

# 改革闯关探新路 西部科学城重庆高新区激活发展新动能



西部科学城重庆高新区激发改革创新动力源



西部科学城重庆高新区  
加快助推“六区一高地”建设⑦

长江与嘉陵江交汇处的重庆，从来不缺改革基因。1983年，作为全国首个经济体制综合改革试点城市，这座山水之城以“敢为人先”的姿态书写了中国城市改革的序章。

今年2月，重庆市委“新春第一会”提出迭代升级“六区一高地”建设体系架构，将建设全面深化改革先行区摆在突出位置，为新时代重庆改革擘画了蓝图。近期，六届市委全面深化改革委员会召开第十四次会议，更是提出“进一步增强谋改革抓改革的主动性，聚焦重点、持续攻坚，打造更多‘西部领先、全国进位和重庆辨识度’标志性改革成果。”

作为国家级高新区和成渝地区双城经济圈推动科技创新的重要载体，西部科学城重庆高新区肩负建设“全面深化改革先行区”的时代使命，以数字化改革为牵引，以制度创新为突破，在超大城市现代化治理、营商环境优化、开放型经济发展等领域展开系统性变革，为重庆建设全面深化改革先行区提供实践范本。

## 3500万吨建筑垃圾蝶变 数字赋能破解超大城市现代化治理难题

在科学城高新区，300余个开工建设项目如雨后春笋般拔节生长，随之而来的是3200万立方米已产生、1.2亿立方米待处置的渣土外运量。当工程渣土产出量与处置能力的矛盾日益凸显，违规超速、非法倾倒等现象频发，这片热土面临着“成长的烦恼”。科学城高新区用改革的智慧将“烦恼”转化为“机遇”，通过全流程数字化赋能，让建筑垃圾完成了从“城市负担”到“再生资源”的华丽转身。

6月23日上午，在重庆高新区含谷镇的一处生态修复现场，曾经凌乱不堪的工地正焕发新生。建筑渣土经特殊工艺处理后化作沃土，不仅恢复了土壤耕种属性，更让新生建筑周围重现绿意盎然。这一蜕变背后，是科学城高新区以数字化改革撬动城市治理现代化的生动实践。

施工方负责人指着眼前绿意盎然的景象介绍：“我们的项目回填用的都是经过再生利用的建筑垃圾，像碎石、水稳层、透水砖等材料。不仅恢复了土壤耕种属性和保水功能，还为建筑企业节省大量成本。”这场建筑垃圾治理带来的不仅是效率提升，更是发展理念的革新。现在，科学城高新区年消纳建筑垃圾1200万吨。

不仅如此，如今科学城高新区已建成从建筑垃圾搜集、分类到资源化处理的完整产业链。这些经过无废处理的固体废物，正以新的形态重新融入城市发展，有的成为道路基层材料，还有的用于填洼造地，实现了“取之于城，用之于城”的循环发展。仅以含谷镇建筑垃圾资源化利用场为例，截至今年5月，累计收纳建筑垃圾达126万吨，资源化处置后利用近100万吨，再生建材销售收入达5000万元。



把建筑垃圾从城市“负担”转变为“资源”，只是科学城高新区用数字化改革给出了超大城市现代化治理的一部分“绿色答案”，更重要的在其背后的工程渣土治理绿色发展体系。

“过去建筑垃圾处置是‘九龙治水’，一件事多个部门管，结果一个单位一个意见谁也管不好。从产生、运输到消纳存在诸多监管盲区。”重庆高新区城市建设中心负责人指着屏幕上的重庆高新区建筑资源业务管理平台介绍。这个自主研发的数字化平台，如同给建筑垃圾装上了“智慧大脑”，通过全国首个建筑资源联盟链，实现全链条赋码监管。“现在每辆渣土车都配备‘电子身份证’，从工地源头到消纳终端，运输轨迹、装载重量、违规记录等数据实时上链，形成不可篡改的数字足迹。”

“现在办理渣土处置许可，就像网购一样方便。”科学城高新区一重点工程项目负责人展示着手机端的操作界面。通过“渝快办”平台，企业可一键完成申报、审核、缴费全流程，审批时间从

15天缩短至3天。

在这套体系支撑下，科学城高新区构建起建筑垃圾治理“六全”模式。其中，全流程梳理28个风险点，建立“产运消”动态平衡模型；全链条监管实现“一车一码”管理，将串联审批改为并联办理，审批时限压缩70%。截至今年5月，科学城高新区将建筑垃圾转化为再生建材，年资源化处置量突破40万吨每年，销售收入达5000万元；全周期闭环让1.2亿立方米待处置渣土找到“归宿”，生态修复面积超50万平方米。

