

加快打造银发经济发展新高地

■董梦杭

2025年政府工作报告指出,要“大力发展银发经济”。这是应对我国人口老龄化的重大战略举措,标志着我国老龄事业正从“基础保障”向“高质量发展”全面转型。重庆是全国进入人口老龄化社会较早的省市之一,并呈现出基数大、失能多、增速快的特点。这既对重庆发展银发经济提出了新挑战新要求,也为重庆发展银发经济提供了新空间新维度。从战略地位看,重庆处在“一带一路”和长江经济带的联结点上,具备链接东盟康养资源、辐射中西部老年市场的枢纽功能;从产业基础看,重庆拥有176家医养结合机构、5.2万张医养床位,建成1695个老年食堂、社区养老服务站点10912个;从创新动能看,全国医养结合示范区、智慧养老应用试点示范等在此落地,形成改革创新先发优势;从开放能级看,依托中欧班列、西部陆海新通道,重庆适老产品年进出口额动能显著。独特的战略位势、产业积淀与改革基因,使重庆有需求、有条件、有能力打造银发经济发展新高地。

产业维度:锻造适老智造“新硬核”。紧扣国家发展银发经济战略部署,以“技术攻关、集群跃升、标准引领”三维突破构建适老产业新生态。一是突破硬核技术。推动人工智能、物联网等技术与养老场景深度融合,重点开发智能监测与养老场景深度融合,重点开发智能监测、远程照护系统等适老产品,支持长安汽车等链主企业攻关无障碍出行汽车等关键技术。二是壮大产业集群。依托生物医药、装备制造等产业基础,规划建设国家级银发经济产业园,推动智能护理机器人、中医药康养基地等项目落地,形成“智能制造+数字服务+生态旅居”融合发展的产业矩阵。三是制定行业标准。制定适老化智能设备技术规范,探索建立老年健康数据跨境流动安全标准,实施养老服务质量全流程认证体系。

空间维度:绘制全域协同“新图谱”。立足“主城区带大农村”特殊市情,以“极核引领—轴线联动—节点织网”重塑银发经济空间布局。一是做强核心引擎,强化主城区都市区引领作用。聚焦主城区产业基础雄厚、资源集聚的优势,打造银发经济核心增长极。围绕“33618”现代制造业集群体系建设,重点发展智慧康养、康复辅具、老年医疗等产业,推进三级养老服务网络与数字化改革深度融合,建设“愉悦养老”示范带。二是激活特色

轴线,发挥生态资源优势。立足渝东北三峡库区城镇群和渝东南武陵山区城镇群生态资源优势,发展特色鲜明的银发经济轴线。在渝东北布局生态康养产业带,推广“公司+农户+合作社”模式,建设旅居型养老机构;在渝东南发展中医药康养、民族医药旅游等业态,打造国家级银发经济特色园区;在沿长江、乌江等轴线布局老年文旅项目,开发“怀旧游”“青春游”等主题线路。三是夯实节点支撑,打造养老服务站。以社区和乡村为基本单元,紧盯“15分钟养老服务圈”建设,完善基层服务节点功能。在城市社区,建设养老服务站点、街镇养老服务中心,推广“养老+物业+社区”模式,发展助餐、助浴等嵌入式服务;在农村地区,实施“互助养老”工程,依托乡镇敬老院建设特困人员集中供养中心。

数字维度:开辟智慧康养“新范式”。抢抓国家“人工智能+”战略机遇,以“数据驱动—终端重构—服务再造”三阶跃升开辟智慧康养新范式。一要激活数据要素,构建全域健康管理中台。依托西部数据交易中心,构建“1个数字底座+3级治理体系+N个应用场景”的数据流通生态;试点“区块链+健康档案”模式,实现电子病历、体检报告等数据的跨域可信共享;通过DeepSeek等大模型训练的健康风险评估系统,联动基层卫生机构开展主动干预,提前预测急慢性疾病发病风险。二要构建适老智能终端矩阵,实施“银发触网”工程。开展“银发触网”专项行动,构建“毫米波雷达+柔性传感+无感交互”的适老化终端体系;在城市社区推广搭载NLP语音交互功能的智能药盒,通过图像识别自动生成用药日志,解决老年患者的漏服问题;在农村地区建立“市级补贴+区县配套+企业让利”的终端普及机制,实现65岁以上老年人智能设备终端覆盖。三要重塑智慧服务生态,打造三级智能服务体系。市级层面建设银发经济数字孪生平台,集成养老服务资源热力图、需求预测模型等工具,实现康养资源配置效率大幅提升;社区层面推广“时间银行”区块链系统,累计存储志愿服务时长,形成“低龄存时间、高龄换服务”的互助循环;家庭层面试点“AI管家”全托管模式,通过智能微波康养传感器自动调节室内温湿度,利用VR技术开展康复训练。

