

从四个方面着力 持续激发数字经济创新活力

【智库圆桌】 2025年政府工作报告指出，“激发数字经济创新活力”。数字经济是现代化产业体系建设的重要支撑。重庆作为国家首批数字经济创新发展试验区，如何持续激发数字经济创新活力。就此，重庆日报聚焦这一主题，推出策划专题。——编者



位于两江新区的长安汽车两江工厂，机器人挥舞着手臂有序作业。 记者 张锦辉 摄影 视觉重庆

持续推进“人工智能+”行动

2025年政府工作报告提出，持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用。重庆作为国家首批数字经济创新发展试验区，要持续推进“人工智能+”行动，强化算力与数据支撑、深化产业融合、丰富应用场景，推动数字经济成为高质量发展的核心动能。

强化算力与数据支撑能力，夯实“人工智能+”发展根基。算力与数据是数字经济发展的核心生产力和关键生产要素，是激活人工智能创新、支撑产业智能化升级的战略底座。一是优化算力资源布局。立足“东数西算”枢纽定位，深化“疆算入渝”绿色算力走廊建设，联合新疆哈密、四川雅安建设跨区域算力枢纽，完善“云—边—端”协同体系。二是建立算力资源智能调度平台。整合政务云、行业云和公有云资源池，创新“算力券”跨境流通机制，对接国家“东数西算”战略，打破数据壁垒，制定数据确权、定价标准，强化数据安全治理，为人工智能模型提供可用的数据支撑。

聚焦产业升级，深化“人工智能+”产业融合。深化“人工智能+”产业融合，既是落实国家发展新质生产力战略的关键抓手，也是抢抓全球汽车智能化变革机遇的重要举措。一是聚焦智能制造升级，打造技术突破创新高地。强化核心技术攻关，设立专项基金支持车规级芯片、高精度传感器等研发；联合重庆大学、中科院重庆研究院共建智能驾驶联合实验室，推动国产芯片与操作系统的生态链建设，打造具有国际影响力的智能汽车产业集群。二是深化“人工智能+”与传统制造业融合。实施“智改数转”攻坚行动，打造“长安领航”“翔宇智联”等行业级平台，推动汽车、电子元器件等优势产业向高端化、智能化跃升。此外，人才是推动“人工智能+”行动的关键因素，不仅推动技术创新，还参与产业生态的重塑。要加强人才引进，完善“人工智能+”人才支持体系，定期面向全市相关高校、科研院所以及企业的研发技术人员开展“人工智能+”前沿技术与创新方法等专业培训，提升业务水平与综合素质。

拓展民生领域，构建公共服务“人工智能+”应用场景。人工智能技术在民生领域的渗透愈发深入，正成为提升人民群众生活质量、推动社会经济发展的新引擎。要重视各个领域各个场景的智能化需求，着力发展人工智能技术服务业，推动“人工智能+”行动落地落地。一是推动人工智能与超大城市治理深度融合。打造智能治理中枢，构建“一脑统管”体系。打破数据孤岛，整合应急、交通、环保等数据实现跨部门协同决策，提高协作效率，提升城市整体治理水平。通过“渝快办”App开放AI治理模块，建立市民参与反馈机制，实现市民实时上报问题并追踪处置进度，提升公众获得感。二是推动人工智能与医疗领域深度融合。推动研究型医疗机构提炼智能导诊、辅助诊断、智能治疗等场景需求，创建医学知识图谱、医学影像等多模态医疗数据库，会同人工智能创新主体开发智能应用，实现对症状持续精准识别与预测，提升疾病诊断、治疗、预防及全病程管理的智能水平。三是推动人工智能与政务服务深度融合。围绕政务服务，利用人工智能在语义理解、智能推理等方面的优势，提高政务咨询系统问答水平，增强“渝策汇”平台规范管理和精准服务能力，辅助市民服务热线，高效回应市民诉求，以服务效能提升推进政务服务转型升级。

