



重庆城市治理委员会办公室 重庆城市管理局 重庆日报

■魏光禧 周振超

聚焦本质安全提升超大城市公共安全治理水平

积极探索超大城市现代化治理新路子是习近平总书记赋予重庆的重大任务。平安重庆建设大会强调，“全面提升全市本质安全水平”。公共安全是超大城市现代化治理的题中之义，是治理体系和治理能力现代化的重要内容。提升超大城市公共安全治理水平，必须聚焦城市本质安全，推动维稳保平安向法治平安、面上静态平安向本质动态平安、一时一域平安向全域全程平安的根本性转变，加快韧性城市建设步伐，完善超大城市公共安全治理体系。本质安全是一种系统性的安全理念，主要包括人、物、环境和管理四个方面。

人的本质安全是提升超大城市公共安全治理水平的根本。城市本质安全是一种基于以人为本理念的安全。提高超大城市的本质安全水平，必须深入践行人民城市理念，主动将人民安全作为城市建设、发展的根本价值导向，在城市治理过程中充分考虑人的各类需求，强化多元协同共治，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。一是提高社会治安整体防控能力。紧盯群众反映强烈的治安突出问题，打好治安防控主动仗，依法严厉打击电信网络诈骗、“黄赌毒”等群众反映强烈的违法犯罪活动，不断提升人民群众安全感。二是提升各类矛盾纠纷实质性化解水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现市、区县、镇街三级综治中心规范化建设，提高矛盾纠纷化解率。三是探索建设基层治理共同体。健全社会力量参与基层治理机制，探索社区企业、社区合伙人制度，实施社区社会工作服务项目，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，动员社会力量维护公共安全。四是完善安全教育体系。把公共安全纳入超大城市国民教育和精神文明建设体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及安全知识，培育安全文化，健全公共安全社会心理干预体系，积极引导社会舆论和公众情绪。

物的本质安全是提升超大城市公共安全治理水平的基石。超大城市公共安全治理要紧盯盯牢重点区域、重点行业、重点场所，运用AI、数字孪生等技术强化风险监测预警和隐患排查治理，落实人防、技防、工程防、管理防等措施，常态化开展高层建筑、场馆商圈、集贸市场、学校医院、有限空间作业等风险隐患排查，确保安全隐患不遗漏、无死角。一是强化超大城市公共空间安全整治。要开展危险化学品、电动自行车、燃气等重点领域安全隐患排查整治，实施城市大型户外广告安全检测，强化高层建筑、地下工程、大型商业综合体、厂房库房、学校、医院、养老院等场所消防安全重点问题整治，加强道路塌陷隐患、下沉式建筑安全整治。推进实施突出问题整治，加快实施骨干河道疏浚、险性水库治理、监测预警设施损毁修复及加密等工程。二是加快数治一体推进超大城市生命线治理。全面提升新型城市基础设施改造，提升城市“水电气讯路桥隧轨”数字化率。推动超大城市地下管线大综合一体化治理机制改革，强化地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，因地制宜推进综合管廊数字化改造升级。推进供水全生命周期管理，提升城市排水防涝应急处置能力，动态排查整治积水风险隐患。



位于江北区的重庆三级数字化城市运行和治理中心大厅，工作人员在后台运维三级治理中心。 记者 张锦辉 摄/视觉重庆

构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系

【决策谏言】

■徐鲲 熊欣怡

党的二十届三中全会提出，“构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系”。这是党中央进一步优化发展空间格局的重要举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全局上谋势、在关键处落子，不断丰富完善区域协调发展的理念、战略和策略体系，突出抓好这件关乎全局、长远发展和人民福祉的大事，我国经济发展空间格局持续向纵深拓展，为推动高质量发展、实现中国式现代化不断积蓄强大势能。构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系是一项事关发展全局的战略性举措。要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，调整完善区域政策体系，完善国土空间治理体系，推动各项战略举措协同发力，确保重大部署落到实处、取得实效。

坚持党的全面领导，做好顶层设计。党的全面领导是做好区域协调发展各项工作的根本保证。只有坚持党的全面领导，做好区域协调发展的顶层设计，才能确保区域发展不偏离社会主义的本质，确保区域发展沿着科学的方向前进。要立足整体发展战略，确定区域协调发展长远目标。实现东部地区、中部地区、西部地区与东北地区之间的资源协同与

