

### 重庆代表团提交全团建议

# 持续巩固和发挥三峡库区在国家战略中的重要功能

■新重庆-重庆日报记者 何春阳 王亚同

三峡工程是国之重器。持续推进三峡库区高质量发展至关重要。3月5日，重庆代表团向十四届全国人大三次会议提交全团建议——《关于持续巩固和发挥三峡库区在国家战略中的重要功能的建议》，呼吁国家层面从加大三峡库区重大生产力布局 and 基础设施建设支持力度等方面给予支持，提升库区造血功能，为三峡库区在国家战略中的重要功能发挥提供保障。

#### 保护好三峡库区事关国家发展全局

党中央、国务院高度重视三峡库区发展。2023年5月以来，习近平总书记先后5次对三峡库区有关工作作出重要指示批示，强调要构建三峡工程运行安全长效机制，持续推进三峡库区高质量发展。

三峡库区处在“一带一路”和长江经济带的联结点上，叠加长江经济带高质量发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等多重国家战略，库区发展涉及湖北和重庆的26个区县，面积5.8万平方公里，常住人口2224.59万人，库区控制流域面积占长江流域总面积的56%，在国家经济社会发展全局中具有不可替代的重要作用。

#### 三峡库区发挥国家重要战略功能取得显著成效

百万移民搬迁安置完成后，党中央、国务院作出开展三峡后续工作的重大战略决策，累计投入国家重大水利工程建设基金1210亿元，着力解决库区移民安置致富、生态环境保护、地质灾害防治“三大问题”。

通过三峡后续工作规划的实施，库区发展成效显著，库区地区生产总值年均增长9.7%，群众生产生活水平逐步提升，百万移民总体和谐稳定；生态环境持续改善，累计打捞江面漂浮垃圾320万吨，长江干流水质连续八年保持为Ⅱ类，支流富营养化得到初步控制，水土流失面积减少0.57万平方公里，库区生态屏障功能逐步显现；地质灾害有序推进，治理地灾460处、塌岸防护198千米、避险搬迁9.2万人，有效保障库区地质安全。



货轮航行在长江瞿塘峡水域。(资料图片)

通讯员 王正坤 摄视觉重庆

这一系列成效显著支撑了三峡水库和三峡库区在国家战略中的重要功能稳定发挥，有力推动长江经济带高质量发展。

#### 三峡库区在国家战略中的重要功能需持续巩固拓展

三峡库区在取得跨越式发展的同时，相对滞后的发展局面尚未发生根本性改变。如，库区人均一般公共预算收入仅为全国人均的29.17%，经济基础和地方财力依旧十分薄弱，人多地少矛盾突出，同时叠加乡村振兴、绿色生态建设、文化旅游发展等任务和地质灾害威胁再次搬迁问题。

当前，在推进中国式现代化新征程上，面

对新使命、新要求，三峡工程和三峡库区在解决自身发展问题的同时，肩负的历史使命和战略功能更加重大，需要持续巩固拓展。

在防洪安全保障上，需要调度以三峡水库为核心的长江中上游水库群，调节洪水的时间过程、空间分布，从严涉河项目审批，提升智慧监管水平，保障三峡水库库容安全，确保在关键时刻发挥关键作用，守护中下游人民群众生命财产安全。

在交通航运保障上，需要进一步提高长江中上游干线和重要支流的航运能力，推进三峡水运新通道建设，强化库区危岩地质灾害防治，提升防灾减灾救灾能力，确保长江黄金水道航行安全，更好发挥承东启西、牵引南北的通道作用，持续促进西南腹地与沿海地区的物资交流。

在生态安全和供水安全保障上，需要持续筑牢长江上游重要生态屏障，控制面源污染，强化水土流失治理，重点解决支流富营养化、水华、消落区保护与修复等问题，改善流域生态环境质量，维护长江母亲河生态安全，确保“一江清水永续东流、一泓清水永续北上”，保障全国最大的淡水资源战略储备水质安全。

在移民稳定和安全保障上，需要培育发展绿色低碳、特色优势产业，厚植库区经济社会发展生态底色，持续提升库区群众生产生活水平，降低返贫致贫风险。需要强化移民安置区高切坡监测预警，有序推进老旧移民安置小区更新改造，经过几代人的努力逐步解决百万移民稳定融合发展问题，确保社会大局安全稳定。

## 重报深一度

■新重庆-重庆日报首席记者 周尤

重庆是三峡移民的主战场。数据显示，三峡库区（重庆）涉及15个区县和主城区7个区，累计搬迁安置移民111.96万人，占全库区移民的86.4%，完成了2座城市、7座县城、94座集镇迁建。

2025年，三峡后续工作规划到期。如何持续巩固和发挥三峡库区在国家战略中的重要功能？如何进一步促进三峡移民安置致富，推进三峡库区高质量发展？今年全国两会上，记者邀请了全国人大代表和相关专家共同探讨。

