三重逻辑看成渝地区双城经济圈

唱好“双城记”
打造增长极

■重庆瞭望 程正龙

唱好“双城记”、打造增长极，可以在一个个重大项目中找到注脚。

日前，成渝地区双城经济圈共建长江上游航运中心重大项目——嘉陵江利泽航运枢纽工程完工投产。这意味着嘉陵江干流四川广元至重庆朝天门段15个梯级全部联通，可大幅降低两地大宗货物运输物流成本。

把视野放大，不难发现，在中国区域发展版图上，地处西南腹地的成渝地区双城经济圈，与京津冀、长三角、粤港澳大湾区构成东西南北四向牵引的“钻石菱形”发展格局。其背后，双城经济圈作为国家区域发展“第四极”的地位与作用日益凸显。

“推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，关键是要跳出成渝发展成渝，厘清西部的成渝、中国的成渝和世界的成渝之间的内在逻辑。”西南政法大学成渝地区双城经济圈发展研究院研究员杨勇如是说。

西部的成渝
是双城经济圈建设的底层逻辑

先看区位。双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处，既是中欧班列的重要枢纽，也是西部陆海新通道的起点，具有连接西南西北，沟通东亚与东南亚、南亚的独特优势，是国家南向西向的开放门户。

数据显示，截至今年2月底，西部陆海新通道已辐射我国18省73市158个站点，通达全球127个国家及地区的560个港口；重庆和成都携手打造“中欧班列（成渝）”品牌，2021年1月至2024年11月累计开行1.6万列，占全国开行总量的25.2%，成为西部地区高水平对外开放的重要载体。

再看“家底”。双城经济圈区域内生态禀赋优良、能源矿产丰富、城镇密布、风物多样，是我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域，在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。

事实上，在西部大开发大背景下，植根在西部地区的双城经济圈，其出发点和落脚点必然是西部地区。2020年，双城经济圈建设在启动之初，就被中央寄予“在西部形成高质量发展的重要增长极”的厚望。

2023年7月，习近平总书记在四川考察时强调，要坚持“川渝一盘棋”，加强成渝区域协同发展，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。

2024年4月，在西部大开发战略实施25周年的重要节点，习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话。与此同时，总书记在视察重庆中，赋予重庆“两大定位”，其中之一便是“打造新时代西部大开发重要战略支点”。

立足西部，辐射带动西部地区发展，双城经济圈建设的底气必将越来越足。

中国的成渝
是双城经济圈建设的现实逻辑

从战略定位看，双城经济圈建设有着眼全国的高度。在2021年10月中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出，要把成渝地区双城经济圈建设成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心。

更进一步说，在建设具有全国影响力的重要经济中心中，双城经济圈要培育竞争优势突出的现代产业体系，共建全国重要的先进制造业基地和现代服务业高地；在建设具有全国影响力的科技创新中心中，双城经济圈要发挥科教人才和特色产业优势，打造全国重要的科技创新和协同创新示范区。

从发展实践看，双城经济圈建设持续“上新”，涌现出一批具有川渝辨识度、全国影响力的重大标志性成果。比如，双城经济圈经济能级不断提升，5年迈上两个万亿级新台阶——地区生产总值由2019年的不足6.3万亿元，跃升至2024年的8.6万亿元，占全国比重由6.3%提高到6.5%以上，对全国高质量发展的支撑作用得到增强。

再如，双城经济圈向新而行，创新发展的动能更加澎湃。5年多来，川渝新建国家科技创新基地22个，实施国家各类研发项目4066项，布局建设国家重大科技基础设施11个，首个国产医用回旋加速器正电子药物制备中心、长江上游种质创制大科学中心、超瞬态实验装置等一批科研平台陆续落户或投入运营，助力形成新质生产力。

如何提升成渝在全国的发展位势？杨勇建议，可在四个要素上做文章——强大的“核”，增强核心城市辐射带动能力；协同的“城”，解决“中部塌陷”问题；密集的“网”，降低成本提高效率；流动的“人”，让人才自由流动。

