

两会热话题

精准培训提升技能水平 强化保障创造发展机会

让新农人成为乡村全面振兴“新引擎”

■新重庆-重庆日报记者 赵伟平

乡村振兴，人才是关键。全国两会期间，乡村人才成为代表委员们关注的热点话题。记者采访了部分全国人大代表以及会外专家，围绕新农人的“引育留”等问题进行探讨。

引育留
各方人才助力乡村振兴

全国人大代表、中国社会科学院学部委员、农村发展研究所所长魏后凯表示，新农人运用新理念、新技术等，积极探索农业新业态和新模式，是引领现代农业发展和生产方式转变的骨干力量，也是推动乡村全面振兴的重要引擎。“为拓宽引才渠道，我市从三个方面加强

乡村人才队伍储备。”市农业农村委社会事业促进处处长刘明介绍，一是立足农村发展实际，积极引进“筑巢引凤”工程，增强对非本土人才的吸引力；二是用好我市高等院校和科研院所的智力资源，鼓励技术人才常态化扎根乡村；三是面向外出务工人员、退役军人等群体进行点对点宣传，鼓励其返乡创业就业，扎根乡村建设家乡。

目前，我市累计培育高素质农民30万人，打造了一支具有一定文化知识、较高职业素养和技能的新农人队伍。

育得好
按需精准培训提升技能水平

当前我市的新农人存在总量规模偏小、结

构性矛盾突出、培训不精准等问题。如何做好相关工作？

刘明介绍，针对新农人知识不足、经营管理能力弱等问题，我市开展了高素质农民培育、乡村产业振兴带头人“头雁”培育等。以乡村产业振兴带头人“头雁”培育为例，去年我市结合培训对象的实际需求，聚焦“培训+评价”“陪跑”两大环节，开设了“经营带头人”“乡村网红、农业社会化服务‘田管家’、食品及农产品加工未来企业家”“乡村CEO”5个专业，分门别类对他们进行技能再提升，有力促进了新农人的培育壮大。截至目前，全市已累计培育乡村产业振兴“头雁”800名，计划到2027年培育“头雁”2000名。

“我们探索采用‘民办公助’模式，打造新

农人培育培训学校，构建‘1个学校+10个实训基地+100个产业实训点’培训矩阵，努力提升他们的技能。”全国人大代表、丰都县委书记张国忠介绍，该县通过“师徒式”培训，目前已实训550余人，330名学员培训后投身农业产业，240名学员成为新农人。

留得住
多措并举解决后顾之忧

重庆如何构建完整的乡村人才服务保障体系，让人才愿意扎根乡村？

“要留住新农人，关键是要为他们创造更多发展机会，营造良好的创新创业环境和生活环境。”魏后凯说，首先要加大对新农人创新创业的支持力度，通过低息贷款、灵活供地等多

种方式，解决他们资金不足、用地困难等难题；其次，为村集体作出巨大贡献的新农人，可在一定条件下获取集体经济组织成员资格，并享受相应的权益；第三，支持他们参加乡村工匠等职称评定，打通新农人向上提升的通道，增强职业荣誉感。

张国忠介绍了丰都的探索实践：一是构建了“新农人+人才房”模式，出台系列优惠政策，引导新农人进城购房，让他们“生产在乡村、生活在县城”；二是推进新农人与市民在医疗、教育等公共服务方面享受同城同待遇；三是把新农人培养成村干部，把村干部培养成新农人，拓宽他们参与基层事务的途径。

目前，丰都2027名村干部中已有新农人851名，占比达42%。

重庆加强普惠性、基础性、兜底性民生建设

更多惠民生暖民心举措来了

■新重庆-重庆日报记者 张莎 黄乔

全国两会上，加大保障和改善民生力度成为热点话题。如何切实保障和改善民生，履行好保基本、兜底线职责？我市还将采取哪些惠民生、暖民心举措？3月10日，记者就此采访了部分全国人大代表以及相关人士。

扩大就业增量

就业是民生之本。政府工作报告提出，要更大力度稳定和扩大就业。

“今年，市人社局将突出就业优先导向，千方百计扩就业、促增收，推动2025年实现全市城镇新增就业65万人。”市人力社保局就业促进和失业保险处处长李林峰说，一是协同发力稳定就业总量。重庆将出台促进高质量充分就业的指导性文件，推动财政、产业、就业等政策协同发力，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，充分发挥政策叠加优势稳岗促就业。二是聚焦重点扩大就业增量。重庆将持续深化百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行

