

【决策建议】

【资政参考】

推进城市更新要加强城市文化遗产保护

■ 牟怡

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》强调,要“坚持保护第一、应保尽保、以用促保,在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护”。城市文化遗产见证了城市的发展演变,延续了城市的文化根脉,是承载城市内涵、体现城市品质、彰显城市精神的重要载体。在城市更新中加强城市文化遗产保护,既能够满足人民群众日益增长的精神文化需求,也是中华优秀传统文化在城市治理维度的创造性转化和创新性发展。然而,在城市更新过程中,城市文化遗产保护存在重申报轻维护、重开发轻发展、重形式轻内涵等问题,陷入“保护性破坏”和“发展性遗忘”的双重困境。因此,要从理念变革、流程优化、技术创新和制度保障等方面着手,实现城市文化遗产保护与发展、价值延续和功能再造的有机平衡。

树立协同化的保护理念。文化遗产是城市历史的见证,也承载着城市居民共同的文化记忆。城市文化遗产既有物质形态区别也有文化价值差异,既有区域内的也有跨区域的,这就要求城市文化遗产保护要从规划、主体、区域等方面实现协同。一是实现规划协同。要转变原有单一的封闭空间保护理念,将城市文化遗产的保护与城市规划相结合、与城市生态相统一、与居民美好生活需要相衔接,在保存文化遗产形态完整性及价值原真性的基础上与城市发展实现有机融合。二是实现主体协同。城市文化遗产保护不仅是一个技术性的建筑工程,更是一项极具发展潜力的文化和产业工程。城市文化遗产的保护和发展应当秉持多元协同共治理念,着力增强跨部门协同和政协协同。一方面,要构建跨行政层级的协同机制,避免因条块分割导致的资源分散和责任模糊;另一方面,要加强

政府与城市居民、社会组织的协同,鼓励城市居民参与,引入高新企业的技术参与,拓宽城市文化遗产保护的资金渠道,推动形成城市文化遗产保护的强大合力。三是实现区域协同。城市文化遗产并不是个别区域的所有物,而是全域范围共有的宝贵财富。因此,要加强不同地理区域和行政区域的协同保护,构建跨区域的文化遗产开发体系和保护体系,在项目申报、线路开发和景点打造等方面实现跨域协作,既要体现区域特色也要保证文化遗产的资源完整性。

构建系统化的保护流程。城市文化遗产保护是一项复杂工程,简单的“拆”与“建”、“变”与“换”不仅难以恢复和保持城市文化遗产的原貌,还容易造成其内在价值的失真。只有遵循先调查后建设、先保护后重建、先预防后抢救的保护流程,才能促进城市文化遗产管理从点到面实现流程优化和效率提升。一是调查优先。摸清城市文化遗产底数是进行传承保护的基本条件,要对城市文化遗产进行全面系统的调研和登记,有效挖掘文化资源价值,从而因地制宜制定精准性保护措施。二是保护优先。城市文化遗产具有不可再生性和不可替代性,大拆大建等传统改造方式容易导致其形态和价值的破坏。要坚持保护优先,着力构建保护体系,切实做到在保护中发展、在发展中保护。三是预防优先。要实现从被动抢救向主动预防的流程转变,构建预防式治理的流程机制,助推城市文化遗产保护从被动抢救向主动预防、从被动应对向主动防控转变。

创新数字化的保护技术。数字技术打破了传统发展方式的局限,为城市文化遗产的保护和发展提供了新的技术底座,在本体修复、活化利用、智慧传播等全流程实现文化遗产的创造性转化和创新性发展。一是推动本体修复数字化。运用激光传感

器、生成式人工智能等技术测量和分析文化遗产修复、重建的具体场景,自动生成视觉化的立体模型,以提升修复和重建的安全性高效性。二是推动文化遗产的数字化传播。充分运用虚拟现实、数字孪生等新技术重构城市文化遗产的数字传播形态,推动馆藏资源数字化转型,进一步增强文化遗产与群众的交互和共情。三是推动文旅产业数字化发展。要充分运用数字技术整合城市文化遗产的旅游资源,创新文旅融合模式,从单一的观光向智能交互体验场景转型,实现数字技术对城市文化遗产产业链的整体重塑。

