



■苏冬雪

## 提升城市治理水平 打造宜居韧性智慧城市

党的二十大报告提出“提高城市规划、建设、治理水平”“打造宜居、韧性、智慧城市”的战略要求，为新时代城市治理指明了方向。2025年重庆市政府工作报告提出，要“聚力打造超大城市现代化治理示范区，在建设宜居韧性智慧城市上创造新经验”。重庆作为中西部地区唯一的直辖市、国家重要中心城市，肩负着探索超大城市现代化治理新路径的重大使命。立足新发展阶段，重庆应以系统思维统筹发展与安全、效率与公平、传统与创新，在提升超大城市治理现代化水平中探索新路径，以厚植民生福祉、筑牢安全基底、激活治理效能作为着力点，为打造宜居韧性智慧城市注入强劲动能。

**以宜居为本，厚植民生福祉根基。**人民城市为人民，宜居是城市治理之本。重庆要紧扣“聚力打造超大城市现代化治理示范区”目标，以党建引领凝聚合力，在生态宜居、全龄友好等方面持续发力，让城市发展既有现代气质更具人文温度。一是强化党建引领，凝聚多元共治合力。实践证明，越是复杂环境，越需要强化党建引领的“主心骨”作用。持续推进“一核多元”治理共同体建设，不断深化“党建扎根、治理结网”工程，将制度优势转化为治理效能，夯实治理根基。培育社区发展基金会、社区社会组织等新型组织，激发社会参与，释放治理活力。开发“山城有我”智慧治理App，推动政府治理、社会参与、居民自治良性互动。二是优化生态空间格局，共享绿色福祉。深入实施“四山”保护提升行动，构建“三带四屏多廊多点”的生态安全总体格局，在中心城区推进“坡坎崖”治理2.0版，通过垂直绿化、生态修复将城市“斑痕”转化为社区公园，推广江北嘴江滩公园建设经验，打造更多亲水滨江廊道，实现生产、生活、生态空间有机融合。三是完善全龄服务体系，提升民生温度。扩面创建“15分钟高品质生活服务圈”，在社区嵌入托儿所、老年食堂、青年创客空间等复合功能设施，推广渝北区“时间银行”互助养老模式，通过积分兑换机制激发低龄老人服务潜能；创建“青年发展型社区”，配套人才公寓、共享办公等设施，打造“创业+生活+社交”生态圈；同步实施“无障碍城市”计划，推进老旧小区适老化改造，提升人民群众的幸福感和获得感，让城市温暖触手可及。

**以韧性为要，筑牢城市安全基底。**韧性彰显城市生命力，也是城市治理纵深推进的首要问题。超大城市的治理风险挑战更具复杂性，要以系统思维统筹传统安全与非传统安全，构建全周期、全链条风险防控体系，让城市既有发展活力更具抗风险韧性。一是健全防灾减灾体系，强化风险源头防控。构建“智慧应急”平台，完善地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等风险监测网络，在地质灾害高发区推广“空地一体”一体化监测预警系统。以海绵城市理念升级地下管网，解决中心城区内涝顽疾，建设“渗、滞、蓄、净、用、排”协同的雨洪管理系统。同时，开展城市安全风险评估“一张图”建设，将危化品运输、高层建筑消防等风险纳入数字化监管。二是提升基础设施韧性，夯实城市运行底座。推进多“生命线工程”韧性升级，在交通领域，推动渝湘高铁、成渝中线高铁等关键线路建设，增强对外物流通道，构建“轨道+公交+慢行”立体交通网络，提升极端天气下的应急替代能力。在能源体系方面，依托川渝两地共建千亿立方米天然气产能基地，推进储气调峰设施布局，加快形成“双气源、双通道”供气格局，提升能源系统抗风险能力。三是创新社会协同机制，织密应急响应网络。构建“市级统筹、区县联动、社区落地”的应急管理体系，在社区层面推广“平急两用”服务设施，将党群服务中心、体育场馆等空间转化为应急避难场所；组建专业化与社会化相结合的应急救援队伍，培育“山城应急志愿者”品牌；创新试点“保险+风险治理”模式，引导商业保险参与巨灾风险分担，形成政府主导、市场参与、社会协同的多元共治格局。

