



将重庆城市精神融入超大城市治理全过程

■何涯

城市精神是一座城市的灵魂，凝聚着市民的共同价值追求，彰显着城市的独特气质与魅力。2024年4月，习近平总书记重庆考察时强调，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。同年12月，“坚初、忠勇、开放、争先”的重庆城市精神正式发布，并于2025年写入市政府工作报告和《重庆市哲学社会科学事业发展促进条例(草案)》。将重庆城市精神有机融入超大城市治理全过程，不仅是提升城市治理现代化水平、实现可持续发展的关键之举，更是服务国家战略全局、强化新时代西部大开发重要战略支点和内陆开放综合枢纽功能的重要实践。

从强化国家战略落地落实的角度看，城市精神深度融入超大城市治理，不仅能够凝聚思想共识，确保治理实践与国家战略目标同向发力，让政策执行在复杂环境中更具韧性，为战略落地提供思想保障。同时，以城市精神引领治理体系创新，有助于夯实战略实施的基层基础，强化重庆“新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽”的功能定位，推动国家战略的综合效能得到系统性释放，实现从“政策对接”到“效能转化”的跃升。从创新超大城市治理模式的层面分析，重庆作为我国辖区面积和人口规模最大的城市，具备战略区位优势突出、要素结构复杂等超大城市的典型特征。当下，仅仅依靠行政或技术手段难以有效破解治理难题，这就迫切需要发挥文化软实力的支撑作用。将城市精神融入其中，能够推动治理体系从“技术主导”升级为“技术—文化—制度”协同，构建具有重庆特色的治理路径，为全国超大城市治理提供可借鉴的示范。从构建“以人为本”治理共同体的维度考量，城市治理现代化的核心在于人的现代化。重庆作为超大城市，人口分布密集、社会结构复杂、利益诉求多元。而城市精神作为价值纽带，能够凝聚治理共识，激发群众参与动力，推动治理模式从“刚性管理”向“柔性聚心”转变，进而提升治理效能，彰显城市人文关怀，形成基层治理新格局，构建治理共同体。

重庆作为中西部唯一直辖市、国家重要中心城市，处于“一带一路”和长江经济带的联结点上，战略地位举足轻重。当前，重庆正加快建设超大城市现代化治理示范区，可从“空间塑形、民生浸润、治理增效”三个维度，将城市精神融入治理实践，探索具有重庆辨识度的超大城市治理模式。

以城市精神引领规划建设，塑造归属感的空间载体。重庆独特的山水地貌与立体城市格局，为城市精神提供了天然的物质载体。强化城市精神的物质载体建设，能让其内涵得以具象化呈现。一方面，市规划自然资源局可联合多部门，在国土空间规划中强化城市精神标识彰显。如以山地建筑风格展现“坚韧”，以两江四岸景观体现“开放”。在重大项目审批时，增设风貌审查环节，确保重点区域设计契合城市精神。另一方面，结合“山水城湾”地貌，将步道、防空洞等建设成为弘扬城市精神的重要载体，打造“城市精神叙事带”。如沿母



5月12日，江北区钻石广场，不少市民前来游玩、打卡。
记者 尹诗语 摄视觉重庆

城渝中半岛打造“山城坚韧步道”，布局互动装置；以重庆红岩革命历史文化中心为核心构建忠勇精神空间；在果园港、明月湖等地构建以开放、争先精神为主题的空间场景。此外，强化基础设施的文化传播功能，在T3航站楼等交通枢纽设立“城市精神主题展厅”，改造桥梁灯光展现“开放”精神，在隧道入口设计“成渝铁路建设”浮雕体现“争先”精神，升级轨道交通站点文化宣传设施，展示“8D交通”天堑变通途的奋斗历程，推出主题列车，让基础设施成为城市精神传播的重要窗口。