建立体系化的制度保障。建立完善的制度体系是城市文化遗产保护可持续发展的保障。一是完善城市文化遗产保护制度。加强文化遗产保护的制度建设,从文化遗产的登记、流转等方面完善制度规范,重点优化和完善非物质文化遗产传承标准,加快推进农业文化遗产、工业文化遗产等特殊类型文化遗产的立法工作,促进文化遗产管理的秩序化、规范化发展。二是加快城市文化遗产协同立法。以共创利益最大化为目标,促进跨区域和跨部门的政策协同,避免碎片化的政策影响保护实践一体化推进,为跨区域、跨部门文化遗产保护实践筑牢法治保障。三是健全监督管理机制。突破传统行政监管模式,加快完善文化遗产保护督察及效能评估制度,制定精细化、量化的考评指标,进行全方位、全过程的监督和问责,确保文化遗产保护责任主体清晰、落到实处。四是加强城市文化遗产保护宣传教育。要从多维度入手,全面推动城市文化遗产政策法规的普及宣传,从专业领域扩展到全民参与,在全社会形成城市文化遗产保护的浓厚氛围。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心中共重庆市委党校分中心研究员,本文为重庆市社科规划青年项目:2024NDQN067成果)



江北区北仓文创街区,市民游客在打卡拍照。

江北区北仓文创街区是由一座老仓库和老旧居民小区改造而成。街区有各种潮品文创商店和特色餐饮小店,还有文化展厅、公共图书馆等。时尚新潮的街景店面吸引了大量的市民游客前来打卡。

记者 李雨恒 摄/视觉重庆

推动工业遗产旅游与城市更新双向赋能

■ 杜翼

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》指出,“加强工业遗产保护利用”“推动文旅产业赋能城市更新”。2025年重庆市政府工作报告也提出,“实施城市更新攻坚行动”“推动文旅深度融合发展”。作为老工业基地和国家历史文化名城,重庆拥有工业遗产170余处,如重钢型钢厂、核工业816工程等,均为城市文脉的“活化石”。在推进城市更新过程中,需探索工业遗产保护与文旅产业发展的协同路径,从统筹保护传承与活化利用、构建文脉传承与业态创新共生体系、健全多方协同长效机制三方面入手,以“双向赋能”激活城市发展动能、提升城市文化品位、增强市民归属感。

统筹保护传承与活化利用,夯实双向赋能的价值根基。工业遗产既是历史文脉的“存储器”,也是城市更新的“新引擎”,需在修缮中延续历史记忆,在转化中释放时代价值。一是以“最小干预”原则推进保护性修缮。坚持保护第一、合理利用和最小干预原则,如北京首钢园3号高炉,在保留核心工业构筑物的基础上,改造成“全球首发中心”,成为工业遗产改造典范。同时,运用3D扫描、VR、BIM建模等数字化技术,建立“工业遗产数字档案”,实现永久性保存与可视化展示,为工业遗产旅游构建物质载体。二是以文化挖掘丰富旅游叙事内核。深入挖掘工业遗产背后的历史脉络、技术价值与人文故事,构建多层次文化叙事体系。梳理重庆工业遗产的抗战西迁、三线建设等历史脉络,提炼“坚韧奋斗、敢为人先”精神标识,开发红色工业研学路线;聚焦工业技术演进,如狮子滩梯级水电站水利工程技术、重钢生产线技术迭代、

816核工程国防科技成就,通过实物陈列、文化读本、专题纪录片、“工业记忆讲堂”等展现中国工业现代化技术突破;挖掘产业工人的劳动记忆,收集家书、老照片、回忆录等,通过“工业记忆馆”“工人故事汇”赋予工业遗产情感温度,增强游客文化认同感。三是场景转化实现价值创新。推动工业空间向文旅消费空间转型,利用厂房层高优势打造文创市集、艺术展馆,结合滨水资源开发工业主题游船、滨水休闲旅游项目。

构建文脉传承与业态创新共生体系,激活双向赋能的经济动能。城市更新与工业遗产旅游可持续发展,需突破“静态展览”模式,构建文化、产业、城市功能互促共进的发展路径。一是培育“工业+”跨界融合业态。在文旅融合方面,开发串联抗战工业遗址、三线建设遗址、现代工业园区的“重庆工业百年之旅”,举办工业文化节、国际工业设计周等活动,吸引文化机构、艺术团体入驻,形成从展示到消费再到生产的产业闭环。在科技赋能方面,借鉴首钢“RE睿·国际创忆馆”集技术经验,运用数字孪生、多模态数据采集技术还原工业历史场景,开发AR寻宝、VR装配等互动项目,提升旅游体验的科技感。在商业配套方面,建设“工业风”商业街区,引入特色餐饮、主题酒店、创意工坊,形成“吃住行游购娱”全产业链布局,提升区域经济活力。二是打造特色文旅IP集群。以“铁血抗战·工业报国”为魂,复原战时兵工生产线,打造“抗战工业实景课堂”,带动文旅消费升级;以“三线峥嵘·隐秘征程”为核,运用全息投影技术重现车间生产场景,开发“三线岁月”解密探索路线与工业技艺研学工坊,推动老旧厂区向特色文旅综合体转型;以“黄金水道·工业脉搏”为韵,将重钢高炉改造成艺术地标,推出“江轮工业史”光影

