓励青年在城市治理、乡村振兴、“416”科技创新布局、“33618”现代制造业集群体系建设等领域发挥作用，推动青年志愿服务深度嵌入基层社会治理体系，打造志愿者快速招募、活动参与、服务记录、星级认定全流程服务体系，构建青年共建共治共享的社会治理多元路径，及时将青年的创新点子、创新成果转化为社会治理的有效实践，真正实现青年与城市的“双向奔赴”。

（作者单位分别为重庆三峡学院、重庆邮电大学，本文为重庆市科学技术协会、重庆市科学技术局 2024 年度科技智库调研课题：2024KXKT11成果）

孩子在此学习。

首席记者 龙帆 实习生 王道杨 摄视觉重庆



■许光洪 黄毅