

(上接 10版)完善“水电气路桥隧轨”安全运行保障机制,加快构建燃气、供水、污水管网等数字孪生系统。推行城市治理风险清单管理,构建形成城市运行治理风险“一张图”呈现,一个平台通览、一套机制保障”的清单式管理新模式,城市安全运行能力和治理体系得到显著提升。“大综合一体化”行政执法改革获批司法部行政执法改革试点,累计转化事项 1026项。

着力推动民营经济高质量发展。优化民营经济发展环境,推进民营经济促进条例立法研究,深化行政执法改革,建立健全多层次与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制,试运行民营经济发展综合服务平台。建立支持小微企业融资协调工作机制,开展“千企万户大走访”活动,超 10 万户次小微企业、个体工商户累计获得贷款投放 1555 亿元。全面落实续贷政策延期、扩容,不折不扣落实好各项结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展,全年新增减税降费及退税约 361 亿元。引导民营企业完善治理结构和产权管理制度,支持科技、数字要素赋能企业发展,推动民营企业利用资本市场直接融资和开展并购重组。强化企业发展宣传报道,做响“新重庆·新渝商”品牌,大力实施“新时代渝商 5511 培养计划”等行动,提升民营经济人士队伍素质。

着力优化营商环境。夯实融入全国统一大市场建设制度支撑,完善产权保护部门联席会议制度,落实全国统一的市场准入负面清单,出台公平竞争审查制度实施办法,动态清理废止或修订妨碍统一市场和公平竞争的政策文件 309 件,“推进物流业降本增效,助力企业更好出海”典型案例入选全国营商环境十大创新案例。优化招商引资工作机制,推动政府和企业合作“双兑现”履约。推进招标投标条例修订,加大建设统一规范、信息共享的招标投标平台体系。政务服务“一网通办”率达 84%,“高效办成一件事”等经验做法获国务院办公厅通报表扬。持续打造“信用重庆”升级版,45 个行业(领域)建立信用记录分级分类监管体系,“全国融资信用信息服务平台(重庆站)”累计提供融资信用服务超 5000 万次,“统筹融资信用平台建设 全面提升‘信易贷’工作水平”全国现场会在重庆云平台召开。积极推进要素市场化改革,建立完善土地二级市场,探索开展数据资源评估“入表”工作,出台油气资源开发利用体制改革方案。制定重庆市降低全社会物流成本行动方案和“一园一策”“一企一策”综合物流解决方案。

(八)统筹新型城镇化和乡村振兴,探索大城市带大农村大山区大库区的城乡融合发展之路。推动以城带乡、以工促农、城乡互促协同发展,小县大城、强镇带村、强村富民“三管齐下”,在城乡互促共荣上迈出新步伐。

提速推进主城都市区建设。中心城区加力强化先进制造、科技创新、现代服务等功能,发展能级和综合实力持续提升。两江新区成立专精特新企业联盟,数字经济、汽车、高端装备等产业链分别集聚专精特新企业 75 家、61 家、59 家,规上工业增加值增长 18.9%。西部科学城重庆高新区以科技创新加速产业提质,规模以上创新平台新增 343 家,战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重高达 80%。渝西地区加力提升工业和现代农业承接能力,编制完成《渝西地区一体化国土空间规划》,深入实施先进制造业发展“渝西跨越计划”,新签约 50 亿元及以上制造业投资项目 11 个。渝东新城大力提升区域性综合交通枢纽、商贸物流中心等特色功能,固定资产投资、社会消费品零售总额增速高于全市平均 4.5 个、0.7 个百分点。轨道交通 7 号线一期全线开工,市郊铁路璧铜线建成开通,主城都市区市郊铁路和轨道交通运营里程达到 560 公里(不含璧山云巴),日最高客运量达 614.8 万人次。金凤隧道提前通车,完成片区路网更新项目 19 个,治理堵点乱点 60 处,城市道路通车里程突破 6800 公里。我市入选全国首批城市更新示范城市,累计实施城市更新项目 295 个,完成城市危旧房改造 7043 户,加装电梯 1400 余部,建成 15 分钟商业服务圈 93 个。重塑“两江四岸”山水都市风貌,治理提升滨江岸线 61 公里,城市建成区绿地率达 39.6%。