（作者系重庆工商大学成渝地区双城经济圈建设研究院博士研究生、重庆社会科学院智库建设处处长）

打造具有国际竞争力的数字产业集群

2025年政府工作报告指出，扩大5G规模化应用，加快工业互联网创新发展，优化全国算力资源布局，打造具有国际竞争力的数字产业集群。面对国际科技博弈升级、产业链加速重构的外部挑战，以及国内新旧动能接续转换、传统产业发展动力不足的结构压力，培育壮大数字产业集群，是赢得发展先机的重要抉择。重庆作为国家首批数字经济创新发展试验区，在国家发展大局中具有重要战略地位，理应先行探路，为塑造数字产业集群发展新格局贡献地方经验。重庆产业基础雄厚，数字经济势头强劲，具有发展数字产业集群的强大优势。面对新的技术形势、新的产业发展要求，重庆必须聚焦重点、找准方向，加快打造具有国际竞争力的数字产业集群。

探索“政府+市场+社会”多元化投入机制。设立支持数字产业集群建设的财政扶持专项资金，聚焦大数据、区块链、人工智能等细分领域，探索“基金+基地+产业集群”发展新模式。依托两江新区、西部（重庆）科学城、重庆信息通信研究院等优势平台和相关单位，联合设立数字产业集群投融资联盟。支持头部数字企业发起设立产业投资基金，促进产业链中小企业融资对接。鼓励行业协会、商会、民间资本设立数字产业扶持基金，明确数字产业作为捐赠接收领域的重要地位，引导公众和社会组织关注数字产业集群建设。

构建“优势互补+区域协同”的空间布局。一方面，构建“一核两极多点”特色化数字产业集群。以两江新区为核心牵引，以西部（重庆）科学城、重庆经开区为重要载体，充分挖掘区县产业基础和资源优势，加速培育一批极具重庆特色、竞争实力强劲的市级重点数字产业园，做大做强细分领域数字产业集群。另一方面，以全局观念和系统思维谋划推进数字产业集群空间布局。坚持全市“一盘棋、一条心、一股劲”的思维，加强各区域产业集群间的协调联动，编制全市数字产业集群一体化发展规划和行动方案。

促进“平台企业+非平台企业”融合共生。吸引国内外头部平台企业落户重庆，鼓励其在渝设立区域总部或研发中心，带动猪八戒网、忽米网等本土平台企业做大做强。鼓励平台企业向非平台企业开放数据接口和应用平台，帮助长安汽车、赛力斯等企业有效对接腾讯西南区域总部、京东（重庆）数字经济产业园等数字平台，提升供应链协同和智能化水平。支持平台企业与非平台企业联合申报科研项目，促进科技成果在数字产业集群建设过程中应用转化，共同打造平台与非平台企业协同共进、融合共生的产业生态。

打造“要素集聚+协作紧密”的创新网络。鼓励细分领域头部数字企业搭建产业创新平台，吸纳数字技术、产品、服务等领域的主体加入其中，构建面向集群内各企业创新主体的要素流通共享机制。由市科技局牵头，依托重庆大学、西南大学、重庆邮电大学等高校，联合中国科学院重庆绿色智能技术研究院等科研院所，搭建重庆数字产业集群创新联合体。抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，加快与长三角、京津冀、粤港澳大湾区共同突破一批数字关键核心技术，在更大范围内促进数字产业更均衡、更协调发展。

推进“人工智能+智能硬件”规模化应用。推动重庆与成都、西安等西部城市共建西部“人工智能+智能硬件”产业走廊。依托两江新区、西部（重庆）科学城、重庆经开区等，建设“人工智能+智能硬件”应用示范区，拓展多元化应用场景的广度和深度。举办重庆“人工智能+智能硬件”应用大赛，挖掘一批创新性强、应用性强的优秀案例和技术方案。提升重庆“人工智能+智能硬件”产品的品牌影响力，推动“人工智能+智能硬件”产品走向国际市场。

