

【理论视角】

把基层“痛点”作为整治形式主义的“靶点”

■文丰安

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。党的十八大以来，习近平总书记高度重视解决形式主义突出问题为基层减负，多次强调要把纠正形式主义、官僚主义摆在更加突出位置。今年2月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议召开，进一步释放出锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负的明确信号。党员干部要把中央八项规定精神和《整治形式主义为基层减负若干规定》作为必须严格遵守的铁规矩、硬杠杠，要以改革精神和严的要求，锚定突出问题深化整治困扰基层的形式主义问题，确保基层干部轻装上阵、一心一意抓发展。

整治形式主义要紧盯“关键少数”。党中央决策部署能否落到实处，领导机关和领导干部带头作用至关重要。持续整治形式主义为基层减负，需要一级示范给一级看、一级带动着一级干，以强大的“头雁效应”推动形成全党动手一起抓整改、促减负的良好局面。目前，一些地方基层工作中出现的形式主义之“痛”，其成因并非全部源于基层本身，很重要的一个“病根子”在于上级领导机关。具体表现为一些地方领导和上级机关在安排工作及督导、检查考核中，评价体系不切合实际，从而演化为“痕迹主义”“材料主义”之“痛”。因此，必须紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，压紧压实主体责任，“谁主办谁负责，谁要求谁负责”，以问责倒逼机制压实各级领导干部职责，尤其是“一把手”的责任，管住形式主义滋生蔓延的源头。要坚持从领导机关做起，从各级领导

干部做起，不仅要身体力行，当好求真务实的表率，最重要的是久久为功。要树立让担当有为者有位、让消极无为者失位的价值取向，立足日常、抓早抓小、防微杜渐，形成主动担当、崇尚实干的浓厚氛围。

整治形式主义要持续“精文简会”。文山会海是困扰基层的“老大难”问题，也是具有复杂性和长期性的形式主义“顽疾”。精文简会是整治这类形式主义的重要抓手和基础性工作。近年来，中央在精文简会方面持续发力，频繁开会和发文情况得到极大改善，但在一些地方，党员、干部依然身陷文山会海，工作的时间和精力被大大挤占。因此，要坚持实事求是的原则，该精简的文件要精简，该压缩的会议要压缩。但根据工作需要，该发的文件也要发，该开的会议也要开，既不能因噎废食，盲目地“一刀切”；也不能降低标准，盲目地“打折扣”。要深入开展调研，拿出有针对性、切合实际的意见和办法，发文开会的内容需结合工作实际加以具体化、精细化。要完善相关制度，对整治文山会海提出一系列硬举措，既要做到“有法可依”，又要提升制度执行力，做到“执法必严”，筑牢“防火墙”，切实减少数量、压缩规模，增强文件会议的严肃性和权威性。

整治形式主义要突破“指尖之困”。数字化时代，各类App作为群众便捷办事、政府高效工作的工具，有效促进了办公信息化便利化，但是一些基层部门在推广和使用过程中跑偏走样，催生了“指尖上的形式主义”。“指尖上的形式主义”是形式主义问题在数字化背景下的变异翻新，也是加重基层负担的主要表现之一。指尖之“困”，捆手脚。因此，要坚持在“实”字上下功夫，不是“指”，

而是解“困”。要教育引导各级领导干部树立和践行正确政绩观，压紧压实主体责任，坚决防止出现政绩冲动、大干快上建设政务应用程序，杜绝群里“说了”等于“做了”、照片“拍了”等于“干了”等问题。要统筹抓好政务应用程序的顶层设计和统筹规划，突出前瞻性、系统性、整体性，防止重复性建设，努力实现“多网合一”“一网通办”，切实做到为基层真减负、减真负。要加强监督检查问责，瞄准广大基层干部深恶痛绝的突出问题出重拳、下重手，对相关典型问题通报曝光，坚决防止用形式主义来治理形式主义的问题，严抓不放、常抓不懈，全力铲除“指尖上的形式主义”滋生的土壤和条件，切实为基层减负工作赋能。

