

## 以全球视野探索超大城市现代化治理重庆范式



徐新鹏

积极探索超大城市现代化治理新路子,是习近平总书记赋予重庆的重大任务。立足“大城市、大农村、大山区、大库区”叠加的独特市情,重庆必须放眼全球,汲取先进经验,以世界眼光锚定超大城市现代化治理新坐标。纵观伦敦金丝雀码头的智慧社区转型、纽约数据驱动的公共服务优化、东京精细化韧性管理及巴黎文化治理实践,全球超大城市呈现“创新引领、技术赋能、协同共治、人文关怀”的治理脉络。重庆当以改革创新精神,系统借鉴国际经验,构建兼具“世界水平”与“巴渝特色”的治理范式,为新时代中国超大城市现代化治理开辟新路径。

## 科技赋能,构筑智慧治理全球标杆

全球先进城市正将数智技术作为提升治理效能的核心引擎。构建全域感知网络,强化数据融通共享,深化AI决策支撑是实现智慧治理的核心路径。伦敦金丝雀码头社区依托AI中枢,实现楼宇能耗、交通流量、安防监控的毫秒级响应与联动调度,打造“会呼吸”的智慧社区典范。纽约的“城市数据银行”、东京的“超级城市”计划均将全域感知网络作为智慧治理重要抓手。对标国际前沿,重庆应加快推动AI赋能“城市设施安全监测预警、城市治理科学精细高效、城市运行精准人性化服务”等重点领域建设。一是打造全域智能感知体系。在西部(重庆)科学城等重点区域,部署融合北斗定位、量子传感器的“空天地水”一体化监测网络,实现对城市运行特征的实时监测与风险预警,实现“一屏观全域、一网管全城”。二是建设城市级数据中枢与智能中枢。借鉴纽约经验,推动政务数据与社会数据有序共享,落实好《重庆市人工智能赋能超大城市现代化治理行动计划(2025—2027年)》,引入“城市大脑”架构,聚焦交通拥堵疏导、城市内涝预测、公共卫生应急等典型场景,提升科学研判与精准响应能力,打造具有重庆辨识度的宜居韧性智慧治理样板。三是深化智慧场景创新应用。推广“无感办事”服务,在社区医疗、智慧停车等领域先行先试,探索跨境数据流动与智慧城市合作新模式,推动智慧治理从“跟跑”向“并跑”乃至“领跑”跃升,为全国超大城市治理提供“数智驱动”的重庆方案。

## 体制赋权,创新协同治理国际范式

破解“九龙治水”超大城市治理困局需强化制度创新。优化层级权责、创新协同机制、打破数据孤岛是体制赋权的关键。日本设立“首都圈整备委员会”“国土厅大都市圈整备局”等机构,发挥其在东京城市治理中的统筹协调作用,在应对地震、台风等巨灾时展现出高效的组织能力。聚焦“大综合一体化”改革,重庆着力打造具有全国辨识度的超大城市治理体制。一是深化机构职能整合与重心下移。优化“市级统筹决策—区县主战执行—街镇强基赋能”链条,编制清晰的权责清单,试点在中心城区街道整合城管、环保、市场监管等力量,结合基层网格

员,打造立体综合服务队伍。二是构建多元共治生态圈。借鉴伦敦“社区契约”模式,在解放碑、南滨路等核心商圈及文旅区,推动成立由政府部门、企业商户、业主代表、社会组织参与的共治委员会,在环境维护、业态引导、应急管理中形成合力。探索“城市治理合伙人”制度,吸引社会资本和专业力量参与工业遗址改造、老旧小区更新、智慧停车场建设等。三是强化法治与标准支撑。对标国际先进理念,探索制定《重庆市超大城市治理条例》,将数字治理规则、风险防控标准、多元参与机制等创新实践予以固化。建立“山城治理标准库”,在智慧城管、韧性社区、无障碍环境等领域输出“重庆标准”,为全国超大城市现代化治理提供可复制、可推广的制度性成果。