值得一提的是，依托“市—区—镇街”三级协同联动机制，科学城高新区建立了共享档案库，并结合工程渣土供需信息发布平台，引导施工单位从源头做好分类利用。这种系统性治理思维还体现在全生命周期管理理念中。“我们想要做的不仅是处理垃圾，更是重構城市建设的资源循环逻辑。目前我们正推进对建筑从设计建设到生命终结的全周期监管，计划通过数字孪生技术，实现材料再利用的全流程追溯。”重庆高新区城建中心相关负责人说。

当3500万吨建筑垃圾在数字平台的调度下有序流动，当近百万吨再生建材重新焕发生机，科学城高新区用改革的钥匙打开了超大城市建筑垃圾治理的“密码锁”，为探索“大综合一体化”治理提供了坚实支撑。

## 纵深推进“放管服” 构建医药产业“加速器”服务全链条产业生态

随着时代发展，“两品一械”企业，即药品、化妆品和医疗器械企业，作为技术密集、创新驱动的战略性新兴产业，其发展之路布满荆棘，从实验室到市场的转化过程，往往面临着诸多体制机制的阻碍。

重庆高新区管委会与重庆市药监局敏锐洞察这一痛点，深化“放管服”创新局地合作，组织技术专家成立了重庆高新区生物医药创新发展服务中心（以下简称“创新发展服务中心”），开设一站式入驻咨询窗口，构建起生物医药企业成果转化的“加速器”。

近日，在该创新发展服务中心，梦阳医疗科技（重庆）有限公司与市药监局的技术审评人员、重庆高新区市场监管局工作人员一起就体系核查相关问题咨询进行深入讨论，这样的场景，已成为科学城高新区服务生物医药企业的常态。

如此受益的还有重庆博创医药有限公司，今年初在获得昂戈瑞西单抗中国大陆的独占许可后，该公司还在为一类

新药PCSK9抑制剂的产业化犯愁，服务中心获悉企业需求后，与技术专家进行12次前置咨询、研讨、帮扶。该企业最终于今年2月顺利获得BS类生产许可证，现在已逐渐步入商业化阶段。

“如果没有他们的专业支持，我们的研发成果上市可能要再推迟一段时间。从注册到转化，每个环节都有‘管家’护航，这种服务效率在以前难以想象。”博创医药负责人的感叹，道出了科学城高新区深化“放管服”改革给企业带来的获得感。

深化“放管服”改革，还体现在创新发展服务中心与科学城高新区共同打造的生物医药产业服务枢纽上。该服务枢纽对市药监局药械审评核查、检验检测、不良反应监测等职能，形成“一窗受理、并联审批、全程跟踪”的服务闭环。数据显示，通过提前介入，先后帮扶科学城高新区精准生物、生强医疗等53家企业，助推西部首张细胞药物药品生产许可证获批以及“两品一械”共313个品规落地，特别是针

对创新药、改良型新药、医疗器械等重点领域，建立“一企一策”服务档案，累计解决专业难题200余项。极大缩短了成果转化周期，加速了园区产业集聚。

打破体制机制壁垒，绝非一蹴而就，需要持续优化、久久为功。科学城高新区以“放管服”改革为契机，在市场准入、企业服务、监管执法等多个领域持续发力，构建起全方位、全周期的改革长效机制。针对生物医药、检验检测等科学城重点产业，推出“行业合规预检”服务，组建由审批骨干、行业专家组成的“预审团”，在企业注册申报阶段即同步开展前置资料预审和技术答疑，有效缩短注册申报时限，真正实现“企业少走弯路、审批高效便捷”。同时，还创新发展服务中心与重庆标准化协会深度合作，开展服务平台标准化体系建设，全力推进科学化、制度化、规范化运行；对于配备的技术服务人员，结合本地产业发展规划，按照分层次、分类别、分阶段开展审评查验和服务产业能力

培训。定向服务重庆高新区“两品一械”企业，实现企业“办事不出园”，提供“一对一”全天候、定制式开展技术支持、政策解读等服务。

重庆植恩生物技术股份有限公司尝到了在产品注册、项目落地、技术交流平台等方面提供的全周期服务的甜头——创新发展服务中心主动协调技术力量，提前介入开展模拟检查和现场技术指导。目前，该企业已建成全球最大的奥利司他原料药和制剂生产基地，年销售额超过10亿元。

