

# 加快促进民营经济 健康发展高质量发展

编者按

习近平总书记在民营企业座谈会上强调，新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。2025年政府工作报告也指出，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。民营经济是国民经济的重要组成部分，是推进中国式现代化和高质量发展的生力军。如何强化政策引领、提高服务质效、优化营商环境，促进民营经济健康发展、高质量发展？就此，重庆日报推出策划专版，与读者共享。

侯东德

习近平总书记在民营企业座谈会上强调，要统一思想、坚定信心，促进民营经济健康发展、高质量发展。民营经济作为国民经济的重要组成部分，在推动经济增长、促进就业、激发创新活力等方面发挥着不可替代的作用。重庆市深入推动民营经济高质量发展大会也提出，要优化营商环境，强化精细化信用赋能、高水平数智赋能、全方位要素赋能，打造“信用重庆”升级版。社会信用体系是市场经济是信用经济和法治经济，完善的社会信用体系对促进民营经济健康发展具有重要意义。重庆要高度重视民营经济的发展，不断优化营商环境，持续激发市场活力。

强化精细化信用赋能，打造“信用重庆”升级版。信用是市场经济的基石。良好的信用环境能够显著降低交易成本，提高市场运行效率。构建完善的信用体系，强化精细化信用赋能，是提高企业信用水平，优化民营经济营商环境的重要举措。精细化信用赋能，重在信用风险识别和信用评估的精准度，细在信用指标、信用场景等信用管理事项的细致性。一方面，精准的信用风险识别和信用评估是信用管理的基础。应针对不同类型的民营企业经营规模、抗风险能力等，精准识别其经营风险、财务风险等，提高信用风险识别的精准度，为信用评估奠定基础。在此基础之上，推动信用评估方式由单一型向复合型维度转型，建立包括金融、消费、社交等数据在内的多维度信用评估体系。在数据层面，整合政府、金融机构、互联网平台等多方数据资源，拓宽数据获取边界，打破数据孤岛。进一步优化数据治理流程，强化数据收集、分析和使用的全流程管理，确保获取数据的准确性和真实性，提高数据质量。同时，大力推动大数据、人工智能等新兴技术在信用评估中的应用，利用大数据分析技术，挖掘数据价值，提高信用评估的精准度。通过深度学习等技术提高信用评估的自动化和智能化水平，提高信用评估的质量和效率。凭借区块链技术的不可篡改性特征，确保信用数据真实、可追溯。另一方面，信用信用指标、信用场景等信用管理事项是强化精细化信用赋能的应有之义。在信用指标设置上，除企业基本信息、财务报表和偿债能力等财务信用，供应链关系和客户评价等经营信用，纳税记录和行政处罚等公共信用这类通用性的信用指标外，针对不同行业、类型和规模的企业设计差异化的信用指标，如针对制造业企业设置产品质量合格率、生产设备先进性等指标，针对电商行业设置退货率、物流时效等指标，以提高信用管理的全面性和准确性。在场景设置上，针对企业的不同经营状况和融资需求，类型化定制信用评估模型，如初创企业的股权融资、成长期企业的债权融资等，提高信用管理质量和效率。此外，建立信用分级分类管理体系，推行差异性监管。根据企业不同的信用状况，给予信用优良企业合理程度的政策倾斜和融资便利，针对信用状况不佳的企业，加强信用监管，并采取相应的惩戒措施，以此激励企业自觉维护信用，提高市场的整体信用水平。