**以智慧赋能，激活城市治理效能。**数字化转型是破解超大城市治理难题的关键路径。推动数字技术全方位、全链条赋能城市治理，实现从“经验治理”向“数据治理”的跨越升级。一是构建城市数字底座，打通数据经脉。加快建设“云数据算用”要素集群，推进城市信息模型（CIM）基础平台建设，整合住建、交通、生态环境等部门数据资源，打造城市运行“数字孪生体”，实现规划、建设、管理全流程可视化仿真。建立数据分级分类授权使用机制，在保障隐私安全的前提下推动医疗、教育等民生数据有序开放共享。二是拓展智慧应用场景，破解治理痛点。聚焦交通拥堵、环境治理、社区服务等领域，打造“小而美”的数字化解决方案。在交通领域，推广南岸区“智慧路口”经验，通过自适应信号灯和车路协同系统，提升主干道通行效率。在环保领域，运用AI算法分析大气污染源传输路径，建立跨区域联防联控机制。针对政务服务“碎片化”问题，在部分区域试点“一件事”集成改革，将企业开办、工程建设审批等事项整合为“一码通办”，推动政务服务从“可办”向“好办”跃升。三是完善数字治理规则，防范技术异化。建立人工智能伦理（审查）委员会，对算法推荐、自动驾驶等新技术应用开展风险评估。在全市试点“数字反诈”工程，通过社区智慧课堂帮助老年人跨越“数字鸿沟”。同时，加强网络安全信息体系建设，建立关键信息基础设施“红蓝对抗”攻防演练机制，确保智慧城市建设行稳致远。

（作者单位：重庆医科大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目：24SKSZ018成果）

# 在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中展现大渡口新作为

【领导干部学习笔谈】

■张果

习近平总书记亲临重庆视察，发表重要讲话、作出重要指示，为重庆“不断谱写中国式现代化重庆篇章”赋予了新定位、擘画了新蓝图。奋力谱写中国式现代化重庆篇章是现代化新重庆建设的总纲总遵循。大渡口区紧扣市委“六区一高地”建设目标，聚焦产业和就业，聚力创新和创业，全力抓招商、抓项目、抓要素、抓服务，实施强化党建统领、构建现代化产业体系、深化改革开放创新、探路超大城市现代化治理、推进城乡融合发展“五项重点任务”，加快“兴业兴城、强区富民”步伐，在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中展现新作为。

**强化“政治铸魂、党建统领”，打造新时代市域党建新高地大渡口范例。**中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。大渡口区始终把党的政治建设摆在首位，全面加强各级党组织的领导力、组织力、执行力。持续筑牢政治忠诚，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，建立闭环落实机制，区委常委会深化“第一议题”制度，围绕“政治三力”开展领导班子半年回访，确保始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。坚持党的全面领导，迭代升级党建统领“885”工作机制，实施党建强基三年行动，集成培育“红岩先锋·义渡星火”全域党建品牌，推行党建统领“三联四访”，深化“三服务”工作机

制，确保“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动，大渡口抓落实”。推进全面从严治党，大力修复净化政治生态，制定落实清廉重庆建设三年行动计划，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，强化“一把手”监督，发扬“马上就办、办就办好”的工作作风，不断赢得人民群众的信任拥护。

**突出“新质牵引、实体支撑”，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。**制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。大渡口区紧扣全市“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局，突出“四链”融合“四同”协同，着力提升产业体系现代化水平。推动工业经济三年倍增，聚力拓空间、强载体、育集群，启动开发建桥园区6平方公里拓展区，加快建设100万平方米标准厂房，培育大数据智能化、大健康生物医药、新材料、生态环保、汽摩配套、重庆小面六大百亿级产业集群，全力打造千亿产业园区。推动现代服务业三年倍增，着力育主体、造场景、引流量、促消费，升级九宫庙零售、服务业“双百亿”商圈，打造国家骨干冷链物流、龙门钢材“双百亿”物流市场，培育一批亿元级总部经济和特色产业楼宇经济，推动现代服务业发展集聚成势。推动文旅产业三年跃升，坚持以文塑旅、以旅彰文，升级打造重庆工业博物馆、义渡古镇等文旅融合新场景，唱响“乐动DDK”“花开的声音”等音乐季，办好“徒步DDK”、滨江马拉松等体育赛事，做精“金整田园”“中梁康养”等乡村旅游，打造重庆都市旅游特色区。