着眼中国，在服务全国大局中破题，双城经济圈前进的动力必将越来越强。

世界的成渝
是双城经济圈建设的发展逻辑

交通上，要聚力打造国际性综合交通枢纽城市。重庆、成都要迈入现代化国际都市行列，高效、便捷联接全球的交通必须成为“标配”。可以看到，近年来，重庆和成都在国际大通道建设上动作频频：成都天府国际机场建成投运，重庆新机场选址获批，成渝世界级机场群加快推进……

值得一提的是，去年国务院先后批复的《重庆市国土空间总体规划（2021—2035年）》《成都市国土空间总体规划（2021—2035年）》，均将国际性综合交通枢纽城市明确为重庆和成都新的城市总体定位之一。这不仅凸显了双城经济圈在国家发展大局中的重要战略地位，也为成渝“双核”建设现代化国际大都市带来了新机遇。

产业上，要加快构建世界级先进制造业集群体系。双城经济圈要成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源，产业无疑是关键载体。发展产业，川渝基础好、实力强。以电子信息产业为例，目前全球2/3的iPad、近8000万台笔记本电脑、超1亿台智能手机都出自川渝，“川渝造”享誉全球。

接下来，要顺应全球产业链、供应链加速重构趋势，用好国内国际两个市场、两种资源，进一步携手做大电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品等万亿级产业集群，加快培育人工智能、低空经济、商业航天等新兴产业和未来产业，力争在全球产业版图上占据更加重要的位置。

文旅上，要提速推进世界知名旅游目的地建设。重庆的轨道穿楼、洪崖洞、长江索道、大足石刻，四川的大熊猫、宽窄巷子、都江堰、三星堆……双城经济圈拥有众多闻名中外的文旅资源。要以共建巴蜀文化旅游走廊为抓手，培育打造更多具有巴蜀特色的文旅业态和产品，不断提升川渝文旅的国际美誉度和全球影响力。

瞄准世界，把握全球开放合作新机遇，双城经济圈发展的势头必将越来越猛。

2024年度“巡视巡察推动解决民生实事”“巡视巡察推动改革促进发展”十佳案例发布

本报讯 （新重庆-重庆日报首席记者 周尤）4月2日，记者从市委巡视办获悉，2024年度“巡视巡察推动解决民生实事”“巡视巡察推动改革促进发展”十佳案例评选活动结果已正式发布。“长寿区巡察推动‘查改治’一体发力整治殡葬领域腐败乱象”“渝北区巡察推动改善居民居住环境”等获评民生类十佳案例，“市委第三巡视组巡视推动解决征地拆迁安置等历史遗留难题”等获评民生类十佳提名案例，“巴南区巡察推动开展‘一把手’监督改革”“市委第九巡视组巡视推动文旅融合发展示范区建设”等获评改革类十佳案例，“高新区巡察推动全国首创建设用地土壤环境管理改革”等获评改革类十佳提名案例。

为深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述和新修订的巡视工作条例，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，经市委巡视工作领导小组研究决定，启动了2024年度“巡视巡察推动解决民生实事”“巡视巡察推动改革促进发展”十佳案例评选工作。本轮评选活动共收到申报案例107件，涵盖群众关心的交通出行、教育医疗、人居环境等民生领域和涉及改革发展的体制机制、运行模式、治理体系等重要方面。按照自主申报、互评推荐、民主投票、集中会审、征求意见、领导审定等程序，分别评选出2024年度“巡视巡察推动解决民生实事”“巡视巡察推动改革促进发展”十佳案例和十佳提名案例。

市委巡视办有关负责人表示，全市巡视巡察机构要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央巡视工作方针，坚定不移深化政治巡视，督促各级党组织和广大党员干部坚决做到“两个维护”。要坚持人民立场、贯彻群众路线，着力发现并推动解决群众急难愁盼问题，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

重庆市人大常委会启动长江保护法执法检查

本报讯 （新重庆-重庆日报记者王亚同）聚焦水污染防治制度落实等7个方面的重点，将对全市区县开展“全覆盖”执法检查。4月2日，市人大常委会召开《中华人民共和国长江保护法》执法检查动员会，听取市政府及市级有关部门、部分区县贯彻实施长江保护法的汇报，部署执法检查工作。