## 人文赋魂,塑造人本城市宜居典范

城市治理归根结底是为人服务的。文化铸魂、精准服务、空间友好是实现“人民城市为人民”的三大支柱。巴黎将文化复兴作为城市更新的灵魂,将废弃的奥赛火车站改造成世界级美术馆,在玛莱区推动“生活实验室”,让市民参与街区活化设计,使历史文脉与当代生活交融共生。重庆应继续书写好人本治理新篇章。一是活化巴渝文脉,厚植城市底蕴。系统推进十八梯、山城巷等历史文化街区保护性更新,打造“母城记忆”文化走廊与“两江四岸”人文风景眼。将“红岩精神”“三峡移民精神”融入城市公共空间与精神家园建设,打造具有全国影响力的城市IP。二是升级全龄友好服务,提升生活品质。借鉴伦敦巴特西电站社区化经验,推进“15分钟社区生活圈”建设,优化教育、医疗、养老设施布局。针对“一老一小”和特殊群体需求,以全龄阶段居民的多层次需求为导向,开发“一键通”紧急呼叫、无障碍出行导航等适老化、普惠化数字服务。三是营造活力共

享空间,激发市民参与热情。持续打造“山城步道”特色品牌,串联山水资源与人文节点,创造可漫步、可休憩、可交往的空间。升级打造“山城民声”平台,试点“社区规划师”制度,让专业力量引导居民共建共治共享,培育“人人尽责、人人享有”的治理共同体,使超大城市治理充满人文温度与烟火气息。

## 生态筑基,打造绿色韧性全球样板

应对气候变化与保障城市安全已成全球共识。将生态优先与韧性建设融入城市规划、建设、管理全过程是关键举措。伦敦制定的《零碳伦敦:1.5°C行动方案》“零碳城市”计划,通过捐赠收费、超低排放区、大规模绿色基建组合拳,系统性降低碳排放。重庆要立足山环水绕、地形复杂实际,探索山地超大城市绿色韧性发展之路。一是强化生态屏障功能。一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡“九治”攻坚,持续加强生态保护修复,全域推广“生态修复+智慧管控”模式,运用物联网、卫星遥感等信息技术实时监测森林、湿地、消落带生态状况。二是系统推进绿色基建与生态转型。加快建设“无废城市”,完善垃圾分类收运处置体系,推广智能回收设施。优化能源结构,在两江新区、高新区大力发展可再生能源与储能技术。推广绿色建筑与装配式建造,探索具有山地特色的近零能耗建筑。三是提升全域全周期韧性。借鉴“东京Amesh”降雨信息系统经验,建设智慧海绵城市监测平台,强化地质灾害隐患点智能化监测预警与工程治理。开展“韧性社区”“韧性街区”创建,提升基层单元自救互救能力。通过绿色筑基、智慧赋能、协同联动,打造安全韧性水平全国领先的山地超大城市治理典范,为长江经济带生态优先、绿色发展贡献“重庆智慧”。

(作者系四川外国语大学国际金融与贸易学院副院长、教授)



南岸区黄桷垭老街,市民在绿树成荫的观景台拍照打卡。近年来,重庆市坚持一体化推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡,为美丽重庆建设打下坚实基础。

记者 谢智强 摄/视觉重庆

## 以“三个强化”提升高校服务超大城市现代化治理能力

哈宁武

习近平总书记在重庆考察时强调,要深入践行人民城市理念,积极探索超大城市现代化治理新路子。高校作为人才培养主阵地、科技创新策源地和社会服务新高地,是城市发展的科学引擎,在超大城市现代化治理中起着重要作用。要有效发挥高校人才培养、科技创新、社会服务和文化传承创新功能,为超大城市现代化治理提供有力的人才支撑和智力支持。

**强化专业人才培养。**一流城市需要一流治理,一流治理需要一流人才。一是调整学科专业。积极响应超大城市现代化治理人才需求,立足高校办学特色和优势,做好超超大城市现代化治理相关专业的优化、调整、升级、迭代和新建工作。按照“新设一批、共建一批、转型一批”的模式,加快开设一批大数据、人工智能等紧缺急需学科专业,联合政府部门和相关行业企业共建一批超超大城市现代化治理相关学科专业,利用人工智能等技术赋能改造一批城市管理、城市设计等传统学科专业,推动学科专业提档升级,更好支撑超超大城市现代化治理。二是迭代教学体系。建立课程教材定期更新机制,加快课程教学内容迭代,关注超大城市现代化治理的动态发展,推动课程内容与超大城市现代化治理实际需求科学对接,及时融入相关领域前沿知识和最新技术。结合人才培养不同阶段,对应开发集中式、关联性、体系化课程群,提升学生实践应用能力。三是创新培养模式。强化“政产学研用”协同创新,推动政府、高校和行业企业共同组建产教融合特色优势专业群、研究生联合培养基地等产教协同育人载