**坚持“改革开放、创新制胜”，激发高质量发展新活力新动能。**改革开放是决定当

代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。大渡口区坚持抓改革、促开放、谋创新，不断培植发展新优势和新动能。坚持以改革求突破，充分发挥改革先导性作用，以经济体制改革为牵引，加大“三改三整一盘活”改革突破力度，推进教育科技人才一体改革，深化数字赋能和“大综合一体化”改革破题，加快建设国家产业转型升级示范区，推动大渡口经济产业发展换挡提速、创先争优。坚持以开放促开发，全面融入成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设等国家战略，提升自贸试验区大渡口联动创新区平台能级，谋划打造建桥智慧物流中心，建设重庆柴可夫斯基音乐学院，加快形成以大开放促大开发的良好格局。坚持以创新筑优势，实施科技创新高质量发展三年行动计划，提质推进科技型中小企业、国家高新技术企业“双倍增”，研发投入强度保持全市前列、综合创新指数保持全市第一梯队，持续提升区域可持续发展能力。

**深化“整体智治、综合集成”，探索数字赋能超大城市现代化治理新路子。**积极探索超大城市现代化治理新路子是习近平总书记赋予重庆的重大任务。大渡口区以“大综合一体化”治理为牵引，以三级治理中心为支撑，努力在超大城市现代化治理上探路领跑。强化整体智治，落实“一把手”责任，健全区委常委会“每周通报、每月调度、每季晾晒”运行机制，明确时间表、任务书、路线图，强力推动“补短板、突破”计划，加快建成协同高效的数字化履职能力体系，推动城市治理体系重构、能力重塑。建强基本能力，加快区级治理中心建设，强化区带镇街、镇街带村社、村社带网

格，全量承接、全面提升应用贯通实战能力，强化AI赋能，推动KPI体系、城市体征指标体系、风险点等监测预警全域感知、全量监测、全时呈现，持续提升融合指挥调度能力。打造标志性成果，落实超大城市现代化治理示范区建设“八大行动”，推动“危化品全链条智管”“建设工地安全智管”等一批实战应用场景实现一地创新、全市推广，“15分钟高品质生活服务圈”创建形成经验，“宜居、韧性、智慧”城市建设取得积极进展。

**聚焦“城乡融合、魅力宜居”，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。**中国式现代化，民生为大。大渡口区坚持产城融合、城乡一体，建设闻者向往、来者留恋、居者自豪的美丽大渡口。推动城市品质焕新，实施城市更新三年行动计划，高品质完成“两江四岸”修复治理，建设环城健康步道，提升整体城市风貌，带动全域环境综合治理，实现“点上精致、线上出彩、整体大美”。推动乡村全面振兴，坚持农业农村优先发展，用好“千万工程”经验，落实“四千行动”，抓实“五个振兴”，一体推进耕地保护、产业提升、乡村建设、乡村治理，深化“强村富民”改革，壮大新型农村集体经济，绘就新时代巴渝和美乡村新图景。推动民生服务提质，实施增强民生福祉三年行动计划，构建基础教育优质示范、高中教育突破跃升、高等教育特色发展的教育体系；建设以三级医院为引领、大健康生物医药产业为支撑、区域辐射能力强的医疗服务体系；打造居家社区相结合、医养康养相补充的养老服务体系和不断增强群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。

（作者系中共大渡口区委书记）

【学思践悟】

## 数字技术赋能思政“小课堂”和社会“大课堂”有效融合

■袁伟 杨美清

全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的民盟、民进、教育界委员时强调，要“把思政教育‘小课堂’和社会‘大课堂’有效融合起来”。“两个课堂”的有效融合是新时代落实立德树人根本任务、提升思想政治教育实效性的重要途径。数字技术的迅猛发展为思政教育“小课堂”和社会“大课堂”的深度融合提供了新动能。通过数字技术丰富“两个课堂”融合的场景、路径和范式，有利于突破时空限制，激活育人资源，增强互动体验、提升教育实效，实现思政教育从“平面化”向“立体化”的跃升。

**以数字技术拓展“两个课堂”的融合场景。**数字技术有助于推动教育发展，丰富教学场景。一是以数字技术丰富“两个课堂”的育人载体。借助数字技术促进“小课堂”的智慧打造，依托数字平台满足师生“大课堂”的教学需求，进一步拓展数字教育发展，促进“两个课堂”为个性化学习、终身学习、扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供有效支撑。二是以数字技术拓展“两个课堂”的教学场景。社会“大课堂”拥有丰富的教学资源，传统“走出去”的方式受到时空限制，使得教学设定有较大局限。运用虚拟仿真技术，将非物质文化遗产、红色文化资源等社会“大课堂”教学资源引进思政“小课堂”。三是以数字技术拓