2021年3月1日，我国首部流域保护法《中华人民共和国长江保护法》正式实施。重庆辖区内长江干流长达691公里，三峡库区重庆段水容量达300亿立方米，是长江上游重要的生态屏障。4年来，我市认真贯彻实施长江保护法，持续筑牢长江上游重要生态屏障。

为进一步推进长江保护法有效实施，高水平建设美丽重庆，根据重庆市人大常委会2025年度监督工作计划，市人大常委会将采取市区县联动的方式开展《中华人民共和国长江保护法》执法检查，并于7月听取和审议执法检查报告。

此次执法检查的重点内容为：水污染防治制度落实情况；资源保护和生态环境修复制度落实情况；绿色发展制度落实情况；流域协调机制相关法律制度措施落实情况；环境监管执法、行政执法与刑事司法衔接情况；中央生态环境保护督察反馈问题整改情况；以及法律实施中存在的主要问题，深入推进法律实施和修改完善法律的意见建议。

执法检查工作分前期准备、启动执法检查工作、开展执法检查工作、起草执法检查报告、听取和审议执法检查报告、向全国人大环资委专题报送相关情况、跟踪督办等工作步骤。其中，5月，市人大常委会执法检查组赴受检区县开展实地检查。7月，执法检查报告将提请市人大常委会审议。8月，市人大环资委将结合听取和审议执法检查报告的情况，向全国人大环资委专题报送重庆市人大常委会开展长江保护法执法检查相关情况。

执法检查期间，市人大常委会执法检查组将赴江北、南岸、万州、云阳、巫山等区县开展实地检查，委托其他33个区县（自治县）人大常委会对本行政区域贯彻实施长江保护法情况开展执法检查，实现全市38个区县（自治县）执法检查“全覆盖”。

（上接1版）坚持系统观念、综合施策，统筹国内国际两个市场两种资源，兼顾上下游各环节，强化各领域改革协同联动，实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新，聚焦重点领域和关键环节，有效破解价格治理难点堵点问题，使价格充分反映市场供求关系，增强价格反应灵活性。坚持依法治价，完善价格法律法规，提升价格治理科学化水平，规范经营主体价格行为。

二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

（一）*深化价格市场化改革*。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革，稳妥有序推动电能量价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成，探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度，推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制，深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格，积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

（二）*加快重点领域市场建设*。推进重要商品现货、期货市场建设，优化期货品种上市、交易、监管等规则，夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系，健全交易规则和技术标准，推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设，培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

（三）*营造竞争有序市场环境*。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策，防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境，促进电网公平接入，推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通，加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系；有效规范自然垄断企业经营范围，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成，推动企业诚信经营，促进价格公开透明、公平合理。

三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

（四）*完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策*。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制，完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给，鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革，持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

（五）*健全促进绿色低碳转型的能源价格政策*。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制，更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策，优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素，完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体，完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

（六）*健全促进可持续发展的公用事业价格机制*。明确政府投入和使用者付费的边界，强化企业成本约束和收益监管，综合评估成本变化、质量安全等因素，充分考虑群众承受能力，健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造，有序推行供热计量收费，公共建筑和新建居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超定额累进加价、垃圾处理计量收费，优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策，完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策，健全统一的铁路货运价格体系，规范铁路路网收费清算。

（七）*完善促进均衡可及的公共服务价格政策*。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费，实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费，实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理，强化学校服务性收费和代收费监管，建立与财政拨款、资助水平等相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

（八）*创新促进数字经济发展的公共数据价格政策*。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策，促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中，用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用；用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用，按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。

四、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制

（九）*加强价格总水平调控*。综合考虑总供给和总需求以及经济增长、市场预期、输入性影响等因素，合理确定价格水平预期目标，强化宏观调控导向作用。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力，提升价格总水平调控效能。

（十）*夯实重要商品价格稳定基础*。着眼产供储销全链条，健全促进市场价格稳定的长效机制。加强产能调控，调整优化生产结构，完善配套支持政策，保持市场供需基本平衡和价格平稳运行。加快完善国家储备体系。建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度。

（十一）*强化重要商品价格异常波动应急调控*。统筹加强主要产销区之间、相邻区域之间重要商品联保联供。优化应急物流保障体系，保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行。及时有效开展价格异常波动应急调控，加大储备调节力度，加强预期管理、市场监管，引导价格平稳运行。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障困难群众基本生活。