整治形式主义要摒弃“面子工程”。“面子工程”看似光鲜亮丽，实则华而不实。一些地方为了追求所谓的“政绩”，大搞形象工程，修建豪华的办公楼、宽阔的广场、气派的景观大道等，这些工程往往耗资巨贯，却对群众的实际生活改善并无多大帮助。只是表面上提升了城市的“颜值”，却忽视了基层的“内涵”建设，加重了基层干部的负担。整治形式主义，必须破除基层“面子工程”作为一项重要任务，从根本上扭转这种重“面子”轻“里子”的不良风气。基层领导干部要深刻认识到，政绩不是靠表面的“面子”来衡量的，而是要看是否真正为群众办实事、解难题，是否真正推动了经济社会的可持续发展。要坚持以人民为中心的发展思想，把群众的利益放在首位，把精力和资源用在解决群众最关心、最直接、最现实的问题上。要建立健全科学合理的考核评价机制，加强对“面子工程”的监督和约束，对搞“面子工程”的行为要严肃问责，只注重形象、不注

重实效的领导干部无处遁形。要深入基层，倡导并弘扬实事求是、艰苦奋斗的精神，引导领导干部树立正确的政绩观和政绩观，把心思和精力用在为群众办实事、为社会谋发展上。

整治形式主义要破除“为官不为”。“为官不为”体现为领导干部在其位不谋其政，不履行或不正确履行职责，对工作消极应付、推诿扯皮，即能力不足而“不能为”、动力不足而“不想为”、担当不足而“不敢为”。这本质上是一种典型的表现，它背离了为人民服务的宗旨，损害了政府的形象和公信力，阻碍了各项政策和工作的有效落实。要创新基层干部教育培训方式，提升培训实效。一方面，要充分利用现代信息技术，开展网络培训、在线学习等，打破时间和空间的限制，让基层干部能够随时随地学习，提高学习的灵活性和自主性。另一方面，要加强实践锻炼，通过挂职锻炼、实地调研等方式，让干部在基层的实践中增长才干、积累经验。要将物质激励和精神激励相结合，激发干部干事创业动力。合理提高基层干部的工资、改善干部的生活条件。同时，要注重对干部的精神激励。通过表彰先进、树立典型等方式，让想干事、能干事的干部得到应有的荣誉和尊重。要建立健全容错纠错机制。鼓励干部在基层工作中大胆创新、勇于实践，对那些因改革创新而出现的失误，要给予理解和宽容。此外，还要及时纠正错误，总结经验教训，避免类似问题再次发生。通过完善容错纠错机制，让干部放下思想包袱，轻装上阵，敢于在基层的广阔天地中大刀阔斧、勇于创新。（作者单位：中共重庆市委当代党员杂志社）

【学习笔记】

■周长岭

习近平总书记指出，我们要坚定发展信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，用实实在在的高质量发展成效唱响中国经济光明论。经济报道是公众把握经济脉搏、判断经济形势的重要信息来源，其对于经济形势的判断会直接影响公众的经济预期，进而影响微观个体的决策行为，预期的一致性和变化会对消费与投资产生重大影响。“信心赛过黄金”，创新报道形式，讲好中国经济高质量发展故事，推动多元主体广泛参与到经济宣传中，构建立体化、全方位的叙事体系，对于强化经济宣传和预期引导，唱响中国经济光明论具有重要的现实意义。

专家学者讲好理论与实践的故事。经济报道既要遵循传播规律，也要遵循经济规律。与一般社会问题不同，经济议题具有较强的专业性和一定的复杂性，经济报道不能停留在浅层次的描述层面，而是需要从宏观、微观等多角度解读经济现象，运用专业知识透过现象分析影响经济的主要因素以及客观理性地评估经济走势，为受众提供有价值的信息。专家学者发声能够增强经济报道的专业性、权威性和说服力，有效引导舆论、凝聚共识。把各类经济数据“翻译”鲜活，释放数据中蕴含的积极信息，对公众预期进行正面引导。把经济政策解读精准，阐明政策为企业解决哪些“急难愁盼”，为消费者带来哪些“真金白银”，增强经济发展的信心和底气。把经济发展优势阐释全面，围绕社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，展现中国经济发展具备的强劲内生动力。把经济发展趋势分析透彻，聚焦基础、优势多、韧性强、潜能大，诠释长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