展“两个课堂”的实践场景。数字教育可以实现跨地域、跨领域、跨部门数字资源覆盖与共享。各教学主体应通力合作，充分发挥数字技术优势，建立统一、安全、便捷的数字资源传播交换通道，不断拓展实践育人和网络育人的空间和阵地。

**以数字技术拓宽“两个课堂”的融合路径。**数字技术有助于创新融合路径，增强实践动能。一是以数字技术推动专业理论学习与社会实践教学联动。思政课不仅要讲好理论，还要突出实践导向，整合校内、校外和互联网的思政育人资源，让学生在更广阔、多元的环境中，将所学理论知识通过实践体验、网络交互等方式转化为自身能力，实现知行与行的统一。二是以数字技术推动全员育人与协同育人联动。加强思政课程教师队伍建设，构建网络教研共同体，鼓励思政课教师开展“云端课堂”示范教学，线上集体备课等教研活动，提高教研活动的时效性与针对性。搭建信息共享的思政课程教育教学资源库和云端沟通平台，融合党政干部、辅导员、专业课教师，以及校外专家学者、优秀校友等多方力量，统筹规划思政课程与课程思政的教学内容，构建课上课下一体、校内校外协同、线上线下融合的育人机制。三是以数字技术推动先进数字技术与传统教学方式联动。数字技术的发展将打破传统的“师—生”二元结构，构成“师—机—生”三元互动的智能化教育

模式，实现课前课中课后的智慧学习。要利用数字技术变革教学方式，通过网络云端课堂解构“金课”，实现思政课教学高质量内容供给、高水平理论研究、高效率教学服务，增强学生的参与感和获得感。

**以数字技术创新“两个课堂”的融合范式。**数字技术有助于丰富融合形式，激发教育活力。一是以数字技术助力构建“双线融合”教学模式。运用大数据、云计算、区块链等技术，突破“两个课堂”教学资源封闭化、分隔化、碎片化等局限，打造“两个课堂”的“双线融合”模式。二是以数字技术助力打造“双轨并行”资源体系。数字技术极大地推动思政教育资源在K12教育领域的共享共建，将思政“小课堂”以在线教育的形式下沉至基础教育阶段，有效弥补教育资源匮乏地区的思政教育短板。而在STEAM教育中，通过促进智能技术与教育教学（AI for Education）、科学研究（AI for Science）、社会（AI for Society）的深度融合，为学习型社会建设提供有力支撑。三是以数字技术助力推进“双端协同”生态构建。以学习管理系统及其自建系统构建数字化教学平台服务第一课堂，以AI中台、5G+智慧教育等构建智慧化教学平台服务第二课堂，加强数字技术与室外实践教学科研、虚拟仿真实验实训、校园体育体测等重点场景深度融合应用，兼顾智慧对外辐射、智慧教学环境、一网统管平台，实现优

势互补，形成“无边界教学”的智慧教学生态体系。

**以数字技术提升“两个课堂”的融合质效。**数字技术有助于强化支撑保障，提升融合质效。一是运用数字技术强化教师引导，推动多方协同。数字教育平台搭建起教师与家庭、社会之间的便捷桥梁，为教学主体之间的协同育人创造条件。教师可运用虚拟现实、增强现实等新技术实现社会“大课堂”“零距离”进入思政“小课堂”，设计融合多学科知识的实践活动。二是运用数字技术精准把握学生学情，提升育人质效。充分发挥大数据的可视化功能，建立学生“数字档案”，对学生精准“数字画像”，记录学生课堂发言、社会实践等多维度数据，推动教学服务实现定制化、个性化。三是运用数字技术完善评价机制，优化教学反馈。凭借自身智能的优势，将数字技术应用于思政教育质量评价，通过数字端口及时收集学生反馈的信息，打通“两个课堂”互评渠道，动态调整教育方法内容，提升教学服务科学化、精准化水平，形成立体化、可视化、人性化的“评价—反馈—改进”动态调整体系，助力学生德智体美劳全面发展。

（作者单位分别为重庆交通大学马克思主义学院、电子科技大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目：23SKGH140成果）

