

中国式现代化 重庆实践④

核心提示

政府工作报告提出,要提高城乡规划、建设、治理融合水平。提升超大特大城市现代化治理水平,促进大中小城市和小城镇协调发展。

重庆这座超大城市集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,城

乡差距与区域差距交织叠加,城乡二元结构较为明显。

近年来,重庆全面贯彻落实国家关于城乡融合发展的重大部署,加快构建完善大城市带大农村大山区大库区体系,以小县大城、强镇带村、强村富民为导向,加快打造城乡融合乡村振兴示范区。

更和美 巴渝城乡共绘超大城市新画卷

■新重庆-重庆日报记者 颜安

建设现代化新重庆,如何促进城乡融合发展、共同繁荣?全国两会上,全国人大代表、全国政协委员和相关专家纷纷提出了自己的见解。

同步推进

基础设施与产业一体发展

城乡差距最直观的,是基础设施和公共服务的差距。要推进城乡融合,基础设施互联互通是首要任务。

早春时节,不少车辆行驶在“巴适”江东·1314自驾环线,一路繁花似锦,风光旖旎。三条公路全长84公里,串联起天福镇、静观镇、柳荫镇、三圣镇、金刀峡镇等5镇16村。该公路建成通车后,沿线村民出行时间大幅缩短,生活质量大大提高。

“政府工作报告提出,坚持以人为本提高城镇化质量水平。其中一项重点内容是基础设施的提档升级。”全国人大代表、北碚区委书记林旭阳表示,北碚区近三年修建“四好农村路”356.5公里,实施城市绿道和重点节点亮化提升工程,建设碚东绿道、北碚峡江步道等特色步道70公里,串联盘活沿线7个镇街农业、文旅资源。同时,依托渝武高速拓宽、宝山嘉陵江大桥、轨道交通6号线等城市骨架路网,加快构建“30分钟城区—1小时镇村”通勤圈,进一步融入中心城区一体化发展,带动城乡区域交通互联、产业协同。

“要想富,先修路。”全国人大代表,彭水县润溪乡樱桃井村党支部书记、村委会主任王海霞认为。

樱桃井村位于摩围山景区附近,通村路和村里的基础设施都比较完善。也正因为如此,该村吸引到不少投资,在村里因地制宜发展起约20家民宿、农家乐,以及特色苗药布福娜。“产业的作用也不容小觑,有了成规模、成气候的特色产业,向上申报基础设施项目会更顺利,总体而言两者是相辅相成的关系。”王海霞说。

重庆社会科学院农业农村研究所、重庆城乡融合发展研究中心副研究员万凌霄介绍,近年来,我市加快补齐农村基础设施建设短板,但主城区市区与山区库区互联互通还不够充分,农村道路、水利、通信等基础设施与

人民美好生活愿景还不匹配。“应加快推进‘2小时重庆’交通圈建设,推动全市交通网络一体化深度融合,实现物流、客流、资金流、信息流向各区县集聚。”她建议,同时也要统筹好县域规划,将村庄规划与农村基础设施建设有机结合,补齐交通、水利、能源、物流等基础设施建设短板;推动产业发展与农村基础设施建设相衔接,促进城乡要素、产业、基础设施一体发展,实现县乡村功能互补。

打好“组合拳”

加速城乡人才双向奔赴

促进城乡融合发展,人才是关键。基础设施的日益完善和乡村产业的崛起,无疑能助推人才的双向奔赴。

“我们在这里说双向奔赴,实际上主要还是城市人才下乡的问题。”万凌霄认为,当前城乡发展不平衡问题还比较突出,城市对人才的“虹吸效应”明显,乡村如何引才育才仍是推动城乡人才双向流动的关键。

全国政协委员、四川美术学院院长焦兴涛表示,目前我国的城镇化率以每年一个百分点的速度在提高,粗略换算,即每年有1000万人从农村转移到城市,且大多是青壮年。

“原来的人口移出来了,但国家的乡村振兴战略需要通过人才去实施。这部分人可以是城市居民,可以是返乡的年轻人,也可以是有志于乡村发展的创业者。”焦兴涛介绍,川美提出“艺农文旅融合”的概念,将生态艺术融入乡村,从而推动城乡融合和乡村振兴。