夜游航线,优化长江岸线公共空间,激活滨水经济。三是释放城市功能与遗产价值的互促效应。在城市更新规划中,工业遗产作为“城市功能储备库”,将老旧厂房转型为社区文体空间、废弃码头改造为滨江步道;通过旅游引流带动周边商业、交通配套升级,形成保护与发展的良性循环。

健全多方协同长效机制,完善双向赋能的制度保障。城市更新与工业遗产旅游深度融合,需构建“政府主导、学界支撑、企业运作、公众参与”的协同治理格局。一是完善政策协同机制。科学规划,将工业遗产旅游与城市更新总体规划、国土空间规划等“多规合一”,明确工业遗产旅游发展的空间布局、功能定位和发展目标。尝试政府与社会资本的EPC+O、PPP等模式,打造工业遗产“保护—利用—开发—增值”价值链。二是发挥学术研究与技术支撑作用。鼓励不同学科领域专家学者参与工业遗产普查和研究,开展爱国主义教育、城市更新等主题学术研讨与调查研究;在工业遗产旅游景区应用智慧旅游技术,开发基于大数据和人工智能的游客行为分析系统;设立工业遗产保护利用科研专项基金,促进科研成果转化应用。三是激发公众参与社会共治。建立“市民监督员”制度,邀请热心市民、专家学者、社区代表等组成工业遗产保护监督队伍,参与项目监督和评估。鼓励社会组织参与工业遗产旅游发展,如重庆文化遗产保护志愿者协会组织志愿者参与工业遗产日常巡查和讲解服务;设立工业遗产通过捐赠、合作开发等方式参与保护利用。建立群众意见反馈和采纳机制,在工业遗产旅游项目规划、建设和运营过程中充分听取群众意见。

(作者单位:重庆师范大学,本文为重庆市教委人文社科研究项目:24SKGH083成果)

推进产业数字化智能化同绿色化深度融合发展

■ 向为民 甘蕾

习近平总书记强调,要加强经济技术合作,加速数字化绿色化协同发展,推进能源资源、产业结构、消费结构转型升级,推动经济社会绿色发展。在新一轮科技革命和产业变革加速推进背景下,数字化智能化成为产业发展的新引擎,绿色化成为产业发展的新赛道。要加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,以“智改数转绿”为抓手,统筹技术创新、模式创新、机制创新,推进产业数字化智能化同绿色化深度融合高质量发展。

以技术创新驱动融合发展。通过突破核心技术、推动技术融合应用、构建技术融合平台的创新路径,为产业数字化智能化同绿色化深度融合发展提供坚实的技术支撑。一是突破关键核心技术。面向未来产业重点方向实施国家科技重大项目和重大科技攻关工程,把握数字经济、人工智能等领域技术革新浪潮,围绕“33618”现代制造业集群体系,持续强化创新体系布局,研究制定技术创新攻坚清单,发挥国家重点实验室、专精特新龙头企业等创新载体作用,加快自主可控算力芯片、算法框架研发建设,不断提高生产智能化、集约化、绿色化程度,以数字技术、网络技术、智能技术创新和产业应用开辟新领域、构筑新优势。二是推动技术融合应用。推动数智技术、绿色技术和产业发展有机融合,推动生产方式的绿色化、低碳化和可持续化。强化数字技术、绿色技术应用,着力将数字技术应用于企业管理与生产场景中,借助人工智能技术实现生产过程智能化,降低企业能耗;引入清洁生产技术、循环利用技术等,推动企业生产与绿色技术有效融合;对生产过程中的能耗、排放等关键指标进行实时监测和评估,推行精细化管理,实现资源最大化利用和污染最小化排放,促进传统制造企业数智化绿色化协同转型。三是构建技术融合平台。对工业互联网、物联网等新型基础设施进行规模化部署,加快构建数字化基础设施平台,推动平台进园区、进基地、进集群,加快数智技术绿色化协同发展。推动工业操作系统升级,建立健全跨部门信息协作与沟通机制,促进数据的共享和流通,通过采用节能技术和设备,提高能源资源利用效率。