（作者系西南大学经济管理学院副院长、教授）

深化数据资源开发利用

2025年政府工作报告提出，加快完善数据基础制度，深化数据资源开发利用，促进和规范数据跨境流动。数据是数字经济发展的关键生产要素，是国家基础性战略性资源。目前，重庆已建成全国首个市域一体建设、两级管理、三级贯通的公共数据资源体系，数据编目16万类，归集15万类，数据需求满足率95%，实现秒级数据共享。立足新起点，需从精准供给、安全共享、深化应用三重维度持续突破，深化数据资源开发利用，持续激发数字经济创新活力。

精准供给，打造高质量数据体系。提升数据供给质量是深化数据资源开发利用的基础，需从“大水漫灌”转向“精准滴灌”。要精准存、准用，让数据供给更契合应用需求。以往，较低的数据产存转化率和海量数据“源头即弃”现象，反映出从数据生产到有效存储、再到转化为有效供给与应用链条中存在瓶颈，导致高质量数据供给不足。因此，需要进一步梳理核心业务需求，优化数据编目标准，避免“数据冗余”。同时，强化汽车、医疗等重点领域的专题数据库建设，推动数据供给与场景深度耦合。要优化数据治理，实现数据供给“从无到有、从有到优”。高质量数据是跨业务、跨主体对接标准化、关联分析精准化、内容生成智能化的基本前提。数据治理虽投入大、周期长、见效慢，但只有经过标注、清洗、加工等环节的大量投入，才能形成高质量的数据。未来，重庆需要通过贯标引导、竞赛评优、产业培育等方式，加快推动数据质量提升。特别是结合AI大模型发展需求，打造高质量的数据标注产业，强化跨领域跨模式语义对齐、4D标注、大模型标注等关键技术攻关和应用，构建高标准的数据标注标准体系框架，推动人工智能数据标注产业规模化、标准化、集约化发展。

安全共享，畅通数据流通渠道。保障安全的数据共享是数据资源开发利用的关键，需从“技术+机制”双轮驱动，构建安全可控的数据流通体系。要打造“全链路”安全防护体系，破解安全信任难题。依托数据脱敏、隐私计算、联邦学习等技术，推动“可用不可见”模式落地，实现数据在不直接暴露的情况下安全共享。此外，推动数据安全分级分类管理，结合区块链溯源技术，对共享数据实施“基因标记”，任何流转环节发生异常即可溯源至原始责任主体。要完善数据共享激励机制，提高供给动力。依托国家发展改革委员会和国家数据局公共数据资源开发利用“1+3”政策体系，探索数据共享积分、收益分配和反哺、容错免责等激励机制。共享积分制度方面，根据企事业单位数据贡献度等建立积分制度，积分可兑换算力资源、优先获取高价值数据等权益；收益分配和反哺机制方面，设立“数据共享增值池”，对跨部门共享产生的市场化收益，反哺一定比例给供给单位；容错免责机制方面，对因技术局限导致的非恶意数据偏差、符合标准的脱敏数据二次识别等情形予以免责等。

深化应用，释放数据乘数效应。数据应用是释放数据价值的核心环节，关键在于探索授权应用、推动多场景复用，构建协同生态。要激活公共数据价值，创新授权运营模式。以“数据可用不可见”为原则，建立分级授权机制，推动高敏感、高价值公共数据转化为合规数据产品，供社会各方调用。如通过数据授权，实现新生儿落户同步触发医保参保、疫苗接种提醒，推动政务服务从“多窗跑腿”向“一键智办”转型，让数据真正成为民生服务的加速器。

（作者系北京理工大学重庆大数据研究院智能创新与赋能中心副主任）

推动平台经济规范健康发展

2025年政府工作报告指出，促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。作为经济发展新业态、新模式，平台经济不仅与人民群众的生活息息相关，也是提振消费的重要抓手。面对发展新质生产力的现实要求，一方面，要加大对平台经济的政策支持力度；另一方面，要进一步加强平台经济健康发展的统筹指导。围绕实现既“放得活”又“管得住”的平台经济发展目标，坚持打造生态链、培育生态链、优化价值链三维协同，探索具有重庆特色的平台经济规范健康发展新路径。

