

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

■魏玉坤 李沛原

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍，工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策举

措将按计划于6月底前落地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕 今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿长江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目建设。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照

党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前，已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济发展注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激

发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。

李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将会同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将会同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将会同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心关切的问题等三方面做好法律实施相关工作。

（新华社北京5月20日电）

融资利好！LPR年内首降

工农中建等多家银行下调存款挂牌利率

新华社北京5月20日电（记者 吴雨 任军）“降息”了！企业和居民融资成本将进一步降低。20日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期LPR降至3%，5年期以上LPR降至3.5%，均较上一期下降10个基点。这是今年以来LPR首次下降，传递出稳市场、稳预期的明确信号。

对于此次贷款市场报价利率（LPR）下降，市场已有预期。5月8日，7天期逆回购操作利率调降至1.4%，较前次下降10个基点，引导此次LPR跟随调整。

作为贷款利率定价的主要参考基准，LPR的每一次调整，都直接影响企业和居民的融资成本。LPR下降，将进一步激发信贷需求，释放企业投资和居民消费潜力。

以房贷利率为例，按100万元商贷、30年等额本息还款方式粗略估算，5年期以上LPR下降10个基点，可为借款人减少每月利息支出50多元，节省利息总额近2万元。

今年以来，LPR改革效能持续释放，促进贷款利率稳中有降。

4月份，企业新发放贷款加权平均利率约3.2%，比上年同期低约50个基点；个人住房新发放贷款加权平均利率约3.1%，比上年同期低约55

个基点，均处于历史低位。

另外，存款利率持续下行，为贷款利率下降创造了空间。今年以来，存款利率下调的趋势还在不断延续，不少银行存款利率已全面进入“1时代”。

“存款利率下行，有利于保持商业银行净息差的稳定，提升金融支持实体经济的可持续性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说，LPR和存款利率同步下行，将带动企业和居民融资成本进一步下降，持续激发实体经济融资需求，促消费、扩投资，为经济持续回升向好添动力、增活力。

据新华社北京5月20日电（记者 张千千 吴雨）工行、农行、中行、建行、招行等多家银行20日下调存款挂牌利率，活期存款、定期存款利率均有下调。其中，活期存款利率下调至0.05%，1年期整存整取定期存款利率下调至0.95%。

利率调整后，上述多家银行3个月、6个月、1年、2年、3年、5年期整存整取定期存款挂牌利率分别为0.65%、0.85%、0.95%、1.05%、1.25%、1.30%。

这是上述银行今年首次下调存款挂牌利率。去年7月、10月，上述银行曾两次下调存款挂牌利率。

广州市某科技公司遭境外黑客网络攻击

公安机关开展立案调查

新华社广州5月20日电 广州市公安局天河区分局20日发布警情通报称，广州市某科技公司自助设备的后台系统遭受网络攻击并被上传多份恶意代码。接警后，公安机关立即开展调查，提取相关样本，依法固定电子证据。经对网络攻击手法和相关恶意代码样本开展技术分析，现已初步判定该事件为境外黑客组织发起的网络攻击活动。

记者从广州市公安局天河区分局了解到，攻击者利用技术手段绕过该公司的网络防护装置，非法进入自助设备的后台系统，通过横向移动渗透控制多台网络设备，向这些设备中的后台系统非法上传多份攻击程序，使其官方网站和部分业务系统受到影响，导致网络服务中断数小时，给公司造成了重大损失，部分用户隐私信息疑遭泄露。事件发生后，该公司立即启动应急预案，第一时间尝试恢复系统，并向当地公安机关报案。公安机关高度重视，提取相关攻击程序样本，

全面固定相关涉案证据，并组织专业技术团队开展技术溯源。

据警方透露，此次网络攻击是境外黑客组织的一次有组织、有预谋的大规模网络攻击行动，带有明显的网络战痕迹，并非普通个人黑客所能完成。初步追踪溯源发现，该黑客组织长期使用开源工具对我重要部门、敏感行业和科技公司开展网络资产扫描探测，广泛搜寻攻击目标，通过技术手段挖掘目标单位网络防护薄弱环节和攻击点位，伺机入侵控制目标系统，窃取、破坏重要数据，干扰相关机构正常运营。技术团队分析认为，攻击者的作案手法及相关技术水平较低，攻击过程中暴露出大量网络线索，公安机关正在对相关线索开展技术分析和侦查调查。

警方表示，该网络攻击事件不仅侵犯了企业的合法权益，也严重威胁到我国网络空间秩序和公共利益，公安机关将依法严厉打击此类违法犯罪活动。

国际劳工组织：全球四分之一工作岗位或受生成式人工智能影响

据新华社日内瓦5月20日电（记者 石松）国际劳工组织20日发布一份有关生成式人工智能与就业的报告表示，全球四分之一的工作岗位可能受到生成式人工智能影响。

报告显示，高收入国家就业岗位受生成式人工智能影响的比例更高，达到34%。由于生成式人工智能理论上能实现多种任务的自动化，文职类工作面临的风险最为显著。这些岗位曾是发展中国家增加女性就业的途径，因此女性就业更易受到生成式人工智能影响。

