



重庆市城市治理委员会办公室  
重庆市城市管理局 重庆日报

## 以四个坚持筑牢人民城市公共安全韧性防线

■张全涛

近日召开的中央城市工作会议强调,着力建设安全可靠的韧性城市。城市安全,是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。“加强社会治安整体防控,切实维护城市公共安全”,这是对新时代城市治理提出的新要求,也是推动人民城市高质量发展的重要保障。牢牢守住城市安全底线,坚持系统观念、问题导向,推动公共安全治理模式向事前预防转型,构建人人有责、人人尽责、人人享有的城市安全共同体,是建设现代化人民城市的重要保障。

**坚持“整体防控”,提升城市治安治理效能。**城市治安防控不能“头痛医头、脚痛医脚”,而要坚持“整体防控、系统治理”的思路,推动治安防控体系向立体化、智能化、协同化方向发展。一要织密治安防控网络。完善“天网+地网”联动机制,推动公安、城管、市场监管、社区等多方力量协同,形成“点线面结合、人防物防技防互补”的治安防控体系。特别是在重点区域、重点时段,要加大巡逻频次,提高见警率、管事率,增强群众安全感。二要推动治安防控向社区延伸。社区是城市治理的最小单元,也是公共安全的第一道防线。要健全社区网格化管理机制,将治安防控任务细化到网格、落实到个人。要充分发挥社区民警、网格员、志愿者的作用,推动治安防控力量下沉、资源下沉、服务下沉。三要提高治安防控的科技含量。要充分运用大数据、人工智能、视频监控等现代信息技术,推动“智慧警务”“智慧安防”“智慧社区”建设,实现对重点区域、重点人群、重点事件的敏捷感知和精准防控。打通部门间数据壁垒,推动信息共享、联动响应,提升预警预测和应急处置能力。

**坚持“群防群治”,打造人人参与的安全共同体。**城市公共安全不是政府的“独角戏”,而是全社会的“大合唱”。要深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想,充分发挥人民群众的主体作用,推动形成共建共治共享的社会治理联动格局。一要鼓励人民群众积极参与治安防控。通过建立社区治安联防队、邻里守望岗、志愿巡逻队等形式,激发人民群众参与治安防控的积极性。通过完善激励机制,对在治安防控中表现突出的个人和集体给予表彰奖励,营造“人人都是安全员”的良好氛围。二要加强人民群众的安全意识教育。通过开展多种形式的安全知识宣传,提高人民群众的防范意识和自救互救能力。特别是在老旧管线火灾、高空抛物、城市洪涝灾害等常见的安全风险方面,强化警示教育,帮助群众识别风险、预防风险、远离风险。三要注重发挥社会组织、物业公司、商圈联盟等多元主体的作用,推动形成政府主导、社会协同、公众参与的治理合力。特别是在大型商圈、交通枢纽、学校周边等治安重点区域,要建立联防联控机制,实现资源共享、信息互通、力量互补。

**坚持“源头治理”,推动治安防控向事前预防转型。**城市公共安全治理不能只靠“灭火”,更要学会“防火”。要坚持源头治理、系统治理、依法治理,推动治安防控由被动应对向主动预防转变。一要加强矛盾纠纷排查化解。健全人民调解、行政调解、司法调解联动机制,推动矛盾纠纷早发现、早介入、早化解。特别是在征地拆迁、劳资纠纷、邻里矛盾等易引发治安问题的领域,要加强风险预防和源头干预,防止小问题演变成大事件。二要加强重点人群服务管理。对社区矫正对

象、刑满释放人员、精神障碍患者等重点人群,要建立动态管理机制,落实帮扶措施。加强对流动人口的服务管理,推动基本公共服务均等化,增强其归属感和安全感。三要加强法治建设。依法严厉打击各类违法犯罪行为,保持高压震慑态势。持续深化“平安校园”“平安社区”“平安商圈”建设,推动法治观念深入人心,营造办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好氛围。此外,还要强化风险预警和应急响应,建立城市公共安全风险评估机制,定期开展风险隐患排查,形成问题清单、责任清单、整改清单;完善应急处置预案,加强实战演练,确保一旦发生突发事件,能够快速响应、有效处置。