坚持数实深度融合，打造平台经济产业链。一是加大引进行业龙头企业、总部企业、高成长性企业，通过专业化的产业服务，壮大产业平台的规模。二是加快传统产业数字化转型，按照“平台+龙头”双轮驱动模式，大力支持长安汽车、智飞生物等龙头企业搭建行业工业互联网平台，部署行业AI大模型底座，服务产业链相关企业，形成重庆先进制造业集群的“链式反应”。三是推广“华为+智能工厂”的赛力斯模式，借力国内外头部平台的技术优势，通过平台整合产业链上下游企业，聚焦数字化、智能化和网联化，打造平台经济导向的重庆先进制造产业链。四是实施“重庆产业数字化服务商培育计划”和“上云用数赋智”专项行动，推动平台经济扩大消费，增加就业，促进中小微企业数字化转型和平台化运营服务。

坚持创新驱动发展，培育平台经济生态链。一是加快建设重庆自贸试验区试点的“数字口岸”，设立跨境数字贸易平台，实现电子单证、通关服务、跨境支付等涉外外贸全流程数字化。二是搭建“渝商出海”数字化服务平台，实施“数字渝商”培育工程，通过专业化数字化平台，让渝商高效开拓国际市场，让重庆制造走向全世界，形成高水平内陆开放型数字高地。三是创新平台经济支撑机制，支持高校和科研院所设立平台经济研究院，深入探索重庆平台经济发展模式和路径，为政府决策提供咨询参考。鼓励高校创办“AI+电商学院”等新型平台，实行“订单式培养+平台孵化”双轮驱动模式，深化产教融合，精准对接市场需求，培育急需人才。将平台经济领军人才纳入重庆市特殊人才，支持高校和科研院所所在人才引进、职称评定等环节给予“绿色通道”便利，共同营造平台经济优质生态链。

坚持合理有序竞争，优化平台经济价值链。一是针对平台经济多跨界、多模态、难监管的特征，探索建立“扶持监管双驱动”的新型市场模式。大力发展工业互联网平台，推动实施个性化定制、智能化生产、企业“上云”等重点工程。创新发展电商物流平台和公共服务平台，稳健发展金融服务平台，规范引导平台经济健康发展。二是实施平台分级分类管理。针对电商、社区团购等民生平台，实行“平台备案制+白名单制”，既便捷从业者，也保障民生；针对头部平台，实行“穿透式监管+社会责任报告制”，确保头部平台运营全过程的合法性和规范性。三是完善平台经济的行业公平制度。针对平台经济中常见的“低价补贴”“全网最低价”等不正当竞争行为，需要建立快速警示响应机制和惩戒制度，维护行业公平竞争环境。针对“算法歧视和大数据杀熟”等现象，需出台阳光算法指导规范，推行平台算法定期审计制度，把算法审计不合格的平台纳入黑名单，强化平台经济领域反垄断和反不正当竞争，维护市场秩序，鼓励创新创造。四是构建平台经济的权益保护制度。为有效保障外卖骑手、网约车司机等平台经济从业人员的合法权益，需健全社保、薪酬及休假制度，推行人性化管理和温情化服务。建立健全平台经济消费者权益保护制度，出台平台数据采集、使用、存储等管理制度，确立平台数据采集使用合法化、存储本地化、监管常态化。建立健全消费者个人信息保护制度，防范消费者个人信息被非法滥用，维护好平台经济健康发展生态。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆科技大分中心）

【决策建议】 加快推动重庆人工智能产业创新发展

唐于渝

2025年政府工作报告提出，持续推进“人工智能+”行动。人工智能是新一轮科技革命与产业变革的核心驱动，是打造新质生产力的主引擎。重庆正创建国家人工智能创新应用先导区，人工智能基础持续夯实，智能网联汽车的测试能力、应用场景和示范规模全国领先。但重庆在大模型开发部署、高性能算力和高质量数据供给、新兴智能产品研发落地和整体产业生态等方面仍存在薄弱环节。亟需围绕前沿领域和新兴行业，从技术突破、产品创新、应用场景等方面深入谋划，因地制宜推动人工智能产业集群成群，助力现代化新重庆建设。