近年来,川美在不少地方进行了艺术赋能乡村的尝试。例如,在贵州省桐梓县羊磴镇的艺术乡场上,在四川省夹江县做的宣纸艺术活化,在重庆市璧山区七塘镇、北碚区柳荫镇东升村打造的艺术村落等,通过设计、雕塑、环境规划等艺术形式来赋能乡村,让这些乡村展现出别样魅力。

“在这个过程中,我们学院不少艺术家和学生都实现了专业转向,纷纷加入到乡村建设中,甚至成为新村民、荣誉村民等,也培养了不少素人艺术家。这何尝不

是人才共育的一种形式呢?”焦兴涛说。

“当下,小农户要对接大市场依然存在许多困难,需要有市场意识、有经营能力的人才来引领、引导。”王海霞以樱桃井村为例介绍,村里共有户籍人口952人,但在家里的仅有300余人,且多是上了年纪的老人或还在读书的学生,青壮年外出务工现象比较普遍。“这些年来,尽管我们也发展起了一些产业,但仅有少数年轻人回村发展,对人才的吸引力还是不够。”她坦言。

万凌霄建议,应创新引才育才机制,找到城市人才供给和乡村人才需求均衡点,建立“需求—供给”双清单机制,通过搭建城乡人才精准对接平台实现城乡人才要素融合发展。此外,还要瞄准下乡人才现实需求,盘活农业、人社等部门的农村人才培养资源,建立长期跟踪服务机制,引导金融保险、人才激励、就医就学、住房保障等支持政策向乡村新人才群体倾斜。

提升治理效能

为城乡融合发展提供保障

如今,越来越多的城市投资进入乡村,越来越多的规划师、建筑师、工程师等成为城乡融合、建设乡村的有生力量,乡村的社会结构也因此发生着深刻变化。这些变化都呼唤着治理效能的提升,为城乡融合发展提供有力保障。

“艺术赋能乡村,不光是造几个网红‘打卡点’,也不光是发展产业,而是要让村民参与艺术共创,进一步激发他们的主人翁意识,更加积极地参与到乡村发展、乡村建设、乡村治理中来。”焦兴涛认为,只有与村民产生共情,才能达到乡村与艺术的瞬间永恒。

例如,川美雕塑系硕士生导师姜磊带队在北碚区柳荫镇东升村做坝坝坝坊时发现,有家农户的水泥坝在前期建设中因堆放物料裂了一条缝。对这条裂缝的修补问题,农户和村里一直没谈拢。最后,姜磊带着学生用瓷砖碎片把那条裂缝拼贴成一棵蓬勃生长的“大树”,村民看了很开心。这件作品叫《缝合》,在

“缝合”地面的同时也“缝合”了村民与村委会之间的“缝隙”,让村民关系更融洽、和谐。

焦兴涛认为,村民们需要精神生活,而过去少有平台,艺术的功能就是为他们搭建平台,“艺术能发挥的最直接作用,就是推动乡村文化振兴,重塑乡村文化自信。”

从一域到全局,治理的作用日益突出。

“基层治理既‘接天线’,又‘接地气’,直接回应人民对美好生活的需要、新期待。”林旭阳表示,要按照政府工作报告提出的“打造宜居、韧性、智慧城市”任务要求,汇聚多方治理力量,根据城乡发展实际,探索提高基层治理水平;强化数字赋能,发展数字化、智能化基础设施,推动智慧城市建设向镇街、村社区延伸。

“比如,在北碚区,我们全面按下‘快捷键’,推动数字重庆基层治理体系架构。”林旭阳介绍,在区数字化城市运行与治理中心,镇街基层治理指挥中心平台,北碚区全域接入视频设备2.79万个、感知设备245个,上线跨板块、跨村社、跨网格调度指挥和协同联动场景预案93个,谋划公共区域安全、家庭服务管理、高层消防安全等综合场景21个,累计处理事件55万余件、任务108万余个,事件任务办理率达100%,实现风险感知数字化、隐患预警可视化。