五、优化透明可预期的市场价格监管机制

（十二）*规范市场价格行为*。强化事前引导预防和事中事后监管，维护市场价格秩序。综合运用公告、指南、提醒告诫、行政指导、成本调查等方式，推动经营主体依法经营。防止经营者以低于成本的价格开展恶性竞争。对实行市场调节价但与群众生活关系密切的少数重要商品和服务，探索制定价格行为规则、监管办法。

（十三）*强化价格监督检查*。围绕社会关注度高的重要商品和服务，加大价格监督检查力度，依法查处价格违法违规行为。加强反垄断监管执法，预防和制止经营者实施垄断行为。强化交通运输、旅游、教育、网络交易等重点领域价格收费行为监管，做好重点时段检查巡查。

（十四）*推进高效协同共治*。加强行业企业自律、社会监督与政府监管的协同配合，完善多元治理模式。建立健全跨部门联合监管机制，加强线上线下、现货期货联动监管，形成监管合力。建立健全涉企收费长效监管机制。完善价格社会监督体系，探索在重要商品现货交易场所、行业协会建立价格监督员制度。推进价格信用制度建设，完善价格信用监管，依法依规实施失信联合惩戒。

六、强化价格治理基础能力建设

（十五）*健全价格监测预警体系*。优化价格监测报告制度，丰富监测品种、创新监测方式、拓展监测渠道、提升监测信息化水平，健全覆盖国内外、产供销、期现货的监测分析预警机制，增强时效性和针对性。完善价格信息发布，稳定市场预期。

（十六）*加强成本监审和调查*。坚持审定分离，强化成本监审独立性，充分发挥成本监审和调查基础性作用。完善分行业成本监审办法和操作规程，建立输配电等重点领域成本管制规则。强化成本有效约束，推动成本监审从事后监管向事前引导延伸。构建促进降本增效的激励机制，探索建立重要行业标杆成本等制度。加强重要商品成本调查，探索建立成本报告制度。推进成本监审和调查信息化建设。完善农产品成本调查制度体系，加强数据共建共享。

（十七）*完善价格法律法规*。适应价格治理需要，加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规，制定完善政府定价、价格调控、价格监督检查等规章制度，动态修订中央和地方定价目录。

七、加强组织实施

完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各部门要高度重视价格治理工作，切实加强组织领导，结合实际抓好本意见贯彻落实。要认真研究工作中出现的新情况新问题，稳妥有序推进落实各项部署，合理把握改革时机和节奏，及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极回应社会关切，加强价格政策解读。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。 （新华社北京4月2日电）

（上接1版）

事实证明，政策利好的充分释放，获得资本市场的热烈响应。2024年，中国星网、中国四维、广州海格、长沙北斗院、率为科技等一批知名企业纷纷签约落地，加速抢滩重庆市场。

截至2024年，重庆空天信息产业已聚集上下游企业超100家，产值超300亿元，初步形成涵盖“芯片模组—终端制造—系统集成及运营服务”企业主体矩阵及产业链。

产业方向：
多个赛道齐发力

将白纸黑字的签约转化为投产放量的企业，眼下，重庆空天信息产业正迈出关键一步。

比如，航天云际正补齐重庆遥感卫星链主企业缺失的短板。

“目前，我们的地理空间智能（GeoAI）平台已经上线，依托海量卫星遥感测绘数据，深度结合通信、导航等技术，为重庆在自然资源、数字孪生水利、公共安全、应急管理、城市基层治理等领域提供解决方案。”李哲表示。

事实上，重庆不少企业正深耕“通导遥”一体化场景的开发与利用，逐步打开产业新局面。

比如，去年7月签约落地的率为科技（重庆）有限责任公司研制的第三代光子晶体光纤陀螺，将光纤陀螺成本从万元量级降低至千元量级，产品已大批量应用于自动驾驶、能源开采等领域；

航天天目（重庆）卫星科技有限公司研发的“天目一号”星座部分数据产品已获得中国气象局气象数据产品业务准入，成为国内首个也是唯一一个精度和时效都满足数值预报业务需求的商业卫星；