改革维度:打造攻坚试点“新标杆”。以贯彻落实国务院办公厅印发的《关于发展银发经济增进老年人福

祉的意见》为契机,聚焦“政策供给—资本赋能—监管创新”三项突破,为全国银发经济改革创新提供实践范例。一要建立健全要素政策支持体系。通过“财政+金融+土地”多维发力,激发市场活力;整合财政补贴、税费减免与金融倾斜资源,对符合条件的医养结合机构实行“两证合一”审批;优先保障银发经济项目用地需求,支持把闲置场地改造为养老设施,探索农村集体建设用地入市用于养老服务设施建设,破解“用地难”问题。二要创新全周期金融供给。推出“银发安享贷”“医养结合专项贷”等特色信贷产品,支持养老机构扩容升级;探索“养老信托+保险”模式,开发以房养老、养老目标基金等财富管理工具;开发适老版手机银行App,优化“愉悦养老”线上服务平台,实现助餐、健康管理等场景“一键触达”。三要建立良性监管审核机制。构建银发经济信用评价模型,对养老机构实施“红黄绿”三色动态管理;联合公安、金融监管部门建立养老诈骗联防联控平台,重点开展养老诈骗专项整治;探索“沙盒监管”试点,在智慧养老、康复辅具租赁等新兴领域设立创新试验区,允许企业在可控范围内试错。

开放维度:畅通国际合作“新通道”。立足西部陆海新通道与中欧班列战略支点优势,以“通道赋能—技术协同—标准输出”三项突破,打造银发经济开放型发展范式。一要建立中国—东盟康养产业走廊。依托西部陆海新通道多式联运“一单制”,建立适老产品跨境快检互认机制,推动智能护理床等“重庆造”产品在东南亚市占率实现较大突破;联合淡马锡集团共建中新数字康养城,试点中医药理疗服务跨境数据流动,探索医保结算互通模式。二要打造中欧技术共享平台。设立中欧智能康养联合创新中心,引进德国柔性机器人技术本土化生产外骨骼设备,联合荷兰博组客公司在渝打造10个社区护理标准化示范点;依托自贸试验区推动适老化设计标准转化,建成基于BIM技术的全龄友好社区数字平台。三要构建国际标准话语体系。制定智慧养老物联网通信协议国际标准,推动“愉悦养老”服务模式纳入联合国老龄政策建议库,实现“重庆方案”向“国际标准”的跨越升级。

(作者系重庆交通大学经济与管理学院副教授、价值利益与经济发展研究中心副主任,本文为重庆市社科规划项目:2024NDYB110成果)

■庞彦燕

2025年政府工作报告指出,“大力发展银发经济”“加快发展智慧养老”。随着数字技术的快速发展,以数智赋能银发经济高质量发展,对于积极应对人口老龄化、培育经济发展新动能、提高人民生活品质具有重要作用。要加强数智化银发服务,从增进数智赋能产业、健全要素保障体系和推动体制机制创新三个方面着力,充分发挥银发经济新业态的潜能,为全国老龄化社会治理提供“山城方案”。

推进数智赋能产业,聚焦银发经济高质量发展的现实需求。在人口老龄化与数字化转型的叠加效应推动下,适老化改造已成为银发经济提质增效的重要一环。一要完善供给侧结构性改革中的数智化适配机制。银发经济供需失衡的症结在于传统服务模式与老年群体异质性需求间的结构性矛盾,而数智技术通过构建“需求感知—资源调度—服务交付”的闭环系统,可实现供给侧的精准适配,推动银发产业从规模扩张向提质增效转变,形成“需求牵引—技术驱动—价值创造”的新型供给体系。二要在服务场景重构中嵌入数智技术。适老化改造本质是技术要素与物理空间的有机融合。技术嵌入须遵循“辅助而非替代”原则,在银行、医院等场所保留人工服务窗口,形成“智能+人工”的混合服务模式。通过精准识别老年人的行为特征,提升技术赋能场景与老年人行为习惯的适配度,进而增强数智赋能的有效性。三要提升老年群体的数字胜任力。弥合数字鸿沟需要构建“基础设施—社会支