经营主体讲好创新与发展的故事。经营主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。经营主体对经济运行有着最直接、最真实的感受。运用具体案例和数据以小切口体现大主题，从一家企业看到一个行业，让公众读懂中国经济高质量发展背后的逻辑和经济数据背后的故事。讲好不断创新、培育发展新质生产力的故事，讲述运用新要素、进行新组合、形成新产业的过程，展现发展新质生产力的亮点、成就与美好前景。讲好增量政策的可感可及，讲述政策的落地落地过程，以及如何用足用好已推出的政策，展现增量政策帮助经营主体渡难关、谋发展，为经营主体增信心、添活力的实际效果。讲好市场化、法治化、国际化营商环境为经营主体高质量发展提供的有力支撑，讲述制定民营经济促进法、破解地方保护、保障中小企业款项支付、包容审慎监管和柔性执法等为经营主体营造的更加公平竞争的市场环境，激发经营主体内生动力和创新活力。讲好国际化发展的故事，讲述中国企业的产品故事、品牌故事、创新故事、治理故事，推动中国企业拓展国际市场、参与全球竞争、促进经济全球化发展。

人民群众讲好身边的故事。中国式现代化，民生为大。经济报道与群众生活息息相关，深入群众生活，捕捉烟火气息，增加“沾泥土”“带露珠”“冒热气”等有温度的个体叙事，多角度展现人民群众的获得感、幸福感、安全感，有助于更生动立体地展示新时代中国经济高质量发展的全景图。讲好消费市场的旺盛活力，讲述电商平台、实体店的“买买买”，各地旅游景区、餐馆、影院的“人从众”，展现消费市场的全面回暖为经济发展注入的强劲动力。讲好增量政策对就业的促进作用，讲述加大对吸纳就业项目的支持力度、发展新质生产力创造知识技能型岗位、拓宽生活性服务业就业空间、开展职业教育技能培训等为个人创造的更多更好的就业机会，展现增量政策的稳就业效应。讲好乡村振兴的新成效，描绘一幅幅徐徐展开的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村画卷，展现乡村振兴让农民腰包越来越鼓、生活越来越美好。讲好民生保障的扎实有力，讲述不断扩大的教育资源供给、持续提升的养老保障水平与基层医疗服务能力、物丰价廉的“菜篮子”“米袋子”“果盘子”，写好新征程上的民生答卷。（作者单位：重庆市委网信办）

唱响中国经济光明论需要多元主体共奏「交响乐」

善于运用辩证思维深入贯彻中央八项规定精神

■张永均 张馨蔚

辩证思维是马克思主义的科学思维方法，辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论。辩证思维能力，就是承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾，善于抓住关键、找准重点、洞察事物发展规律的能力。习近平总书记强调，要学习掌握唯物辩证法的根本方法，不断增强辩证思维能力。在扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，进一步打好作风建设攻坚战、持久战的过程中，矛盾问题无处不在、无时不在。党员、干部要善于运用辩证思维分析和解决问题，有助于以坚定决心、科学方法把中央八项规定精神落实到位、贯彻到底。

运用全面系统的观点，深入领会中央八项规定开启作风之变的逻辑理路。唯物辩证法要求我们全面而不是片面、系统而不是零散地观察事物，进而把握事物发展规律。学习贯彻中央八项规定精神，首先要全面系统领会其制定实施的背景意义、带来的重大改变、取得的重大成就，进一步增强执行的自觉性主动性。一要领会好制定实施中央八项规定的战略抉择。党的作风关系人心向背、关系党的生死存亡。针对党内存在的形形色色的作风问题，党中央以深刻洞察力和敏锐判断力，果断决定从制定和落实中央八项规定切入，从整治党内存在的“四风”突出问题抓起，以小见大、以小带大，成为我们党改进作风的切入口和动员令。二要领会好制定实施中央八项规定的政治性考量。“四风”问题既是思想问题、作风问题，更是严肃的政治问题。党中央推动落实中央八项规定精神，坚持以政治建设为统领，不

断把作风建设引向深入。从根本上讲，严格执行中央八项规定精神，就是对党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治检验。三要领会好制定实施中央八项规定的系统性考量。中央八项规定“一子落”，党的建设“满盘活”。党中央以身作则、率先垂范，与全体党员齐心协力纠“四风”、树新风，推动一系列实践创新、理论创新、制度创新次第展开、层层深入，构建了作风建设上下联动的闭环，形成了以高质量党建引领高质量发展的新格局。四要领会好制定实施中央八项规定的全局性影响。从政治、经济、社会、文化到国家治理，中央八项规定精神贯穿于各方面全过程，为以“中国共产党之治”引领“中国之治”注入了强大动力、提供了坚强保障，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

