

# 重庆启动涉企行政执法集中整治

## 为期3个月,将用不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和不予行政强制“四张清单”柔性执法

### 权威发布

本报讯 (新重庆-重庆日报记者 黄乔 实习生 马厚雪)3月5日,记者从重庆市司法局召开的严格规范涉企行政执法专项行动推进会上获悉,即日起,我市启动为期3个月的涉企行政执法集中整治行动,将制定不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和不予行政强制“四张清单”开展柔性执法。

### 剑指涉企执法7方面顽疾

市司法局相关负责人介绍,按照市委、市政府工作安排,为期3个月的涉企行政执法集中整治行动将聚焦企业关心的“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”以及违规异地执法、趋利执法等7个方面的突出问题,重拳整治涉企行政执法顽疾。

各级行政执法部门将深入开展自查自纠;市和区县两级司法行政部门和行政执法部门还要通过开设公开信箱、公布微信二维码等多种方式,广泛征集企业、群众对涉企执法的举报信息和意见建议。

市司法局将会同有关部门组成工作组,采取“四不两直”、明察暗访等方式搜集掌握问题线索。集中整治将纳入纪检监察、政府督查重要工作内容,对集中整治中发现的“吃拿卡要”“任性执法”“随意执法”等违法违规问题,将整合各类监督力量一查到底。

### 规范“谁来查”“查什么”“怎么查”

除集中整治突出问题,重庆还将迭代优化“综合便企”涉企检查模式。

聚焦“谁来查”,市司法局将牵头制定《重庆市涉企行政检查办法》,对检查的实施机关、检查的组织实施、企业权益保障、监督与责任等进行全面规范。

聚焦“查什么”,市级行政执法部门将梳理形成本部门行政检查事项清单并动态调整。行政检查事项要按照权责透明、用权公开的要求向社会公布,事项未经公布,不得实施检查。

聚焦“怎么查”,市级行政执法部门将建立本领域分级分类检查制度,梳理公布同一行政执法机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限,统筹实施行政检查年度计划。

同时,大力拓展涉企“执法监管一件事”“综合查一次”模式,最大限度减少对企业正常

生产经营活动的干扰。

据介绍,重庆正加快构建“扫码入企”机制,积极推行“执法对象码(企业码)”“执法行为码(检查码)”“双码互核,开发行政检查频次过高、行政处罚异常增长预警提示等执法监督功能。

### 制定柔性执法“四张清单”

“严格规范涉企行政处罚,首先要在裁量基准上严标准。”市司法局相关负责人说,各行政执法部门牵头细化本领域涉企处罚事项裁量权基准,健全完善动态调整机制,确保“同案同罚”“过罚相当”,对随意顶格罚款、罚款异常增长等情况加强监督。

市级行政执法部门将制定不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和不予行政强制“四张清单”,实行“首违不罚”“轻微免罚”制度,广泛采取告知提醒、劝导指导、警示提示、批评约谈等多种方式推进柔性执法。同时积极探索涉企行政处罚经济影响评估制度,对特别重大的行政处罚和行政强制案件,都要事先围绕是否给企业经营造成严重后果开展评估,并作出相应处置。

### 推行信用分级分类差异化监管

市司法局相关负责人透露,为强化精准监

管,市级行政执法部门将以公共信用综合评价为基础,针对本行业领域的特定应用场景和需求,科学设置行业特有指标和指标权重,分A(最高)、B(较高)、C(较低)、D(最低)四档,建立行业信用评价模型,完善企业信用信息库,推进企业信用风险管理、信用约束、信用风险预测。

在信用评价体系基础上,推行信用分级分类差异化监管,科学设置检查比例,努力减少对企业的干扰。例如,对信用良好的A级企业推行“承诺免检”“无感监管”“一次都不查”等执法模式。

此外,健全完善执法结果与信用评价全面关联工作体系,精准指导后续监管执法;优化信用修复制度,全面推广《行政处罚决定书》《信用修复告知书》“双书送达”,引导督促企业及时进行信用修复,保障合法权益。

市司法局相关负责人表示,我市将深入推进涉企行政执法改革,全面构建“无事不扰、包容审慎、严格规范、公正文明”的涉企行政执法新模式,为各类市场主体营造更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

## 重庆大学建筑规划设计研究总院“90后”高工王轶楠:

# 让古村古街古建筑重获新生



渝北区洛碛镇杨家槽村(渝北区洛碛镇人民政府供图)

决不同意,他老伴也表示“厨房搬了,平时端个菜都不方便”。

王轶楠理解他们的顾虑,几次协商后,双方最终达成一个折中方案:保留厨房在原有位置,但通过技术手段如加装防水层、在屋顶开设天窗等,既解决厨房阴暗潮湿的问题,又尊重村民的日常生活习惯。