以城市精神浸润民生服务，构建获得感强的服务体系。将城市精神融入民生服务，通过务实举措转化为服务效能，能够增强群众的获得感。首先，构建价值导向型民生政策体系。制定《重庆城市精神融入民生政策指导手册》，明确重庆城市精神融入住房、就业等民生领域的量化指标。在社会主义核心价值观入法入规审查环节，增设“城市精神契合度专项审查”，多维度评估民生政策与城市精神的契合度。建立“城市精神政策转化评估机制”，依据试点及实施情况，动态调整政策。其次，建立创新精神驱动型协同服务机制。编制《重庆城市精神赋能民生服务协同行动方案》，细化城市精神的创新机制与实践标准。如面对复杂民生难题，传承“坚韧”精神，建立攻坚专班、长效跟踪机制；在应急救援等领域践行“忠勇”品格，设立“首问负责、限时办结”制度；秉持“开放”理念，搭建政、企、社多元服务平台，开展智慧养老、就业技能培训等；弘扬“争先”意识，建立服务效能“红黑榜”和跨部门赛马机制。最后，打造精神浸润型民生服务场景。聚焦城市更新与产业融合，打造“文化惠民街区”，引入非遗传承工作室等文化业态，举办民俗文化节等活动，让市民全方位感受城市精神。打造“科创里巷”，并转化为“实验室+工作室+展示厅”的复合空间，引入高校创新团队等开展技术研发。在社区试点“邻里创新中心”，设立便民技术研发工坊，鼓励居民参与小微创新项目，推广优秀成果并奖励创新者，激发全社会以“争先”破解民生难题。

以城市精神赋能基层治理，激发参与感强的治理新动能。建立城市精神赋能基层治理机制，推动市民从“治理受体”转变为“治理主体”，构建以精神共识为纽带的共建共治共享格局。一方面，搭建宣传转化平台，建立常态化宣传教育体系，利用多种载体开设“城市精神微课堂”，组织社区活动，引导市民围绕公共事务展开讨论，使城市精神成为市民参与治理的价值指引。另一方面，由市民政局牵头制定《重庆城市精神融入基层治理规则转化方案》，明确规则转化的目标、任务、步骤和保障措施，并针对不同类型的社区，细化治理规则制定的重点方向，建立规则转化体系。此外，打造“数字+实体”一体化治理平台，开设线上议事通道，建设社区议事厅实体空间。完善志愿服务激励机制，鼓励市民担任网格员、议事员参与社区治理。推行“微网格”管理，建立“问题上报—分级处置—结果反馈”闭环流程，将精神理念转化为共治实践。

(作者系市委宣传部新闻发布处处长)

基于“人民城市”理念的超大城市治理话语体系构建

■蹇福阔 胡剑

习近平总书记在重庆考察时指出，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。“人民城市”理念体现城市治理的人民性，人民性是引领中国超大城市治理科学话语体系构建的核心价值，也是“人民城市”话语体系的本质特征。超大城市治理话语体系构建必须在“人民城市”理念指引下，彰显人民主体性。“人民城市人民建、人民城市为人民”的核心理念，以凸显人民主体性为纽带，将治理主体、治理目标、治理过程与治理效果有机统一，深刻回答了超大城市“谁来治理”“为谁治理”“如何治理”“成效如何检验”等根本性问题，推动治理话语从工具理性走向价值理性。

从治理主体维度，以“人民建”确立实践主体地位。马克思主义群众史观认为，人民群众是实践的主体，是社会历史的创造者。将“人民建”确立为治理话语的实践根基，本质上是回归治理的本原逻辑，城市作为人民聚居的空间载体，其治理必然依赖于人民群众的广泛参与。治理理论中的协同治理范式亦表明，只有打破传统格局，构建“政府—社会—居民”三元互动的治理结构，才能有效整合分散的治理资源，形成治理合力。确立人民的实践主体地位，需要在话语体系中构建“权利—责任—行动”的三位一体框架。从权利维度，需确立“治理参与权”作为参与社会治理的话语表达，通过“公众参与的法定程序”“协商民主制度”等，将宪法赋予的民主权利转化为具体治理场景中的参与机制；从责任维度，需塑造“共建责任共同体”的话语共识，阐明“城市治理不是政府的独角戏，而是全体市民的共同事业”的核心理念；从行动维度，需构建“多元主体协同”的话语矩阵，包括“社会组织培育”“志愿精神弘扬”“社区自治创新”等话语，形成层次分明、功能互补的实践话语体系。这种话语建构的根本目的在于