从注册到融资，从研发到市场，总有政策和“刚刚好”地出现在企业发展需要的节点。从“被动审批”到“主动服务”的转变，不仅让企业感受到温度，更激活了创新主体的活力。当制度红利转化为发展动能，一个覆盖“研发+临床+制造+应用”的全链条产业生态，正在这里加速形成，为全面深化改革先行区建设注入强劲动力。

随着电网调度一声令下，光伏场区逆变器成功合闸，计量柜显示屏数字实时跳动，电压一切稳定，电力成功输入企业，标志着西永微电园屋顶分布式光伏发电项目，通过市区供电分公司验收正式投运。

6月20日，从空中俯瞰西永微电园，灰白屋顶铺满光伏板，55万平方米的光伏板面板闪闪发亮，场景蔚为壮观。这座重庆工业园区面积最大的分布式光伏项目，日最高发电量达20万度，不仅为英业达等园区内制造业企业提供了“绿色电力”，更创下了从启动到并网仅用三个月的“业界速度”。

作为自贸区综保区改革的“试验田”，西永微电园积极响应重庆市“三攻坚一盘活”改革突破任务和“百万光伏”计划，在因地制宜培育新质生产力的同时，加速构建以分布式光伏为基础的绿色低碳能源供给体系，深入推进园区绿色低碳高质量发展。2024年4月，西永微电园创新性地打破思维定式，在全市首创屋顶光伏“趸租”模式，在制度创新、绿色发展、资产盘活领域突破，为大规模盘活低效闲置资产提供了全新范式。

“光伏板不仅能发电，还能让厂房屋顶温度降低2℃-3℃，一举两得。”英业达（重庆）有限公司负责人指着车间顶部的光伏板介绍。西永微电园抢抓新能源发展机遇，启动屋顶分布式光伏发电项目，采用“自发自用，余电上网”模式，预计年均发电量3000万千瓦时，每年可节约标煤约9600吨。

这项“屋顶革命”的创新之处在于全市首创的“屋顶趸租+绿电直供”模式——园区将屋顶光伏设施经营权转让，成功创收6210万元，既解决了建设资金问题，又为企业降低了用电成本。受此带动，多家重点企业纷纷自建光伏发电，共同打造绿色可持续发展示范园区。“光伏发电系统一次投入、长期受益，既是‘绿色通行证’，也是‘降本增效剂’。”西永微电园公司资产部部长刘迅的话，道出了绿色改革对企业的双重价值。

在寸土寸金的西永微电园，1500亩闲置土地通过“弹性年限出让”“先租后让”等灵活供地机制重获生机，为集成电路、智能终端等主导产业腾挪出优质发展空间。最具代表性的是京东方微晶玻璃盖板产业项目的落地——通过盘活园区10万平方米闲置厂房，不仅使“沉睡资产”焕发新生，还带动了上下游20余家配套企业集聚，形成了新的产业增长极。

这种“以存量换增量”的发展智慧还体现在空间挖潜上。园区对20余个停车场进行智能化升级，新建新能源汽车超级充电站，有效盘活停车位6600余个；聚焦闲置地块与地下空间，规划建设了一批科创载体和生活配套设施，使土地利用效率提升40%以上。“这样做，不仅是将原有的资产盘活，而且能使在经营的‘发展空间’。”西永微电园负责人的理念，正是自贸区综保区改革的精髓所在。

当光伏板的绿光与芯片的蓝光交相辉映，当改革的基因融入园区发展的血脉，西永微电园正以“绿色+智慧”的双轮驱动，为自贸区综保区改革提供了实践样本。从政策创新到绿色转型，从资产盘活到产业升级，这片改革试验田的每一次突破，都在为全面深化改革先行区建设添砖加瓦。

改革之路无坦途，先行者当闯难关。当前，全市各区都正在治理打造更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的改革成果。在数字化浪潮奔涌的新征程上，西部科学城重庆高新区正以“闯”的精神破藩篱，以“创”的劲头探新路，以“干”的作风求实效，奋力谱写新时代全面深化改革的壮丽篇章。

王静 王柯岚  
图片由西部科学城重庆高新区融媒体中心提供



西永微电园屋顶分布式光伏发电项目



生物医药产业科研人员进行实验