学员们跟着老师翩翩起舞。
礼嘉街道嘉宁社区社区学院舞蹈三班的
记者 张锦辉 摄
礼嘉街道嘉宁社区社区学院舞蹈三班的学员们跟着老师翩翩起舞。

持一个体赋能”三层能力体系。政府要加强数字基础设施建设,尤其要加强对农村地区的数字化建设,搭建乡村数字接入系统,加大数字适老化的下沉力度。通过社区公益培训破解技能壁垒,不定期为老年群体开展培训活动。发挥家庭对提升老年群体数字素养的反哺功能,进一步提升老年群体的数字素养。这种能力提升不仅增强老年人的数字获得感,也通过用户基数扩大反向激励企业创新,形成需求侧与供给侧的良性互动。

健全要素保障体系,完善银发经济高质量发展的要素支撑。银发经济新业态的核心是实现从生存型养老到品质型养老转变。通过土地制度改革、金融体系重构与人力资本积累三种要素的协同联动,突破传统养老产业发展的路径依赖,推动银发经济向更高能级跃迁。一是以土地要素为抓手促进协调发展。通过都市联动、区域协调、异地保障等政策的指引,引导养老资源跨区域流动,破解中心城区土地约束与资源错配的困境。在乡村规划建设中,拓展县域银发经济产业链,以县域土地制度改革促进银发经济产业园区创新。二是完善金融支持体系。政府需通过制度化供给破解“市场投资不足”困境,实施市场准入负面清单管理,配合财政贴息和税收抵扣政策,构建普惠性金融支持体系,有效降低银发产业投资边际成本。创新多支柱养老金融架构,以分散风险、增强养老责任。针对老年群体风险厌恶系数高的特性,可设计具有保本增值特征的递延型储蓄工具。通过完善养老保险体系,提高老年人对未来收入的预期和经济安全感,激发其消费意

愿,由此形成“保障强化—预期稳定—消费释放”的内生增长闭环,为银发经济的持续发展提供动力。三是提高人力资本积累水平,保障新业态从业者的权益。在人才培养方面,应服务国家科教兴国战略,建立跨学科人才供给体系。通过产教融合协同机制培育科技创新领军人才,同步推进养老服务专业集群建设,开发居家照护、康复辅助等精准化服务模块。在权益保障方面,需重点关注数字经济新就业形态,加强新型劳动关系权益保障,确保新业态从业人员在福利待遇上与传统行业从业人员享有同等福利待遇。总之,未来需着力构建要素市场化配置机制,破除制度性交易成本壁垒,通过要素组合持续释放银发经济新业态的乘数效应。

推动体制机制创新,构建银发经济高质量发展的治理体系。银发经济高质量发展本质上是治理体系现代化的具象投射。首先,银发经济治理体系现代化要求构建“政府主导—市场参与—社会协同”的治理架构。在政府内部治理层面,需实现数据治理转型,通过构建跨部门老龄数据中台,打通民政、卫健、社保等部门间的行政壁垒,增强政府的信息整合效能,实现政策供给的精准匹配。在政政协同层面,需形成“激励相容”的合作机制,通过建立政企交互平台来消除企业与政府之间的隔阂,优化市场环境,激活市场主体的创造力。其次,银发经济新业态的培育需要构建产业协同创新的生态系统。政府应通过制度设计推动破除行业壁垒、促进要素重组。产业融合的实质是价值链重构过程,让各主体在发挥自身优势的前提下发展特色银发产业,提升产业韧性。例如制造业企业依托互联网平台输出制造解决方案,促进传统养老服务行业的数字化转型,开拓“智慧养老”“医养结合”等新业态,提升传统养老机构服务效率。再次,银发经济新业态的治理体系需实现从“被动回应”向“前瞻治理”转型。对银发产业核心产业、支柱产业和相关衍生产业进行分类指导,提高银发经济新业态发展水平。在维护市场秩序的同时释放创新活力,促进银发经济新业态的可持续发展。此外,要加强新业态领域的法律法规建设,保障银发经济新业态健康发展。

(作者单位:四川大学法学院)

以颠覆性技术驱动新质生产力发展

■顾渐萍 黄诺仪

习近平总书记强调,要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。颠覆性技术不仅能通过跨界融合与深度渗透推动传统产业向更高层次跃升,也因其高附加值和前沿性,为我国在全球价值链中抢占战略制高点创造重要条件。从实验室的原始创新到产业体系的颠覆性跃迁,从区域协同到全球价值链的战略突围,这一进程绝非单一维度的技术突破,而是需要构建“自主攻关—协同融合—区域联动—制度重构”四位一体的战略体系。