治理的关键在于人。北碚区探索实施“四带四促”系统工程,强化区带镇街、镇街带村社网格,配强网格“1+3+N”治理团队(网格长+专职网格员、兼职网格员、网格指导员+其他各级各类力量),共计4218名“一长三员”,统筹党员志愿者、新就业群体等各类人员1万余名充实网格“N”力量,强化基层治理“末梢”。

“治理方法当然不唯一,但精准一定是其一。”林旭阳表示,正因如此,必须坚持用“绣花功夫”推进治理的精准化,打通联系服务群众“最后一公里”,“我们也将发挥‘代办服务、纠纷调解、居民议事、志愿服务’等功能,把精细化服务延伸到群众‘家门口’,做到群众心坎上。”

数读>>>

- 2024年——
主城区市区与山区库区人均地区生产总值比缩小至**1.7:1**
城乡居民人均可支配收入比为**2.24:1**
- 重庆连续2年巩固脱贫成果后评估综合评价居**全国第一**
脱贫人口就业规模达**83万人**
- 2024年——
重庆农村卫生厕所普及率达到**87.8%**
垃圾收运处置体系已覆盖行政村比率达**100%**
生活污水治理(管控)率**75%**
累计建设巴渝和美乡村达标村**3633个**
- 今年将全力打造新时代“巴渝粮仓”
确保全市粮食播种面积**3020万亩**
产量达**218亿斤以上**
- 今年将新建农村公路**2000公里**
农村自来水普及率**93.4%**
鼓励公共充换电设施延伸至农村
巴渝和美乡村达标覆盖率力争**60%以上**
- 到2025年底——
中心城区以外区县城镇化率**63%**
(数据来源:记者颜安整理)

京渝连线

城口流转集体林地60万亩 带动群众增收8300余万元

本报讯(新重庆-重庆日报记者 颜安)3月5日,农历惊蛰,走进城口县高燕镇河岸村黄柏种植基地,工人们正在挥锹铲土、扶苗填坑、踏土夯苗,一派繁忙的景象。“我们去年新流转林地2470亩,准备投入上千万元资金,用3—5年时间打造成城口最大的黄柏基地。”基地业主、城口县瑞康林业开发有限公司总经理康开祥信心满满。

他的信心来源于集体林改的深入推进。城口是全市建设深化集体林权制度改革先行区试点区县之一,拥有林地439万亩。其中,集体林地375万亩,森林覆盖率72.8%,居全市第一。城口县林业局相关负责人介绍,盖里以实施“三权分置”、森林经营、林下经济、林业金融、森林旅游、数智林业“6个示范”为重点,以建设高产出示范林、美丽幸福林、健

康优质林“3大林区”为路径,以实现生态增绿、林地增值、林业增产、林农增收、企业增利、村集体增效“6个增”为目标,在拓宽“两山”转化路径上不断破题,让439万亩绿色山林迸发出新的活力。

康开祥告诉记者,过去企业因林地经营权确权、融资、用林等问题导致发展比较缓慢,发展信心也不足,“直到去年7月,我们拿到了林地经营权证,并通过林地经营权拿到融资贷款,县里还创新实施集体林地低质低效林认定改造,政策的突破让我吃下了‘定心丸’。”

低质低效林改造也让当地村民多了一条就近务工的路径。“我在家门口就能打上零工,平时娃娃也照顾到了,钱也挣到了。”明通镇平安村村民李达秀说,镇上对4700余亩林

区进行改造,通过“清林隔藤”的方式,在保留原有树木的基础上进行疏林、补植补栽,并套种漆树、黄柏等经济林木,他们在此务工,每人每天能有150元收入。

资料显示,自从被列为重庆市建设深化集体林权制度改革先行区试点县以来,城口流转集体林地60万亩,累计兑付林地流转费用7.32亿元,“国储林+”全产业链累计带动群众就近就地务工超64万人次,增收8300余万元。

“林业综合改革是释放森林产能的重要抓手,是提升森林经营价值的幸福体现,更是鼓足了林农的腰包,提升了他们的获得感和幸福感。”城口县林业局局长相关负责人表示,城口将继续大力挖掘林业价值,发挥林地资源丰富的优势,让绿水青山成为取之不尽、用之不竭的金山银山。



大城带乡