稳步推进山区库区高质量发展。迭代完善“1+18+N”政策体系,打通“两山”转化通道,探索“生态+”发展模式,积极发展旅游经济、林下经济、绿色能源等业态,“一县一策”推动山区库区高质量发展。渝东北绿色发展大步迈进,万州金属镁产业化、丰都玻璃纤维及高性能复合材料项目等重点项目加力推进,工业投资增长 24.6%、高于全市 11.2 个百分点。2024 年度争取到三峡后续专项资金 78.4 亿元,精准实施项目 258 个,城乡居民受益人数达 120 万人。渝东南文旅融合成效渐显,推动建设彭水摩围山旅游度假区、洪安边城等文旅项目,打造国际低空飞行赛事基地,举办第十九届中国国际山地户外运动公开赛,接待过夜游客 863.5 万人次。加强区县(县)联动协同,统筹调度,持续完善产业转型升级、城乡居民增收等重点领域政策机制,18 个主城协同区推动 42 个产业协同项目在山区库区协同区落地,到位资金 44.9 亿元。

加快推进以区县城和中心镇为重要载体的新型城镇化。全面开展“小县大城”“强镇带村”试点,加快提升区县城功能品质和综合承载能力。探索特大镇经济社会管理权限赋能改革,全面提升小城镇服务“三农”功能。加快实施健全农业转移人口市民化机制改革,引导 22.2 万家农业转移人口和其他非户籍人口落户城镇,办理居住证 10.1 万张。健全城市工商资本和科技、人才下乡有序引导机制,搭建城乡产业协同发展平台。

纵深推进乡村全面振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,打造产业帮扶基地 5.7 万个,“一户一策”精准帮扶监测对象 13 万人,连续 2 年巩固脱贫成果后评估综合评价居全国第 1。学习运用“千万工程”经验,加力实施“四千行动”。全年新建和改造提升高标准农田 200 万亩,累计突破 1900 万亩。推进农业全产业链升级,新创建国家农业优势特色产业集群 2 个、现代农业产业园 2 个、农业产业强镇 5 个,农产品网络零售额、乡村旅游经营收入分别增长 8.4%、8%。分类制定促进农民增收“双 10 条”措施,探索多元化村社经营,全市经营收入 10 万元以上的村占比超过 90%,农村居民人均可支配收入增长 6.7%。融合推进乡村建设与乡村治理,建成传统村落集中连片保护利用示范县 2 个,巴渝和美乡村达标覆盖率达到 30%以上,农村卫生厕所普及率、生活垃圾无害化处理率分别达到 87.8%、100%、75%。推进强村富民综合改革试点,加快构建农村产权流转交易体系,推进生产、供销、信用“三位一体”改革,启动深化集体林权制度改革先行区建设,全市农村产权流转交易及延后服务率达 90 亿元。

(九)聚力解决人民群众急难愁盼问题,在发展中保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,以更大力度惠民生、纾民困、解民忧,扎实推动建设高品质生活。全力稳就业促增收。启动实施百万高校毕业生等青年渝渝来渝就业创业行动计划,促进青年留渝来渝 34.5 万人。深入实施“稳岗扩岗”就业容量扩展工程、重点群体就业帮扶工程,开展先进制造业促就业行动,提供低利率“稳岗贷”256.6 亿元,83.6 万脱贫人口端稳就业“饭碗”,7945 万农民工愿出尽出力,零就业家庭实现动态清零。大力实施以工代赈,吸纳 14.6 万人就业,发放劳务报酬 23.7 亿元。全市城镇新增就业 71.9 万人,超额完成年度目标任务,城镇调查失业率平均值为 5.3%。加快实施中等收入群体倍增计划,深入实施就业促进富民行动,终身职业技能培训行动等九大行动,全市全体居民人均可支配收入增长 5.6%左右,高于全国 0.3 个百分点。