整个驻场设计工作,持续了近一年。在杨家槽的日子,王轶楠学会了倾听,学会了用村民的眼光去看待问题,他把一座座斑驳老房子变成古朴的民居群落,让村民们搬进理想的新家,过上了新生活。

### 为散落乡间的石刻定制“防护服”

常年行走在城镇乡村间,王轶楠发现,许多文物古迹散落在荒野山村,正面临着风化、雨水侵蚀等自然威胁,有的被杂草掩埋,有的因年久失修显得破败……他暗下决心:要用自己的专业知识和行动,把这些古迹保护起来。

来。

大足除宝顶山和北山两处大型石刻群,境内还散落着60余处中小石窟群。几年前,大足区启动中小石窟调研和保护工程,王轶楠全程参与了该项目。

“以往为这些石窟搭建的保护建筑大多简陋破旧,不但不能抵挡风雨的侵蚀,还可能因为设计不合理对石窟造成二次伤害。”王轶楠说,他的工作就是为每一处石窟量身定制保护方案,用更加科学、精细的手段,为这些珍贵的文物搭建起真正的“保护伞”。

在大足区高升镇胜光村的一座小山丘上,一尊尊石窟造像静矗立,一座特殊的“房子”将这些石窟围起来,阳光透过窗框射进屋内,但不管日头如何偏移,始终无法照进小屋深处的三面崖壁。

这座特殊的房子,便是王轶楠的杰作,它很好地保护了有着1400多年历史的市级文物——圣水寺摩崖造像。

这几年,王轶楠奔波在大足的山野荒郊。在他的精心设计上,20多座大足中小石窟穿上了定制的“防护服”。

### 老盐仓“变身”火锅博物馆

去年国庆,位于合川城区的重庆火锅博物馆开馆,一时间引爆全城。鲜为人知的是,这座火锅博物馆的旧址,是有着上百年历史的合川晒网沱盐仓,而王轶楠和团队便是让这座古盐仓实现活化利用的总设计师。

改造之前的盐仓,梁柱林立,空间局促,要将这座文物建筑活化为博物馆,必须重新规划。动工之前,王轶楠和团队同事仔细勘察每一根梁柱,通过科学手段判断它们的建造年代。那些承载着更久远历史的梁柱,被小心翼翼地保存下来,成为博物馆的一部分,继续讲述盐仓的过往。而那些相对较新的结构则被拆除,为现代展览空间让路。

盐仓坐落于江边,江风裹挟着潮气,日复一日地扑向这座古老的建筑,盐分悄然渗入砖石的缝隙,使许多珍贵的碑刻和文字在盐分的侵蚀下逐渐模糊。

为此,王轶楠和同事们采用了一道特殊的工序——脱盐,用专业手段为盐仓“洗去”身上的盐分。经过一番努力,被盐分侵蚀的文字与图案渐渐清晰,盐仓重获新生。

如今,合川区的火锅产业越做越大,不仅有了火锅食材全产业链,还依托火锅博物馆,形成了“火锅+”的文旅、商旅业态,实现一二三产业交叉融合发展。

“扎根基层,用青春和热血浇灌这片土地,让城镇焕发新的生机,就是我们这一代青年最美的担当!”王轶楠说。

【报效祖国 建功西部】青春“镇”能量全媒体系列报道⑤

### 【人物名片】

王轶楠,33岁,重庆大学建筑规划设计研究总院高级工程师,长期致力于古建筑文物、近现代建筑、工业遗产等遗产保护与利用研究设计,历史文化名城、名镇、传统村落的规划研究与设计。代表作包括重庆火锅博物馆、大足石刻中小石窟保护项目等。