强化全方位要素赋能，实现“枢纽重庆”跃升。重庆作为中国中西部地区唯一的直辖市、国家重要中心城市，正逐步实现从内陆城市向国际性“枢纽重庆”跃升。在这一转型机遇中，要强化政策、技术、人才、资本等要素的系统赋能，为民营企业创造更加公平的发展环境。首先，通过政策创新与制度供给夯实枢纽经济发展的根基，充分发挥重庆自贸试验区、西部陆海新通道等政策叠加优势，进一步完善要素市场一体化配置，提升资源配置效率，降低制度性交易成本，推动各种生产要素产权交易跨区域资产流动。同时，还应立足区位优势加快基础设施建设，提高算力基础设施、国家算力监测调度试点，进一步优化区域性和地方性算力布局，加快推进数据中心节能改造，为枢纽经济提供数字化支撑，进一步完善数字智慧政务与数据共享平台建设，从而实现重庆“城市大脑”大数据平台建设，打造一网统管的新型政务管理模式。其次，加快资本要素与金融支持多层次资本市场的建设，通过通道、经贸、产业之间的联动，在推进实施“智惠惠畅”工程的核心任务中，支持重点领域精准有效布局，推动枢纽经济与高端制造、现代贸易等产业深度融合，积极推动智能制造等领域企业登陆科创板、创业板，强化金融对枢纽经济的支持。再次，加快实现技术创新生态的构建，围绕制造业企业数字化转型需求，形成“基础研究—技术转化—产业应用”链条，促进中小企业深度融入大企业的供应链、创新链，带动中小企业数字化转型，提升产业园区产业集聚水平，以产业园区为载体，面向资源共享、协同制造等重点环节，开发数字化解决方案，培育一批园区陆海新通道运输能力，推动重庆通道建设与区域经济协同发展，助力西部地区更高层次的对外开放。

强化高水平数智赋能，推动“数字重庆”建设。数字经济的快速发展正在以前所未有的规模和速度改变国内外经济发展格局。民营企业数字化转型已经成为提高其核心竞争力，推动民营经济高质量发展的关键。强化高水平数智赋能，既要培养和打造一批兼具辨识度和影响力的本地新兴技术龙头企业，又要应用人工智能等技术对传统产业赋能，提高其数字化水平。一方面，要建设数字化服务平台，完善企业全生命周期的数字化服务。完善掌上智能平台，优化服务功能，推进政务服务向移动端拓展，提高服务便捷度。打造企业

## 以三个「赋能」持续优化民营经济营商环境

“一网通办”平台，推广智能审批、智能开办等功能，实现企业事务低成本、高效率办理，提高服务质效。优化和完善全市企业登记电子档案网上查询系统，利用新技术实现企业登记全生命周期电子档案的自动分类、自主查询、导出和打印功能，按照不同权限为公众、企业、政府部门和司法部门提供便捷服务。通过政府引导、市场运作的方式，推动数字化服务平台建设和运营，为企业提供云计算、大数据、人工智能等数字化服务，降低企业数字化转型成本，提高数字化转型效率。另一方面，大力推动产业链数字化协同。在龙头企业数字化转型取得一定成效后，以龙头企业为牵引，带动产业链上下游企业数字化转型。利用人工智能等数字技术，实现供应链、生产链和销售链的协同优化，提高产业链的整体运行效率。支持鼓励中小企业融入数字化产业链，提高中小企业数字化转型水平，实现产业链数字化协同。此外，企业数字化转型离不开高素质、专业化的数字人才。要通过校企合作、职业培训等方式加强数字化人才培养，培养一批具备数字技术能力的专业人才。同时，优化科技人才引进政策，为科技人才的福利待遇、未来发展提供政策保障，激发企业内部的创新活力。

强化全方位要素赋能，实现“枢纽重庆”跃升。重庆作为中国中西部地区唯一的直辖市、国家重要中心城市，正逐步实现从内陆城市向国际性“枢纽重庆”跃升。在这一转型机遇中，要强化政策、技术、人才、资本等要素的系统赋能，为民营企业创造更加公平的发展环境。首先，通过政策创新与制度供给夯实枢纽经济发展的根基，充分发挥重庆自贸试验区、西部陆海新通道等政策叠加优势，进一步完善要素市场一体化配置，提升资源配置效率，降低制度性交易成本，推动各种生产要素产权交易跨区域资产流动。同时，还应立足区位优势加快基础设施建设，提高算力基础设施、国家算力监测调度试点，进一步优化区域性和地方性算力布局，加快推进数据中心节能改造，为枢纽经济提供数字化支撑，进一步完善数字智慧政务与数据共享平台建设，从而实现重庆“城市大脑”大数据平台建设，打造一网统管的新型政务管理模式。其次，加快资本要素与金融支持多层次资本市场的建设，通过通道、经贸、产业之间的联动，在推进实施“智惠惠畅”工程的核心任务中，支持重点领域精准有效布局，推动枢纽经济与高端制造、现代贸易等产业深度融合，积极推动智能制造等领域企业登陆科创板、创业板，强化金融对枢纽经济的支持。再次，加快实现技术创新生态的构建，围绕制造业企业数字化转型需求，形成“基础研究—技术转化—产业应用”链条，促进中小企业深度融入大企业的供应链、创新链，带动中小企业数字化转型，提升产业园区产业集聚水平，以产业园区为载体，面向资源共享、协同制造等重点环节，开发数字化解决方案，培育一批园区陆海新通道运输能力，推动重庆通道建设与区域经济协同发展，助力西部地区更高层次的对外开放。