全力提升社会保障水平。建立健全分层分类的困难群众兜底保障体系,推动社会救助制度覆盖更多需要帮助的困难群众,城市低保、农村低保、特困人员分类别增长 2%、1.7%、2.1%,建成“小康康家”残疾人社区康复服务站 1800 余个。实施社保护面提质专项行动,全市城乡养老、失业、工伤保险参保人数达 2667 万人、647 万人、708 万人。积极做好渐进式

延迟法定退休年龄改革准备工作,探索城乡居民养老保险缴费筹资和待遇水平“双提升”机制,在全国先行全面实施个人养老金,覆盖 421 万人。着力推进医保全民参保计划,基本医疗保险全市参保 3132 万人。实施长期护理保险制度试点,为失能人员提供基本生活护理,全市参保近 800 万人,累计享受待遇 5 万人。出台关爱新就业群体 15 条措施,新就业形态就业人员职业伤害保险试点覆盖 61.6 万从业者。持续推动住房保障体系建设,累计分配公租房 56.6 万套,惠及 140 余万住房困难群众。

全力补齐公共服务短板。健全重大民生政策出台和民生物资价格调整风险评估机制,15 件重点民生实事全部兑现。优化扩大养老服务供给,在中西部地区率先基本建成三级养老服务网络,养老床位达到 23.7 万张、护理型床位占比突破 60%,建成老年食堂 1695 家,完成特困困难老年人家庭居家适老化改造 1 万户,创建全国示范性老年友好型社区 113 个。大力发展普惠托养服务体系,全市新增托位 2.9 万个,每千人口托位数达 4.19 个,普惠性幼儿园覆盖率达 94.6%,“童心相伴”心理健康关爱服务项目惠及儿童 16 万人次。逐步扩容优质医疗资源,新增 6 家三级医院,新建国家级临床重点专科建设项目 9 个,获评国家中医优势专科 23 个,国家中西医协同“旗舰”科室 11 个,创建国家中医药传承创新发展试验区 1 个。“医检互认”、职工医保门诊共济保障等改革稳步推进,提前完成“十四五”药品耗材集中带量采购规划目标,在全国率先实现职工医保缴费年限和长期护理保险评估结论跨省互认。疾控中心 and 卫生监督机构整合基本完成,区县疾控中心全部挂牌运行。普惠教育水平持续提升,4 个区县通过县域义务教育优质均衡发展区国家验收,新增基础教育学位 8.4 万个,义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到 95.9%、98.7%。深入实施文化惠民工程,累计建成新型公共文化空间 412 个。体育赛事蓬勃开展,第七届运动会、残运会成功举办,重庆体育健儿在巴黎奥运会、残奥会和第十四届全国冬季运动会勇创佳绩。

(十)防范化解重点领域风险,牢牢守住安全底线。坚持总体国家安全观,连续两年召开平安重庆建设大会,坚持统筹高质量发展和高水平安全,以新安全格局保障现代化新重庆建设。

更大力度保障粮食安全。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责,坚决遏制耕地“非农化”,有效防止“非粮化”,全年粮食播种面积累计达 3047.9 万亩,超过国家下达任务 35.7 万亩。全力抗旱夺丰收,带动全市粮食作物大面积平衡增产,全年粮食产量达 110.07 亿公斤,超过年度目标 1.97 亿公斤,创近 16 年新高。全面完成地方粮食储备任务,实现市、区县两级粮食应急预案全覆盖。加快提升页岩气产能、能源储备能力,天然气(页岩气)产量达到 175 亿立方米,天然气储备能力达 32.8 亿立方米。加快跨省能源通道、市内电源建设,“疆电入渝”主体工程施工顺利,电力装机、新能源装机分别增长 10.9%、44.8%,外购电 310 亿度、增长 6.2%,有效保障“迎峰度夏”期间电力供应。