运用联系发展的观点，准确把握新时代党的作风问题的核心特质。唯物辩证法告诉我们，世界万事万物都是相互联系和不断发展的，联系是一切事物、现象和过程所共有的客观、普遍的本性，任何事物都不是孤立地存在。学习贯彻中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设，要求我们把作风问题与党性觉悟、群众关系、形势变化等联系起来，准确把握其本质、核心和特点。一要把握作风与党性互为表里，作风问题的本质是党性问题。党的优良作风具象化呈现无产阶级政党的先进性和纯洁性，也反映了党性修养在行为层面上的延伸。作风问题是思想意识的外在表现，作风与党性二者构成了“表”与“里”的辩证关系。我们改进作风不能简单就事论事，而要举一反三，透过作风看党性，在解决作风问题的基础上解决党性问题。二

要把握党与人民唇齿相依，作风问题的核心是党同人民群众的关系问题。党的性质和宗旨要求密切联系群众。密切联系群众是中国共产党人的优良传统和最大政治优势。党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦、同心奋斗。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，只有走好党的群众路线，始终同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，我们党才能获得源源不断的动力，才能凝聚起是艰险越向前的磅礴力量。三要把握意识与存在动态调适，作风问题的特点是顽固性、长期性、复杂性。当高压态势形成强约束时，社会意识与社会存在便会呈现出阶段性调适，一旦压力减弱，旧的意识就会凭借历史惯性重新出现。因此，作风问题容易反弹回潮、隐形变异，具有顽固性、长期性、复杂性，必须反复抓、抓反复，一个问题一个节点解决，一个节点一个节点坚守，时刻保持永远在路上的政治清醒。

运用辩证统一的观点，严格执行中央八项规定精神推进作风建设走深走实。唯物辩证法认为矛盾的统一性是相对的、斗争性是绝对的，矛盾的统一性和斗争性相结合是推动事物发展的动力。我们学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深入贯彻中央八项规定精神，必须自觉运用矛盾分析法认识问题解决问题，推动矛盾双方相互贯通、相互调和、相互促进。一要坚持“正心”与“正行”相统一。贯彻落实中央八项规定精神，“正心”与“正行”有机统一起来，最根本的是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，修好共产党人的“心学”，从思想深处筑牢抵制不良作风的“防火墙”；同时，要以践行初心、担当使命

的实际行动，使理想信念、党性觉悟在斗争实践中经受考验、不断提升。二要坚持“对党”与“对民”相统一。党员干部对党负责和对人民负责从来都是统一的、不可分割的，对党负责，就是对人民负责；对人民负责，就是对党负责，两者统一于对党和人民事业的高度忠诚上。贯彻落实中央八项规定精神，我们既要吃透上情、把握要求，切实把思想和行动上统一到党中央决策部署上来；也要摸清下情，紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，用心用情解决好群众急难愁盼问题，坚决与群众身边的不正之风和腐败问题作斗争，不断巩固党的执政根基。三要坚持“常抓”与“抓长”相统一。常抓就是持续用力、形成常态，抓长就是要通过建章立制来治“本”，把两者统一起来，才能更好地推动作风问题破立并举、标本兼治。贯彻落实中央八项规定精神，我们要发扬钉钉子精神，克服自满心理，消除厌战情绪，打好攻坚战、持久战；同时要在创新制度建设、加强制度执行上下功夫，不断构建完善作风建设长效机制，从源头上防止作风问题反弹。四要坚持“守”与“有为”相统一。遵规守纪和干事创业并非对立的，而是内在统一的。党规党纪既有教育约束功能，又有保障激励作用，既明确了不能触碰的底线和边界，也为干部大胆干事提供了行动准绳。贯彻落实中央八项规定精神，我们既要时刻紧绷纪律这根弦，坚守廉洁自律的红线底线，又要干字当头、担当争先，在推动高质量发展各项任务中担当作为，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出积极贡献。（作者分别系市委统战部研究室副主任，江北区卫健委党委委员、副主任）