强化关键领域自主研发,促进颠覆性技术创新,夯实新质生产力发展基础。筑牢颠覆性技术自主创新的根基,需在量子科学、先进材料等战略方向构建覆盖基础研究到工程转化的全链条支持网络,通过专项政策引导资源集聚,优化技术重组与验证的体制机制,为技术持续迭代扫除障碍。这种自主创新体系的构建呼唤开放合作的战略视野,在生物医药、智能制造等全球竞速领域搭建跨境研发平台,既吸收国际顶尖机构的创新理念,也通过共建联合实验室推动要素跨国流动,在保持技术敏感追踪的同时增强内生动力,实现从跟跑到领跑的跨越。人才梯队的多元化构建则是技术突围的核心支撑,要通过专项引才计划汇聚国际顶尖学者,依托重大科研项目锤炼本土青年科学家,辅以成果转化与收益分配机制创新,形成产学研贯通的人才矩阵,让老中青衔接的创新梯队成为颠覆性技术突破的永续动能,为技术势能向产业协同的转化奠定坚实基础。

深化跨领域协同创新,加快颠覆性技术突破,塑造新质生产力发展动能。在数字革命与绿色转型的历史交汇期,跨领域协同正催生技术突破的新范式。当自主创新积蓄的技术势能寻求释放,打破行业壁垒成为必然选择,推动人工智能、大数据与清洁能源、高端制造的深度融合,不仅催生智慧能源等新形态,更通过技术重组孕育原创解决方案,为产业升级开辟多维路径。这一进程需要国家级资源共享平台的强力支撑,通过统一数据标准与接口协议,破解创新孤岛难题,使分散资源凝聚成系统化攻关合力;跨学科专项支持计划则如催化剂般激发数字技术与实体经济的交叉创新,当智能制造与环保工艺在虚拟平台协同验证,当新材料研发与超算模拟形成闭环优化,立体化创新生态正重塑技术演进的基本逻辑。而连接实验室与产业化的“最后一公里”,考验着中试基地与转化机制的效能,集成仿真测试与工艺验证的功能模块,辅以收益分成、股权激励等政策工具,实质是将技术逻辑与商业现实衔接,激活产学研协同动能,为区域协同网络的构建铺设关键跳板。

构建区域互补格局,释放颠覆性技术扩散效应,促进新质生产力协同发展。当协同创新的成果需要空间载体,区域协同便成为释放技术辐射效能的战略选择。在重点城市群构建跨区域研发联合体,本质是将技术势能转化为地理空间的创新动能,通过共享实验平台与互通应用场景,前沿技术在集成验证中加速成熟,为新兴产业布局提供技术储备与市场培育的双重支撑。这种空间协同的深化依赖要素流动机制的优化,建立人才双向交流与技术联合攻

关模式,如同铺设创新版图的高速路网,使核心城市的辐射带动与次级节点的专业优势互补;专利池共建与产业链互补则如精密的齿轮咬合,在减少重复投入中提升整体效能。当政策壁垒转化为协同红利,区域创新网络便从物理叠加走向化学融合,而统一标准体系与开放平台的构建,如同修筑创新要素流动的标准化轨道,配合多层次投融资网络的能量补给,推动技术转化全周期提速,为生态层面的制度重构铺就基石。

创新制度供给体系,激活颠覆性技术转化潜能,构筑新质生产力发展生态。制度创新是技术突破与区域协同的必然延伸。在伦理安全框架内探索弹性监管与创新试错模式,实质是为技术迭代保留试错空间。这种动态平衡的设计既非放任自流,亦非过度约束,而是在风险防控与创新效率间寻求最优解。资本与技术的深度融合则标志着生态的演变进化,构建覆盖技术全生命周期的金融支持体系,本质是将资本逻辑与创新规律深度耦合,知识产权质押与科研股权激励等工具创新,如同实验室与市场架设转化桥梁;当风险投资与产业基金形成接力支持,当资本市场与技术创新深度绑定,产融互动模式将重构价值创造的底层逻辑。从技术突破到产业重构,从区域协同到生态进化,这场系统性跨越不仅体现在量子通信、合成生物等具体领域,更深刻反映了创新范式的根本转变。在制度创新与技术革命的激荡中,在区域协同与全球竞合的共振里,以立体化创新实践开辟新质生产力的发展之路。