打破“治理是政府职责”的认知定式，唤醒主人翁意识，形成“人人都是治理主体”的共识。

从治理目标维度，以“为人民”锚定价值主体地位。传统城市治理话语体系往往陷入工具理性的窠臼，将经济增长、空间扩张、技术应用作为核心目标，导致治理实践出现“见物不见人”的异化现象。“人民城市为人民”的理念，本质上在于满足人的生存发展需求，促进人的自由全面发展。从政治哲学视角看，这是以人民为中心的发展思想在城市治理领域的具体化，体现了社会主义制度下城市治理的本质属性；从公共管理视角看，这要求治理目标从“效率优先”转向“公平与效率统一”，将人民群众的获得感、幸福感、安全感作为治理成效的根本标尺。以人民为价值主体的治理目标，需通过层次分明的话语体系转化为可操作的治理议题。如在发展权维度，需塑造“机会公平与能力发展”的话语导向，构建“就业创业支持”“终身教育体系”“创新生态营造”等话语体系，为人民群众提供向上流动的通道。这些话语共同构成“为人民”的治理目标谱系，使抽象的价值理念转化为具象的治理行动纲领。

从治理过程维度，以“人民创”激活话语生产主体。治理话语的生命力，在于其与治理实践的紧密关联。理论的真理性源于实践，话语的有效性取决于其对实践经验的提炼与升华。人民群众作为治理实践的直接参与者，其在日常生活中形成的问题认知、解决策略与价值判断，构成治理话语的原生资源。只有将“人民创”确立为话语生产的基本原则，才能避免治理话语成为脱离实际的“概念”，确保话语体系扎根于真实的治理土壤。构建人民群众参与的话语生产机制，实现从“官方独白”到“多元对话”的范式转型。突破传统的“政府主导话语输出”模式，建立“实践经验收集—理论抽象提升—公众共识形成”的闭环体系。在经验收集环节，通过“民意调查”“基层调研”“社会听证”等制度化渠道，系

统性获取人民群众在治理实践中创造的鲜活经验；在理论提升环节，借助学术研究、政策研讨等方式，将碎片化的实践经验转化为具有普遍意义的治理概念与理论框架；在共识形成环节，通过“政策解读”“公众讨论”“媒体传播”等话语中介，使专业化的治理话语转化为社会广泛接受的共识。这种话语生产机制的核心在于承认人民群众的“实践理论家”角色，使治理话语成为政府理性与群众智慧的结晶。

从治理效果维度，以“人民评”彰显成效评价主体。基于治理回应性的本质要求，完善话语反馈机制，建立治理效能的动态校准系统。公共管理理论中的“回应性”原则表明，治理的合法性接受依赖于对公众需求的有效回应。人民群众作为治理服务的直接对象，其对治理效果的感知具有天然的直接性与真实性。传统治理评价体系依赖于政府内部考核或技术化指标，容易陷入“自我证明”的困境，导致评价结果与群众感受脱节。将“人民评”确立为治理效果的终极标准，本质上是回归治理的初心，让人民主权原则在治理领域得到具体体现。构建以人民为中心的治理评价体系，需整合主观评价与客观指标，过程评价与结果评价、即时反馈与长期效应。在评价维度上，既包括“满意度”“幸福感”等主观感受指标，也涵盖“公共服务覆盖率”“问题解决率”等客观效能指标；在评价渠道上，需建立“政务服务评价”“民生项目听证”“社会舆情监测”等多元反馈机制，确保人民群众能够通过制度化途径表达治理诉求与进行效果评价；在评价应用上，需将人民评价与政策调整、资源分配、干部考核挂钩，形成“评价—反馈—改进”的治理闭环。这种评价体系的构建，本质上是通过话语建构确立“人民满意是最高标准”的治理准则，倒逼治理实践不断优化。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆理工大学分中心)

以人工智能赋能超大城市现代化治理

■阳作林

2025年政府工作报告指出，发展现代化都市圈，优化空间格局，提升超大特大城市现代化治理水平。数字重庆建设推进会也强调，要坚持以建聚持持续迭代平台数据资源体系，优化完善数字基础设施体系，加快提升AI赋能支撑能力。重庆是集大城市、大农村、大山区、大库区于一体的超大城市，传统治理模式已难以适应城市发展的新需求，而人工智能技术为超大城市治理提供了新思路新方法。要以“小切口”带动“大场景”，践行以人民为中心的城市治理理念，增强城市规划的科学性，提升超大城市治理温度和精准度，使城市治理朝着人性化、科学化、精准化转向，打造AI赋能超大城市现代化治理典型应用场景。