体,推动培养方式从“标准化培养”向“定制化培养”转变,构建以城市发展为导向的人才培养体系,协同推进超大城市现代化治理人才。推动跨校联合学士学位复合型创新人才培养改革,开展“法学+”“人工智能+”等人才培养,加快培养跨学科、跨领域的超大城市现代化治理复合型人才。

**强化科技创新引领。**科技赋能是推动超大城市现代化治理的必由之路。一是打造创新平台。依托高校重点实验室、工程研究中心等,建设一批服务超大城市现代化治理的高水平技术创新平台,聚焦城市感知网络、智能决策系统等领域的关键技术瓶颈进行研发与创新。突破传统单一学科研究模式,打破高校各学科壁垒,整合城市规划、环境科学、公共管理、人工智能、数据安全等领域资源,依托学科交叉优势,成立实体化研究机构,打造超大城市现代化治理高端智库。二是开展政策研究。针对超大城市存在的片面追求规模、功能过度集中、人口过度集聚、“大城市病”加剧等问题,高校可联合地方政府采取“揭榜挂帅”方式形成研究课题清单,以定向攻关方式开展深度政策研究。通过精准分析问题根源和演化规律,从理论层面深入论证政策措施的合理性和可行性,将学术研究成果转化为可操作的治理实施方案,推动城市治理政策从被动应对向主动适应转变,提升城市治理的预见性和精准性,为城市可持续发展注入持续创新的制度动能。三是促进技术转化。整合高校、政府和企业资源,以区域技术转移转化中心、高等研究院、卓越工程师学院、现代产业学院等为载体,搭建技术应用的“中试平台”与场景试验场,持续推动校地、校企联合开展超大城市现代化治理项目孵化、

技术攻关、产品研发、场景设计、成果转化等工作,加速技术成果从实验室向治理实践的转化,为超大城市现代化治理技术迭代提供核心动力。

**强化校地协同治理。**超大城市现代化治理是一项复杂的系统工程,涉及多个方面和领域,需要综合施策、多方协同。一是完善互动机制。推动高校与政府建立更加畅通的数据共享机制,更好地发挥高校在数据分析、传输和处理中的优势作用,破除行政数据与学术研究间的制度性壁垒,提升数据治理水平。推广高校和镇街共建机制,嵌入社区治理体系,深入基层社区开展党群服务、创新创业服务、文化综合服务等专业化志愿服务和实践活动,依托公共管理学、社会学等学科优势,参与社区矛盾调解、公共空间规划等治理工作,实现理论下沉与实践转化,提升基层治理韧性和效率。二是加强治理保障。发挥高校的人才、技术和平台等优势,对超大城市现代化治理标准在实践中的适应性和有效性进行跟踪研究,促进治理标准的动态优化和持续改进。完善数据安全保障体系,围绕数字技术赋能超大城市现代化治理过程中的安全风险,协同构建技术治理的伦理框架与制度规范,确保技术赋能与风险防控的动态平衡。三是营造治理氛围。发挥高校在政府、企业、社会组织和公众之间的桥梁与纽带作用,通过开展文化研究、文化遗产保护、文化创意活动等,弘扬城市文化,塑造城市精神,增强城市的文化软实力和市民的文化认同感,为超大城市现代化治理营造良好的文化氛圍。

(作者单位:西南政法大学国家安全学院、重庆市教委,本文为重庆市科协、重庆市科技局科技智库调研课题:2024KXKT23成果)

## 【决策谏言】

## 统筹推进文明培育文明实践文明实践

李文峰

习近平总书记对精神文明建设工作作出重要指示强调,要统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展,加强公民道德建设,发挥先进典型示范作用,进一步形成向上向善的社会风尚。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建是社会主义精神文明建设的有机统一,文明培育是方向,文明实践是保障,文明创建是途径。要以文明培育为统领、文明实践为引擎、文明创建为抓手,鲜明突出文明培育主题、深化拓展文明实践形式、创新丰富文明创建载体,推动精神文明建设高质量发展。