更大力度防范化解经济金融领域风险。坚决防范化解地方债务风险,强化债务“借用还”全流程监测能力,融资平台债务成本、期限和结构进一步优化。高风险中小金融机构保持动态“清零”,银行业不良率持续低于全国平均水平。开展打击非法集资两年专项行动,新增立案 68 起。全国首建“行刑衔接”规范化建设试点,对“不良中介”等立案 24 起。保交楼项目累计交付 21.6 万套,基本完成交付任务。保交房项目累计交付 5.3 万套。

更大力度强化灾害防治和安全生产工作。统筹打好安全生产、防汛救灾、森林防火、电力保供、高温防暑“保卫战”,2024 年以来有效应对 23 次强降水和 3 轮高强度连晴高温天气,及时解决 24.9 万群众饮水难题,因旱饮水困难需救助人口、农作物受旱面积、直接经济损失较 2022 年旱灾分别减少 82.6%、77.9%、83.8%。开展安全生产治本攻坚三年行动,开展燃气管道、道路交通、建筑施工、有限空间、外墙砖脱落等专项整治,生产安全亡人事故起数和死亡人数“双下降”,连续 49 个月未发生重大事故。

更大力度推进平安重庆法治重庆建设。扎实推进信访工作法治化,深入实施矛盾纠纷大排查大起底大化解专项行动,社会矛盾纠纷化解处置攻坚战。扎实加快重要食品安全全链条全过程治理体系,全市未发生重大及以上食品安全事件。完善社会治理体系,深化“莎姐守未”专项行动,刑事、治安案件持续下降,非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪得到遏制,有力维护人民群众生命财产安全。

过去一年,面对日益复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的全市改革发展重任,我市经济社会发展取得的成绩来之不易。这得益于以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、坚强领导,得益于市委、市政府带领 3200 万全市人民勇于担当、真抓实干,得益于市人大依法履职、市政协协商监督推动党中央重大决策部署和市委、市政府工作安排部署落地。

同时也要看到,我市经济社会发展仍然面临较多难点困境。投资增长乏力,政府投资增长面临预期制约,交通、城建等重点领域投资持续承压。消费恢复不及预期,居民“不愿消费、不敢消费”问题明显,短期内全面恢复好转难度较大。汽车供应链关键环节仍有欠缺,新一代电子信息制造业多点支撑不足,材料企业面临较强市场竞争。受贸易保护主义、“小院高墙”“外需不足”等影响,笔记本电脑、手机、医药等行业出口订单转移风险持续加大。中小企业融资难、融资贵结构性矛盾依然突出,资金链安全性稳定性不足。受竞争加剧、价格下降等因素影响,企业增产不增收现象突出。此外,重点人群就业问题比较突出,城镇调查失业率仍然较高,居民收入增长预期偏弱,房地产尚未走出深度调整期,部分领域风险防范化解难度仍然较大。

## 二、2025 年国民经济和社会发展规划总体考虑

2025 年是“十四五”规划收官之年,是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。必须深入分析面临的内外部环境,准确把握经济社会发展的机遇和挑战,明确思路要求和经济社会发展的目标任务、政策体系、工作体系和评价体系。

### (一)宏观形势分析

从国际看,主要经济体进入降息周期,一些经济体增长潜力有望释放,为我市拓展经贸合作、引进外资带来新机遇。从全国看,我国经济基础稳、优势多、韧性足、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,全面深化改革将进一步为经济社会发展注入强劲动力,齐心协力完成“十四五”规划目标任务将进一步凝聚全社会奋进力量,宏观经济治理体系不断健全将进一步强化应对复杂局面能力,我国始终在高质量发展轨道上稳步前进。从全市看,战略赋能方面,2024 年 4 月习近平总书记视察重庆赋予了市“两大定位”,新定位新使命带来重大历史机遇;新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展等国家重大战略交汇叠加为我市发展注入强劲动力。政策红利方面,党中央正以空前力度推动系列重磅增量政策出台,更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策等超常规逆周期调节政策的综合效应将持续显现;央地、省域全方位合作,能源、算力、物流等制约我市发展的要素保障瓶颈正加快突破,为我市服务融入全国统一大市场、加快自身发展带来全方位重大利好。发展态势方面,“六个区”建设扎实推进,数字重庆建设、“三攻坚一盘活”改革突破等重点改革蹄疾步稳,经济发展质量变革、效率变革、动力变革正全面拓展;“33618”现代制造业产业集群加快构建,“416”科技创新布局持续完善,新质生产力正蓬勃兴起。总体看,2025 年我市的发展机遇远大于挑战,发展的确定性远大于不确定性,2025 年的发展预期仍然是积极乐观的。