以模式创新拓展融合路径。智慧能源生态系统、碳资产管理智能制造三大创新模式相互促进,共同构建产业数字化智能化同绿色化深度融合发展的多元化实施路径。一是打造智慧能源生态系统。加快人工智能在研发设计、生产制造、供应链管理各环节应用,实现泛在感知、数据贯通、集成互联、人机协作和分析优化,提供从能源生产、输配、使用到控制等环节的全生命周期服务。基于梳理某地域、某产业、某工厂的能源需求,为满足城市建设和产业发展的能源需求提供

解决方案,谋求资源配置更合理、利用更高效,推动系统性节能和全过程高效。二是创新碳资产管理模式。落实能耗“双控”目标和碳排放强度控制要求,加强能源和碳排放计量技术和设备革新,建立健全“监测—核算—交易”的全流程管理模式。在监测环节,应用物联网技术实现碳排放数据的实时采集;在核算环节,基于区块链的存证系统确保数据不可篡改,确保每笔数据全流程管控;在交易环节,通过主管部门备案开发碳减排量核算方法,规范环境治理市场,促进环保产业和环境服务业健康发展。三是推广智能制造体系。深入开展制造业数字化转型行动,实施工业互联网创新发展工程和智能制造工程,加快建设一批智能工厂、数字园区。利用人工智能技术对生产过程进行实时监控和优化,推动生产全流程智能化,实现产品全生命周期数字化,推动供应链全环节优化,实现设备之间的协同工作,减少能源消耗和污染物排放,促进企业循环生产、园区循环运行、产业循环链接,实现经济效益和环境效益的双赢。

以机制创新保障融合实施。标准规范、政策激励和协同创新三大机制的协同作用,为产业数字化智能化同绿色化深度融合发展提供制度保障和发展动力。一是完善标准规范体系。通过加强标准引领,建立健全智能制造领域的标准体系,积极推广标准的实施和应用试点示范。在碳排放核算方面,建立包含碳排放因子的建筑碳排放数据库,覆盖建材生产、运输施工等全周期;在数据交互方面,制定数字化交付标准并规定各项数据要求,确保各阶段数据无缝衔接,为行业改进升级的技术语言和行为规范。二是健全政策激励机制。落实落细相关税费优惠政策,构建有利于促进产业数字化智能化同绿色化深度融合发展的财税政策体系,支持新型能源体系建设,传统行业改造升级、绿色低碳科技创新、能源资源节约集约利用等领域工作。充分发挥绿色金融的牵引作用,有序推进碳金融产品和衍生工具创新,拓展资金来源渠道,破解绿色技术创新面临的融资难、融资贵等问题。设立产业数字化智能化同绿色化深度融合发展专项引导基金,采用“以奖代补”方式,对示范项目给予资金支持。三是构建协同创新网络。建设公共服务平台,提供技术咨询、检测认证、专业人才培训等服务。推动市内高校、科研机构与企业协同合作,组建集聚国家龙头企业、地方高校的国家级创新中心,成立产业技术创新联盟,协同中小微企业,打造“政府引导—行业龙头企业牵头—服务机构协同—面向中小微企业”的“政产学研用”协同创新模式,以信息流推动产业链供应链上下游企业间的数据贯通、资源共享和业务协同,带动全行业全产业链数字化智能化同绿色化深度融合发展。(作者单位分别为重庆工商大学、重庆理工大学)

塑造提升宜居宜业和美乡村整体风貌

■ 肖雨

不久前召开的聚力打造城乡融合乡村振兴示范区推进巴渝和美乡村建设现场会指出,要加快塑造提升宜居宜业和美乡村整体风貌。塑造与提升宜居宜业和美乡村整体风貌,是推进乡村全面提升、实现农业农村现代化的一项重要重大任务。我们要全面贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察重庆重要讲话重要指示精神,学好用好“千万工程”经验,立足于生产空间的高效集约、生活空间的舒适便利、生态空间的和谐优美,积极统筹推进乡村生产、生活、生态“三生融合”,在融合互促中绘就乡村新画卷。

