



# 住渝全国政协委员提交联名提案 积极支持重庆打造 低空经济示范区

■新重庆-重庆日报记者 罗静雯

2024年,低空经济首次写入政府工作报告。一年来,从中央到地方,相关政策密集出台。当前,全国各地都在加速竞跑低空经济新赛道,20余个省份将低空经济纳入当地政府工作报告整体部署。据中国民用航空局预估,2025年,中国低空经济市场规模将达1.5万亿元,到2035年有望达到3.5万亿元。

加快建设低空经济示范区,有利于探索低空经济发展规律,形成引领示范,对于塑造发展新动能新优势、构建现代化产业体系具有十分重大的现实意义。

住渝全国政协委员调研发现,重庆在低空经济要素资源等方面具有比较优势和后发优势,在全国具有一定的代表性和示范性,为此委员们向全国两会提交联名提案,建议积极支持重庆打造低空经济示范区。

联名提案认为,当前重庆有条件、有基础在自身创新探索中实现低空经济快速发展。

一是产业基础良好。作为国家重要现代制造业基地,重庆拥有全国41个工业大类中的39个和全部制造业大类,正在加快培育新一代电子信息制造业、先进材料等万亿级主导产业集群,装备制造、卫星互联网、动力电池等与低空经济高度关联产业均纳入重庆“33618”现代制造业集群体系整体打造,具有完备的低空经济产业体系支撑。目前全市已培育引进40家低空制造重点企业,初步形成全产业链发展格局。

二是应用场景丰富。重庆城市建设空间结构复杂,中心城区高层建



万州天生城文旅街区,游客乘坐直升机览江城美景。(本报资料图片)  
特约摄影 冉孟军/视觉重庆

筑25万栋、超高层建筑600多栋,桥梁1600多座,市内山河纵横交错,地貌形态多样,山地丘陵面积占比90%以上,安全巡查、应急救援、检测检修、高空灭火等超大城市治理领域,以及短途运输、农林植保、地理测绘、环境气象监测、旅游观光等行业都具有丰富的探索运用场景。

三是市场空间广阔。重庆拥有3200多万人口消费市场,辐射西部几亿人口大市场,国际消费中心城市和世界知名文化旅游目的地加快建设,空中游览、跳伞、飞行竞赛等新消费活动潜力巨大。各支线机场、通用机场已开通多条短途低空航线,轻型运动飞机驾驶培训业务量稳步增长,具有打造低空经济示范区市场基础。

联名提案呼吁国家相关部门从四个方面积极支持重庆打造低空经济

示范区:一是持续加大低空空域改革力度,开展低空飞行管理系列改革,加大低空空域资源供给,推进低空空域网格化建设;二是支持低空飞行基础设施建设和航空科技、航天科技、航空交通管理试点,开发低空新航行系统以及低空数字基础设施建设,并给予中央预算内投资、超长期国债等资金支持;三是支持低空产业高质量发展,支持研究制定低空经济与地方标准,推动航空科技、航天科技、中航工业等央企在渝落地低空飞行器整机及关键零部件生产线并完善相关配套产业;四是支持低空科技研发创新,支持在渝建设低空经济国家重点实验室和科技创新基地,布局建设重大科技基础设施,支持相关高校设置低空经济、低空装备制造、低空飞行运营管理等等学科,加快培养发展低空经济需要的综合性、专业性人才。

# 打造低空经济创新发展之城 重庆加快织密“低空天路”网

重报深一度

■新重庆-重庆日报记者 杨永芹

103架无人机组成立体方阵,在划定的4个空域层次中自如穿梭,同步完成了巡线测绘、物流配送、城市感知等多个场景试飞——近日,重庆大安通用机场上演了一场极具未来感的“空中交响曲”。

这场国内首次低空空域实时灵活转换与安全核心技术验证试验,不仅勾勒出重庆未来城市空域的智慧图景,更标志着重庆在低空经济赛道上已迈出关键一步。

作为全国首个低空安全系统性测试场,大安机场的突破性试验仅是重庆布局低空经济的一个缩影。自去年9月《重庆市推动低空空域管理改革促进低空经济高质量发展行动方案(2024—2027年)》实施以来,重庆在低空经济基础设施建设、全产业链构建、创新体系培育等维度同步发力,全力打造“低空经济创新发展之城”,织密“低空天路”网,旨在让低空经济高质量“飞起来”。