### (二)总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落實党的二十大的二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神,认真落实市委部署,紧扣做实“两大定位”,发挥“三个作用”、建设“六个区”,确保国家重大战略落地见效,坚持稳中求进工作总基调,着力推动全面贯制新发展理念,主动服务融入新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,持续推动科技创新和产创新融合发展,构建现代化产业体系,更好统筹发展和安全,抢抓国家超常规宏观政策机遇,着力提振发展信心,着力扩大内需,着力稳住楼市,着力防范化解重点领域风险,持续巩固经济回升向好态势,不断提高居民生活水平,保持社会和谐稳定,建设更高水平平安重庆、法治重庆,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

在具体工作中,必须牢牢把握以下工作导向:一是稳进增效。坚持稳中求进,以进促稳,突出稳预期、稳需求、稳企业、稳就业,着力推动“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局融合发展,加快发展新质生产力,推动新旧发展动能平稳接续转换,全力跑出经济发展新速度、积累整体跃升加速度。二是改革创新。坚持守正创新,先立后破,积极探索首创性、差别化改革,持续深化国资国企改革,下大力气盘活存量资产,全面提升数字重庆基本能力,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、模式创新,以改革创新激发高质量发展的内生动力。三是除险固安。强化底线思维、极限思维,健全完善闭环管控机制,统筹化解地方债务、房地产、中小金融机构等风险,建设更高水平平安重庆、法治重庆,为高质量发展创造安全稳定环境。四是强企富民。树牢“强经济必须强主体”观念,全力惠企、援企、稳企、强企,努力扩大大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”良好局面;努力扩大就业,拓展农民增收渠道,完善“一老一小”服务保障,持续做大村集体经济,巩固拓展脱贫攻坚成果,努力实现居民收入增长与经济增长同步,切实增强群众获得感。

### (三)主要发展目标

2025 年国民经济和社会发展规划指标总体沿用 2024 年指标体系,新增 1 项指标“细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度”,减少 1 项指标“经营主体新增发生率”,共设置指标 37 项,其中约束性指标 8 项、预期性指标 29 项。

关于约束性指标,主要包括生态环保、节能降碳、粮食安全、安全生产等方面,共 8 项。其中:

——单位地区生产总值能耗下降 2.5%,体现国家对我市“十四五”期间能耗下降目标任务的评价考核要求。

——长江干流水质保持Ⅱ类,体现筑牢长江上游重要生态屏障、担起“上游责任”的要求。

——细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度、单位地区生产总值二氧化碳排放量下降,主要污染物重点工程减排量以国家下达目标值为准。

——耕地保有量 2665 万亩以上、粮食产量 1086 万吨吨以上,体现全面落实耕地保护和粮食安全“党政同责”的要求。

——每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数不超过 0.019,与 2024 年目标一致,体现平安重庆建设的要求。

关于预期性指标,主要包括产业发展、科技创新、扩大内需、改革开放等方面,共 29 项。主要有:

——地区生产总值增长 6%左右。主要考虑:一是更好体现重庆做实“两大定位”、发挥好“三个作用”,为全国大局做更大贡献的担当作为。二是市委六届二次全会提出到 2027 年全市地区生产总值迈上 4 万亿元台阶,人均地区生产总值达到 12 万元,达到高收入经济体水平,全市“十四五”规划纲要提出“十四五”期间地区生产总值年均增长 6%,实现上述目标都需要一定的增速支撑。三是稳定扩大就业,增加居民收入,防范化解风险,都需要相对较快的经济增长增速,同时“6%左右”的目标与过去两年经济增长目标保持一致,体现了稳定性、连续性。四是既与今年经济增长态势相契合,又与潜在经济增速相匹配,叠加改革红利、政策红利因素,是“跳一够、够得着”的。