■新重庆-重庆日报记者 左黎韵

查阅文物资料,三维扫描建模……这段时间,重庆大学建筑规划设计研究总院有限公司高级工程师王轶楠格外忙碌。“手上有好几个项目正在跟进。”他说。

今年33岁的王轶楠是山西人,研究生毕业后,他选择留在重庆,投身古村落和古建筑的修复工作,用自己的才华和热情,为一处处古村、古街、古建筑注入新的生命力。

### 把乡村老宅变成村民理想的家园

2017年,王轶楠加入重庆大学建筑规划设计研究总院,成为一名古建保护工程师。渝北区洛碛镇杨家槽村落保护,是他参与的第一个大型项目。

2021年,王轶楠和团队同事开始驻村设计。为把村庄建设成村民理想的家园,他们深入到杨家槽每一户村民家中,和村民共同制定“一户一策”的改造方案。

村民杨昌全家的房屋,是一栋有着六七十年历史的夯土房,改造方案原本计划将厨房从阴暗潮湿的角落移到屋外柴房的位置,从而让房间变得更加通风明亮。但杨昌全坚

# 奏响三部曲 清风廉韵润校园

## ——璧山中学全面推进清廉学校建设

面对新形势、新任务、新要求,璧山中学深入贯彻落实市委印发的《关于推进清廉重庆建设的意见》,把清廉建设融入学校教育教学和常规管理全过程,奏响“阵地建设、数字监督、协同发力”三部曲,打造清廉璧山教育优质“学校单元”,构筑干部清正、教师清廉、学生清雅、家长清和的育人高地,为加快推进重庆教育现代化、大力建设教育强市贡献璧中力量。

### 奏响阵地建设“主题曲” 培植底蕴深厚的廉洁文化土壤

行走在璧山中学校园里,浓厚的廉洁文化气息扑面而来:精心布局的校园文化石、百米文化墙等景观,营造了崇廉尚洁的良好氛围,春风化雨般滋养着师生心灵;清廉题材歌曲传唱、舞蹈展演等文艺活动连番登场,弘扬了清正廉洁的主旋律,传播了向上向善的正能量……

传承118年办学历史,一代代璧中人共同谱写了“正心、博识、卓能、强体”的校训精神,在师生血脉中融入博学广纳、担当有为的品质特性,提供了清廉校园建设的文化滋养。

“新时代廉洁文化生命力在于实践。我们探索百年璧中的廉洁文化建设多元路径,在潜移默化中铺就了师生以清为美、以廉为荣的鲜亮底色,涵养师生正心修身、笃行致远的精神境界。”璧山中学党委书记廖万华表示。

倡廉于有形,润物于无声。学校把廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程,从中华优秀传统文化、红色文化、革命文化、社会主义先进文化、百年校史文化中挖掘廉洁资源,通过创新实践载体、打造有形阵地等形式,构建多层次、分类别、全方位的廉洁文化传播体系,为纵深推进全面从严治党注入强劲动力。

据了解,学校依托红色资源,组织学生前往革命传统教育基地,学习感悟革命志士的浩然正气;用好“百年璧中、红色人物”报刊专栏和官微“校友风采”专栏,宣传清廉校友、革命人物故事,让清廉文化在百年璧中代代相传;通过校园广播讲述革命烈士的清廉故事,以清廉文化引领师生砥砺前行;打造一批清廉文艺作品,开展清廉主题书画展等活动,让廉洁文化建设融入日常;以展板、电子屏等形

式,宣传廉洁理念、廉洁典型,引导师生崇尚清廉。

一项项廉洁文化建设举措落地生根,一个个校内廉洁文化阵地串珠成链……学校不断提升廉洁文化的传播力、影响力、感染力,唱响了新时代校园廉洁文化建设的主题曲。

### 奏响数字监督“进行曲” 严把科学规范的廉洁用权关口

“食堂的供应商是否可靠?”“怎样保障物资阳光采购?”……随着人们对食品安全、物资采购等关注度不断提高,信息共享、实时监管也要加强力度,数字赋能是璧山中学找到的突破口。

“学校依托‘智能化+阳光招采’,成立了食堂管理3人验收小组,为食堂配备4台智能电子秤严格验收,实行秤上下单、收货、验货、出库‘一屏管理’,实现食材验收数字化、可溯源、全过程动态监管。”璧山中学校长成林说。

这是学校以数字赋能提高监管效率,守好“采管”双关口,筑牢廉洁用权“防火墙”的一个探索实践。

聚焦清廉学校建设,璧山中学以

数字化转型为契机,完善权力运行过程的留痕、查询、追溯、分析机制,在将“数据壁垒”变为“数据集群”的同时,深入推进采购与管理的全流程智能化,确保权力在阳光下运行。

为让资产数据“采得尽”、动态监测“管得住”、用品用量“能溯源”,学校聘请第三方机构全面盘点现有资产,将“一物一码”全部录入资产管理数字平台,实现学校固定资产管理数字化、精准化。对资产使用升级到平台线上流转,设定资产使用期限自动预警阈值,实现资产全周期管理。建立物资领用审批机制,推行不同金额逐级审批申领制度,有效堵塞漏洞。

借力数字化资源平台,学校创新管理和服务方式,通过校纪委紧盯“三重一大”议题决策等关键环节,对重大项目不定期抽查并跟踪问效;设置招标采购办公室,规范招采架构,达到“降频、降本”效果……逐步细化规范流程,加强多维监督,提升监督透明度,确保来源可追、去向可查、风险可控、责任可究。