## 筑基

### 低空经济飞得更高

“如果说低空经济是未来交通的星辰大海,那么基础设施就是通向这片蓝海的门。”航天时代低空科技有限公司相关负责人指着大安试验场规划图表示,大安试验场作为该公司重庆首飞的起点,将规划建设成为我国首个低空安全系统性、综合性测试场,打造多个重要的低空测试基地,为未来重庆低空经济安全飞行、管控、高效利用奠定基础。

在低空经济基础设施建设方面,永川可谓跑马前进。2024年,大疆农业重庆区域唯一授权平台商“重疆科技”落户永川,在川渝地区建立16个零售服务中心、6个售后维保中心、1个飞手培训中心。如今,大疆无人机在重庆农业无人机市场占有率达90%以上。同时,中国移动占有了重庆首个低空经济飞行服务站,服务低空飞行的5G-A基站。大足区也在积极行动。去年,该

区依托大足高新区2000亩集中用地建设低空经济产业园,规划建设长1200米、宽30米跑道1条,建设长1400米、宽30米跑道1条,停机坪及停机库160亩,切实做好低空装备测试、检验、应用等支撑。

在积极优化提升低空应用场景方面,去年,大足区建成投用雍溪里低空飞行基地,配置旋翼机、直升机等设备29台,配套长550米、宽10米跑道1条,停机库1200平方米,低空飞行指挥舱80平方米,在有效丰富“低空+文旅”应用场景的同时,延伸销售、租赁、维保、培训等场景。

通航起降点是低空经济的必备设施,就像高速公路上的出入口,是低空飞行器进出的关键节点。根据规划,到2027年,我市将新建通航起降点1500个以上。

## 聚链

### 锻造产业生态闭环

低空经济将是下一个“万亿级”产业,是国家战略性新兴产业和未来产业,更是新质生产力的典型代表。在产业方面,我市各区县正围绕全产业链加快产业布局,大力发展通航制造业。

去年10月20日,落户大足区的重庆宇烈航空零部件研发制造项目正式开工,规划建设用地面积达3万余平方米,拟建成航空、航天发动机零部件,无人机复合材料研发生产基地。项目预计今年投产,届时将形成年产航空发动机零部件20万套、靶机及无人机身300架的产能。

同样落户大足的重庆国产通用航空装备制造有限公司生产的侦检保障无人机系列、灭火救援无人机系列等产品,已在国内20多个省市消防和应急部门配备应用,公司产品市场份额占同行业市场规模的30%左右,消防无人机获全国首个检验检测报告并成功编制全国首个地方标准。

巴南聚焦无人机整机及航空动力装备产业,提出打造高质量低空经济产业集群。目前,该区已经聚集了低空经济链上企业17家,其中包含宗申航发等低空动力头部企业。同时,该区正依托空动力优势产业基础,以宗申航发为牵引积极引育产业链上下游项目落地,中天寰宇拟在该

区建设智能制造低空产业飞行总部基地项目,为重庆低空产业发展提供配套所需的研发制造、试飞、培训、运营、维修、保养等一体化服务。

聚合成“链”,助“链”成群是关键。两江新区目前集聚低空经济企业22家,覆盖了通航运营、研发制造、空天教育、空天培训、空天金融等多个低空经济领域,已经形成较为成熟完整的产业链、供应链、创新链、资金链体系。

## 创新

### 呈现多点开花态势

两江新区,明月湖畔,哈工大重庆研究院翔无人机团队日前正式推出载人氢动力eVTOL方案:氢能系统就像给飞行器装上“充电宝Plus”,支持氢动力eVTOL飞行时间超过6小时,续航里程超过1000公里。

“低空经济高质量发展是一项复杂的系统工程,不仅需要多层次、多领域和全方位的协同推动,更需要科技创新的有力支撑。”两江协同创新区相关负责人介绍,明月湖将充分发挥人才富集优势和平台优势,加大研发攻关力度,不断突破低空装备核心技术壁垒,加快形成低空经济产业创新赋能机制和创新生态。

