

海南自贸港全岛封关12月18日正式启动

“零关税”商品范围将比封关前提高近53个百分点

■新华社记者

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程，是进一步扩大开放的重要举措，具有里程碑意义。2025年12月18日，海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些？封关后有哪些变化？国务院新闻办公室23日举行新闻发布会，国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示，封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”：

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%，在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通，加工增值达到30%的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向，对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸，对符合条件的进口货物径予放行；设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”，对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管，保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间，经党中央批准，定于2025年12月18日正式启动。”王昌林说，全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始，也是一项持续推进的任务。下一步，将按照党中央、国务院决策部署，以封关为契机，积极推动各项政策落地见效，并根据海南发展需要，持续完善自贸港政策制度体系，加快构建开放型经济新体制，努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示，财政部牵头制定了货物进出

“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录，拟于全岛封关运作之日起施行，届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施，海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍，与封关运作前的政策相比，货物税收政策有三个方面的明显变化：

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后，进口“零关税”商品将实行负面清单管理，由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目，约占全部商品税目的74%，比封关前提高了近53个百分点。

二是享惠主体范围明显扩大。目前，进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体，全岛封关运作之后，享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封关运作以后，进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用，可以在享惠主体间自由流通，免于补缴进口税收。

廖岷说，全岛封关运作后，财政部将继续深化税制改革，确保政策力度持续提升，政策红利不断释放。

《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部分，在我国现行货物贸易管理模式的基础上，作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说，清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面，清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据，首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面，清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单结合海南自贸港发展需要，放宽了对部分进口货物的管理措

国家发展改革委副主任王昌林
7月23日在国新办发布会上表示

关于海南自贸港封关的具体时间

经党中央批准，定于
2025年12月18日正式启动

王昌林表示

封关是指将海南岛全岛建成一个
海关监管特殊区域

实施以
“一线”放开、“二线”管住、
岛内自由”为基本特征的
自由化便利化政策制度

“一线”放开 ▼

就是将海南自贸港与我国关境外其他
国家和地区之间作为“一线”，实施一
系列自由便利进出举措

“二线”管住 ▼

就是将海南自贸港与内地之间作为
“二线”，针对“一线”放开的内容
实施精准管理

岛内自由 ▼

就是在海南自贸港内，各类要素
可以相对自由流通

新华社发

施，简而言之就是放宽限制、扩大开放试点。

具体来看，清单对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理，覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品；同时，在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上，允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修，实现该领域全国最高开放水平。

“一线”通关更便利，“二线”监管更高效

海关总署副署长王令浚表示，全岛封关后，海关对海南自贸港的监管，总的原则是“一线”放开什么，“二线”就管住

什么，做到既精准管住，又高效便捷。

具体来看，“一线”进口方面，进一步提高通关便利化水平。王令浚表示，封关后，除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外，海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“‘二线’出岛方面，突出智能高效监管。”王令浚说，在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道，海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理，其他国内流通货物经非海关监管通道通行，由海南省按现行国内流通规定管理，最大程度便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”出岛申报手续，海关还大幅压缩“二线”出岛申报项目，需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。王令浚介绍，与现行试点政策相比，封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享惠门槛、扩大进口料件范围、优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等四个方面作出优化。

封关政策已准备就绪

“目前，海南自贸港建设已进入成型起势、即将全岛封关运作的新阶段。”海南省委书记冯飞说，“对于封关运作扩大开放，我们按照中央部署，认真做好准备。”

据介绍，封关政策方面，已准备就绪，进口征税商品目录禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都已制定，软硬件条件方面已全面完成，封关硬件设施通过国家验收，国际贸易单一窗口海关智慧监管平台等信息系统也已建好。压力测试演练方面，正压茬推进，加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试，确保既“放得开”也“管得住”。

海南省省长刘小明表示，围绕海南自贸港封关运作制度安排，将着力构建具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。同时，科学谋划封关前后改革开放和高质量发展，积极谋划培育推出更多具有全国示范力、影响力和自贸港辨识度的制度集成创新成果。

（据新华社北京7月23日电）
（题图为海南洋浦经济开发区。新华社发）

“十四五”公安工作“硬核”成绩单发布 我国是世界公认最安全国家之一

新华社北京7月23日电（记者 熊丰 齐琪）国务院新闻办公室23日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。公安部分管日常工作的副部长元延军表示，“十四五”时期，全国公安机关努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展，为我国圆满完成“十四五”规划目标任务、续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出公安贡献。

“十四五”期间，全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动，刑事案件立案数大幅下降。2024年立案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低，2024年中国每10万人命案发生数为0.44起。“我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一，是世界公认的最安全国家之一。”元延军说。