要素流通，以经济、产业、地理等要素对全国区域发展进行合理统筹规划，形成京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈跨区域协同发展格局，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。要推动产业协同发展，统筹生产业布局。优化主体功能区战略、新型城镇化战略，依据各区域的资源要素现状以及产业发展水平，引导产业在各个区域之间自由流动并整合产业链的上下游资源，形成优势互补的产业集群。构建现代化的综合交通运输体系和能源输送体系，提高资源的运输效率，加强数字信息流通能力。要完善统筹协调机制，健全生态联防联控体系。针对不同区域制定差异化的财政税收政策、产业政策以及土地政策等。建立区域之间的协调机构，便于不同区域之间的沟通，保障区域之间的协作关系。在现有的各地生态管控体系上，对区域生态进行更加合理的规划，完善区域协调发展过程中的生态保护统一政策并推动相关专项立法，建立健全生态补偿制度，对生态环境进行严格监测和治理，保障区域社会经济可持续性发展。

贯彻系统观念，坚持因地制宜。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。新征程上，国际形势复杂多变，国内发展不平衡不充分问题依然存在。要统筹区域协调发展全局。注重经济发展整体性，摒弃“一刀切”的工

作模式，发挥系统集成最大效力，打破区域协调发展地域阻隔。针对区域协调发展的多样性和复杂性，政府要全面把握和深入评估区域的土地资源、水资源、矿产资源等分布和储量情况，充分挖掘不同区域的历史文化、民俗风情、旅游景观等资源。要明确各区域的功能定位。针对区域不同的发展现状与地方特色，政府要确定其在区域经济中的功能角色，明确其在发展过程中的生态保护目标任务；要精准培育发展特色产业，推动和引导现存的传统产业转型升级，契合市场需求和技术发展趋势，优化营商环境，从而提升产业发展的协同性。要合理优化区域空间布局。构建科学的城镇体系促进产业、资源合理集聚，以此提高城镇协调发展的效率和质量；要划定明确的生态保护红线，在发展中严格禁止不合理的开发，重视生态保护与修复；要加强交通、能源、信息等基础设施在区域中以及各个区域之间的互联互通，在优化区域内资源流动便利性的同时也为区域间的交流互通夯实基础。

促进要素流动，优化资源配置。不同区域之间的劳动力、资本、技术等生产要素，只有突破地域界限，达到充分自由流动状态，才能够产生推动区域协调发展的内生动力。在要素流动的基础上，资源配置必须科学且合理，才能够发挥出要素流动的最大限度，从而满足社会的多样化需求和人民日益增长的美好生活需要。要充分发挥

市场在资源配置中的决定性作用。政府要在充分利用市场机制的基础上，在政策的制定和实施上应用综合政策来推进区域市场一体化，建立统一开放的市场经济体系，构建全国统一大市场，消除区域的市场分割，防止地方保护主义消解资源配置的效率。在价格、供求、竞争的市场信号下引导劳动力、资本、技术等要素实现高效率的流动和产出。要打破行政区域之间的壁垒。区域内以及各个区域之间要实现协同快速发展，必须破除体制上的隔阂。国家层面要建立跨区域互通协调机构，完善区域协调发展相关的法律法规，建立合理科学的分配以及补偿机制。中央和地方以及地方之间需要加强沟通，做到定期协商交流，在实施政策的过程中要考虑综合因素，以上联动的方式推进市场的一体化和建立统一开放的市场经济体系。要加强基础设施建设与推进基本公共服务均等化。补齐制约要素流通的短板，根据不同区域的经济基础和发展需求进行基础设施的合理规划和完善。提升基本公共服务的质量和水平，让不同区域之间、城乡之间以及不同社会群体享有均等的基础教育、医疗卫生、社会保障、文化服务等。在改善人民生活水平和质量的同时丰富人民精神文化生活，以达到基础设施与公共服务共建共享的目的。

(作者单位：重庆大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

纵深推进巴蜀文化旅游走廊建设

■李玲

习近平总书记强调，文化产业和旅游产业密不可分，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展。重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会指出，要持续放大巴蜀文化旅游走廊建设，做好动态交通组织，推进智慧停车，推广小巷公交，提升道路智管水平。

管理的本质安全是提升超大城市公共安全治理水平的保障。提升超大城市公共安全治理水平，需要进一步强化系统观念，树立全周期管理意识，将城市视为一个有机生命体，健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，以全新理念推动城市治理要素全方位整合、治理主体全过程参与、治理环节全链条贯通、治理对象全时空覆盖、治理目标全系统集成、治理技术全数智迭代，形成多跨协同、高效智慧，形成超大城市治理新图景。