强化高水平数智赋能，推动“数字重庆”建设。数字经济的快速发展正在以前所未有的规模和速度改变国内外经济发展格局。民营企业数字化转型已经成为提高其核心竞争力，推动民营经济高质量发展的关键。强化高水平数智赋能，既要培养和打造一批兼具辨识度和影响力的本地新兴技术龙头企业，又要应用人工智能等技术对传统产业赋能，提高其数字化水平。一方面，要建设数字化服务平台，完善企业全生命周期的数字化服务。完善掌上智能平台，优化服务功能，推进政务服务向移动端拓展，提高服务便捷度。打造企业

（作者系重庆市委统战部副部长、市委副秘书长、教授）

游洪涛

习近平总书记在民营企业座谈会上强调，要坚持诚信守法经营，树立正确价值观和道德观，以实际行动促进民营经济健康发展。重庆市深入推动民营经济高质量发展大会也强调，要矢志奋斗强企业，提高生产经营决策和管理水平，坚持诚信守法经营，心无旁骛创新发展，脚踏实地做强企业，努力争做一流产品、塑造一流品牌、争创一流流商。民营经济是推动社会主义市场经济发展的重要力量，也是实现中国式现代化的重要支撑。在新时代新征程中，民营经济要发挥更大作用，诚信守法经营是必由之路。诚信守法经营有助于提升企业的品牌形象和信誉度，增强市场竞争力，进而推动民营经济健康发展。同时，诚信守法经营也有助于维护市场秩序，促进公平竞争，为民营经济健康发展创造良好的外部环境。当前，我国经济正处于转型升级的关键时期，民营经济正面临着前所未有的挑战，也迎来巨大的发展机遇。作为新时代民营企业，要将诚信守法经营提升为企业战略高度，打造具有现代治理能力的企业。这不仅关系到企业的可持续发展，更是践行社会主义核心价值观的重要实践。

树牢诚信守法的经营理念。人无

段铸钢

重庆市深入推动民营经济高质量发展大会指出，完善民营经济法治保障体系，坚持典型引路营造民营经济发展良好氛围，让企业和企业家专心创业、放心投资、安心经营。法治是最好的营商环境。我国民营经济作为社会主义市场经济的重要组成部分，其发展壮大离不开良好的法治环境。要通过法治建设、产权保护、行政执法优化以及纠纷解决机制健全等方面的具体举措，构建更加完善的制度体系，为民营经济高质量发展提供有力支撑。

加强法治建设，营造公平竞争环境。法治是市场经济的基石，健全的法治环境不仅有助于优化营商环境，更是促进民营经济高质量发展的重要保障。当前，必须加快推进民营经济相关法律法规的制定和完善，确保民营企业在市场准入、融资、税收等方面享有平等权利。例如，《重庆市民营经济促进条例》的制定，有助于为民营企业提供更加稳定、可预期的法律支撑，增强市场主体信心。同时，建立健全

余晖

习近平总书记在民营企业座谈会上强调，要坚持诚信守法经营，树立正确价值观和道德观，以实际行动促进民营经济健康发展。诚信守法经营是民营经济健康发展的不二法门，是企业生存发展的基石，也是塑造良好企业形象的重要抓手。因此，政府、企业和社会各方要各司其职、协同合作，营造民营企业诚信守法经营的良好生态，推动民营经济在法治轨道上高质量发展，为中国式现代化建设持续提供有力支撑。