**坚持“党建引领”,凝聚城市安全治理强大合力。**城市公共安全治理是一项系统工程,必须坚持党的领导,发挥基层党组织在治理中的引领作用。一要健全“街道党工委—社区党委—小区党支部—楼栋党小组”四级组织体系,推动党组织向社区、小区、楼栋延伸,打通城市治理的“最后一公里”。发挥党员在治安防控中的先锋模范作用,带头参与巡逻防控、矛盾调解、志愿服务,带动更多群众参与社会治理。二要推动党建与治理深度融合,把治安防控任务纳入基层党组织工作清单,建立党建引领社会治理的长效机制。推动基层党组织与物业公司、社会组织等共建共治,用好市民服务热线等,形成资源共享、优势互补、协同发力的工作格局。三要加强基层治理队伍建设,提升社区工作者、网格员、志愿者等基层治理力量的专业化水平。加强政策保障,完善经费投入、人员培训和评价激励机制,高效解决人民群众的急难愁盼问题。

(作者系重庆警察学院科研处处长,重庆国家安全与社会治理研究院副院长、教授)

## 加快建构长江文化城市空间叙事体系

■李玲

城市文明是浸润人心的精神力量,更是一座城市综合竞争力的核心标识。近日召开的中央城市工作会议指出,完善历史文化保护传承体系,完善城市风貌管理制度,保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。在中华文明迈向现代化的进程中,构建具有空间凝聚力与文明引领性的城市文化叙事体系,不仅关乎文化建设的建设,更关乎国家文化与文化软实力。重庆作为长江上游的国家中心城市、巴渝文化的核心承载地,肩负着传承弘扬长江文明、建设新时代文化强市的重要使命,要进一步在城市更新中讲好长江文化故事,发挥城市空间在延续人文记忆、凝聚文化认同中的重要作用。

**准确把握长江文化和城市发展的契合点是建构长江文化城市空间叙事体系的重要基础。**长江文化作为中华文明的重要根脉,不仅是历史遗产,更应成为新时代城市发展的精神内核。习近平总书记指出,要保护好长江文物和文化遗产,深入研究长江文化内涵,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。这不仅为长江文化的保护利用提供了根本遵循,也为长江沿线城市的空间表达提供了方向引导。构建长江文化城市空间叙事体系的关键在于打破“地志式”文化表述,推动从孤立片段向流域整体的文明逻辑转变。一要推动长江文化资源从“点状呈现”转向“带状联动”,通过主轴塑线、节点布局、文化走廊建设,将散点式文化资源整合为流域性叙事网络。如以长江黄金水道为轴,将三峡、白鹤梁、钓鱼城等文化遗产,通过城市交通与景观体系有机串联,构建可游、可讲、可感的“文化长链”。二要构建“文化地理+空间规划”的融合机制,将文化遗产、历史街区、民族聚落与城市规划同步纳入更新体系,推动文化要素系统嵌入城市肌理,形成以文化标识融入城市空间的操作路径。三要

创新“文明主题型”空间设计语言,在城市更新和公共空间塑造中,嵌入长江文化的“标识性概念”与民间记忆,使文化由符号转为结构,由点缀转为骨架,真正实现空间形态与文化价值的深度耦合。

**搭建城市文化建设协同网络是建构长江文化城市空间叙事体系的重要路径。**中央城市工作会议强调,要“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈”。长江文化作为一种流域性复合文明,其空间叙事体系建构必须依托多层次、跨区域的文化协同网络展开,打破行政区划的壁垒与文化孤岛的障碍。重庆作为长江上游的国家中心城市,应成为文化节点城市的组织者与推动者。一要推动构建“长江文化城市联盟”,整合长江沿线城市资源,在文化遗产保护、文旅融合、城市更新等领域实现制度协同、平台共建与人才流动,通过年度峰会、联合课题、文化节会等方式,构建常态化合作机制。二要重塑“长江主轴—节点城市—文化走廊”的空间结构,以重庆为上游核心节点,联动宜昌、武汉、南京等城市,打造文化走廊带状系统。依托三峡文化、抗战文化、移民文化等特色板块,构建叙事主线,形成空间文化的辨识度与连续性。三要积极融入“国家文化公园”整体战略框架,在“城市—流域—国家”三级空间中确立文化坐标,通过共建共享、资源共享,实现多层次文化治理体系嵌入式运作。

**充分利用数字技术是建构长江文化城市空间叙事体系的重要手段。**当前,数字技术不仅是提升城市运行效率的手段,也是文化叙事结构性重构的重要引擎。城市文化建构不仅依赖传统叙事和空间重塑,还需依托数字技术手段推动文化知识体系的结构性表达与整合性传播。一要整合文献典籍、考古成果、语言资源与图像影像,建设“长江文化数字资源平台”,实现跨类型、跨区域文化资源的归集、分析与语义链接,通过人工智能、知