——城镇新增就业 65 万人,城镇调查失业率控制在 5.5%以内。主要考虑:关于城镇新增就业总量,“65 万人”的目标比 2024 年高 5 万人,为更好贯彻落实国家将稳就业摆在更加突出位置的战略部署,我市需要创造更多岗位保障城镇就业。关于失业率,“5.5%以内”的目标与“十四五”规划纲要提出的城镇调查失业率目标保持一致。

——居民消费价格上涨 2%左右。主要考虑:随着国内有效需求加快恢复,加之适度宽松的货币政策逐步显效,物价将保持温和回升态势,居民消费价格上涨“2%左右”的目标旨在增强价格目标的导向作用,并为深化价格改革留出适度空间。

——全体居民人均可支配收入增长 6%左右。主要考虑:中央经济工作会议提出,促进居民收入增长与经济增长同步,我市定“6%左右”的收入增长目标与经济增速目标一致,符合国家政策导向。2025 年我市将深入实施中等收入群体倍增计划,低收入群体增收政策举措,居民收入增长有基础、有支撑。

——固定资产投资增长 5%,其中工业投资增长 10%。主要考虑:2025 年国家将在投资领域推出一揽子重大利好政策,有利于我市扩大投资规模、提高投资效益。同时,2025 年国家将加力推进大规模设备更新,我市工业技改投资有望继续较快增长态势,对工业投资形成较大支撑。

——社会消费品零售总额增长 5%。主要考虑:国家层面将加力扩围实施消费品以旧换新政策,围绕惠民促消费、培育消费新动能持续发力,持续优化消费环境出台系列政策举措。随着我市深入推进国际消费中心城市培育建设,全力打造“渝悦消费”环境,持续提升居民消费能力,实现消费增长目标具备现实条件。

——进出口总值正增长。主要考虑:虽然 2025 年外贸环境不稳定、不确定性增大,但国家将实施系列战略举措对冲不利影响,我市将持续实施“渝车出海”“百团千企”等行动,汽车、摩托车出口有望继续保持较快增长。此外,服务贸易、数字贸易等新增长点也将带动我市相关产品进出口进一步增长,实现进出口增长目标有较强支撑。

积极发挥市级重点项目对经济社会高质量发展、稳投资促增长的支持作用,计划 2025 年实施市级重点项目 1200 个左右,年度计划投资约 4700 亿元。

## 三、2025 年实现国民经济和社会发展规划的重点工作

为确保我市国民经济和社会发展到预期目标,2025 年要全面贯彻落實党的二十大的二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神,全面落实市委六届历次全会部署,全面加强党对经济工作的领导,坚持稳中求进,以进促稳,坚持守正创新、先立后破,坚持系统集成、协同配合,深刻领会五个“必须统筹好”的重要关系,牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向,紧紧抓住国家政策红利持续释放,全面深化政策红利加速释放,全市改革发展稳定厚积成势等机遇,唯实争先、紧抓快打,打造更多“西部领先、全国进阶和重庆辨识度”的标志性成果,推动现代化新重庆建设再上新台阶。

(一)全力唱好新时代西部“双城记”,加快打造全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。强化“一盘棋”思想,加强与国家重大战略对接联动,推进产业体系共建、创新平台共用、开放协作共兴、城市治理共推,共同打造国家区域发展“第四极”。1.加快“三中心一走廊”建设。加快打造具有全国影响力的重要经济中心,加力培育成渝地区新质生产力,联合争创国家燃料电池汽车示范城市群,接续实施成渝地区电子信息先

进制造业集群培育提升三年行动,布局以低空装备、北斗等产业为重点的成渝低空经济带。加快建设成渝中线和高铁等标志性重大工程,加快打造川渝地区千亿方天然气生产线基地。共建全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点、成渝地区工业互联网一体化发展示范区。加快建设具有全国影响力的科技创新中心,迭代升级川渝科技创新合作体系,携手建设成渝“创新金三角”、成渝中线科创走廊,推动出台成渝综合性科学中心建设方案,共同争取国家重大科技基础设施布局。加力建设西部金融中心,推动成渝地区金融机构开展跨区域合作,强化成渝地区金融数据互联互通。持续共建巴蜀文化旅游走廊,合力创建文化和旅游区域协同发展改革创新试验区,开行巴蜀文化旅游走廊主题列车,共同举办第十四届中国艺术节。

