

# 数字重庆建设打通数据“堵点” 政务服务更高效 百姓办事更便捷

## 重报圆桌会

精确锁定一辆正在行驶的超载渣土车轨迹，不到半小时，执法人员便对一处违规除渣的施工点开展执法；水电气运营单位通过实时查询城市地下管线数字孪生系统的管道运行阈值，及时发现漏点并实施抢修；网格员走访群众，及时将采集到的重要诉求录入“141”基层智治系统，推动闭环落实……

数字重庆建设两年来，在“1361”整体构架下，以数据流打通业务流、执行流，数字化不断向各行各业和基层延伸覆盖，成为撬动改革、引领发展的“加速器”“稳定器”。全国两会期间，代表委员和专家围绕数字化赋能城市改革发展展开讨论。

### 6.5万个网格装上“智慧大脑”

“随着数字重庆建设全面推进，全市整体办公效能明显提升。”夏泳发现，数字重庆建设推进以来，城市面貌正在发生深刻改变。

目前，全市各区县和局委办等普遍在使用信息化手段办公。而数字重庆“1361”整体架构的设计，使得原来很难打通的数据底座实现了统一，“比如公安、国土、消防等部门共用一张电子地图，这样就极大提高了资源利用效率。”

重庆建成了全国首个“一体建设、三级贯通”的三级数字化城市运行和治理中心，社会治理的力量和资源，从市到区县，再到镇街村社区，最后抵达网格。

“每一个网格就是一个治理单元，数字化为它源源不断赋能。”夏泳说，全市6.5万个网格，每个网格都配备网格员等“探头”“末梢”，通过“141”基层智治平台，能快速帮助基层解决问题。与此同时，数字党建、数字政务等六大应用系统开发上线各类场景应用100余个，数字变革正有力赋能全市经济社会发展和民生改善。“因为数字重庆建设，全市服务群众、服务企业、服务基层的能力水平得到显著提升。”他表示。

“数字重庆建设作为重庆改革发展最具辨识度的举措，本质是以技术重构推动制度重



夏泳



杨新民



戴志颖

(本栏图片由记者苏思、龙帆 通讯员秦杰摄/视觉重庆)

**主持人** 新重庆-重庆日报记者 张璐

**嘉宾** 全国人大代表，中国移动通信集团重庆有限公司党委书记、董事长、总经理 夏泳  
全国政协委员，重庆国家应用数学中心主任、重庆师范大学教授 杨新民  
市委党校公共管理学教研部教授 戴志颖

塑，为制度变革、治理革新、高质量发展及改革集成提供关键支撑。”戴志颖说，数字化一是推动了我市行政体制改革，数据共享和业务协同加强了政府部门协作，实现了重构工作体系、再造业务流程、重塑体制机制；二是推进社会治理体系变革，数字化赋能社会治理共同体构建，加快治理向智能化转型。

“数字化还强化了改革系统集成效应。”他表示，改革实施中依托数字技术实现流程、事项的标准化，用“渝快政”等一系列应用提升了改革质效。

### 百万数据共享打通改革痛点难点

数字化能有效配置优质资源，但也存在一个重要问题，就是如何做到数据的安全共享。

对很多企事业单位来说，数据是非常重要的资产。杨新民的团队经常会涉及相关领域的数据安全，在为客户提供数字解决方案前，都会签署相应的保密协议，“比如，医院相

关数据涉及疾病的统计和病人的隐私，做好数据安全非常必要。”他说，为数据归集和共享找到安全有效的途径，今后会越来越重要，必须深入研究和思考，“总的原则应该是安全共享、互惠互利。”

市大数据发展局相关负责人表示，今年推动数字变革的一个主要方向，就是数据要素市场化配置改革，持续破除阻碍数据资源流通的体制性、机制性障碍。主要措施有：着力推进数据基础制度建设，在数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等领域加大制度探索创新，推动数据资源“供得出、流得动、用得好、保安全”；着力推动数据可信安全流通，在汽车、医疗等重点领域，加快构建具有重庆辨识度的可信数据空间。

戴志颖表示，在谱写中国式现代化重庆篇章的实践中，数字变革的核心价值在于破解超大城市现代化治理的深层矛盾，为高质量发展提供发展动能。

一是破解“发展动能不足”，激活数据要

素价值。他建议加快数据要素市场化配置改革，汽车等领域“数据可用不可见”试点，建立新型数据信托机制，打破企业“不愿共享、不敢共享”困局。同时加快落实算力入渝等重点任务，为企业提供低成本高品质算力服务。

二是解决“服务供需错配”，构建全周期普惠服务体系。他建议加快政务服务效能改革，迭代扩容“渝快政”，全量落地国家重点“一件事”，提升城乡居民医保等高频事项共享率，让政务服务有力度更有温度。同时瞄准民生痛点攻坚，实现“人找服务”到“服务找人”的转变。

三是攻克“治理韧性短板”，打造立体化安全防控体系。推动城市安全风险数字化管控，依托三级治理中心创新“AI+城市治理”应用场景，让城市安全更有“韧性”。同时，加速地