北斗智联科技有限公司汽车智能网联产品年产能达500万台/套，其中自主研发的“北斗高精度卫惯融合定位产品”国产化水平全国领先。

除了专注通导遥场景应用开发，航空航天领域也成为重庆发力的重点，其中方大重庆航空城项目就是一个典例。

“2024年4月，重庆与辽宁方大集团实业有限公司签署战略合作协议，共建‘方大重庆航空城’。”重庆临空经济示范区管委会相关负责人表示，此后，渝北与方大集团组建重庆方大航空国际总部有限公司，推动发动机维修等项目建成投用。

方大重庆航空城相关负责人表示，目前，发动机维修项目一期厂房建设已完工，并将于本月开展首台发动机维修；飞机维修项目机库已交接，C检维修许可证即将颁发，成为重庆唯一可以进行大型宽体机维修的机库；拆解业务将在年内启动，预计明年业务量或将达到饱和；航空培训项目一期厂房将在4月投产建成，首台模拟机已从加拿大蒙特利尔运抵国内；航空租赁项目已在重庆完成3架飞机交付，带来进出口贸易额8.5亿元。

此外，当下炙手可热的低空经济领域，也是重庆的主攻方向之一。比如，去年11月落地两江新区的航天时代低空科技有限公司，正着力提升重庆低空空域使用率。

“公司研发的九天航驭低空一体化综合管控平台（*以下简称九天航驭*），主要用于海量无人机管理控制以及低空安防。”3月27日，该公司总工程师潘超告诉记者，今年2月份，九天航驭已在永川大安通用机场初步完成功能和性能验证，预计年内将在重庆上线，覆盖重庆全域范围。

潘超称，届时无人机的飞行申报周期将由现在10天左右缩短至1天以内，平台可对无人机飞行实现精准的间隔控制、流量控制，将重庆低空空域的使用率提升40%。

重庆各区县也紧盯低空经济大做文章。

比如，两江新区依托中心城区唯一A1级通用机场——龙兴通用机场，在200平方公里低空空域持续开发各类飞行场景；在永川，大疆农业重庆区域唯一授权平台商“重疆科技”已落户，中国移动永川分公司开通全市首个位于机场、服务低空飞行的5G-A基站；在大足，雍溪里低空飞行基地已建成投用，占地2000亩的低空经济产业园正加速建设。

面临挑战：
一些难题亟待破局

不过，需要看到的是，处于起步阶段的重庆空天信息产业，仍面临一些难题。

“从整体来看，重庆主要存在三个短板。”于贤成曾分析：一是产业规模不大，远低于京津冀1123亿元、珠三角1112亿元、长三角地区821亿元；二是市场主体竞争力不强，缺乏上市企业，产业链总体带动力较弱；三是创新能级还比较弱，国家级重点实验室、产业创新中心、技术创新中心等高能级创新平台尚未布局。

记者在走访中发现，企业发展也面临一些挑战。比如，对于航空航天产业而言，居高不下的成本是一大难点。

当前，卫星互联网建设已上升至国家战略性工程，预计将在未来十年内发射上万颗卫星。但200公斤的卫星发射成本（*使用不可回收火箭*）大约为700万元，这对民营卫星企业来说，是一笔不小的费用。

“如果能将发射价格降下来，发射频率提上去，简化发射流程，仅微小卫星的发射市场就可能是千亿级规模。”零壹空间董事会秘书陈江澜直言。

资金投入有待发力。两江航空航天产业投资集团党委书记、董事长向阳曾透露，2012年以来，重庆在空天信息产业领域累计投入只有几十亿元，投入强度与产业定位并不匹配。

“重庆还存在人才短板。”向阳指出，高端人才往往是流通的，各地可以通过政策引入，但中端人才却更需要培育，目前，重庆高校涉及空天信息专业数量少且学科建设水平偏低，全市相关专业人才较为匮乏。

此外，数据融通也是难点之一。李哲表示，想要实现“空天地”一体化协同发展，必须依托强大的数字底座，只有将地理、产业、人口等多维数据贯通，才能实现“数据聚合—智能分析—场景闭环”的体系化能力。