**强化价值引领,加强文明培育,铸就精神文明建设之魂。**文明培育说到底就是社会主义核心价值观的培育,聚焦的是培养造就具有正确世界观、人生观、价值观的社会主义建设者。一要扬大德。“富强、民主、文明、和谐”是社会主义核心价值观在国家层面的价值目标,是中华优秀传统文化在现实社会的延续,崇尚对党忠诚的大德、对党忠诚的共产党人的精神谱系立心铸魂,从英雄人物和时代楷模身上感受道德风范,传承红色基因,赓续共产党人精神血脉,筑牢信仰之基,补足精神之钙。二要守公德。“自由、平等、公正、法治”是社会主义核心价值观在社会层面的价值取向,是社会整体的道德秩序,体现了人民对美好生活的追求,崇尚造福人民的公德。三要讲道德。社会主义核心价值观在公民个人层面的价值准则,是对个人操守和行为的严格约束,崇尚严于律己的私德。要从中华优秀传统文化中汲取营养,明是非、辨善恶、知廉耻,时刻自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎友,从自身内省中增强修德立德的思想自觉和行动自觉,把个人价值追求融入党和人民事业之中。

**构筑精神高地,强化文明实践,彰显精神文明建设之效。**文明实践是做好精神文明建设的有力保障。群众在哪里,文明实践就延伸到哪里,各类资源就汇聚到哪里。一要扎实开展新时代文明实践。紧扣“凝聚群众、引导群众、以文化人、成风化俗”目标,从理论政策宣讲、文化文艺服务、文化

传承保护、文明风尚培育、网络文明建设等方面,打造一批扎根基层、服务群众的文明实践项目,用心用情用力解决群众急难愁盼问题。围绕春节、元宵节、清明节、端午节、中秋节等传统节日,组织开展“我们的节日”品牌活动,不断丰富人民群众精神文化生活。二要深化拓展新时代文明实践中心建设。要按照有场所、有队伍、有活动、有项目、有机制“五有”标准,依托智慧平台,聚焦地方特色,整体统筹内容,构建服务体系,建立运行机制,推动文明培育提质培优、文明实践联建共建、文明创建改进创新,不断丰富“文明实践+”活动,切实打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”。三要充分发挥先进典型示范引领作用。先进典型是有形的正能量、鲜活的价值观、社会的风向标。要注重典型示范、树立先锋导向,广泛宣传典型人物的高尚品德、先进事迹、突出贡献,大力弘扬道德模范的高尚品格,推动全社会形成崇德向善、见贤思齐、德行天下的社会氛围。

**聚焦民生福祉,深化文明创建,激发精神文明建设之“力”。**文明创建工作始终坚持创建为民、创建惠民、创建靠民。一要加强对组织领导。建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、专职机构组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的工作体制和工作格局,在组织领导上突出主体责任,将文明创建与党建、群团、业务等工作一体推进纳入单位管理考核,进一步提升文明创建工作质效。二要深化改革创新。按照“瘦身、减负、少测、低扰、降噪、提质”思路,从制度设计、指标设置、评估方式、认定办法等方面对精神文明创建活动进行全面深化改革,既让创建工作可感可及,又让评估工作无感无忧,把文明创建和学习教育相结合,坚决防止“一刀切”、层层加码等形式主义,为基层松绑减负提升治理效能。三要激发社会力量广泛参与。用好“家门力量”,引导居委会(村委会)、业委会(村小组)及“三长”、网络达人、志愿者等群体,宣传政策、策划活动、解决民需,推动群众心往一处想、智往一处谋、劲往一处使,真正让群众当主体、唱主角,让人民群众在“润物细无声”的文明氛围中不断坚定理想信念、丰富精神文化生活。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆科技大学分中心)

## “人工智能+教育”驱动影视产业人才培养

张露

近日,2025上合组织国家电影节在重庆永川举办。这场由国家电影局与重庆市人民政府联合主办的重要国际文化交流活动,不仅是展示中国影视发展成就的窗口,也是推动文化与科技深度融合、促进区域影视产业提质增效的关键契机。影视产业作为区域文化产业的重要组成部分,是促进区域经济增长的重要“助推器”,有助于提升区域文化软实力与区域文化竞争力。当前,以人工智能为代表的新一轮科技革命正深刻重塑影视创作生产全流程,重塑影视产业的未来图景。重庆高校要抓住技术变革机遇,在教育理念、课程体系、教学模式、体制机制上系统推进人工智能教育创新,着力构建“艺术+科技、技术驱动、产教融合”的影视产业人才培养体系,为影视产业高质量发展和文化强市建设提供坚实人才支撑。