动，优化人才培养供给等六大体系，力争全年吸引高校毕业生等青年留渝来渝就业创业40万人；实施促进农民工就近就业三年行动，持续开展“引老乡回家乡建家乡”系列活动，全年促进农民工就近就业30万人。三是精准服务提升就业质量。围绕重点产业需求，实施技能强企行动，对新能源汽车等重点产业实行“一行一策、一企一策”人才引育综合保障政策。深化职业技能培训专项行动，提高劳动者就业创业能力，化解结构性就业矛盾，健全“家门口”就业服务模式，打造区域性行业性零工市场，迭代“渝悦·就业”应用，促进人力资源高效匹配。

“在与社区群众打交道的过程中，我最关注的问题就是如何让大家在‘家门口’安心就业。”全国人大代表，万州区五桥街道香炉山社区党总支书记、居委会主任傅山祥说，在香炉山社区，工作人员对未就业群体进行动态管理，时刻关注就业岗位，为辖区居民和用人单位搭建就业桥梁。

他建议，要统筹好新技术应用和岗位转

换，创造新的就业机会，拓宽高校毕业生等青年就业渠道，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点，让劳动者多得、技高者多得、创新者多得。

促进养老金水平提升

政府工作报告提出，城乡居民基础养老金最低标准再提高20元，继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。

“个人养老金制度作为第三支柱养老保险，是我国构建多层次多支柱养老保险体系的重要制度组成之一，旨在为参保人再增加一份积累，更好地应对人口老龄化等问题。”市人力社保局党组成员、副局长胡京介绍，作为全国36个先行城市之一，重庆自2022年11月全域先行实施个人养老金制度，截至2024年末，全市共有421万人开立个人养老金账户，总体运行较好。

胡京表示，今年，我市将贯彻落实国家全

面实施个人养老金制度的相关要求，落实好个人养老金各项支持政策，调整完善工作措施和经办流程，推动我市个人养老金规范健康发展。与此同时，开展针对性宣传培训，提升服务质效，稳妥有序推进各项工作。

此外，市人力社保局还将会同财政、税务、金融监管等部门，联合策划专题宣传活动，为参保人提供更方便的服务、更优质的产品选择和更直观的政策宣传。

市人力社保局养老保险处处长陈薇表示，今年，我市将狠抓政策落实落地，深入推进城乡居民基础养老金。同时，还将继续推进城乡居民养老保险缴费筹资和待遇水平双提升改革，推动有条件的集体经济组织将收益分红用于补助村民参保缴费，探索开展“集体补助+”等多元化补助模式，拓展筹资渠道，扩大筹资体量，使广大参保群众共享改革发展成果。

将出台刚性支出困难家庭认定办法

政府工作报告提出，加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。

去年以来，我市提高社会救助标准，有效保障95万名城乡低保对象、特困人员基本生活。认定低保边缘家庭成员16.71万人。“两项补贴”惠及50.7万名残疾人。打造社会救助、社会组织、公益慈善服务联合体76个，服务群众70万人次。

市民政局党组成员、副局长许建华表示，落实政府工作报告，我市将出台刚性支出困难家庭认定办法，健全低收入人口分层分类社会救助体系，把民生兜底保障安全网织密扎牢。

下一步，我市将推进“精准保障”行动，努力形成“资源有效整合、供需精准匹配、流程标准规范、成效可感可及”的服务类社会救助格局。进一步加强低收入人口动态监测，努力推动低保等社会救助扩围增效，实现困难群众“主动救助”“应救尽救”。研究临时救助政策措施，有序开展临时救助工作。加快发展服务类社会救助，实施联合救助服务机制改革，高效办成“社会救助一件事”。完善残疾人“两项补贴”制度和流浪乞讨等临时遇困人员救助管理制度。

视觉两会

15名全国人大代表建议采取“暂时调法+授权试点”方式
尽快推动重庆等城市
智能网联汽车准入上路

两会声音

■新重庆-重庆日报记者 王亚同

全国两会期间，全国人大代表、重庆市人大常委会主任委员付子堂等15名代表，就推动重庆等城市智能网联汽车高质量发展，联合提出先通过暂时调整或暂时停止适用法律条款等方式，尽快推动重庆等城市智能网联汽车准入和上路通行。

2023年11月，工信部、公安部、住房和城乡建设部、交通运输部联合发布关于开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作的通知。2024年6月，工信部等四部委联合发布，确定我国首批由9个汽车生产企业和9个使用主体组成的联合体，在北京、上海、重庆等7个城市开展智能网联汽车准入和上路通行试点，试点产品涵盖乘用车、客车及货车三大类。