增强企业诚信守法意识。人无信不立，业无信不兴。民营企业应将诚信守法作为企业的核心价值观和核心竞争力之一，实现可持续发展的目标。一是培育诚信守法的企业文化。民营企业要自觉加强内部诚信守法建设，大力营造诚信守法的企业文化氛围。通过定期培训、团建等各种方式，开展诚信守法主题演讲比赛、案例分析会，打造诚信守法文化墙等活动，加强对员工的诚信守法教育，让员工深刻理解诚信守法对企业长远发展和个人职业发展的重要性，使诚信守法理念深入人心。企业领导者要以

## 坚持诚信守法经营 筑牢企业发展基石

信不立，业无信不兴。诚信守法经营能够赢得客户信任，从而获得市场认可。过硬的产品质量和服务，则能够体现企业对消费者的尊重和重视。企业一旦在经营中丧失诚信、触犯法律红线，就不会面临法律制裁，还将遭受市场唾弃、声誉受损、客户流失，危及生存。因此，企业必须将诚信守法经营理念融入企业文化的核心层面，从战略高度予以重视，让其成为企业发展的内在驱动力，这是企业实现高质量发展的前提条件。例如，华森制药建立了纪委监察委员会，由党委副书记、副总经理担任直接负责人，从上至下负责公司合规诚信经营，同时设置了内部审计部并定期聘请审计人员严格审查，做到合规做生意，做合规生意。

健全诚信守法的经营机制。现代企业管理理论和方法为企业提供了科学的管理框架。企业应依据自身实际情况，引入全面风险管理体系、流程再造等先进理念和方法。通过建立完善的内部控制制度，对财务、采购、销售等关键环节进行严密监督和管理，从源头上杜绝违规操作的可能性。例如，华森制药积极构建清廉“1133”工作体系，全公司员工筑牢“清廉”根基，特别是在财务、采购、销售等关键环节严格执行“1133”工作流程。在财务环节，严格执行财务会计准

## 法治护航民营经济高质量发展

公平竞争审查机制，全面清理和废除阻碍市场公平竞争的政策和规定，有效破除行政性垄断和地方保护，确保各类市场主体在法律框架内公平竞争。只有通过完善法律体系、优化市场环境，才能真正营造公平、公正、透明的法治环境，推动民营经济持续健康发展。

完善产权保护，增强企业家信心。产权保护的核心在于依法维护企业的合法财产权益，重点解决违法查封、扣押、冻结民营企业财产等产权保护中的突出问题，确保民营企业在法律框架下健康发展。同时，企业家的安全感和荣誉感直接关系到民营经济的活力，必须依法保障企业家的合法权益，从而营造尊重企业家的社会氛围。此外，强化知识产权保护的至关重要，应完善知识产权相关法律法规，严厉打击侵权行为，加大知识产权司法保护力度，构建高效的知识产权纠纷解决机制，从而维护企业创新成果，进一步激发民营企业创新活力。只有在产权制度明确、政策执行科学、企业家权益充分保障的环境下，民营经济才能健康发展，企业家才能真

## 以诚信守法经营促进民营经济健康发展

身作则，带头践行诚信守法原则，在日常经营管理决策中始终坚守诚信守法底线，为员工树立榜样。二是健全企业内部管理制度。建立健全企业内部财务管理、人力资源管理、生产运营管理制度等，加强内部监督和风险控制。在财务管理方面，严格按照法律法规制定执行企业会计准则，规范财务报表编制和审计流程，确保财务信息的真实性和准确性；在人力资源管理方面，依法与员工签订劳动合同，保障员工的合法权益；在生产运营管理方面，依法建立严格的质量标准和质量控制体系，加强对原材料采购、生产加工、产品检验等环节的合规管理，确保产品或服务的质量符合国家相关标准和市场需求。通过大力推进诚信建设制度化，建立完善长效机制和运行机制，着力营造讲诚信、守信用的良好环境。

