

把习近平总书记的殷殷嘱托 全面落实在重庆大地上

破界：12村庄试水整合资源协同发展

我市探索村庄规划统筹引领巴渝和美乡村建设

【蓝图绘乡野】

重庆村庄规划统筹引领巴渝和美乡村建设系列报道③

■新重庆-重庆日报记者 郭晓静

端午假期，刘健在重庆高新区曾家镇虎峰山经营的餐馆火了——众多回头客专程为店里的羊肚菌炖鸡而来，络绎不绝。

“羊肚菌是跨村‘联姻’的果实。我们虎峰山村出林地，隔壁的福来村出资金，200亩羊肚菌种植基地就发展起来了。村庄规划促成了‘好姻缘’。”刘健说起此事，如数家珍。

“好姻缘”是指重庆高新区整合曾家、金凤两镇六村资源联合编制村规划，推动打破“一亩三分地”思维，发展起“艺术群落+特色农业+文旅融合”三产融合业态，让资源在更大棋盘上流动，构建起特色互补的区域发展共同体。



得益于片区规划的实施，石柱县桥头镇瓦屋村涌现出一批民族风情浓郁的精品民宿（本报资料图片）
特约摄影 钟志兵 视觉重庆

系统，一条9公里长的乡村环路成为串联城乡的纽带，实现了城乡资源高效流动。

初夏时节，在石柱县桥头镇瓦屋村半山腰，一栋栋精品民宿、民居连片排开，游客们品茶闲谈，怡然自得。

“这里以前是相对集中的闲置瓦房，在片区规划里，就成了展示乡土风貌的精品民宿载体。”石柱县规划风貌的精品民宿负责人何健说，周边三村按照规划联动打造的“一湖三带”空间发展格局，让土家风情的乡村风貌因“连片”实现了规模化有机展陈，由此也集聚了大量写生创作与康养旅游人群。

些项目被统筹纳入国土空间‘一张图’，有效避免了空间冲突和重复建设，真正实现了从‘一地’到‘全域’的布局重构。”参与村庄规划编制的乡村规划师龚勤说。

长寿区石堰镇高庙村是个三面环水的半岛，纳入试点后，规划团队多次召集村民开会，倾听需求，将村民的合理诉求绘成“需求地图”。

“新的村庄规划，最大程度体现了高庙村的滨水生态优势，回应了村民的期盼。”石堰镇党委副书记康彪表示。参与规划编制的长寿勘测规划院规划师赵毅解释称，这个规划以“山水林田湖草路村文产”全域全要素为规划对象，将土地整治提升为系统的空间重构，让规划成为整治的“导航图”，让整治成为规划的“施工队”，形成了闭环。

民，很多时候超过一半人在外务工、生活。

“这里纳入首批试点后，我们深入了解村里发展的三大痛点，从规划角度优化了花坝村空间布局，同时着手风貌管控和功能重塑，进一步完善了满足村民需求的配套设施。”綦江区规划和自然资源局有关负责人说，如今村民对居住环境的认同感提升明显，游客旅游满意度甚至超过85%。

在首批试点村庄（片区）的实践中，规划不仅从图纸走向实景，更为乡村治理赋能。

重报添一度

■新重庆-重庆日报记者 何春阳

香港是重庆最大的投资来源地之一。自2023年建立“渝港合作会议机制”以来，双方在经贸、物流等领域的联系日益紧密。

去年，重庆与香港的进出口总额达575亿元，位列西部第一。

在国际贸易新格局下，渝港如何共享发展红利？6月5日，由香港物流发展局及香港贸易发展局共同主办的“香港-重庆物流业合作研讨会”在渝举行，渝港业界人士汇聚一堂，共话渝港物流合作，共探国际贸易新机遇。

渝港经贸合作驶入“快车道”

“今年是渝港合作会议机制建立两周年，经贸合作驶入了高质量发展快车道。”香港贸易发展局重庆代表王楠说，“这离不开物流的巨大贡献。”

2023年，香港贸易发展局率港商代表团访问重庆。在多方支持下，“渝深精品快线”当年开通，去年又升级为“渝深港图定班列”，重庆货物2天抵达深圳，3天抵达香港。

渝港两地的物流业合作，是一场“双向奔赴”。

重庆已连续多年率团赴港参加“亚洲物流航运及空运会议”，并设重庆馆，全方位展示重庆在水陆空多式联运方面的发展情况、西部陆海新通道建设情况，以及重庆重点项目“枢纽港产业园”的合作机遇。