“在保障安全前提下，试点工作促进智能网联汽车产品功能、性能提升和产业生态迭代，有利于技术创新和规模化推广应用，有利于促进汽车与新能源、人工智能等产业融合。”代表们认为，试点实证经验可推动支撑相关法律法规、技术标准制修订。鉴于智能网联汽车快速发展，可先通过暂时调法方式尽快推动重庆等城市智能网联汽车准入和上路通行。

相关法律问题值得高度关注

代表们认为，试点工作带来的系列法律问题值得高度关注。如上路法定准入门槛方面，智能网联汽车分为辅助驾驶(L1)、部分自动驾驶(L2)、有条件自动驾驶(L3)、高度自动驾驶(L4)、完全自动驾驶(L5)。道路交通安全法规定驾驶机动车应当依法取得机

动车驾驶证，明确限定汽车只能由取得机动车驾驶证的人驾驶。由此，L3级以上的智能网联汽车形态均对道路交通安全法提出新需求。

在交通事故责任方面，智能网联汽车交通事故的责任主体由汽车制造者、软件开发、汽车所有者、车内安全员等多主体组成，目前民事责任认定仍处于“无法可依”状态。在个人信息保护方面，智能网联汽车拥有强大的个人信息收集功能。个人信息处理合规是智能网联汽车行业行稳致远的难点。如个人信息保护法规定除基于国家利益及社会公共利益外，获取处理个人信息需遵循“告知+同意”规则。智能网联汽车场景下的告知和授权同意获取更为困难。在数据安全维护方面，智能网联汽车在行驶中对于周边道路设施信息等测绘地理信息数据进行采集、存储、传输和处理的行为，属于测绘法规定的测绘行为，需符合测绘法、保守国家秘密法等有关规定，如何处理两者关系还缺乏深入研究。

重庆率先开展具备有利条件

“四部委”推进智能网联汽车试点工作具有重要意义，但在推进程序及方式上需要尽快完善法律授权，推进新兴领域立法立法刻不容缓。代表们认为，目前通过“暂时调法+授权试点”是比较成熟的做法，能较好解决改革“抢跑”和法律“滞后”的矛盾，实现改革和法治相统一，做到重大改革于法有据。

大家认为，重庆具有率先开展“暂时调法+授权试点”的有利条件。

重庆作为首批智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市之一，相较其他城市地形地貌更为多元复杂。当前，重庆正在蓄力打造万亿级智能网联新能源汽车产业集群。数据显示，2024年，重庆汽车产量254.01万

辆，同比增长9.4%。其中，新能源汽车95.32万辆，同比增长90.5%，较全国增长率高近60个百分点。重庆新能源汽车的技术路线齐全，整车主力产品普遍达到L2级以上级别的自动驾驶水平，部分车型具备L3级自动驾驶技术水平，整体处于行业领先，长安汽车计划到2025年完成具备L4级自动驾驶能力的产品上市。

今年以来，重庆汽车产业呈现向上向好发展态势，在重庆开展试点既必要又可行。同时，重庆的法学教学科研实力雄厚、资源丰富，西南政法大学、重庆大学法学院在人工智能法律方面具有较强的优势和基础。

建议暂时调法并授权试点

代表们认为，通过暂时调法、试点总结、修改法律路径，在破立并举中实现智能网联汽车改革试点蹄疾步稳，在改革与法治相统一轨道上切实推动新质生产力发展。

代表们建议，全国人大常委会暂时调法并授权重庆等城市用2—3年开展智能网联新能源汽车准入及上路运行试点，在试点期限内调整或者暂时停止适用法律条款等法律法规相关规定。具体试点方案由国务院组织“四部委”制定，在汽车准入、交通事故责任认定、保险制度等方面先行探索，并报全国人大常委会备案。

在改革试点到期后进行全面总结评估，对调整或暂停适用的相关法律规定进行总结分析。全国人大常委会及时听取审议试点工作进展情况报告，积累相关经验，提出复制推广建议，从改革实践中总结经验，完善立法。对需要继续探索的改革举措，可延长试点期限。

同时，个人信息保护时修改完善道路交通安全法、个人信息保护法、保险法、产品质量法、机动车交通事故责任强制保险条例等相关法律法规。



3月5日下午，重庆代表团举行全体会议，全国人大代表傅山祥(中)围绕提升基层卫生医疗保障水平提出建议。
首席记者 龙帆 摄/视觉重庆



3月5日，政协分组讨论现场，住渝全国政协委员认真审议政协常委会工作报告。
通讯员 秦杰 摄/视觉重庆