#### 对长江经济带高质量发展意义重大

三峡库区作为一个独特的地理单元，因修建“国之重器”三峡工程而产生，涉及湖北宜昌市的夷陵、秭归、兴山，恩施自治州的巴东，以及重庆市的巫山、巫溪、奉节、云阳、开州、万州、忠县、涪陵、丰都、武隆、石柱、长寿、渝北、巴南、江津等区县。

全国人大代表、重庆市政府参事曹清尧认为，三峡库区既是国家重要的淡水资源库和长江流域重要的生态屏障区，也是国家重点限制

性开发区，因此面临着“经济发展与环境保护”的双重艰巨任务。

“三峡库区生态环境比较脆弱，保护三峡库区生态环境，促进绿色高质量发展，是一项长期而艰巨的任务，不仅关系到三峡工程长期可持续安全运行，也关系到三峡库区、长江中下游干流及通江湖泊和长江河口生态安全。”曹清尧认为，三峡库区对长江经济带高质量发展意义重大。

持同样观点的还有重庆社会主义学院教研室讲师向炜。她认为，三峡库区的生态建设和经济社会发展关系到长江经济带发展的顺利推进。“三峡库区重庆部分是长江上游的重要生态屏障，其影响范围覆盖长江中下游地区，其生态环境建设与保护的成效，直接关系到在推进长江经济带绿色发展中示范作用的发挥。”向炜说。

#### 绿水青山和金山银山的双向奔赴

三峡库区依托其独特的地理位置、森林资源、水资源、生物资源、历史文化资源、人文景观资源等，为库区的产业发展提供了天然优势。

目前，库区重庆各区县产业特色鲜明。如

涪陵经济技术开发区属于国家级经济技术开发区；长寿区是工业大区；万州区是渝东北、川东、鄂西、陕南、黔东、湘西的重要物资集散地等方面都已达到一定水平。武隆区、石柱县、开州区、巫溪县、丰都县、忠县、云阳县、奉节县、巫山县等各具特色，经济社会发展水平得到了很大提升。

“不搞大开发，并非不发展。近些年三峡库区坚持既要有生态好‘颜值’，也要有产业好价值，依托得天独厚的自然环境，大力推动文旅融合，发展生态农业，推进生态产业化和产业生态化，抵绿水青山转变成金山银山。”曹清尧表示，三峡库区以“生态+”的理念谋划发展，“+生态”的思路壮大产业，在提升生态“颜值”、壮大产业价值中实现人与自然和谐共生。

“文化旅游产业是库区的一大优势。”向炜表示，三峡库区不仅拥有丰富的自然景观，还有独具特色的文化遗产，如白帝城等。三峡库区文化是中国文化体系的重要组成部分，库区深远复杂的历史产生了红色文化、抗战文化、三国文化、巴蜀文化和移民文化，集中体现出悠久的发展历史、独特的地域文化。

向炜说，近年来，三峡库区还通过大力发

展生态康养、产学研一体化等新兴业态，创新丰富文旅产品体系。例如，通过举办长江三峡国际旅游节等活动，推动文旅融合发展；“长江三峡国际黄金旅游带”成效明显。

三峡库区在保护中发展。近年来，重庆系统推进长江经济带生态优先、绿色发展，三峡库区也逐渐走出一条生态环境保护与经济发展相协调的新路径。

#### “输血”的同时培养“造血”能力

在坚持共抓大保护、不搞大开发的前提下，如何推动三峡库区高质量发展，走出一条生态优先、绿色发展的新路子？

曹清尧认为，针对目前库区发展现状，首先还是要考虑继续征收国家重大水利工程建设基金，并明确三峡库区、建立建全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、国际利益补偿等机制，构建政府、企业和社会力量广泛参与的对口协作（合作）体系，更好地促进发达地区和欠发达地区共同发展。

“输血”的同时也要培养“造血”能力。曹清尧表示，产业是发展的根基，是群众增收致

富的关键，要牵住产业这个“牛鼻子”，培育“上接天线，下接地气”的产业。“天线”，即要服务经济发展大局，融入现代化产业体系；“地气”，则需聚焦本地特色，结合乡村振兴，形成产业核心竞争力。

库区要发展，关键是要把人才留住。曹清尧建议，一方面，三峡库区要加大扶持年轻人返乡就业、创业力度，充分激活县域经济；另一方面，在各职业院校设置“乡村全科人才”定向专业，培养一批有技术的实用型乡村人才。

向炜特别关注三峡库区产业结构的优化升级。她建议，要加快传统优势产业转型升级、提质、增效，提高资源综合利用效率和产品精深加工度，积极引进战略性新兴产业，建强库区特色生态工业战略区，构建因地制宜、结构优化、布局合理、竞争力强的库区生态工业产业体系，着重布局环保企业和增强环保企业的竞争力。同时，引领各领域龙头企业加大对库区企业的带动作用，在技术转移共享、营销网络支持等方面给予库区企业合作帮扶。

“未来，我们可以探索三峡库区新型高效生态农业发展模式，培育和发展库区‘优质、高产、高效、生态、安全’的特色农业，特别是在农产品的深加工上要有更多科技创新，打破库区各区县农业产业同质化局面，不断提升农产品的附加值和市场竞争力。”向炜说，在各种资源禀赋的加持下，相信三峡库区会有更多的绿水青山持续转化为金山银山。一条生态优先、绿色发展的新路，将在三峡库区越走越宽。