一是健全三级贯通实战的数字智能化城市运行和治理中心。充分发挥三级数字化城市运行和治理中心主脑作用，推动社会治理、数字管线、高楼消防、工程渣土监管等治理类典型应用贯通实战，持续提升“一图掌控”能力，进一步提升基于GIS系统的风险点动态管控机制，实现KPI体系、城市体征指标体系等监测预警全域感知、全量监测、全时呈现。二是持续推动AI赋能超大城市公共安全治理。综合集成推进城市数字孪生系统建设，加大管线矢量数据、城市运行管理数据以及基础地理、基础设施等三维数据归集力度，增强超大城市治理预测分析和智能决策支撑能力。三是完善超大城市安全风险体征指标体系和风险评估模型。实施城市治理风险清单管理，强化重点场所、重点设施、重要要素、重要活动的智能监测预警。四是构建超大城市公共安全风险闭环管控体系。聚焦风险管控、隐患整治、应急响应等环节，建立健全责任人、精准研判、分级管控、监测预警、隐患排查、隐患治理、应急准备、应急处置等制度，整体构建“风险提示—部门研判—问题解析—闭环处置”流程，着力推动公共安全领域各类“大城市病”问题解决。

(作者单位：重庆警察学院重庆国家安全与社会治理研究院)

的文化价值和旅游吸引力。要借鉴东部地区文化品牌建设经验，以重庆大足石刻、涪陵白鹤梁、四川广汉三星堆等文化遗产为核心IP，形成“一核多星”的文化标识矩阵。要打造特色文化项目，加快建设大足石刻“石刻艺术研学基地”，联合安岳石窟开展数字化保护，推出“指尖上的巴蜀”系列文创产品，将静态文物转化为动态体验。要创新文化表达形式，借助数字技术激活传统文化，推广“文化+科技”模式，推出“指尖上的巴蜀”系列文创产品，将静态文物转化为动态体验。要创新文化表达形式，借助数字技术激活传统文化，推广“文化+科技”模式，推出“指尖上的巴蜀”系列文创产品，将静态文物转化为动态体验。

优化文旅空间布局，畅通文旅“血脉”。旅游不仅是欣赏自然风光的过程，更是体验文化、感受历史的旅程。通过优化文旅空间布局，可以更好地展现巴蜀地区的文化魅力，增强游客的文化体验感。要优化文旅空间布局，以重庆主城和成都双核为驱动，以成渝古道、长江上游、成绵乐三条旅游带为串联，以“五横五纵”多条旅游带为骨架，串联生态旅游大环线，推动七个特色旅游区合作联动发展，共同构建“双核、三带、七区、多线”的空间格局。要打通“大动脉”与“微循环”，

重点推进渝宜高铁、成达万高铁建设，规划“重庆主城—涪陵—万州—达州—成都”旅游专列，实现“1小时都市圈、3小时旅游圈”。加快推进新型基础设施建设，推动区域协调发展，打破行政壁垒，构建“快进慢游”的旅游交通体系，提升游客的旅游体验。要设计跨区域精品线路，整合重庆武陵喀斯特、四川九寨沟等世界自然遗产，推出“山水奇观一日游”；串联红岩村、邓小平故居等红色资源，打造“红色基因传承之旅”。

培育文旅新质生产力，激活发展动能。产业融合是现代经济发展的趋势，通过文旅与其他产业的深度融合，可以创造出更多的经济增长点，提升区域经济的竞争力。要推动文旅与其他产业深度融合，如在重庆南山、四川青城山试点“文旅+康养”，利用两地中医药资源，开发“温泉理疗+森林氧吧+膳食调理”产品，打造“成渝都市圈后花园”。要依托重庆国际物流枢纽园区，发展“文旅+跨境电商”，建设“一带一路”特色商品体验中心，实现“买全球、卖全球”。要拓展“文旅+”场景，如“文旅+教育”“文旅+体育”，进一步激发消费潜力，带动地方经济发展。此外，还

要提高创意产品开发水平，促进创意设计与实体经济、现代生活、消费需求对接，加快培育具有巴蜀特色元素的文化旅游创意产品。

提升国际辨识度，讲好中国故事。在全球化的今天，文化的传播和交流对于提升国家软实力具有重要作用。巴蜀文化旅游走廊建设，不仅要在国内形成影响力，更要走向国际舞台，展示中华文化的独特魅力。要构建国际化营销体系，参照发达地区国际推广经验，联合制作多语种宣传片，在具有广泛影响的国际地标投放。要设立“巴蜀文化旅游全球体验中心”，通过虚拟现实、直播带货等方式，推广“重庆小面制作技艺”“川剧变脸”等非物质文化遗产。要完善国际化服务标准，针对境外游客需求，在重点景区增设多语种标识、外币兑换点、国际医疗急救站，制定《巴蜀文化旅游走廊服务质量规范》，对导游资质、住宿卫生、食品安全等实行跨区域统一监管。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社科院文史研究所副所长，本文为重庆市哲学社会科学创新工程重点项目：2024CXZD33成果)

优化升级党建统领生态领域工作机制

■龙霄赞 胡羲

2025年政府工作报告指出，进一步深化生态文明体制改革，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。不久前召开的重庆市委生态环境保护督察反馈问题整改工作推进会也强调，在深化改革创新建立生态文明制度体系、推动生态文明建设的重要方面，要优化升级党建统领生态领域工作机制。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。深入推进生态文明建设，要优化升级党建统领生态领域工作机制，以高质量党建引领高水平生态环境保护，推动形成更多可复制可推广的经验模式，为美丽中国建设提供坚强的组织保证和实践支撑。