(作者单位:重庆大学管理科学与房地产学院,本文为国家自然科学基金项目:72274025成果)

■张晓明

2025年政府工作报告指出,加快发展新质生产力。农业农村部发布的《关于加快农业全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》也提出,“健全农业生态环境高水平保护机制,提升农业绿色发展水平,加快推进农村生态文明建设”。加快农业全面绿色转型,是推进乡村全面振兴、加快建设农业强国的重要任务,是促进人与自然和谐共生的客观要求。因此,要加快推进重庆农业产业绿色低碳发展,聚力打造美丽中国建设先行区,持续筑牢长江上游重要生态屏障。

倡导农业绿色低碳文化。绿色低碳文化是绿色低碳发展的重要基础。绿色低碳文化一旦形成,将可以塑造绿色低碳的价值观念,增强绿色消费的社会认同,并成为推动社会绿色低碳发展的持续内在动力。一是大力倡导绿色低碳生产。加强对绿色低碳农业生产的宣传与推广,让绿色低碳生产成为农业生产者的自觉行动,并通过绿色低碳农产品相对高价的市场机制和政策激励机制,激发绿色低碳生产的积极性。二是着力培育消费者对绿色低碳农产品的消费偏好和消费习惯。要加强绿色低碳农业的宣传,进一步提高农产品生产者和消费者对农产品质量安全和绿色标志农产品的认知,加强绿色低碳产品的品牌建设与维护,建立严格的绿色低碳农产品认证管理制度,逐步形成绿色低碳农产品的消费支持机制。三是发挥好农耕文化的生态价

值。以农耕文化的多样性为基础,结合现代农业的多功能性和消费需求的个性化,将农耕文化与乡村旅游以及康养产业等结合起来,发展观光农业、旅游农业、休闲农业、乡村康养等绿色低碳产业。

促进生态循环农业发展。生态循环农业的发展不仅有助于解决农业环境问题,还能够提升农业的绿色发展水平,实现生态环境与农业绿色发展双提升。一是循环利用农业废弃物。充分结合农村资源禀赋、能源可及性、经济承受力、村民习惯等实际情况,通过覆盖还田、堆沤还田、沼气工程等促进农作物秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化利用,以及废旧农膜、包装物回收利用和无害化处理等。二是发展区域循环农业。挖掘特色农业,实现农业资源循环利用。因地制宜,优化调整农林牧渔结构,以主体小循环、片区中循环、区域大循环为抓手,推动粮经饲统筹、农林牧渔结合,构建生态循环农业体系。通过修建农田生态廊道、增加稻田人工湿地和堰塘水域面积、改善土地肥力等措施,保护修复农业生态系统。三是推进一二三产循环发展。在农业与食品加工、运输业等相关产业融合发展的当下,统筹农产品生产、加工、运输向农产品主产区、中心乡镇、物流节点等关键地区聚集,形成一条融合农产品生产加工销售、废弃物回收再利用的产业链。鼓励更多工业企业参与农业循环发展,推动合成材料、汽车轻量化部件材料等工

业技术向农业渗透,如利用先进材料技术研发可降解农膜,减少白色污染。

大力推进智慧农业发展。智慧农业是农业现代化的必然趋势,是实现农业绿色发展和高效转型的重要途径。一是加强农村数字基础设施建设。加快农村地区宽带、移动互联网、农业物联网和新一代人工智能等网络设施建设,重点支持智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业以及智慧物流等基础设施建设,尤其要发展农产品智能仓储设备、冷藏技术和冷链运输等。二是建设农村电商物流数字化体系。积极推进“互联网+”农产品在农村地区的布局和应用,建设与农产品生产销售相衔接的农村电子商务公共服务平台,推动“直播带货”“体验电商”等业务模式在农村落地,拓宽农产品线上线下销售渠道。三是建立多层次农业数字人才培养体系。农业数字人才是促进农业绿色低碳发展的关键。要强化农村教育在培育“数字农民”中的基础性地位,发挥科技企业、职业院校、培训机构的作用,大力培育农业数字人才,为重庆农业绿色低碳发展提供人才支撑。线上开展关于科技服务、数字管理内容的培训,线下开展“乡村特派员”项目,选派专业技术人员下乡驻村指导,提升涉农劳动者的数字素养,增强涉农劳动者的数字化应用和管理能力。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心)