截至今年4月，西部陆海新通道发运经香港中转货物在重庆西部陆海新通道铁海联运班列出口中居第二位。重庆至香港全货机航班运营数量也保持长期稳定。

研讨会上，重庆市政府口岸物流办副主任王善礼介绍，重庆是全国唯一的“五型”物流枢纽城市，同时也是制造业基地，货量非常大。他呼吁渝港构建更加紧密的伙伴关系，携手共建西部陆海新通道，进一步深化两地在铁路联运、人才、金融、物流等方面的合作。

“香港是内地货物走向海外市场的最佳中转枢纽之一。”香港特别行政区运输及物流局局长、香港物流发展局主席陈美宝说，“香港作为国际航空枢纽和航运中心，能够凭借其通关快捷、物流先进等优势，为内地货主和物流企业提供灵活、高效、便捷的出海通道。”

“争取把进出口成本降下来”

此次来渝的参访团队中，不乏香港集装箱码头的重要运营商代表。如何协助重庆企业优化流程、降低运输成本，成为“热话题”。

“随着沿海的一些生产基地慢慢转移到重庆等内陆地区，我们发现很多货物一直在‘内移’。”香港国际货柜码头有限公司集团董事总经理周彦邦清楚记得，去年8月份“渝深港图定班列”开通，重庆班列两天内抵达深圳盐田港区，3天中转至香港葵青港区，换上国际班轮就能发往全球。

他说，香港是全球贸易的“超级联系人”，“我们有能力帮国内企业连接全世界”。

全球国际货运有限公司华南区海运部总监魏伟豪也举例说：“2023年9月，我们试着启动了一个渝港合作项目：在重庆的工厂里面装货，9月11日发货，9月15日到香港码头，16日就到莫斯科，客户非常满意。”

“重庆的一些电商客户想进出口机械配件，非常需要稳定、高效、安全而且成本具有竞争力的合作伙伴。”魏伟豪直言，“未来，我们将持续优化产品、提供多元化服务，争取把进出口成本降下来。”

在现代货箱码头集团董事总经理卢伟民看来，香港码头有50多年历史了，经验丰富，始终在跟随市场而不断更新，效率很高。

卢伟民还提到了香港的海运能力：“香港一个很厉害的地方就是国际航线，每周有170条航线，覆盖全世界许多港口。”他现场透露了一个商机，“近几年，南美洲发展很快，而香港去南美的航线每周约有14班。建议内地的企业家大胆尝试开发南美洲市场。”

物流业资金流难题如何破

当前，国际形势纷繁复杂，外部经济不确定性显著提升，如何应对这种“不确定性”也成为大家关注的重点。

“过去欧美客户来中国买货，是买方主导。经过不断演化，逐渐转变为卖方主导，所以产业链转移产生了不确定性。这个变化，也影响到国际贸易。”香港物流发展局业界发展小组副主席高学亨表示。

物流企业的一大痛点是资金流。货贷运控股联合创始人兼营运总监谢凯澄介绍，香港的清关速度很快，内地货物进入香港后可“无缝”中转，从香港起飞的航班又可抵达全球200多个目的地，对商家很有利。

不仅如此，通过香港的物流货物基金平台与香港的银行对接后，银行可以根据物流的数据，让商家和物流方在飞机还未到目的地时拿到七成至八成的货款。

在香港和重庆之间建立更密切的联系，有助于把两地的优势和特色发挥出来。

“现在重庆的生产基地很多，电商也正在高速发展。”高学亨建议，香港可以跟重庆强强联手，把重庆生产的货发到世界各地。

行政破界

从“单村”独奏到“片区”合唱

重庆拥有行政村（含涉农社区）9000余个。这些村庄普遍具有用地分散零碎、产业发展不均衡的特征。传统“单村”规划容易将土地、产业、生态资源禁锢在行政藩篱内，让村与村之间陷入同质化竞争的困局。

面对城乡融合乡村振兴示范区建设任务，重庆市委、市政府统筹引领巴渝和美乡村建设时，选取有代表性的多村连片区域纳入试点，创新规划编制方式，从区域发展、要素整合、空间优化方面打破行政界线，“跨边界”编制片区村庄规划，因地制宜整合片区产业、土地、历史文化、生态等要素，促进资源高效配置、功能有机衔接、产业差异发展。