数字赋能提升作风问题长效治理能力

■刘惠娟

中共中央办公厅印发的《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》指出，要“锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化”。作风建设是党的自我革命的“前哨阵地”，是全面从严治党“基础工程”。面对新形势新任务新要求，作风问题的表现形式日趋隐蔽化、复杂化，必须深化对其规律性的把握，增强系统治理的数字能力，构建数据驱动、全域协同、闭环治理的作风监督体系，以技术进阶推动作风建设理念跃升、制度重塑和能力再造，不断完善作风建设常态化长效化制度机制，为落实新时代党的建设总要求、推进中国式现代化提供更加坚强有力的作风保障。

坚持以数字理念赋能作风治理范式转型。数字赋能作风建设，不是简单的技术嫁接，而是一次治理逻辑、制度结构与监督方式的系统重塑。数字赋能必须首先实现思维方式的跃迁，推动治理理念从“事后惩治”向

“事前预警”、从“人海巡查”向“系统洞察”转型。一要强化政治导向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将“数据监督”作为政治监督的重要延伸方式，推动大数据理念贯通党性教育、干部考核、廉政建设等各类场景，构建政治标准数字表达、政治表现系统捕捉、政治偏差动态识别的闭环体系。二要优化决策模式。建立数据分析辅助判断机制，强化数据指标的抽象能力、联动能力和校正能力，推动组织判断、纪检分析与算法模型深度融合，实现作风风险的主动捕捉、趋势研判与预测决策。三要构建责任逻辑。将“数据可追溯”转化为“监督可问责”，推动一切监督行为有据可循，一切权力运行行为可回溯、可分析、可评价，在可量化中强化刚性约束，在系统识别中推进全面落实，不断增强制度执行力和提升监督精准度。

坚持以平台集成构建作风治理系统工程。制度建设是作风治理的基础保障，数字平台则是制度内嵌、流程再造的有力抓手。要坚持系统集成思维，推进信息归集、功能嵌套与场景优化，搭建全面覆盖、便捷实用、

精准智能的数字化监督系统，打造实时可感、风险预警、全程闭环的制度执行平台。一要统筹数据信息资源。建设“作风治理大数据库”，整合组织管理、信访举报、审计纪检、舆情信息等数据资源，推动上下贯通、左右协同、数据联通，构建统一入口、分层管理、分类识别的作风治理信息基础平台。二要拓展智能监督边界。运用人工智能与知识图谱技术，开发“形式主义算法模型”“官僚主义识别网格”“政治生态热力图”等数字工具，实现行为模式自动学习、风险行为精准识别、隐性智能问题追踪，让监督具备动态预测与多维分析能力。三要内嵌制度逻辑闭环。建立作风问题闭环处置机制，实行“问题发现—自动归类—分级交办—问责建议—整改追踪”全流程闭环管理，嵌入干部选拔任用系统、绩效考核系统、巡察反馈系统，提升监督制度的贯通力与约束力。

坚持以协同机制增强作风建设治理张力。作风建设不是孤立运行的线性机制，而是多维度监督体系中的重要交汇点。数字赋能的最终价值在于推动监督机制的协同

化、群众化与长效化，实现政治监督、组织监督、群众监督之间的制度联动与技术互补。一要构建“三元融合”监督格局。坚持“组织监督、技术监督、群众监督”的协同治理思路，依托“渝快办”“渝快政”等政务服务云平台，嵌入“清廉随手拍”“作风评价器”等监督模块，构建从“发现问题”到“反馈处理”再到“回访评议”的闭环体系，让群众参与监督、感知公平、增强信任。二要完善监督结果应用机制。依托“作风指数”动态生成机制，将数据成果广泛嵌入干部管理、政务督查、组织考评等场景，实现从数据呈现到制度运用的路径延伸，发挥数据监督在干部激励、组织调配中的“指挥棒”作用。三要深化廉洁文化数智融合传播。依托重庆红岩革命历史博物馆等廉洁文化示范基地，打造数字廉洁教育体验平台，开发“沉浸式作风案例模拟”“可交互历史廉政故事”等数字产品，推动党员干部在情境体验中深化规矩意识、坚定理想信念。（作者单位：西南大学，本文为重庆市委人文社科规划项目：21SKDJ045成果）



扫码关注【重庆日报·思想周刊】理论信息服务栏目——“理论论光”，查阅政策资讯、打捞理论热点，进行政策解读、发布理论选题，获取最新资讯、参与互动讨论。