报告说，随着生成式人工智能能力的持续扩展，媒体、软件开发和金融等高度数字化的工作岗位也面临日益增长的风险。

报告强调，该研究反映的是“潜在风险”，而非实际的失业人数。技术限制、基础设施等方面的差异和技能储备不足意味着不同国家和行业的情况将存在巨大差异。

报告认为，在劳动领域，生成式人工智能本身并无好坏之分，其社会经济影响在很大程度上取决于对技术普及的管理方式。

■新华社记者 王优玲

城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

20日，在国新办新闻发布会上，有关部门负责人解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件，更加方便高效的公共服务和更加优美宜人的城市环境。

秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市



5月19日，梁平区，蓝天白云、城市楼宇和城中森林相映成景。近年来，梁平区大力实施城市更新行动，转变城市发展方式，城市变得更加宜居、宜业、宜游，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

特约摄影 刘辉/视觉重庆

经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步有序推进城市更新重点工程实施，持续加大中央投资支持

力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧小区（厂区）转型提质等工程。

“城市更新项目投资额较大，单靠政府的投入是远远不够的，必须建立多元化、多层级的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率，调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引

社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是、因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，力戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把实事办实、好事办好。（据新华社北京5月20日电）

重庆科技大学 打造虚拟仿真一体化平台 助推产教融合与产业升级

去年7月，市教委正式发布《普通本科高校产教融合虚实一体化实践教学平台立项名单》，重庆科技大学冶金与动力工程学院牵头申报的“数智冶金产教融合虚实一体化实践教学平台”成功入选。

据悉，该平台以冶金生产全产业链为基础，以服务产业面向职业为导向，致力于服务冶金产业数智化转型，通过建设数字孪生工厂、虚拟车间、虚拟仿真实验课程，将真实工厂搬进课堂，培养既懂“现代冶金”又懂“数智技术”的应用型、创新型人才。

虚实结合 资源共享 构建实践为基、协同育人新生态

深化产教融合协同育人，是培

养适应产业转型升级和实现高质量发展需要的高素质应用型人才的根本途径。

早在2014年，重庆科技大学钢铁制造虚拟仿真实验教学中心就已入选首批国家级虚拟仿真实验教学中心。11年来，学校依托该中心，以数字化技术重构实践教学体系，以“大冶金、全流程”为主线，整合了虚拟现实、人工智能、大数据等前沿技术，开发了多场景实践教学模块，覆盖“铁—钢—铸—轧—检”全流程，引领学生通过数字化平台，以及参与企业真实项目研发，直观了解、掌握复杂工艺，实现“课堂即车间”的沉浸式学习，提高从事冶金生产的现场操作能力。

为打破壁垒构建协同育人生态，学校借助钢铁制造虚拟仿真实

验教学中心，构建“政校企”三级联动机制，促进优质资源跨区域、跨领域高效整合与共享。

据了解，学校与中冶赛迪、重钢等企业共建冶金工程国家级实验教学示范中心、国家级钢铁制造虚拟仿真实验教学中心（校外）、重庆市现代钢铁产业学院、重庆市研究生联合培养基地、卓越工程师学院等，通过企业深度参与人才培养全过程，形成校企“共建共管共享”平台机制。

学校冶金与动力工程学院自主研发的冶金类实验设备、软件，推广至北京科技大学等30多所高校，以及宝武集团等100多家企业，累计培训企业各类专业技术人员10万余人次，形成辐射全国的实践教学网络。培养的学生两次获得世界网络

炼钢挑战赛世界冠军，培养的企业操作人员获得世界网络炼钢挑战赛企业组冠军。

数字赋能 机制保障 推动教学范式创新产教融合深化

在重庆市加快推进“33618”现代制造业集群体系建设的背景下，学校围绕先进材料（冶金领域）产业需求，遵循“专业建在产业链上、专业群融入产业集群”，以产业转型升级引领教育改革创新，以数字赋能产教融合发展，促进了教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。

近年来，学校以培养学生解决复杂工程问题能力为出发点，通过案例研讨、情景模拟等教学方法，提升学生创新思维与决策能力；构建

了“校企人才双向流动机制”“双导师制”“校企联合实验室”等机制体系，通过机制保障促进科研反哺教学。这一系列强有力的举措，推动了优势资源互补、骨干人才互用，形成了校企“互利共赢、协同育人”的人才培养新格局。

目前，虚拟仿真实验中心面向全校15个本科专业开放，服务学生年均4500人，完成学时10万人数/年；学校冶金与动力工程学院建有国家级一流本科专业1个，通过国际工程认证专业2个，国家级一流本科课程1门，建成全国样板党支部1个，国家级虚拟仿真实验教学课程总实验人次为1万余次，辐射范围覆盖全国20省、3个自治区、4个直辖市、97所高校。

通过数字赋能产教深度融合，

学校科研经费逐年上涨，2024年合同经费首超3.5亿元，到账经费超2.6亿元，总量居重庆市属高校前列。其中，企业横向科研经费占比80%以上，稳居中国高校企业科研经费排名前100强，为成渝地区双城经济圈建设、重庆市“33618”现代制造业集群体系建设输送了大批高素质应用型人才。

奋楫扬帆正当时，砥砺奋进谱新篇。重庆科技大学将持续聚焦行业发展的绿色化、低碳化、智能化和高端化，通过打造一批“大工程、全流程、场景式”虚实一体化实践教学平台，进一步整合优质资源，加强开放共享，增强学校服务行业高素质人才培养的能力，书写服务国家战略与区域经济社会的“重科答卷”。

董季玲 李佳佳