识图谱等手段,为城市空间叙事提供数据底座。二要打造“虚拟博物馆+AR导览+数字剧场”的可视化、交互式长江文化场景。特别是在磁器口、十八梯等历史街区中,引入数字孪生技术,复原文化场景与历史叙事,推动公共文化服务数字化转型。三要依托“数字重庆”基础平台,将文化识别因子嵌入城市信息模型(CIM)与地理信息系统(GIS)中,实现文化元素在城市规划、建筑设计等空间调度的精准定位与动态响应。

**推动长江文化融入市民日常生活是建构长江文化城市空间叙事体系的重要目标。**城市文化的最终归属是市民生活的日常化与情感化。“要让城市留下记忆,让人们记住乡愁”,文化唯有根植于生活,才能真正深入人心,形成文化认同。一要构建“情境式文化街区”,以磁器口、十八梯、洪崖洞等为基础,开展丰富多彩的展演活动,将传统节日、非遗展示、民间戏曲等嵌入公共空间,打造沉浸式文化体验场景。二要打造“社区共创文化空间”,设立“长江文化场景共创平台”,鼓励社区居民、文艺工作者等多元主体共创内容、共建载体,实现从“为人民塑城市文化”到“由人民讲城市文化”的转变。三要实施“市民文化叙事行动计划”,组织口述史采集、地方生活史记整理、数字地图构建等项目,通过线上平台发布、互动与共享,形成群众广泛参与的城市文化认同网络,让每位市民都成为长江文化的传播者与共享者。此外,还要以更高站位推进文化强市建设,把长江文明转化为城市品质提升和内涵式发展的核心引擎,在制度安排、要素配置、资金支持等方面强化顶层设计,推动文化要素系统嵌入城市战略、规划与治理体系,让长江文化沟通历史与现实、拉近传统与现代、融入人们的生活。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社科院文史研究所副所长)

## 以坚持内涵式发展为主线提升城市发展质量

■周学馨

近日召开的中央城市工作会议强调,深刻把握城市内涵式发展的战略取向,更有针对性地提升城市发展质量。这不仅是对城市工作的阶段性部署,更指明了新时代新征程上我国城市发展的路径。重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市,要以坚持城市内涵式发展为主线,通过提升重庆存量资产的运营效率、居民的生活满意度、城市的综合竞争力、生态环境的质量以及抵御风险的韧性,推动重庆城市发展从“做大做强”向“做优做精”转变、从“规模扩张”向“品质提升”转变、从“土地驱动”向“价值创造”转变、从“千城一面”向“各美其美”转变,大力推动超大城市现代化治理示范区建设取得标志性成果。

**坚持以人为本,全面提升城市品质。**习近平总书记指出:“城市的核心是人,关键是十二个字:衣食住行、生老病死、安居乐业。”人民城市人民建,人民城市为人民。城市发展的出发点和落脚点都是人民。一是补齐短板。加快推动步行街区、口袋公园、停车位、充电桩、电梯等便民设施建设,围绕教育、医疗、养老、托育等重点领域,迭代升级15分钟高品质生活服务圈,精心打造老幼共融的城市友好型社区,全面推进“未来社区”建设。二是优化服务。要大力发展健康服务、养老服务、旅游服务、体育服务、文化服务等生活性服务业,满足人民日益增长的个性化、多样化需求。要针对服务需求的分层分类特征,明确政府、市场与社会的责任边界,不断提升各类服务效能。尤其是随着我市人口老龄化程度的不断加深,要充分发挥政府、市场和社会组织的力量,为“一老一小”等重点群体提供差异化、精准化、专业化的服务。三是解决难题。要以数字赋能和“大综合一体化”为突破口,不断解决重点场所、重点区域、重点人群、重点时段、重点行业等领域风险和群众、企业急难愁盼问题,不断提升超大城市治理精细化、智能化水平。四是夯实基层。要全面落实党建统领“885”工作机制,完善社区工作综合评价体系,打造党建统领社区基层治理共同体。要进一步配齐配强网格员、社工等基层力量,把资源、服务、管理更好地下沉到基层,打通化解矛盾、服务民生、维护公共安全的“最后一公里”。