以人工智能助推城市治理人性化。城市的核心是人，人工智能技术在赋能城市治理过程中，要紧紧围绕“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，构建城市治理共同体，提升城市治理的温度。一是深入践行人民城市理念。要利用人工智能技术，精准获取市民的共性需求，迅速识别治理的堵点和痛点，通过源头治理推动问题的系统性解决，为治理“城市病”提供解决新思路 and 方案。从“小切口”破解人民群众“急难愁盼”问题，如建设“数智公厕”“创业园区服务管理”等应用场景，提质建设“15分钟高品质生活服务圈”。二是强化治理主体协同。通过运用智能化技术优化社会治理，有利于推动实现政府治理、社会调节和群众自治之间的良性互动，构建共建共治共享的治理格

局。以人工智能技术联动政府、社会、公众等多元主体参与城市治理，厘清各主体的职责边界，明晰其权利与义务，构建“AI+多元共治”新模式。三是提升城市治理温度。在城市治理过程中，要将人民的需求、感受与福祉置于政策制定的核心位置，在政策规划、执行与评估的全过程，充分考虑市民的实际需求、文化差异、心理感受及长远发展，确保政策的制定既要科学合理，也要富有温情与人文关怀。

以人工智能增强城市规划科学性。发挥人工智能技术在城市规划设计、城市更新、城市空间布局的优势，增强城市规划的系统性精准性。一是提高城市规划设计水平。借助人工智能(AI)与地理信息系统(GIS)、构建国土空间规划智能应用场景，自动分类和识别城市建筑物、道路、水域等元素，辅助国土空间规划。综合运用空间分析、动态模拟等先进技术，充分发挥多元数据在城市规划编制中的支撑作用，提升城市规划的前瞻性与精准度。二是助推城市更新项目提质增效。运用人工智能技术征求和分析当地居民对拟开发项目的意见，确保城市更新项目契合市民的实际需求和美好愿景。在项目实施过程中，推动AI与建筑信息模型(BIM)结合，开发地下管网预警、“无人建造”机器人等场景，为智慧城市的智能化升级注入全新活力。三是优化城市空间布局。利用先进的算法技术，对城市海量数据进行处理和分析，以便把握城市空间的使用情况和发展趋势，构建城市空间发展的虚拟模型，进而合理规划商业区、工业区和居住区的位置，有效缩短市民的通勤距离，提升生活便利性。同时，聚焦

教育、医疗、养老等民生需求，推进AI辅助诊疗、精准服务就业等应用，进一步优化公共服务设施的布局，助推城市空间布局更符合市民的实际需求。

以人工智能提升城市治理精准度。城市管理应该像绣花一样精细。精细化、精准化治理，是城市治理现代化的应有之义。一是发挥数据要素的乘数效应。数据要素已成为城市治理过程中不可或缺的关键力量。要利用大数据、人工智能等技术，深入分析交通流量、人口密度、能源消耗等数据，提升各领域智能化、精准化治理水平，优化城市治理方式。二是提升基层智治水平。健全与“141”基层智治体系相适应的乡镇(街道)管理体制，强化跨层级、跨部门、跨网络的协同处置能力，推动基层治理从“经验治理”向“数据治理”转变，实现治理资源精准配置和高效利用。坚持市级统筹、横向协同、纵向贯通，实现市、区县、镇街高效协同，全面提升基层智治能力。三是提升城市安全韧性。依托三级治理中心，升级“韧性安全城市治理一张图”，构建全覆盖、全时段风险防控体系；加快构建综合应急处置体系，提升城市综合应急处置能力，守护人民群众生命财产安全；加快构建中心城区地下管网数字孪生系统，推动燃气、排水、供水等管线全面数字化，实现可视化三维立体智慧管控。通过人工智能技术，让城市治理更智能、更高效、更精准，为城市安全运行提供坚实保障。

(作者单位:重庆财经职业学院马克思主义学院、重庆数字商务研究中心,本文为教育部人文社科研究项目:24YJAJ710055成果)

深入推进主流媒体系统性变革

■邓若伊 金子琳

党的二十届三中全会提出,“构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系,推进主流媒体系统性变革”。在数字化智能化重塑传播格局的当下,推进主流媒体系统性变革是意义非凡、影响深远的国家战略。以人工智能、区块链为代表的技术集群正引发传播领域的革命性突破,舆论场域的多维重构、媒介形态的迭代更新以及信息交互方式的颠覆性变革,给重庆全媒体传播体系带来重大机遇和挑战。要以党性原则强化政治引领,以前沿技术重构生产流程,以破立并举创新体制机制,推动主流媒体在价值引导、文明赓续、社会治理等维度构筑新型传播矩阵,不断巩固壮大主流思想舆论。