强化政治引领，创新工作模式。坚持守正创新，不断推动生态环境保护事业行稳致远。一是提高政治站位。严格落实“第一议题”制度，开展理论学习中心组学习，召开党委和党组联席会，深入学习习近平生态文明思想，从思想层面深化党员、干部对生态环境保护目标任务的认知，引导其在加强理论武装中自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者，确保生态环保发展始终沿着正确的政治方向前进。二是完

善责任体系。把建设美丽中国作为重要政治责任，梳理和明确各级党组织和党员干部在生态环境保护工作中的具体责任，制定责任清单，精准落实“党政同责”“一岗双责”，压实属事属地责任，实现责任对象全覆盖、责任链条全贯通、责任落实无死角。三是创新工作模式。探索建立“党建+生态”工作模式，既要构建生态环境保护重点任务与党建工作同步谋划、同步部署、同步考核“三同步”机制，推动党建工作与生态文明建设深度融合；也要推动政府部门、社会组织、人民群众各方力量协同发力，形成齐抓共管的工作格局。

完善组织体系，夯实党建基础。党的基层组织是推进生态文明建设的战斗堡垒。一是健全组织网络。在生态环境保护、推动形成更多可复制可推广的经验模式，为美丽中国建设提供坚强的组织保证和实践支撑。二是完善组织体系，夯实党建基础。党的基层组织是推进生态文明建设的战斗堡垒。一是健全组织网络。在生态环境保护、推动形成更多可复制可推广的经验模式，为美丽中国建设提供坚强的组织保证和实践支撑。二是完善组织体系，夯实党建基础。党的基层组织是推进生态文明建设的战斗堡垒。一是健全组织网络。在生态环境保护、推动形成更多可复制可推广的经验模式，为美丽中国建设提供坚强的组织保证和实践支撑。

是发挥先锋模范作用。党员、干部要在思想和行为层面充分发挥先锋模范作用，带头学习贯彻生态环保工作最新政策，并以群众喜闻乐见的方式开展政策宣讲、知识讲座等活动，大力宣传新时代生态文明建设模范人物先进事迹，引导群众自觉践行绿色生态理念、积极参与生态环境保护，在形成党群联动的强大合力中打通生态文明建设的“最后一公里”。

健全制度体系，推动工作落实。制度体系建设是生态文明建设的根本保障。一是完善制度体系。强化生态文明领域工作的顶层设计，建立党建与生态文明建设协同机制，把党中央关于生态文明建设的最新决策部署及时融入生态文明制度体系，建立健全包括组织领导、责任落实、监督考核、激励约束等方面的制度体系，尤其要不断健全和严格落实以问题导向、目标导向、结果导向为主的生态环境保护责任制度，严明各级党组织在生态文明建设中的领导职责。二是夯实法治保障。以法治理念、法治方式推动生态文明建设的全面领导，把党的全面领导贯彻到生态文明建设全过程，不断提升生态环境保护的科学化、精细化、规范化水平。二是优化干部队伍。在贯彻新时代好干部标准的基础上，实施“双带头人”培育计划，大力选拔和打造政治素质过硬、适应时代要求、专业能力突出的复合型优秀干部队伍，注重在生态环保工作一线中锤炼干部的政治品格和专业能力。三

把相关制度文件精神转化为工作指南和自觉行动，确保党建工作与生态治理同频共振、同向发力。

加强监督检查，规范考核考评。以有力监督护航生态文明建设。一是健全监督体系。紧盯生态文明建设中的“谁来监督”“监督什么”“如何监督”等基本问题，构建“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的立体监督体系，以党内监督为主导，推进各类监督力量整合，对生态环境保护重点项目进行全流程跟踪监督，压紧压实主体责任。二是创新监督手段。在加强经常性监督、常态化监督的基础上，推动数字技术深度融入生态文明建设监督环节，将党建统领生态文明建设的任务清单、责任清单、问题清单等内容数据化，把各级党组织的生态文明责任担当和问题整改流程化，通过系统分析监督数据掌握党员、干部履责情况，在充分发挥数字技术高效便捷的优势中提升监督的参与度、精准度。三是优化考核机制。建立“绿色政绩”考核评价体系，构建“年初定计划、过程常考评、日常强监督、结果严奖惩”的闭环考核模式，实施奖优罚劣的激励约束机制，营造担当作为的良好氛围，推动党员、干部以实干实绩实效为加快建设美丽中国添砖加瓦。

(作者单位：重庆工商大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目：szky2019007成果)