强化法律约束与外部监管。外部监管是企业诚信守法经营的重要保障，是规范市场秩序的保障。一是健全法律体系。完善与民营企业相关的市场主体登记管理、市场准入负面清单、知识产权保护、公平竞争审查等方面的法律法

则，确保财务信息真实、准确、完整；在采购环节，规范采购流程，防止暗箱操作和利益输送；在销售环节，遵守市场竞争规则，杜绝虚假宣传和不正当竞争行为，从而保障企业经营活动合法合规，为企业高质量发展奠定坚实基础。

加强员工诚信守法教育培训。员工是企业经营活动的直接执行者，其诚信守法意识和职业素养直接影响企业的经营成效。开展职业道德教育，能够引导员工树立正确的价值观和职业观，让诚信守法成为员工的自觉行为准则。同时，加强法律知识培训，使员工全面了解与企业经营相关的法律法规，避免因无知而违法。通过系统培训，增强员工的自律意识和社会责任感，使其在工作中时刻保持警醒，确保企业各项工作在诚信守法的轨道上运行，为企业高质量发展提供坚实的人力支持。

营造诚信守法的良好氛围。企业并非孤立存在，而是社会经济体系的重要组成部分。诚实守信、守法经营是企业发展的基石，对企业自身发展和社会经济的健康运行都具有重要意义。积极参与行业协会活动，与其他企业共同制定行业规范和自律准则，不仅有助于加强行业自律，提升整个行业的诚信守法意识，还能为企业赢得良好的行业口碑和市场形象。企业

正放手创新、专注经营，为经济高质量发展贡献力量。

优化行政执法，提升政务服务效能。规范行政执法行为、提升政务服务效能，是优化营商环境、激发民营经济发展活力的关键举措。首先，涉企行政执法必须严格依法依规进行，避免随意执法、选择性执法，杜绝多头执法、重复执法等问题，减少对企业的正常生产经营的不当干预，切实减轻企业负担。其次，应持续深化“放管服”改革，推动政务服务标准化、智能化和便利化，优化审批流程，减少不必要的行政许可事项，提高办事效率，确保企业能够便捷、高效地享受政务服务，真正实现“让数据多跑路、企业少跑腿”。再次，畅通政企沟通渠道至关重要，政府应建立常态化、制度化的政企对话机制，充分听取企业意见和建议，及时回应企业诉求，解决企业面临的实际困难，增强政策的精准性、针对性和可操作性。三是加强职业道德培训和法治宣传教育。常态化面向民营企业开展职业道德培训和法治宣传教育活动，通过案例分析、专题讲座等形式重点宣讲诚信意识和法律知识，提高企业经营者、管理者及全体员工的道德素质和法治素养，引导民营企业树立诚信守法经营理念，增强企业依法经营、依法维权和防范风险的能力。

建立社会信用体系与激励机制。诚信守法经营是企业社会信用评价和品牌建设

形象提升的核心要素，对其市场竞争力有着重要影响。一是构建民营企业统一征信数据平台。整合工商登记、纳税记录、信贷记录和司法判决等各类信用信息资源，实现信息的互联互通和共建共享。通过统一征信数据平台，对企业的信用状况进行动态评价和公示，为政府部门、金融机构、合作伙伴及客户提供全面的企业信用信息查询服务。如银行在审批企业贷款时，可以通过统一征信数据平台快速了解企业的信用状况，降低信贷风险；消费者在选择商品或服务时，也可以查看企业的信用评价，做出更加明智的消费选择。二是完善信用激励机制。相关部门应建立健全企业信用评价、运用和激励机制，组织开展诚信守法经营示范企业评选，或授权行业协会、商会等开展诚信守法企业评选活动，特别是要鼓励消费者参与评选，让真正诚信守法经营企业脱颖而出。为获得各级诚信守法经营示范称号的企业制定相应的人才、税收、资金等方面的激励政策，在政府采购、工程招投标、资质准入等方面优先考虑信用等级高的企业，在宣传推广方面要优先提升诚信守法企业的社会知名度和美誉度，大力营造诚信守法经营的良好社会氛围。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心四川美术学院分中心）