据介绍，公安机关始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害弱势群体权益和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。组织开展“净网”“护网”专项工作，侦办网络犯罪案件51.2万余起，有力保护网络空间安全。破获各类经济犯罪案件49.2万起，挽回经济损失1226.5亿元。针对非法销售特供酒违法犯罪问题，组织开展“净风”专项行动，侦破“特供酒”刑事案件540起，缴获各类假冒“特供酒”26万瓶，涉案金额37亿元。

@青少年：暑期请警惕这些电诈陷阱

■新华社记者 周闻韬 周滨滨

正值暑期，一些不法分子盯上社会经验不足、警惕性不强的学生群体，以兼职刷单返利、网络游戏产品虚假交易等为代表的电诈类案件多发。还有一些不法分子以“轻松赚钱”为诱饵，诱骗青少年参与涉诈违法犯罪活动。记者梳理了多起公安机关新近查处的典型案例，带你提升反诈意识。

暑期兼职有陷阱 学会甄别是关键

近期，想打暑期工的重庆大学生李某，在社交平台上看到一则招聘兼职的帖子。他留言咨询后，对方要求李某扫描二维码添加微信“客服”，之后，微信“客服”以需要安排专业老师指导为由，引导李某通过QQ添加刷单“老师”并加入相关QQ群。

令李某没想到的是，他正在掉入诈骗分子精心设计的陷阱：在刷单“老师”的语音指导下，李某通过转账购买其指定的商品，完成了刷单任务。随后，对方又以退还垫资为由，引导李某下载“teams”软件并开启屏幕共享，套取了李某相关密码。之后李某收到银行扣款通知，才知道被划走了2.5万元。

“这起针对学生群体的兼职诈骗案件手段极为典型。”重庆市公安局刑侦总队反诈支队办案民警介绍，暑期是学生兼职的高峰期，诈骗分子往往抓住学生兼职需求较高的心态，在社交平台广泛投放兼职广告，吸引受害人主动联系，此后又不断切换身份，增加迷惑性。

警方提醒，暑期找兼职务必通过正规渠道；要求先垫资做刷单任务的都是诈骗；最重要的是不要随意和陌生人开启屏幕共享，生活中请务必保护好个人信息，以防被诈骗分子利用。

“免费皮肤”套路深 虚假交易需警惕

“警察同志，我孙子玩个游戏，7000多块钱就没了！”近日，家住重庆市北碚区金华路的曹大爷心急如焚地来到北碚区公安分局北泉派出所报案。

原来，曹大爷10岁的孙子小曹在家用手机玩游戏时，一名陌生网友主动发来对战邀请。对方谎称是名游戏主播，精通各类游戏，还抛出极具诱惑力的诱饵：“只要按照我说的做，免费送你稀有游戏皮肤。”

爱玩游戏的小曹感觉天上掉了馅饼。在对方步步诱导下，小曹层层掉入陷阱——他不仅登录了对方提供的账号、开启屏幕共享，还毫无防备地将手机验证码全盘托出，最终被骗走7000余元。由于假期家长容易疏于监管，

为企业安心发展营造良好环境，离不开公安机关保驾护航。元延军介绍，公安机关始终以严教育、严制度、严监督、严查处，着力根治涉企执法突出问题，完善可执行、可检查、可追溯的执法监督体系，切实规范涉企执法行为。开展规范涉企执法专项行动以来，截至目前，已查纠刑事执法突出问题3.1万个，行政执法重点问题2895个，变更或解除冻结账户8.8万个，释放资金46.2亿元。

近年来，公安机关不断推进“一网通办”、高效办成一件事改革，持续优化营商环境，极大便利企业和群众办事创业。全面实施居民身份证业务“全国通办”，近1亿人次群众享受异地办证便利。驾驶证“全国通考”、小客车登记“一证通办”、驾驶证行驶证电子化等60余项交管便民措施全面落地，惠及群众60多亿人次，减少群众办事成本1000多亿元。下一步，公安机关将积极利用移动互联网、人工智能、大数据等技术，整合各类公安政务服务应用，面向群众提供更加高效、便捷、智能的“一网通办”服务。

“全国公安机关将积极参与做好‘十五五’规划编制工作，科学谋划‘十五五’时期公安事业发展，努力以高效能治理促进高质量发展，以高水平安全良性互动，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。”元延军说。