坚持引育并举，壮大人工智能全产业链。总体上看，重庆人工智能产业区域整体竞争力在全国尚处第二梯队，头部企业缺乏的问题仍较突出。当务之急是紧扣衔接国家新质生产力布局导向，以龙头带全链做强企业“雁阵”。要优化市场化招商策略，围绕智能感知、数据采集、信息传输、存储处理、智能决策及执行等产业链环节，加快吸引国内外人工智能领军企业、高成长性企业。深化央地企业合作，破解“芯

难题，探索共建智能、飞行汽车、无人机和数字人等智能产品研发制造主体。精准扶持已落地的人工智能企业，鼓励其在渝建立生产基地及研发中心。结合国家eVTOL和智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市建设，支持智能汽车、低空制造等领域的本地企业在关键部件上实现转移转化，加快布局无人出租车、飞行汽车、人形机器人等智能产品新赛道。

强化算力支撑，做强人工智能产业“发动机”。智能算力是基于GPU等专用芯片规模化部署计算平台的能力，是大模型开发训练和人工智能创新应用的核心。要发挥中新（重庆）国际超算中心纳入国家超算中心体系优势，重点关注量子计算、类脑人工智能等相关学科前沿动态，设立支持AI专用超算攻关专项，缓解国产大模型训练的算力瓶颈。启动建设兼容国外芯片和国产芯片的“通用超算中心”，合理设计算力资源结构，逐步提高智能算力占比。加强全市智能算力相关设施建设投资的统筹布局，避免重复低效建设。推动市内算力中心“利旧纳管”，引导重点园区和特色场景改造提升已建数据中心，提供边缘计算能力。健全公共算力资源服务平台和机制，以低成本快速解决AI产业化所需的智能算力

供给问题。

聚焦大模型开发，突破人工智能产业软硬协同关键技术。当前，国内三大电信运营商、中石油、百度等中企巨头和广东、江苏等多地政务系统宣布接入DeepSeek系列大模型。要按照“政府引导、市场主导、多方共建”的原则，加紧布局人工智能通用大模型平台。组织实施人工智能大模型建设计划，重点打造一批垂直行业大模型，推动完成国家备案。服务指导市内创新主体积极开展人工智能基础理论和科学智能等前沿研究。强化有组织科研，重点突破通用大模型、智能芯片、智能机器人等关键核心技术，推动高性能板卡、服务器整机、算力库、AI框架等国产化创新，建设自主可控“人工智能+”软硬协同生态。

突出场景牵引，推动“人工智能+”应用落地生根。重庆作为中西部地区首个GDP超3万亿元的城市，拥有全部31个制造业大类，已在智能网联汽车、智能制造等领域形成一批典型示范应用，是人工智能和实体经济深度融合的“试验场”。要聚焦提升三级数字化城市运行和治理中心的实战效能，支持相关部门先行先试，聚力打造“AI+超大城市治理”探路先锋。结合“产业大脑+未来工厂”建设，深入推进“智改数

转”，提升智慧车间、智慧工厂等人工智能的应用水平，强化人工智能在制造业全流程融合应用。聚焦智能网联新能源汽车、先进材料、脑机接口等优势产业和未来产业领域，以“小切口、专业化”带动打造各类应用示范场景。推动具备条件的市属国有企业率先打造垂直应用验证平台，为中小企业开放应用场景。

完善关键要素，构建人工智能产业发展生态。人工智能产业发展涉及数据、人才、能源、资本等要素，赋能应用涉及千行百业，需要统筹力度更强的政策引导和要素支撑机制。要加快编制以企业为中心和市场需求为导向的产业规划，引导人工智能产业实现全链布局。围绕土地、财政、税收、金融、人才等方面，研究制定关于促进重庆人工智能产业发展的专项支持政策。畅通数据供给渠道，推动构建高质量语料数据资源池，结合车联网、高速传输网络等数据基础设施建设，形成数据、算力和网络在人工智能应用场景中的叠加融合。服务引导在渝科研资源和人才资源，组建交叉学科高水平研发团队开展协作攻关，实施人工智能专项高端智行动，从全球精准引进顶级科学家和团队。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社会科学院城市与区域经济研究所副所长）