从目前的阶段性成果来看，突破“单村”、以“片区”为单位编制村庄规划的探索，让试点片区的沉睡资源焕发出巨大活力。

九龙坡区铜罐驿镇将英雄湾等4个村庄，跨村整合出133亩商业和工业用地指标，促成28个产业项目落地生根，重构了产业地图。英雄湾村党总支书记王述明说，以前很多乡村振兴项目业主来村里考察后都“望地兴叹”，因为村里没办法满足项目的用地需求，而现在有规划统筹用地，再也不用担心“踩红线”了。

“连片”带来的还有城乡基础设施协同共享。高新区曾家镇虎峰山村依托科研港优势，让海拔360米以下区域的农房水管网直连接城市

布局破界

从“一地”规划到“全域”整治

本月，梁平区铁门乡长塘村以“自然探险+欢乐水世界”为主题的乡村旅游项目将建成投用。“多年的梦想终于落地。”项目投资方乾丰农业总经理凌云称，落户铁门乡10余年来，公司先后建成果园、蔬菜、香菇基地，但因用地条件不明确，乡村亲子项目一直未能实施。

去年，纳入试点的铁门乡铁门村、长塘村（片区）通过村庄规划融合全域土地综合整治，全面梳理出可用的村庄建设用地指标，为项目布局提供土地指标，依法保障项目的用地需求，让凌云的梦想落了地。

和美乡村建设是一个系统工程，涉及乡村产业发展、基础设施提升、生态环境整治、乡风文明治理等诸多方面，需要统筹安排国土空间和项目建设时序。过去，由于村庄规划与全域土地综合整治等土地政策协同不深，乡村空间统筹落地实施效果不佳。

铁门乡铁门村、长塘村（片区）在村庄规划明确整治区域后，通过全域土地综合整治方案细化形成“一轴六区”整治分区，以及梯田改造、旱地改水田、矿山生态修复、小微湿地治理、人居环境整治等25个项目。“规划定向方，整治促落地”，这

应用破界

从“二维”图纸到“三维”治理

“导航图”显示：沿着自然蜿蜒的湖岸线，将建设滨湖廊道和串联小道；村里的其他地方，则以高标准农田建设为契机，发展千亩稻虾，推进沃柑产业品牌化，做大“一乡一品”特色产业，实施现代农业研学；农房将进行风貌统一设计和改造，打造“幸福合院”生态康养民宿集群……资源在空间上集聚、在时序上衔接、在效益上叠加，这样一幅和美乡村图景在高庙村显现雏形。

市规划和自然资源局有关负责人介绍，在试点过程中，我市还尝试创新规划管理机制，灵活应对乡村发展的不确定性。如参与试点的永川区合兴村探索建立了“指标池+负面清单”，将闲置宅基地、高污染项目腾退产生的4.5公顷用地指标纳入“指标池”统一管理，保障全区农产品加工、冷链物流等项目用地。同时预留2.1公顷机动指标，预控0.72公顷留白用地，为短期选址、规模及性质不确定的项目预留发展空间。

应用破界

从“二维”图纸到“三维”治理

背靠古剑山的綦江区花坝村曾是有名的“空心村”，全村2400余村

连续七届获评“全国双拥模范城”称号

渝中 共谋军地融合发展 共续军民鱼水情深

走进
全国双拥模范城(县)

走进渝中区大街小巷，双拥文化的浓郁气息扑面而来。从清晨一碗小面的优惠，到城市中时时处处的致敬，爱军拥军的优良传统早已融入城市生活的点滴。

渝中区作为重庆“母城”，是巴渝文化、抗战文化和红岩精神的发源地，历来就有拥军优属、拥政爱民的光荣传统。近年来，渝中区紧紧围绕更好服务和军队建设大局，更好服务和国防和军队建设大局，不断巩固和发展坚如磐石的军政军民团结，连续七届获评“全国双拥模范城”称号，实现经济建设和国防建设在更广范围、更深程度上融合发展。

拓展多元服务矩阵，以“数字赋能”构建智慧服务新格局
打开“重庆市渝中区退役军人事务局”微信公众号，全市首个社会化拥军数字化平台“渝拥惠”已上线。近300家拥军商家及政企资源，提供涵盖生活家政、餐饮娱乐、法律援助、医疗健康等高频民生领域优待服务，同时涵盖退役军人事务领域的最新时事热点、专属就业招聘权益以及权威政策解读，以数字化改革打通拥军服务保障“最后一公里”。