2.深入推进川渝全方位合作。配合国家做好《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》评估办好新一轮实施方案编制,共同谋划一批重大项目事项。协同办好成渝地区双城经济圈建设五周年系列宣传活动。争取国家批复成渝地区双城经济圈国土空间规划,建立健全川渝规划衔接协调机制。实施 2025 年 100 个川渝合作重点任务、320 个川渝共建重大项目 and 5 个重庆成都双核联动联建合作事项。加力推进经济区和行政区适度分离改革,推动万达开川渝统筹发展示范区、川渝高竹新区等 10 个毗邻地区功能平台深化合作,提质发展 35 个川渝合作示范园区。加力实施成渝地区双城经济圈集成式标志性重大改革,共建川渝大市场,加快推进川渝自贸试验区协同开放,在市场准入“异地同标”、信用体系统一平台等领域取得更大进展。深化城乡融合体制机制改革探索,推进国家城乡融合发展试验区在成渝中部地区深化拓展,聚焦就业、教育、医疗、社保等领域推进优质公共服务同城化,持续擦亮“川渝通办”品牌。

3.加强与国家重大区域发展战略对接联动。对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重大战略,深化与东部地区交流互动,加快产业飞地共建、品牌园区共营,促进项目、技术、人才等高效配置。加强与长江中下游协作,联合推进沿江铁路建设,促进生态联防联治,有序承接产业转移和人口迁移,优化完善与西部省区常态化协作机制,加力推动疆电入渝、陕煤入渝、川气东送二线等重大项目建设,持续拓展能源、物流、资源加工、算力等领域合作,提升重庆高等教育、职业教育、医疗卫生等优质公共服务资源辐射西部质效。持续拓展抓好“组团式”对口支援西藏昌都工作,谋划文旅、农业等产业援藏项目,努力打造一批具有重庆辨识度的援藏工作标志性成果。

(二)全力做大做强新质生产力发展动力源,提速构建现代化产业体系。深入落实国家制造业重点产业链高质量发展行动,大力发展现代生产性服务业,深化政府侧、社会侧、产业侧、企业侧“四侧”协同,培育发展新动能新优势。

4.壮大“33618”现代制造业集群。完善产业链链补链延链扩链激励机制,动态更新重点产业链图谱,打造国家重要先进制造业中心,力争规上工业增加值增长 8%。实施智能网联新能源汽车“协同跨越”行动,纵深推进“车路云一体化”“渝赛计划”“超充行动”等重大工程,力争新能源汽车产量突破 130 万辆。实施新一代电子信息制造业“起承转合”行动,着力巩固笔记本电脑产量全球领先地位,构建“整机+配套”新体系,培育壮大服务器、化合物半导体、先进封装、具身智能机器人等产业新增长点。实施先进材料“强干繁枝”行动,巩固发展轻合金材料、纤维及复合材料、合成材料等优势领域,拓展无机非金属材料、新型氟材料等细分领域。做大做强智能装备及智能制造、高端摩托车、新能源及新型储能、生物医药等战略性新兴产业集群,力争战略性新兴产业增加值增长 10%。打造北斗规模应用先行区,国家时空信息服务业核心枢纽,培育壮大空天信息、生物制造等未来产业,建设 2 个市级未来产业先导区。打造以智能空机一体化系统为核心的低空经济产业生态圈,加力推进无人机 eVTOL 等飞行器研发制造,全面拓展载人交通、物流配送等应用场景,力争实现单日 1000 架次低空融合飞行。