**创新发展模式,全面提升城市竞争力。**着力建设创新城市,是提升民生福祉、激发城市活力的关键抓手,是推动城市高质量发展的必然要求。一是激发城市更新创新动能。要充分发挥城市更新在稳投资、扩内需方面的作用,完善规划、土地、财政、金融等配套政策和可持续运营机制,鼓励多元主体参与城市更新、构建房地产发展新模式,将房地产发展植入城市产业规划、公共服务中,推动“人房地钱”要素联动。二是激发青年创新创业潜能。要构建青年教育就业全链条赋能体系、解决青年居住生活问题、拓宽青年参与治理渠道、强化“青年之城”营销,提高城市对青年的吸引力。三是提升城市产业创新势能。以科技创新为核心驱动,以高端化、智能化、绿色化转型为主攻方向,聚力推进现代制造业集群体系能级和竞争力全面跃升,做大做强“33618”现代制造业集群体系,形成多点支撑的制造业高质量发展新格局。四是增加城市文化创新储能。一方面,要通过科技活化工业遗产、更新历

史街区、创新公共空间;另一方面,要培育数字内容、创意设计、文旅融合等新业态,开启传统文化与现代科技双向赋能的新范式。

**注重特色发展,塑造城市独特魅力。**未来城市发展的重点不再是向外拓展,而是向内深耕。当单一化、标准化的建设导致“千城一面”后,“特色发展”便成为推动城市高质量发展的关键举措。一是城市制造业底色更亮。重庆是著名的“制造重镇”,当前更是重庆制造业跨越新关口、培植新优势的关键时刻,要以“制造”为“家底”,用“智造”创未来,一体打造制造强市、标准强市、品牌强市,把重庆制造业这张“金名片”擦得更亮。二是“山水”城市成色更足。突出世界眼光、中国特色 and 重庆“山城”“江城”优势,通过挖掘巴渝文化资源、完善立体化传播渠道、聚焦场景化表达、打造“城市金名片”等方式,加大传播力度,向国内外全方位、多视角讲好重庆打造“创新之城、开放之城、便捷之城、宜居之城、生态之城、智慧之城、人文之城”的现代化故事。三是区县发展特色更明。区县发展要改变千篇一律的模式,形成差异化、特色化的发展态势。各区县要学习借鉴景德镇、茅台镇的做法,立足自身禀赋,大力吸引人才、项目、资金等各类资源要素聚集,因地制宜发展特色产业、打造功能园区,形成具有竞争力和知名度的中小企业特色产业集群,不断打造和培育区县发展的“特色红利”。

**强化集约高效,提升超大城市发展能级。**未来的城市,不再是孤立的“点”,而是协同发展的“网”,需要靠联动放大发展效能。一是优化城市空间和功能。推进“多中心、网络化、组团式”城市布局,提升用地效率和功能品质。同时,大力发展轨道交通、市域铁路、高铁动车,提升大城市带大农村大山区大库区效能,扎实推动城乡融合发展。二是成渝共建世界级城市群。坚持一盘棋思想和一体化发展理念,依托重要经济中心、科技创新中心、西部金融中心、巴蜀文化旅游走廊建设,增强成渝双核辐射带动力,实现“一体两核多点”一体化联动,打造全国跨区域合作新典范。三是积极拓展城市“朋友圈”。重庆通过沿江长实现与长三角经济圈互动,通过贵州向南实现与粤港澳大湾区对接,通过成渝双核带动更多西部地区互动,提升城市开放能级。

**加强党的领导,保障城市高质量发展。**建设现代化人民城市,必须加强党对城市工作的全面领导。一是加强和改善党的领导。建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局。推动规划与自然资源、城乡住房建设、交通、城市管理等部门协同规划、协同实施、协同监管,提升政策实施效能和城市运行效率,全面提升各级组织的执行力。二是形成城市治理合力。充分发挥城市治理首席数字官和专家委员会在城市治理领域重大项目、重大政策、重大改革、重大平台中的指导、咨询、论证、评估作用,为党委政府提供决策参考。三是提高各级领导干部城市工作能力。将学习贯彻中央城市工作会议精神和及时纳入各级党校(行政学院)主体班学习内容,加强城市工作队伍建设,不断提高领导干部城市工作现代化能力。

(作者系重庆师范大学党委副书记、教授,本文为2024年度重庆市哲学社会科学创新工程研究项目成果)



在公园里休闲、锻炼。资料图片  
两江新区天官殿街道木桃路社区公园,市民正

■吴朝文 骆佳音

习近平总书记强调,要“推进人工智能全学段教育和全社会通识教育,源源不断培养高素质人才”。这一重要论述为新时代推动人工智能赋能教育发展指明了前进方向,提供了根本遵循。当前,人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,正以前所未有的速度深度嵌入教育体系。人工智能赋能教育,不是简单的技术叠加,而是推进教育高质量发展、实现教育现代化的系统工程。要立足建设“教育强国”“教育强市”的战略目标,从治理、教学、评价与公平四个维度统筹推进人工智能和教育深度融合,为实现教育高质量发展注入澎湃动能。