爱打游戏的部分青少年易被“免费领取游戏皮肤”“高价收购游戏账号”等话术吸引，进入虚假交易平台进行所谓“交易”，落入“网络游戏产品虚假交易”骗局。

北泉派出所民警徐文鹏介绍，诈骗分子通常以购买游戏账号为由，引导受害人私下联系，提供虚假交易凭证，联系客服。接着，诈骗分子再以缴纳保证金、积分不足、信用额度不够等为由，引导受害人向指定账户转账，直至受害人被骗。

警方提醒，买卖游戏装备、皮肤、账号等，须通过官方平台交易；家长要保管好自己的手机和支付密码，引导孩子养成良好、正确的上网习惯。

“轻松赚钱”不可信 以身试法不可取

记者采访了解到，还有一些不法分子以假期“轻松赚钱”为诱饵，诱骗青少年买卖、租借电话卡及银行卡，或参与“跑分”洗钱、帮打诈骗电话、转发诈骗信息等违法犯罪行为。一些青少年由于没能抵制诱惑，最终受到法律惩处。

重庆公安机关破获的相关案件显示，有诈骗分子利用青少年境内手机或电话卡与受害人通话或视频，或发送短信，以误开抖音会员或快递未取等理由，诱骗他人开启屏幕共享，套取个人信息，实施诈骗。

“经过研判，我们发现作案者多为15岁左右的青少年，且多为同学关系。”重庆市公安局刑侦总队反诈支队情报研判大队教导员杜泽松说，有的青少年实施组织、提供租借手机及手机卡业务，或者直接操作，充当境外诈骗分子与境内受害人通联的桥梁，以获取几十、上百元好处费。目前警方已抓获多名犯罪嫌疑人，其中既有组织者，又有参与者。

“侦察发现，打着‘招工’‘兼职’名义的广告通过网页和社交媒体大量传播，声称不需要任何技术和资金投入，只要提供手机和银行卡、电话卡就能轻松挣钱。个别青少年由于法律意识淡薄，沦为诈骗分子的帮凶，有的涉嫌犯罪。”杜泽松说。

警方提醒，当前电信网络诈骗犯罪整体形势依然严峻，诈骗技术和手法花样翻新，迷惑性极强。青少年要提高法律意识，特别是要抵制诱惑，切勿因蝇头小利误入歧途。

防诈从不诈，才能快乐过暑假。广大青少年要做到不当电诈“受害者”，更不沦为电诈“工具人”。家长们也要注意假期中对孩子网络行为关注，共同了解学习反诈知识。一个安全而愉快的假期需要全社会参与和共建。

（新华社重庆7月23日电）

从“Go中国”到“中国购” 我国入境游消费活力强劲

7月17日，一名伊朗留学生（左）带着父母在位于上海市南京路步行街的一家礼品店内品尝特色食品。

7月11日，外交部发言人称中国单方面免签和过境免签国家已分别扩大到47个和55个。在免签“朋友圈”持续扩容以及离境退税“即买即退”政策的推动下，“中国游”持续升温，“中国购”也成为入境游新趋势。据国家税务总局数据，上半年离境退税销售额同比增长94.6%。纪念品、潮玩、科技产品等成为深受外国游客喜爱的热门消费品。

新华社记者 陈浩明 摄



我国将向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴

重庆等试点地区本月起先行开展

新华社北京7月23日电（记者 朱高祥）记者23日从民政部获悉，为降低失能老年人照护支出压力，更好满足失能老年人照护服务刚需，民政部、财政部近日联合印发《关于实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目的通知》，在全国范围内向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。

通知明确，本次项目补贴对象为经

统一评估为中度、重度和完全失能等级的老年人，补贴项目包括居家、社区、机构养老服务，其中居家、社区养老服务主要包括助餐、助浴、助洁、助行、助急、助医等“六助”服务，以及康复护理、日间托养等；机构养老服务包括长期服务（入住机构时间在30天以上）和短期服务（入住机构时间在30天以内）。

通知指出，项目坚持自愿申请原则，

老年人及其代办人可以通过“民政通”（含小程序、App）注册申请。补贴资金通过“民政通”以电子消费券形式按自然月发放，中度以上失能老年人在购买养老服务时，可以在消费券额度内按比例抵扣相关费用。

据介绍，考虑到此次项目资金规模大、覆盖人数多、牵涉面广，为确保项目实施达到预期效果，项目于2025年7月

起，在浙江省、山东省、重庆市以及辽宁省沈阳市、安徽省滁州市、江西省新余市、四川省成都市等试点地区先行开展，后续将根据试点情况于2025年底前在其他省份推开。各个地区的项目实施期限为12个自然月。补贴资金总体按照9：1原则实行央地共担，东部、中部、西部地区中央承担比例分别为85%、90%、95%。