依托“线上+线下”融合发展，不断丰富多元化拥军服务供给，渝中区已构建起“区一街道一社区一社会单位”四级联动双拥服务保障体系。

擦亮双拥名片，以“品牌示范”绘就军民团结新画卷

“区委、区政府用心用情帮助官兵解决了一系列烦心事、挠头事和干扰练兵备战精力的事，为你们的深厚爱军情怀和务实拥军举措点赞。”一场军地座谈会上，渝中区某部队某部指战员对政府部门帮助营地更换供电设施印象深刻。

双拥工作是加强和巩固军政军民团结的桥梁纽带。近年来，渝中区全力支持部队各项建设，先后推动解决驻地部队营区电缆提质改造、燃气管网改造等难点问题23件。在教育培训、困难帮扶、服务保障等方面持续用力，全面落实抚恤优待政策，服务保障官兵、困难退役军人257人次，军转干部及安排工作退役士兵得到妥善安置，212名军人子女就近就便入

学入托，解决部队官兵后顾之忧。

驻地部队主动融入渝中区经济社会发展，广泛开展“红色首医关爱行”义诊活动、“义务兵家属就诊优先”制发等拥政爱民活动，围绕“环境重医创新生态圈”共同推出科研项目20余个，先后派出12支医疗团队为15家地方单位提供医疗科研服务。

常态化组织开展“新兵回访”“爱心献功臣”“情系边防官兵”等拥军品牌活动，实现基础设施共建共享、军地技术互通共享、人才培养优势互补、科技成果对接转化……一条具有渝中特色的双拥之路越走越宽。

打造特色化共建示范点，以“军地联育”谱写崇军拥军新乐章

今年5月，渝中区“崇军尚武戎耀渝中”退役军人国防教育宣讲团成员刘明星、李新来身着军装来到渝中区人和街小学等地讲述红色故事，孩子们眼中充满了对祖国的热爱和对英雄的敬仰，用稚嫩的红色声音高声喊

出“铭记历史，珍爱和平；请党放心，强国有我”的铿锵誓言。

在渝中区，这里双拥宣传和国防教育作为双拥工作的重要内容和基础，创作了《黄桷树下军旅情》《燃烧的丰碑》《永恒的印记》等文艺影视作品，开展军地结对共建、打造大坪小学、解放西路小学、复旦中学等一批双拥特色学校。驻地部队现役军人组建“国防护旗队”，定期举行“升旗”“护旗”“展旗”“升旗”仪式，让崇军尚武、爱军拥军思想在广大中小学生中生根发芽。

加强军民共建示范点建设，积极创新国防教育新模式，渝中区发挥全区三级退役军人服务保障体系作用，邀请驻地部队官兵与辖区居民开展支部共建、志愿服务等活动，将军民共建与社会主义精神文明建设相结合。

军民一条心、热爱一盘棋，渝中区积极营造关心国防、热爱军队、尊崇军人的良好社会氛围，推动双拥工作持续向纵深发展，谱写了崇军拥军的崭新篇章。

陈钰桦 张渝予

渝中区深入贯彻习近平总书记关于双拥工作的重要论述，发扬拥军优属、拥政爱民光荣传统，连续七届荣获“全国双拥模范城”称号。我们将不断巩固发展坚如磐石的军政军民关系，更好服务和国防和军队现代化建设。“体系化”落实双拥政策，紧盯部队所需、官兵所盼，落实军地互提需求、互办实事“双清单”制度及军人子女入学优待等政策，让部队官兵安心服役、建功立业；以“品牌化”打造平台阵地，深化以解放碑步行街、中山四路、龙湖时代天街为主体的“一街一路一商圈”双拥品牌建设，拓展“渝拥惠”平台功能，常态化组织“双拥在基层”等主题活动，浓厚尊军崇军氛围；“项目化”推进军民融合，支持驻地特色医学中心融入环重医创新生态圈建设、促进军地医疗协同，深化推进“山城洞天”人防工程平战结合开发利用、做到战建合一。

赓续「七连冠」荣光 共谱双拥新篇章
渝中区委副书记 黄茂军