**以智能治理优化教育结构,推进教育治理现代化。**教育治理现代化是建设教育强国的重要保障。人工智能为教育治理注入新逻辑、提供新工具,正在推动治理体系从经验管理向智能驱动转变。在全面推进教育治理现代化的过程中,必须聚焦解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个教育的根本问题,充分发挥人工智能技

术优势,不断创新教育应用场景、优化教育治理策略,积极推动人工智能和教育深度融合,促进教育变革创新,使人工智能成为加快推动教育大国向教育强国迈进的重要变量。要纵深推进国家教育数字化战略行动,加快构建数字教育“1351”智治体系,充分发挥数字教育赋能牵引作用,打通超大城市治理与教育治理融通通道,用心答好“教育民生卷”。要同步强化顶层设计,完善数据治理机制和教师数字素养培训体系,确保技术为教育改革提供“方案”,真正实现“善治”目标。要逐步推动教育机器人、虚拟助手、智能排课系统等应用于招生管理、师资配置、学籍诊断等环节,助力实现精准推演与科学决策,推动治理效率和质量双提升。

**以智能教学重构课堂形态,推动教育高质量发展。**人工智能正在重构教学形态,深刻改变“教与学”的方式。教育的本质是育人,技术赋能

的最终落脚点应是激发学习兴趣 and 潜能,促进学生全面发展。要充分利用人工智能技术,通过学习者画像、智能课程推荐、知识结构建模等功能,以微课、项目化学习为载体,拆解知识模块,推动“以学定教”,打破传统教学模式一刀切的局限,实现因材施教、精准教学。要深刻认识到智能教学快速发展过程中教师角色的转变,教师不再是单一知识的传授者,而是学习的引导者和学生综合素养的塑造者。要发挥人工智能技术优势,协助教师完成繁重的事务性工作,将更多的精力投入更具创造性的教学活动中。同时,要创新虚拟实验、沉浸式课堂、人工智能互动对话等新兴教学方式,不断拓展教学边界,丰富教学场景,提升课堂吸引力与教学效果。

**以智能评价引导育人方向,革新教育评价体系。**教育评价是教学改革和人才培养的风向标。传统“唯分数”模式长期主导教育评价,限制

了学生的多元化发展与创新能力释放。人工智能凭借其强大的数据处理能力,通过分析学生行为、作业质量、互动频次等数据,为构建多元化、发展性、全过程的教育评价体系提供了技术基础。要基于人工智能分析技术,对学生在学习过程中的参与度、思维能力、协作表现等开展实时记录与分析,并生成动态个性化的“成长画像”,从而推动“教—学—评”一体化发展,使教学评价从终结性评价转向过程性、发展性评价,教学模式从“以考定教”向“以评促学”转变,最终引导育人方向从应试型向素质型转变。要以交互式数字技术实现教师授课和学生学习的全过程画像,通过多模态数据融合的知识追踪和自适应评价反馈实现全面评价的数据治理。同时,在治理结构上,智能评价的可视化、算法的公开透明,能够有效减少人为误差,推动教育更加公平。

**以智能共享促进教育公平,扩大优质资源覆盖面。**教育公平是社会公平的重要基础,也是实现教育强国战略目标的重要前提。人工智能打破了传统教育的时空限制,为实现教育资源的跨区域共享提供了技术可能。通过建设智慧教育平台、打造虚拟课堂向校园、构建资源协同网络,推动优质教育资源流向乡村、边远和薄弱地区,解决区域教育不均衡问题。要利用人工智能技术,推动教育资源数字化,将教案、课件、实验视频等教学资源整合成云端资源库,让偏远地区的学生也能够通过移动设备接触到优质的课程资源。要不断拓展人工智能在特殊教育中的应用,积极运用语音识别、图像辅助、手语翻译等技术手段,为特殊群体提供更具包容性的学习环境。此外,还要通过智能系统发展的核心引擎,在制度安排、要素配置、资金支持等方面强化顶层设计,推动文化要素系统嵌入城市战略、规划与治理体系,让长江文化沟通历史与现实、拉近传统与现代、融入人们的生活。

(作者单位:重庆邮电大学马克思主义学院,本文为重庆市社会科学规划项目:2024NDYB018成果)

## 积极推动人工智能和教育深度融合