下空间数字化革命。

四是突破“产业转型天花板”，重塑产业核心竞争力。他建议通过工业互联网标识解析

体系，探索川渝汽车产业链“一码贯通”，实现汽车制造产业链数字化协同。同时，积极为中小制造企业提供智能设计、仿真测试等云端服务，加速要素驱动向创新驱动转变。

### 数字能力建设成为干部履职必修课

杨新民注意到，今年的政府工作报告多次提及“数字”：数字中国建设、数字经济、加快制造业数字化转型、发展数字化智能化基础设施、加快数字政府建设……结合近期占据各大头条的DeepSeek、大数据、人工智能、数字赋能等成为不可忽视、引领时代发展潮流的新事物。“这对政府各部门和党员干部的履职能力，提出了新的要求。”

市大数据发展局相关负责人表示，今年将大力推动政府履职行为数字化转型，构建数字化智能化政务新形态。强化三级治理中心主脑作用，健全完善闭环工作机制，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务能力。深化“高效办成一件事”改革，推进关联事项集成办、政策服务免申办，助力推动“大综合一体化”行政执法改革，全方位提升基层数智高质高效执法水平。

戴志颖说，在数字化转型背景下，领导干部能力建设已从选修课变成必修课。为此，他建议加强数字思维培养，通过常态化学习机制，引导干部系统学习数字中国战略、数字经济发展等理论，拓宽数字化全局视野，构建从技术逻辑到治理逻辑的认知框架。同时，培养干部主动运用数据认知问题、分析趋势的习惯，建立“用数据说话、用数据决策”的思维模式，打破“经验主义”决策惯性。

他还建议，积极开展多元培训，构建分层分类培训体系，迭代升级数字化改革专项课程，针对不同层级和部门的党员干部定制培训内容。打造数字应用实践平台，鼓励领导干部参与智慧城市建设、产业数字化改造等重大项目，提高实际运用能力。完善激励约束机制，将驾驭数字能力作为衡量领导干部能力的重要标尺，建立数字化绩效考核机制，对在数字化转型中表现突出的团队和个人给予表彰，同步建立容错纠错机制，包容创新过程中的技术风险，鼓励干部主动拥抱数字化变革。

## 重报深一度

党的十八大以来，习近平总书记分别在长江上中下游四省市分别主持召开长江经济带发展座谈会，强调推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发。“一江碧水向东流”，一直是各界关注的热点。

■新重庆-重庆日报记者 朱婷

水清岸洁、鸟飞鱼跃的和谐生态美景，在长江沿线已成常态。

“刚刚过去的这个冬季，我们每月同步监测到的中华秋沙鸭数量在6至16只，相比以前，数量更稳定，发现它们的频次更高。这说明，长江的生态环境保护取得成效。”3月6日，西南大学副教授、重庆市野生动植物保护协会理事段彪说。

生态摄影爱好者刘远扬近日在长江水域的珊瑚坝观测到了斑海鲈。这些年来，他在长江水域观测到越来越多的“宝贝”，其中不乏斑头雁、中华秋沙鸭等国家一级保护动物。段彪和刘远扬的所见所感，是长江生态环境越来越好的生动例证。

### 长江干流重庆段水质连续8年保持Ⅱ类

全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东始终将目光聚焦于生态环境保护领域的政策方针，并关注这些决策部署的落地成效和实践进展。

“长江干流重庆段水质连续8年保持Ⅱ类，74个国控断面水质优良比例连续两年保持100%。”余国东介绍，过去一年，重庆除了治水水质保持前列，在加强生态保护修复、筑牢长江上游重要生态屏障方面，也取得新成效：治山治岸系统实施，三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程进度达96%，新建“两岸青山·千里林带”35万亩，森林覆盖率稳定在55%以上。修复历史遗留关闭矿山662公顷，完成“两江四岸”60公里滨江岸线治理提升。

长江十年禁渔实施以来，重庆统筹推进禁捕退捕和水生生物保护工作，取得阶段性成效。长江水生生物完整性指数评价较禁捕前提升2个等级，长江干流监测鱼类较禁捕前增

# 筑牢生态屏障 长江水域“宝贝”越来越多



2月28日，我市组织综合执法队开展长江“春季护渔”水陆联动执法检查。

记者 尹诗语 摄/视觉重庆

加47种，长江鲟、胭脂鱼、岩原鲤等珍稀鱼类出现频率增加。

### 修复水域生态持续加强生物多样性保护

“我们将围绕当好西部大开发特别是大保护的排头兵、长江经济带生态优先绿色发展的示范者和体现高质量发展的模范生，高水平建设美丽重庆，加快推进美丽中国先行区建设取得突破性进展。”余国东说，今年，重庆将持续推进入河排污口排查整治，将排查整治范围向支流延伸，重点完成5条重要支流入河排污口整治。累计建成30条美丽河湖。开展三峡库区危岩治理攻坚战，保障三峡库区人民群众生命财产安全。