紧跟监督数字化时代步伐,学校以数字化推动公正用权、依法用权、廉洁用权在科学合理轨道上运行,实现

理念创新、机制重塑、流程再造,开拓了清廉学校建设新气象。

### 奏响协同发力“交响曲” 涵养“四位一体”的清廉教育风尚

“清心为治本,直道是身谋。”“学高身正”是教育工作者的立身之本。“清廉文化常驻校园,引领我‘一身正气为人,光明正大大做事’。”……在璧山中学“清廉文化大家谈”主题班会课上,师生们分享了对清廉文化的见解与感悟。

在璧山中学,类似这样“说清廉、学清廉、论清廉、践清廉”的教育活动不在少数。比如,将家庭家教家风建设的重要内容,融入“国旗下讲话”;挖掘“十美德”教育的“忠、勤、俭”文化元素,拍摄清廉主题“璧生扣子”课程……这些围绕师生、家长等群体开展的清廉教育活动,不断彰显清廉之美、放大清廉之效,形成清廉之治。

清廉学校建设作为一项系统工程,需汇聚多方力量,推动清廉教育走深走实,使清廉之风拂满校园。

“聚焦干部、教师、学生、家庭等主

## 重庆市城市治理研究院成立

### 市城市治理委员会专家委员会第一次全体会议举行

本报讯 (新重庆-重庆日报记者 崔耀)3月8日,重庆市城市治理研究院成立,市城市治理委员会专家委员会第一次全体会议举行。市委副书记、市人大常委会副主任李明清,副市长江敦涛出席,并与专家座谈交流。

积极探索超大城市现代化治理新路子是习近平总书记去年4月视察重庆时赋予的重大战略任务,党的二十届三中全会决定明确提出,推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系。市委深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神,聚力加快建设超大城市现代化治理示范区目标,建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制。为深化超大城市治理研究,在城市治理委员会设立首席数字官,组建专家委员会,成立重庆市城市治理研究院。

市政府副秘书长,市大数据发展局党组书记、局长代小红受聘为首席数字官。全国工程勘察设计大师李晓江、复旦大学教授熊易寒等24人受聘为专家委员会委员。

会议上,专家们聚焦“交通拥堵”“安全隐患”“公共服务”等方面,深度解析现代化治理面临的挑战风险和市民群众急难愁盼;系统分析了国内外超大城市的治理经验,结合重庆经济社会发展和城市特色,提出了很多针对性、建设性强的意见。

下一步,专家委员会和首席数字官将紧扣超大城市现代化治理重点难点问题,建立健全工作体制机制,每年向市城市治理委员会提交年度工作报告并提出相关工作意见和建议。

## 重庆肉类罐头获准出口新加坡

### 后续海关总署将支持更多渝企获得推荐注册,加快农食产品走向国际市场

本报讯 (新重庆-重庆日报首席记者 杨骏)3月7日,记者从市商务委(市新项目管理局)了解到,借力中新(重庆)战略性互联互通示范项目(以下简称中新互联互通)新体系,我市两家企业正式获准向新加坡出口猪肉、禽肉、牛肉、羊肉及蛋类等5种动物源性罐头产品。这也是重庆动物源性产品监管体系首次通过新加坡的地区准入认证。

据了解,新加坡一直对肉类动物源性产品有很高的准入条件,此前重庆从未有肉类产品出口到新加坡。

为了推动我市外向型经济发展,扩大外贸出口量,我市依托中新互联互通项目及中新国际合作,着力推动动物源性产品出口到新加坡的事宜。

重庆方面由重庆海关、市商务委(市新项目管理局)、市农委、市市场监管局等部委联合,与新加坡贸工部、新加坡食品局进行了沟通交流,并开展现场磋商和专题视频会议,系统梳理相关法律法规及食品安全监控计划,建立了1个市级专班和2个区级专班。同时,渝新双方又对重庆市德佳肉类科技发展有限公司、重庆市农产品集团食品科技有限公司两家意向出口企业实施“驻厂指导”。

此次通过认证,不仅推动两家渝企获得对新加坡出口资质,更实现了“一企过审,全市受益”,即重庆后续符合条件的5类产品生产企业经海关总署向新加坡推荐注册即可,无须重复向新方进行申请,可大幅降低企业对新出口难度和成本。

重庆海关相关负责人表示,后续,各部门将持续合作,结合重庆食品及农产品加工产业发展特点,继续指导企业不断完善质量管理体系,支持更多企业获得对外推荐注册,助力“重庆产”农食产品加快走向国际市场,全力助推依山就势发展生态特色农业。