坚持党媒姓党,以党性原则强化政治引领。党性原则是党的新闻舆论工作的根本原则。推进主流媒体系统性变革,必须坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体,坚定不移坚持党性原则不动摇。一是坚持把正确政治方向。坚持党性原则,核心在于坚持正确政治方向,站稳政治立场。充分发挥主流媒体作为党

的舆论主渠道、主阵地的职能作用,把政治家办媒体的要求全面融入主流媒体系统性变革的全域和全程,做好高质量的宣传报道工作,让党的主张成为时代最强音。二是始终坚持围绕中心服务大局。推进主流媒体系统性变革,确保宣传思想工作与国家发展同频共振,在聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六区一高地”中展现新使命新担当。要集中展现全市上下坚决贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神指示精神的生动实践,为现代化重庆建设提供有力的舆论支撑和思想保障。三是压紧压实工作责任。严格落实意识形态工作责任制,坚持“把方向、抓导向、管阵地、强队伍”方针,加强重大政策、重大项目事前评估,杜绝不切实际的“形象工程”“面子工程”,推动意识形态工作和宣传思想文化工作迈上新台阶。

坚持守正创新,以前沿技术重构生产流

程。推进主流媒体系统性变革,不是零敲碎打、修修补补,而是具有战略性、前瞻性和全局性的重要举措。一是推进内容生产变革。巩固“内容为王”理念,做好资源挖掘和内容生产,用好巴渝文化、三峡文化、革命文化等“金字片”,不断提升内容生产的竞争力,打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的“渝字号”社科品牌。重构话语体系,着力改进文风,讲短话、讲自己的话,用“网言网语”吸引关注,用“暖言暖语”引发共鸣,实现正能量与主流舆论同频共振、双向奔赴。二是强化组织系统思维。长远布局,整合优化传统媒体组织架构,深度打造差异发展、协同高效的融媒体矩阵,如策划推出“美丽重庆大家谈”“美丽重庆我们在行动”等专栏,全方位、全过程、多视角展现美丽重庆建设成效。推进“巴蜀同脉 文明同行”川渝新时代文明实践工作,创新川渝合作机制,协同办好宣传活动,合

力打造区域协作高水平样板。三是推进平台技术变革。坚持移动优先策略,建设好移动传播平台,加快建设现代化产业体系。积极融入“33618”现代制造业集群体系建设,通过“产业大脑+未来工厂”创新路径,建立以数字化智能化引领的主流媒体文化产业体系,发展智慧广电、数字出版、动漫游戏等新业态,不断提升媒体内容生产、传播和服务效能,更好实现新质焕新。

坚持改革突破,以破立并举创新体制机制。推进主流媒体系统性变革,关键在于构建全方位的配套改革体系,重点从管理制度、考核评价机制和人才引育机制三个层面发力,形成改革合力。一是健全运行管理机制。健全完善全媒体现代化管理体系,优化人力资源配置,推进资产战略性重组、实施业务模块化升级,构建质量与规模协同发展的双轮驱动机制。围绕用

户需求构建多元化服务体系,创新新媒体变现模式,拓宽经营边界,推动主流媒体由信息传播载体向社会生活综合服务枢纽转型,形成可持续发展的内生增长机制。二是健全考核评价机制。深入贯彻党统领“885”工作体系,健全主流媒体高质量发展绩效考核体系,围绕传播力引导力影响力公信力构建新型主流媒体建设成效评价指标体系。强化“以改革论英雄”“以实绩见真功”的激励导向,完善科学考核评价工作机制,通过科学、可测量、可评估的指标体系,全面衡量主流媒体系统性变革成效。三是健全人才引育机制。创新人才管理模式,健全完善“三全”选人用人机制,依托“百万人才兴重庆”“新重庆引才计划”专项行动,选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。基于科学的激励机制、完善的培训机制,健全的人才交流、引进和评价机制,重点引进和培养精通互联网传播规律、新媒体运营的专业人才,持续壮大主流媒体专业人才队伍。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆工商大学分中心,本文为国家社科基金项目:24XXW013成果)