完善生产空间,筑牢乡村发展根基。生产空间是乡村活力的源泉,塑造和美乡村风貌,必须夯实产业根基,让发展动力更加充盈、更可持续。一是强化科技赋能山地特色农业。将科技创新作为驱动农业现代化的核心引擎,大力推广智能农机、精准灌溉、遥感监测等先进技术,特别是针对性地发展智慧农业、山地农机等先进农业技术,提升细碎化土地产出率、资源利用率和劳动生产率。利用物联网、大数据、人工智能等数字技术,逐步实现农业生产的精准化、智能化管理;加快发展生态循环农业模式,减少化肥农药使用,实现农业生产过程的绿色化、低碳化。二是延伸三产融合链条。打破传统农业单一生产模式,做好分区域、分类型、分产业的三产融合布局,依托本地特色优势资源,大力发展农产品精深加工,提升其附加值。积极拓展农业的生态涵养、休闲观光、文化传承等功能,推动农业与旅游、康养、教育、文化等产业深度融合。培育乡村电商、冷链物流、创意农业等新业态,让农民在产业链延伸中获得更多收益。三是科学规划城乡产业空间布局。科学规划城乡间产业用地,合理布局种植区、养殖区、加工区、仓储物流区等。特别是交通较便利、人力资源较丰富的城乡接合部应重点关注,从而促进产业集群带动式发展,形成规模效应和劳动力回流。在保障农民土地基本权益的前提下,适当盘活利用农村闲置宅基地和存量建设用地,引导社会资本下乡,保障乡村产业发展需求,提高用地效率,实现生产空间的紧凑高效与生态环境的和谐统一。

优化生活空间,提升乡村幸福感。乡村生活空间是农民安居乐业的直接载体,提升其舒适度、便利性和人文温度,是塑造和美乡村风貌的核心关切。一是持续改善乡村基础设施。重点建好农村“路网”“水网”“电网”“通讯网”“物流网”,持续推动基础设施向村覆盖、往户延伸,不断提升农村饮水安全保障水平,加快推进农村电网巩固提升和清洁能源开发利用,深化农村信息基础设施建设,实现高速网络普遍覆盖。同时,加快实施以

乡镇及主要经济节点和网点的对外快速骨干县乡道升级改造,有序推进具备条件的较大人口规模自然村(组)和建制村通双车道,加快推进产业路、旅游路、资源路等民心工程的建设工作。二是加快乡村公共服务一体化建设。重点改善农村学校办学条件、优化农村医疗卫生资源布局、完善农村养老助残服务设施等。全面整合和优化农村医疗卫生资源布局,加强乡镇卫生院和村卫生室等基础设施建设,提升基层医疗卫生人才质量,持续为脱贫区县培养定向医学生,加快实施重点高校定向招生计划,推进乡村医生“乡聘村用”,推动优质医疗卫生资源下沉基层,加大力度引进基层急需紧缺的卫生专业技术人才。三是着力加强乡村文化保护传承。重视乡村非物质文化遗产的保护和传承工作,通过短视频平台、非遗数据库等,让非遗“出圈”,吸引更多人关注 and 参与。同时,加快修复乡村古建筑和历史遗迹,通过艺术展示将乡村非物质文化遗产融入于乡村、舞台上、融入景区、带进校园。通过教育普及和宣传展示让更多人了解乡村文化,尤其是引导更多年轻人学习和传承优秀乡村文化。

守护生态空间,绘就乡村绿色底色。生态空间是乡村的天然禀赋和永续发展的本底,塑造和美乡村风貌,必须将生态优先、绿色发展理念贯穿始终,让绿水青山真正成为金山银山,实现经济、社会和生态的和谐共生。一是积极推动农业农村绿色低碳转型。牢固树立山水林田湖草沙生命共同体理念,共同打造人与自然和谐共生的乡村发展新格局。统筹推进乡村水系连通、河道治理、水土保持和小流域综合治理,加强森林、草原、湿地等生态系统的保护与修复,提升生态系统质量和稳定性。强化农业面源污染综合治理,推广生态拦截沟渠、人工湿地等技术,净化农田排水。二是持续推进农村人居环境整治工作。积极采取将生活垃圾收运处置体系向自然村(组)延伸的方式,提升生活垃圾收运处置能力水平,加快建设一批农村厨余垃圾处置利用设施,探索就近就地处理和资源化利用的环保模式。同时,利用边角地、废弃地、庭院等空间,建设小微公园、公共绿地、美丽庭院,不断改善乡村风貌。三是着力构建乡村生态经济体系。充分利用可再生资源,加快发展生态循环农业,在耕种养殖过程中,积极推广科学合理的农业生态环境规划和经营模式,逐步提高农产品质量和农业生态效益。积极探索生态产品价值实现机制,依托良好生态环境,大力发展生态旅游、森林康养、自然教育等绿色产业,培育具有地域标志的绿色有机农产品品牌,提升生态产品溢价,让生态“高颜值”变经济“高价值”。

(作者单位:重庆文理学院)