去年,重庆大学国家卓越工程师学院无人机技术实验室,相继推出首飞“卓越1号”(ZY-1)固定翼无人机和“卓越3号”(ZY-3)倾转涵道飞行器原理样机。后者在气动、飞控与结构等关键技术上都取得重要突破,实现了旋翼固定翼自由切换,赋予飞行器固定翼、机速度和航程优势。

目前,两江新区重点聚焦无人驾驶航空试验区建设、低空空域精细化管理及融合飞行开展试点,低空经济创新突破呈现多点开花态势。

各区县已然达成共识,创新发展才能为低空经济产业发展注入新的活力:梁平区联合大疆公司设立低空经济产业学院,并与重庆市测绘科学技术研究院、重庆交通大学合作,挂牌组建了“西部低空之城空域实验室”等;武隆、巴南、永川等区创新构建低空飞行场景,国网永川供电公司成立,巴南开通了市首条常态化无人机线路等。

# 住渝全国政协委员提交联名提案 发挥直辖市扁平化管理优势 开展超大城市现代化治理试点示范



江北区江北嘴,市区两级城市管理、公安、消防救援执法人员联合执法,查处占用、堵塞消防通道行为。(本报资料图片) 记者 崔力 摄/视觉重庆

■新重庆-重庆日报记者 罗静雯

近日,全国22个超大特大城市的国土空间总体规划全部获批。其中,上海、北京、深圳、重庆、广州、成都、天津为7个超大城市。

超大城市治理一直是一个世界级难题,随着城市发展从增量扩张转入存量优化,破解“大城市病”迫在眉睫。全国两会上,住渝全国政协委员提交联名提案,建议发挥直辖市扁平化管理优势,开展超大城市现代化治理试点示范。

联名提案认为,党的二十届三中全会对推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系作出重要部署。全国各大城市深入贯彻落实习近平总书记关于城市治理的系列重要论述和重要指示批示精神,在探索超大城市现代化治理方面进行了积极探索。

重庆市以数字赋能和“大综合一体化”,推动智慧高效治理。

目前,全国不同城市在治理上分头探索、各有侧重,虽然能最大限度适应不同城市的客观情况,但对共性问题治理的先行示范作用发挥不够明显,不利于先进经验做法在全国推广。特别是城市管理一直缺乏国家层面立法支撑,导致城市管理部门职能和治理资源分散,相关部门的协调和配合不够顺畅。同时,城市管理部门之间数据壁垒还没有完全打通,限制大数据智能化技术手段的充分运用,影响智慧城市建设步伐。

联名提案为此提出几条建议——一是支持直辖市探路领跑、试点示范。充分发挥直辖市行政层级少、行政单元多、资源调配力强、综合集成率高等扁平化的管理优势,发挥其在国家区域发展战略下的区

位优势、发展优势等,加强政策和要素保障,支持条件成熟的直辖市率先开展超大城市现代化治理试点示范,并纳入国家“十五五”规划纲要,在承担重大外事外交活动,承办全球性文化交流、经贸会展、体育赛事、科技创新等活动,承接国家城市治理相关重大试点任务等方面给予倾斜支持。

二是设立国家级城市治理专项资金。坚持系统思维,一体化推进城市治理变革重塑,整合形成国家级城市治理专项资金,优先支持试点直辖市整体推进新型基础设施改造升级、“城市大脑”建设、AI赋能城市治理探索、韧性安全城市全生命周期治理,为全国其他超大特大城市提供更多有益借鉴。

三是推动央地数据融合开发利用。以数字化变革引领城市治理现代化,率先在试点直辖市推动铁路、民航、税务、自然资源、住建等国家部委数据下沉共享,加快推动国家部委与试点直辖市城市治理数据标准统一、互联互通,在试点直辖市与所在都市圈数据融合共享、服务事项跨域通办上给予更多制度空间,支持央地合作开展数据开发利用、数字技术应用等合作。