**更新教育理念,锚定“技术+艺术+产业”融合导向。**教育理念是教学实践的靈魂与导向。当前影视教育普遍存在“重艺术轻技术”“重创意轻工业”的倾向,难以满足AI时代对复合型影视产业人才的需求。一是要确立“技术为基、艺术为魂、产业为用”的综合育人理念,精准对接产业需求,将人工智能素养、技术协作能力、跨界创新能力纳入影视产业人才培养的核心目标,引导学生从单纯的艺术创作者向“技术语境中的创意整合者”转变。这意味着学生不仅要精通叙事与审美,更要理解技术如何赋能创作,具备在AI工具支持下进行高效创意表达和问题解决的能力。同时,在课程设计、教学实践、评价体系中,强化技术能力与艺术素养同等重要的价值导向,消除“技术是工匠活”的偏见,树立“懂技术的艺术家”“懂艺术的工程师”才是未来影视产业中坚力量的共识。

**重构课程体系,打造多学科交叉与实践驱动的核心内容。**课程体系建设是教育理念落地的重要载体。现有影视专业课程多以传统技艺为主,AI、大数据、虚拟现实等前沿技术课程建设较为薄弱。因此,亟需构建“技术—艺术—产业”三位一体的课程体系。在专业核心课程中增设《编程基础与影视应用》《数据分析与影视创作》《AI图像生成与生成》等课程内容,夯实技术理论基础。重点建设《AI辅助剧本创作与评估》《虚拟制片流程与技术》《智能影视后期制作与特效》等特色课程,推动AI技术与影视创作各环节的深度融合。以“AI+影视”真实项目为驱动,组织学生参与从创意孵化、AI工具应用、技术实

现到作品产出的全流程,如运用AI生成剧本草稿并进行优化,利用虚拟制片技术完成拍摄,应用智能剪辑和特效工具进行后期制作等。通过实战训练,锤炼学生运用AI工具解决复杂创作问题的综合能力。

**创新教学方式,构建智能协同的沉浸式教学场域。**教学方式创新是提升教学质量的关键。传统的单向讲授模式难以适应数字时代影视产业人才培养的需求,必须构建多元化、智能化、协作化的教学新场景。利用AI技术实现个性化学习路径规划、学习过程动态监测与即时反馈,进行更有针对性的指导,精准满足学生差异化需求。运用虚拟拍摄、数字孪生等技术,高度还原工业级影视制作场景,如大型虚拟棚、复杂特效制作环境,让学生在沉浸式环境中进行“AI+影视”创作实验与技能训练;鼓励影视专业学生与计算机科学、艺术设计等专业学生组建团队,共同完成涉及AI应用的综合性影视项目,通过线上协作工具与线下工作坊相结合的模式,培养学生沟通协作能力。建立智能化、过程性、多维度的评价系统,不仅关注最终作品,更重视学生在项目过程中展现的AI工具应用能力、创新意识、技术问题解决能力和团队协作能力,实现评价从“结果导向”向“成长支持”转变。

**完善体制机制,筑牢校企协同与长效发展的根基。**教育创新的可持续性需要强有力的体制机制保障。大力推动高校与头部影视企业、科技公司共建“影视人工智能联合实验室”“虚拟制片产教融合基地”“智能影视创新中心”等实体平台。共同制定培养标准、开发课程资源、开展技术研发与项目合作,实现人才共育、过程共管、成果共享。优化“双师型”队伍与产业导师制,一方面,加强本校教师AI技能培训,引进兼具影视艺术背景和AI技术能力的复合型师资;另一方面,制度化聘请一线导演、资深视效总监、AI研发工程师等担任产业导师,深度参与教学、项目指导及毕业设计评审,将前沿技术和产业经验带入课堂。进一步强化政策支持与区域协同,各级政府及教育主管部门应出台专项政策,在资金投入、学科建设、师资引进、实践平台建设等方面给予重点支持。依托成渝地区双城经济圈建设,促进区域内高校、科研机构、影视基地、科技企业深度合作,建立课程资源共享、师资互聘、学分互认、联合科研等机制,合力打造具有西部特色、全国影响力的“影视+AI”人才培养高地。

(作者单位:重庆工商大学艺术学院)