在位于沙坪坝区的赛力斯汽车凤凰智慧工厂焊装车间，自动化机械手臂正在进行焊接等工作。 特约摄影 孙凯芳/视觉重庆

间相互学习、相互监督，能够形成良性竞争环境，推动整个行业的健康发展，进而创造更有利的外部发展环境，助力企业实现高质量发展。

积极履行社会责任。积极履行社会责任是民营企业应有的担当，也是民营企业实现高质量发展的重要途径。关注环境保护，推行绿色生产，减少企业经营活动对环境的负面影响，符合社会可持续发展的要求，也能为企业赢得声誉，提升企业形象。投身公益事业，如参与扶贫助困、教育帮扶等活动，积极回馈社会，增强企业与社会的情感联系。企业的发展离不开社会的支持，积极履行社会责任有助于提升企业的社会形象和品牌价值，赢得消费者的认可和信任，为企业拓展市场、实现高质量发展创造有利条件。

在新时代的壮阔征程中，民营经济迎来了前所未有的发展机遇，蕴含着无限潜力，前景一片光明。诚信守法经营绝非一句空言，而是民营企业积极履行生命线的，二者相互依存、紧密交织，共同构筑了民营经济蓬勃发展的基石。民营企业必须积极响应号召，将诚信守法理念深深融入企业生产经营的每一个环节，以诚信为“帆”，以守法为“桨”，胸怀报国志、一心谋发展，守法善经营、先富促共富，共同开创民营经济更加辉煌灿烂的未来，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

（作者系市工商联副主席，华森制药党委书记、董事长）

市场预期将进一步增强，为推动民营经济高质量发展奠定坚实基础。

健全纠纷解决机制，维护企业合法权益。完善高效、公正的纠纷解决机制，有助于保障企业合法权益，优化营商环境，推动民营经济健康发展。首先，应建立健全商事纠纷多元化解机制，推动调解、仲裁、行政裁决等非诉讼方式的广泛应用，为企业提供成本更低、效率更高的争议解决路径，减少诉讼带来的时间和经济成本，提高纠纷解决的及时性和有效性。其次，司法机关要强化对民营企业合法权益的保护，依法严厉打击合同欺诈、商业贿赂、恶意欠款、侵犯知识产权等违法犯罪行为，增强企业对司法公正的信任，营造公平、透明的市场竞争环境。再次，企业自身也需主动加强合规管理，完善内部控制制度，确保经营行为符合相关法律法规要求，避免因法律意识不足或合规管理缺失而陷入法律纠纷。只有政府、司法机关与企业三方共同努力，形成稳定、公正、高效的法治环境，才能增强企业家信心，促进民营经济健康发展、高质量发展。

（作者单位：西南政法大学民商法学院，本文为重庆市哲学社会科学规划项目“大规模侵害个人信息损害赔偿责任的实体与程序研究”：2022NDYB32成果）

形象提升的核心要素，对其市场竞争力有着重要影响。一是构建民营企业统一征信数据平台。整合工商登记、纳税记录、信贷记录和司法判决等各类信用信息资源，实现信息的互联互通和共建共享。通过统一征信数据平台，对企业的信用状况进行动态评价和公示，为政府部门、金融机构、合作伙伴及客户提供全面的企业信用信息查询服务。如银行在审批企业贷款时，可以通过统一征信数据平台快速了解企业的信用状况，降低信贷风险；消费者在选择商品或服务时，也可以查看企业的信用评价，做出更加明智的消费选择。二是完善信用激励机制。相关部门应建立健全企业信用评价、运用和激励机制，组织开展诚信守法经营示范企业评选，或授权行业协会、商会等开展诚信守法企业评选活动，特别是要鼓励消费者参与评选，让真正诚信守法经营企业脱颖而出。为获得各级诚信守法经营示范称号的企业制定相应的人才、税收、资金等方面的激励政策，在政府采购、工程招投标、资质准入等方面优先考虑信用等级高的企业，在宣传推广方面要优先提升诚信守法企业的社会知名度和美誉度，大力营造诚信守法经营的良好社会氛围。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心四川美术学院分中心）