四是加快完善城市治理法规体系。聚焦城市规划、建设、治理全链条,加快构建系统完备的法律法规体系,在国家层面推动城市治理立法工作。同时,指导试点直辖市先行探索建立城市治理“管总”性地方法规,明确城市管理部门权责清单,厘清城市治理的职责边界,将现有交叉、分散、欠缺的城市治理职能进行有效整合,推动城市治理高效运行。

# 解决“看得见、管不着”难题 重庆探路“大综合一体化”行政执法改革

重报深一度

■新重庆-重庆日报记者 余虎 周松 崔曜

“请于醒目位置公示营业执照、食品经营许可证,做好亮照经营。”春节过后,沙坪坝区磁器口古镇依然热度不减,磁器口街道综合行政执法大队几名执法人员在队长邓永带领下开展综合执法检查。

按照全市部署,磁器口街道在探索“综合查一次”执法检查改革中,由4个执法部门共12名执法人员组成“一支队伍”。相较以往多部门多头巡查,现在通过一支队伍开展综合执法检查,商户和企业从最多接受4次检查减少到1次,实现“进一次门,看多项事,一次查清”。

磁器口街道综合执法方式的变化,是我市探索超大城市现代化治理、推进“大综合一体化”行政执法改革的一个缩影。此项改革于2024年1月1日在全市1031个乡镇(街道)全面推开,基层治理效能大大提升,降低涉企检查频次20%以上。

## 改革动因

### 解决多头执法、重复执法

“八个‘大盖帽’,管不了一个‘破草帽’。”这曾是基层执法人员常常面对的抱怨与尴尬。“行政执法改革解决的是‘看得见、管不着’、治理资源难融合、协作机制不畅通、治理能力提升等基层治理难题。”市司法局行政执法指导监督处处长郭祥一针见血指出改革目的。

“过去,重庆镇街一级行政执法权十分有限,乡镇的行政处罚需要上级机关统一执法或者派驻执法队伍到乡镇执法。”郭祥坦言,这样一来,往往处理就会滞后,在时间、空间及人员配置上也可能存在执法触角无法到达的情况。

同时,乡镇(街道)还存在部门派驻科室、乡镇(街道)综合执法、职能科室分散执法“三张皮”,有板块监管权责“剪不断理还乱”,有的乡镇(街道)开展一次执法要怀揣七八种不同

部门的执法文书,多头执法、重复执法情况时有发生,工作烦琐且低效。

## 数字赋能

### “传统执法”转向“智慧执法”

如今,通过“一支队伍”,我市完成了执法从分散到集中的转变,但是面对刚承接的大量新执法事项,这支队伍又该如何提高执法质效呢?

“我市开发了全市统一的‘执法+监督’数字应用以及掌上执法App,通过数字赋能,压缩执法环节、减少执法时间、整合执法力量、规范执法行为,提高执法效能。”市司法局相关负责人表示。

江北区五里店街道莺花厢社区第十五网格员袁亮在巡查中,收集到手机App上报社区治理中心,社区经研判后上报街道基层治理指挥中心解决。

“当天整改工作全部完成,实现闭环办结。”五里店街道相关负责人介绍说,以前处理民宿噪音需要7个工作日左右,现在依托各项智能化平台,大多数综合执法两天内能够完成,实现“传统执法”向“智慧执法”转变。

据统计,通过推进“执法+监督”数字应用,去年我市不但解决了执法标准不统一等问题,还创新推进AI赋能智慧执法,执法事项缩减办案时限50%以上。

直面问题才能攻克问题。重庆这场“先镇街后市县”由下而上开启的“大综合一体化”行政执法改革,让老百姓看到真切切实的改变——

改革前,流动摊贩、违规停车等问题常因部门职责不清得不到及时解决,如今综合执法队伍能够快速有效处理,让城市更加整洁有序,提升了居民的生活质量;以往多部门频繁检查,让企业和群众疲于应对,如今“进一次门、查多项事”,最大限度减少了对民众正常生活和企业生产经营的干扰,提供了更加便捷、高效的政务服务。此项改革还推动了政府职能转变,使其更适应现代城市治理需求。重庆借助数字化手段,让执法更具精准性和时效性,为打造法治政府、服务型政府奠定坚实基础。

2024年,重庆“大综合一体化”行政执法改革入选全国法治政府建设十大创新案例。