（上接1版）

袁家军说，今年是“十四五”收官、“十五五”谋划之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。全市上下要牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚决贯彻党中央决策部署和全国两会精神，聚焦做实“两大高地”、发挥“三个作用”，纵深推进“六区一高地”建设，干字当头、唯实争先，奋力交出经济社会发展高分报表。要全力推动高质量发展，持续深化“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局融合行动，深入实施“人工智能+”行动，多措并举促进投资消费，纵深推进成渝地区双城经济圈建设。要加快打造内陆开放综合枢纽，加快构建现代化多式联运集疏运体系和对外开放综合服务体系，推动西部陆海新通道提能增效，着力打造中新互联互通项目10周年标志性成果，进一步扩大向西、向南高水平对外开放。要持续深化改革开放攻坚，坚持和落实“两个毫不动摇”，纵深推进国资国企改革，打造民营经济高质量发展高地，构建解决拖欠企业账款问题长效机制，有效防范化解重点领域风险。要数字赋能深化推动超大城市发展、服务、治理取得新突破，放大三级数字化城市运行和治理中心

主轴功能，加快形成数字重庆基本能力，持续巩固提升全市域本质安全水平，建设更高水平平安重庆。全面推开“15分钟高品质生活服务圈”创建，大力弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”城市精神，持续提升城市便利程度、文明程度和风貌气质。要千方百计促进城乡融合发展乡村全面振兴，积极构建“2小时重庆”交通圈，大力提升主城区市域能级和竞争力，加快城市副中心和区域中心城市建设，巩固拓展脱贫攻坚成果，深入推进巴渝和美乡村建设。要全面推进“九治”全面见效，全域全面推进城乡黑臭水体清零，坚决筑牢长江上游重要生态屏障。要加强党建统领，全面提升抓党的领导力组织力执行力，健全党建统领“885”工作机制，树立实干实绩选人用人导向，深入打造新时代“红岩先锋”变革型组织，持续修复净化政治生态，坚定不移正风肃纪反腐，营造干事创业良好氛围。

胡衡华说，李强总理所作的政府工作报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹国内和国际、当前和长远、宏观

和微观、发展和安全，体现了克难奋进的信心决心，释放了积极有为的政策信号，突出了求真务实的鲜明导向，彰显了民生为大的深厚情怀，是一个凝聚人心、汇聚力量的好报告，我完全赞成。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，砥砺前行、攻坚克难，推动中国式现代化迈出新的重要步伐，历程很不平凡，成绩来之不易：一是经济运行前高后低后扬、增速继续领跑主要经济体，不平凡、不容易；二是全面深化改革蹄疾步稳、高水平对外开放纵深推进，不平凡、不容易；三是产业升级步伐提速、新质生产力稳步发展，不平凡、不容易；四是风险防范有力有效、民生福祉不断改善，不平凡、不容易。我们将深入贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，逐项落实政府工作报告各项部署，用足用好宏观政策，抓紧抓实产业开放，落地落细改革举措，做优做强内陆开放，兜住兜牢民生底线，加力推进现代化新重庆建设。

王炯说，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决拥护“两

个确立”、坚决做到“两个维护”，思路清晰、数据翔实、文风朴实，是一个彰显政治站位、推动高质量发展、践行“中国式现代化，民生为大”重要理念的好报告，完全赞成。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民沉着应变、综合施策，经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，中国式现代化迈出新的重要步伐。下一步，我们将在市委坚强领导下，更加自觉把“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”落实到人大工作各方面各环节全过程，围绕助力加快“六区一高地”建设，突出“西部领先、全国进位和重庆辨识度”，在服务大局中依法履职尽责，努力建设人民当家作主、民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义现代化新重庆建设行稳致远，为全国大局贡献更多重庆人大力量。

张轩说，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，既总结过去年代的“来时路”，又为新一年的经济社会发展校准“方向标”，具有很强的指导性和可操作性，完全赞同。2024年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民凝心聚力、攻坚克难，取得了很不平凡的发展成绩，国家经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的重要步伐。成绩的取得，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的指引。“实践再次证明，只要全党全国上下坚决拥护、坚决做到‘两个维护’，党和国家事业就能行稳致远、不断取得新的胜利。建议在工作中高度重视就业问题，更加重视研究国际形势不确定性带来的不利影响、科技进步及人工智能的广泛应用对就业市场的冲击等情况，把这个‘最大的民生工程、民心工程、根基工程’抓紧抓实抓好。

李毅、阎晓明、魏后凯、蒋成华、邢念增、刘勇、谢文辉、傅山祥等代表围绕审议政府工作报告发言，并就优化营商环境、促进区域协调发展、推动高水平对外开放、加强电力能源保障、打造智能网联新能源汽车之都等提出意见建议。

国务院办公厅、国家发展改革委、财政部、国务院国资委、全国人大有关负责人和工作人员等到会听取意见。