5.提速构建现代服务业新体系。积极争取新一轮服务业扩大开放综合试点,深化先进制造业和现代服务业融合发展试点,开展生产性服务业质量标准品牌赋值行动和服务业数字赋能行动,努力建设内陆现代服务业发展先行区。建设一批面向制造业的公共服务平台和专业化服务机构,大力发展科技研发、总包集成、检验检测、产业电商、生产性租赁、供应链管理细分领域,着力打造一批高能级生产性服务业集聚区和特色“星级”楼宇。迭代实施“满天星”“北斗星”“启明星”行动计划,力争软件从业人员突破 50 万人,软件主营业务收入突破 5000 亿元。加力深化“智惠惠畅”工程,推动金融机构区域性、功能性总部在渝落地,探索建设区域性股权市场投资基金,发展会计审计、法律服务、评估咨询等中介服务机构,打造西部金融中央法务区。深化全国工业设计示范城市和全球设计之都建设,推动产业体系由“制造”向“创造”跃升。提升现代物流业发展水平,大力发展跨境物流、冷链物流、电商物流、航空物流、供应链物流,依托培育国家物流枢纽经济区,推动全社会物流总费用占地区生产总值比重持续下降。

6.大力实施传统产业“智改数转绿色化”行动。加快制定《重庆市数字经济产业发展条例》。实施制造业数字化转型“天工焕新”行动和中小企业数字化赋能专项行动,加快打造“产业大脑+未来工厂”新模式,探索“人工智能+”产业发展路径,强化工业互联网和数据安全保障,力争新建智能工厂 10 家,数字化车间 100 家。发挥“数字技术+数据要素”双轮驱动作用,统筹推进网络、算力、数据中心等新型基础设施建设,推进“数据要素×”行动。深化数据要素市场化改革,开展公共数据资源授权运营,推动西部数据交易中心与全国其他交易市场互联互通,推动数据资产入表和交易。加快推动企业循环式生产、园区循环化改造、产业循环式组合,实施电力、化工等行业节能降碳改造升级工程,深入推进“绿效码”应用,优化完善国家、市、区(县)三级绿色制造体系,力争新建绿色工厂 50 个、绿色园区 1 个。

7.加快培育壮大文化旅游产业。深化国有文旅企业改革攻坚,发展文旅“专精特新”企业,大力发展数字文创产业。完善区县“五馆一院”文化设施,支持重庆革命军事馆等重大公益项目建设,力争每万人拥有公共文化设施达到 900 平方米。全面完成文物“四普”实地调查,保护、研究和利用好世界文化遗产,加快推进重庆非物资文化遗产传承体验设施前期工作。重塑“两江四岸”国际化山水都市风貌,培育具有世界影响力的环城休闲旅游圈、长江黄金旅游带,积极发展国家民俗生态旅游风景道。全面推进文旅业态模式创新,迭代升级“慢生活、深度游”要素体系,培育文旅+康养、游轮游艇、房车露营、生态观光等多元特色新业态。实施好 240 小时过境免签政策,增加主要客源国直航航线,提高口岸通关、金融支付、网络通信等便利化水平。力争文化、旅游产业增加值均增长 7%左右,创建评定 A 级以上精品景区 20 个以上。

(三)全力实施科技创新和人才强市首位战略,加力建设具有全国影响力的科创中心。加快创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合,推动更高层次的科技成果转化和新兴产业孵化,不断开辟新领域、新赛道,培育更多新质业态新模式新动能,让重庆创新、重庆创新成为响当当的“金字招牌”。8.大力推动教育现代化。构建统筹优质基础教育资源跨区域配置机制,力争全市基础教育“教共体”占比达到 85%。推动普通高中优质特色发展,办好综合高中。打造产教融合供需平台,全力推进职业教育本科促进计划,建设西部职教基地,力争 10 所以上高职院校入选国家“双高计划”,深化产教融合,力争职教专业设置与重点产业匹配度保持在 88%以上。深化“双一流”建设,实施市推进一流学科培育行动,加快建设教育部重点实验室、重庆市推进与莫斯科科斯塔夫斯基大学、新加坡南洋理工大学交流合作,力争新增本科高校 1 所,国家级科研平台 1—2 个。

(下转 12 版)