## 更好发挥平台经济促创新扩消费稳就业作用

■唐旭

2025年政府工作报告指出，要促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。发展平台经济有利于提高全社会资源配置效率，催生诸多新业态与新企业，形成新的经济增长点。为进一步推动平台经济高质量发展，必须锚定建设金融强国目标，抓好平台经济“促创新、扩消费、稳就业”三大功能，助力平台经济提档升级，扎实推动经济高质量发展。

**聚焦加快技术创新与模式创新，强化平台经济“促创新”作用。**不断迭代的先进技术是平台经济发展的重要驱动力，为平台企业提供了新的应用思路。在平台经济技术创新层面，要聚焦平台经济关键核心技术、前沿技术、原始技术创新，深化利用大数据、生成式人工智能、大模型、6G、卫星通信等前沿技术，加强各项先进技术之间的融合创新。同时形成配套的数据中心、传输网络、算力基础设施，使数据要素能被快速采集、传输、存储、处理，确保平台经济技术创新“有能力”“能运行”。在平台经济模式创新层面，单纯的

平台经济技术创新不具有直接经济效益，只有加快创新技术在商业中的运用，才能充分释放经济效益。这进一步要求平台经济创新技术与实体经济充分结合，打造更丰富的数智化场景，打通制约经济社会运行的堵点。例如，面向智慧城市、智能制造、自动驾驶、语言智能等重点新兴领域，提供体系化的平台经济创新技术服务，提升支撑“智能+”发展的行业赋能能力。此外，注重平台经济促创新与促监管协同。既要发挥平台经济促创新的重要功能，又要健全对创新技术与商业模式常态化监管制度。逐步提高对平台经济领域反垄断、消费者权益保护等的监管质效，实现反垄断、消费者权益保护等监管的常态化，彰显固根本、稳预期、利长远的法治功能。

**聚焦消费供需对接与消费场景迭代，强化平台经济“扩消费”作用。**随着平台经济的快速发展，平台企业成为诸多产业链的“链长”，打造了连接消费用户、生产型企业、服务型企业等多主体的产业链供应链生态。要深层次推动消费供需对接精准化，在现有算法技术对数据收集整理分析的基础上，强化数据信息真伪验证，减少消

费供需对接的“摩擦”成本，提高消费供需对接精准度。把深化供给侧结构性改革与扩大内需相结合，并作为平台经济“扩消费”的核心工作，着力增强供给侧创新能力，加快补齐内需特别是消费短板，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态均衡。要创造性打造消费新场景。消费新场景是消费新业态、新模式、新产品的系统集成，对促进消费提质升级，更好满足人民群众高品质生活需求具有重要意义。针对购物消费，大力推进平台数字技术提升购物消费体验，建设和升级信息消费体验馆中心，推动信息消费示范城市建设。针对大宗商品消费，利用平台数字技术打造高阶智能驾驶新场景，借助数字平台推动车内全智能装配一体化和全屋智能物联，加大柔性屏、超级摄影、端侧大模型等软硬件功能开发。针对健康养老托育消费和社区消费，在数字平台中研发融合数字孪生、脑机交互等技术的医疗装备和健康用品，探索发展智慧社区，推动社区生活服务数字化、智能化发展。

**聚焦就业服务标准与技能培训认证，强化平台经济“稳就业”作用。**平台经济作为就业“蓄水池”，对稳就业的重要性不言而喻。平台经济具备高技术、高效能、高质量等特质，使越来越多的劳动者从固定工作转向灵活就业，从单一职业转变为多元就业。要加强顶层制度设计，确保就业服务标准化、规范化。探索建立可持续发展的平台用工保障机制，特别是围绕灵活用工和日结岗位，要从用工主体资质、劳动者上岗条件、劳动者权益保障等方面制定底线性规章，以更好保护劳动者权益。要打破就业数据流动壁垒，积极推动就业服务数据有序流动。推动平台经济与政府部门、高等院校、企事业单位等主体之间建立数据合作机制，深层次推动就业服务优化升级。要加强职业技能培训和认证体系建设。平台经济创新发展，带来新的就业岗位，如网络主播、外卖配送员等。这需要优化新型职业技能培训和认证体系，推动职业技能培训逐步与平台经济就业岗位链接，帮助劳动者获得就业岗位。此外，在现有法律政策框架下，可以以平台经济为核心，针对劳动者权益保护纠纷，创新设定争议解决的内外对接协调机制和具体程序规则。

（作者单位：重庆工商大学马克思主义学院）