段彪关注的持续加强生物多样性保护，重庆也有具体举措——

健全长江十年禁渔长效机制，切实筑牢长江上游重要生态屏障。在水域生态保护修复上做好文章，更新发布重要的鱼类产卵场名录，落实水生生态补偿措施。实施珍稀鱼类保护，开展“龙丁”（圆口铜鱼）、“龙丁”（中华沙鳅）等特色鱼类人工繁育。

在严厉打击非法捕捞上狠下功夫，继续实施“亮剑”“平安长江”等专项行动，保持“水上打、陆上管、市场查”的高压态势。协调周边省

份，持续同步发力，确保长江沿线政策一致。在垂钓管理上走好群众路线，将每年3至6月设为禁钓期，全市所有禁捕水域不能垂钓。

### “巴渝治水”经验向全国推广

科技的迅猛发展为长江流域的生态环境监测工作带来新契机。

重庆生态环保数字化平台经过迭代升级，重点应用的实战成果得到拓展，比如“巴渝治水”应用系统监测感知点已达1.1万余个，水环境问题发现及解决时效由此前平均7天缩短为24小时以内，经验向全国推广。

再如，卫星遥感技术能俯瞰广袤地区，捕捉宏观环境变化；无人机可深入复杂地形，进行局部精细勘察；地面物联网监测站点则能实时反馈高精度数据。这些技术的进步，为天空地一体化生态环境监测体系的建设奠定了坚实基础。

余国东在走访调研中发现，在推进天空地一体化生态环境监测体系建设中，不少地方还存在问题和短板——监测队伍未形成、监测数据不统一难共享、监测队伍建设和监测。

他表示，接下来，将结合调研成果形成提案，为加快推进天空地一体化生态环境监测体系建设，推动生态文明建设和生态环境保护出谋划策。

## 两会声音

### 全国人大代表李少平： 保护与发展“兼得”要从科技中找答案

长江经济带如何兼顾保护与发展？全国人大代表，宜昌兴发集团党委副书记、湖北三峡实验室常务副主任李少平认为，要改变过去拼资源、拼消耗、拼生态的粗放发展模式，坚定不移地依托技术创新，推动长江经济带高质量发展。

兴发集团以壮士断腕的决心拆除部分沿江装置，封团了全部直排口，高标准打造长江绿色生态廊道。同时，牵头组建高能级重大创新平台湖北三峡实验室，集团高端制造业及高新技术产品收入占比由45%提升

到85%以上。

长江经济带是我国科技资源最富集、最具科技创新活力和科技成果转化能力的区域之一，在提升科技前沿领域原始创新能力、加快突破一批关键核心技术上具有独特优势。李少平说，长江经济带发展要高质量保护与高质量发展“兼得”，就要从科技中找答案，依托创新驱动发展，将科研优势和人才优势转化为发展优势，以长江经济带高质量发展更好支撑和服务中国式现代化。

湖北日报全媒记者 杨宏斌 通讯员 蔡亮

### 全国人大代表张国梁： 要紧扣“协同联动”这个关键词

全国人大代表、江苏省自然资源厅厅长张国梁说，在“共抓大保护、不搞大开发”的实践中，长江沿线省市要紧扣“协同联动”这个关键词。

张国梁认为，协同联动包括进一步优化国土空间开发保护格局，持续推动与毗邻地区的国土空间规划协同合作，促进长三角一体化更好联动长江经济带发展。

他说，先要从空间规划上，因地制宜、创新构建国土空间开发保护格局，不断完善国土空间规划体系，各个板块协同联动。同

时，要按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等顺序守住“红线”。长江十年禁渔工作要强化生态空间管控，以长江重要水产种质资源保护区、长江江豚自然保护区等纳入生态保护红线，实行严格保护。

“长江沿线省市要在统筹推进高质量发展和高水平保护、高水平安全上下更大功夫，以新的发展实绩为长江经济带高质量发展、中国式现代化提供坚实的自然资源保障！”张国梁说。 新华日报记者 姚政宇

### 全国人大代表蒋文定： 让长江从“休养生息”到“生生不息”

推进长江十年禁渔工作，是长江沿线地区“共抓大保护、不搞大开发”的使命担当，是上下联动、左右协同、四级齐抓的攻坚之举，是在实践中探索出的“禁”“退”之道、发展之方。

全国人大代表、江西省九江市委副书记、市长蒋文定说，江西高质量完成“船处置、网销毁、证注销、人上岸”的工作任务。禁捕退捕后，水更清了，鱼也越来越多了。在九江市

水生生物资源监测表上，阔别多年的珍稀鱼类胭脂鱼频频现身，作为水生态系统健康状况“晴雨表”的长江江豚成群结伴浮出水面。

“长江十年禁渔是党中央‘为全局计、为子孙谋’的重要决策，是党领导长江生态环境恶化趋势的关键之策。”蒋文定表示，要持续巩固禁捕退捕工作成果，加快促进长江水生生物多样性和水域生态修复，让长江从“休养生息”到“生生不息”。 江西日报记者 刘斐