

关于《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》的说明

——2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

全国人民代表大会常务委员会副委员长 李鸿忠

各位代表：

我受全国人大常委会委托，作关于《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》的说明。

一、修改代表法的必要性和重大意义

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大代表工作，从发展全过程人民民主、保障人民当家作主的高度，对充分发挥人大代表作用、加强人大代表工作能力建设作出决策部署。2021年10月，中央人大工作会议明确提出充分发挥人大代表作用等任务要求。2022年10月，党的二十大报告提出加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。2024年9月，习近平总书记在全国人大常委会委员长栗战书主持召开的全国人大常委会委员长座谈会上的讲话，强调必须始终坚持充分发挥人大代表作用，对人大代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，各国家机关支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制等提出明确要求。

代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。现行代表法是1992年七届全国人大五次次会议通过并公布施行的，2009年、2010年、2015年分别作了部分修改。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。

修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党领导国家政权机关的重要制度载体。坚持党中央集中统一领导是人大工作的最高政治原则。人大代表大会组成人员，必须旗帜鲜明讲政治，提高政治站位，履行政治责任，做政治上的明白人。修改代表法，明确各级人大代表坚持中国共产党的领导，坚持党对国家的大政方针、重要决策部署、法律法规草案、规划纲要、经济社会发展规划、计划预算的审查批准和重大事项的审议决定，依法参加选举、表决等重要人事任免事项，提出议案和建议，等等。人大代表大会在闭会期间开展调研视察，参与人大常委会和专门委员会相关工作，通过多种形式深入了解群众诉求，通过人大渠道向党和国家机关提出意见建议。人大代表大会在会期间的宣传和闭会期间的活动，都是履行代表职务。党的十八大以来，各级人大健全常委会联系代表的制

度机制，加强代表对人大常委会立法、监督工作的参与，改进代表调研视察工作，加强代表建议办理工作，有力保障代表作用的充分发挥。修改代表法，健全各级国家机关支持和保障人大代表依法履职，加强同人大代表联系联系的制度机制，对于推动人大工作高质量发展，更好把人民代表大会制度的显著优势转化为治理效能，具有重要意义。

(三)修改代表法是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的机关的客观要求。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。习近平总书记对各级人大及其常委会提出建设“四个机关”要求，其中包括成为始终同人民群众保持密切联系的机关。我国各级人大代表都由民主选举产生，具有广泛的代表性。目前，我国277万多名五级人大代表中，近95%是县乡人大代表，很多是一线工人、农民、专业技术人员。人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁，发挥来自人民、扎根人民的特点优势，代表人民依法行使国家权力，反映人民的意见和要求，是践行全过程人民民主的生动体现。近年来，各级人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署，加强代表履职平台建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，密切代表同人民群众的联系。修改代表法，明确代表履行全过程人民民主的原则和要求，完善各级人大常委会和乡镇人大主席团组织代表开展联系人民群众的工作机制，对于保证人大代表忠实代表人民的利益和意志，参加行使国家权力，听取和反映人民群众的意见和要求，切实维护人民群众的合法权益，具有重要意义。

度机制，加强代表对人大常委会立法、监督工作的参与，改进代表调研视察工作，加强代表建议办理工作，有力保障代表作用的充分发挥。修改代表法，健全各级国家机关支持和保障人大代表依法履职，加强同人大代表联系联系的制度机制，对于推动人大工作高质量发展，更好把人民代表大会制度的显著优势转化为治理效能，具有重要意义。

度机制，加强代表对人大常委会立法、监督工作的参与，改进代表调研视察工作，加强代表建议办理工作，有力保障代表作用的充分发挥。修改代表法，健全各级国家机关支持和保障人大代表依法履职，加强同人大代表联系联系的制度机制，对于推动人大工作高质量发展，更好把人民代表大会制度的显著优势转化为治理效能，具有重要意义。

做好新时代人大代表工作的重大决策部署和要求。二是，深入总结新时代人大代表工作的实践经验，组织对代表法修改有关问题开展专题研究；梳理总结近年来与代表有关提案、建议和法规询问答复。三是，将修正草案印发中央有关部门、全国人大各专门委员会和有关工作机构、各省(自治区、直辖市)和部分设区的市人大常委会、基层立法联系点以及有关组织和研究机构征求意见。四是，多次召开座谈会，听取各省(自治区、直辖市)人大常委会代表工委、部分全国人大代表、专家学者和基层群众的意见建议。五是，到部分地方进行专题调研，深入了解近年来人大代表履职和各级人大及其常委会开展代表工作的新实践新经验。

2024年11月初，十四届全国人大常委会第十二次会议对代表法修正草案进行了初次审议。同年12月底，十四届全国人大常委会第十三次会议对代表法修正草案进行了再次审议，并决定提请十四届全国人大三次会议审议。代表法修正草案经全国人大常委会两次会议审议后，先后两次在中国人大网全文公布草案征求社会各意见；将修正草案印发全国人大代表，组织部署全国人大代表研读讨论并征求意见。习近平总书记一致认为，修正草案深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入总结新时代人大代表工作实践经验，健全人大代表履职制度机制，强化对代表履职的保障和监督，对于充分发挥代表在发展全过程人民民主中的作用，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全全过程人民民主制度体系，具有重要意义。

2025年2月7日，全国人大常委会委员长栗战书主持召开会议，根据全国人大常委会组成人员的审议发言、代表研读讨论中提出的意见和建议，对代表法修正草案作了进一步修改完善。宪法和法律委员会认为，经过全国人大常委会两次会议审议、广泛征求意见和反复修改完善，代表法修正草案充分吸收各方面的意见建议，已经比较成熟。据此，形成了提请本次会议审议的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》。

三、代表法修正草案的主要内容

代表法修正草案共34条，主要修改内容如下：

(一)充实总则部分规定。贯彻党中央决策部署，突出对代表履职的政治要求。一是贯彻落实宪法规定，体现新时代党的重大理论创新成果，明确代表应当坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，增加规定：全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，遵循民主集中制原则(修正草案第二条)。二是贯彻落实党中央工作总基调，明确代表在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度中的职责使命，增加规定：全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，为各级人大及其常委会建设自觉坚持中国共产党领导、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关而履职尽责(修正草案第三条)。三是贯彻全过程人民民主重大理念，明确代表密切联系人民群众的原则要求，增加规定：全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督(修正草案第三条)。四是明确代表忠于宪法的职责使命和在推进全面依法治国中的重要作用，增加规定：全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当忠于宪法，弘扬宪法精神，维护宪法权威，维护社会主义法制的统一和尊严，为推进全面依法治国、建设更高水平的社

会主义法治国家贡献力量(修正草案第三条)。五是完善代表的权利义务有关规定，增加规定代表“参加本级人民代表大会闭会期间的各项履职活动”；“参加选举和表决”，“遵守会议纪律”，“带头践行社会主义核心价值观，铸牢中华民族共同体意识，自觉遵守社会主义道德”(修正草案第四条、第五条)。(二)拓展和深化“两个联系”制度机制。贯彻党中央关于密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系的要求，总结实践经验，完善相关制度机制：一是明确国家机关联系代表的原则要求，增加规定：县级以上各级人大常委会和乡镇人大主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用；各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强与改进各方面工作(修正草案第六条)。二是进一步完善代表联系人民群众制度，增加规定：县级以上地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团按照就近就地的原则，定期组织代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和建议(修正草案第十二条)。三是明确县级以上各级人大常委会应当采取多种方式同本级人大代表保持联系，建立健全常委会组成人员和各专门委员会、常委会工作机构等联系代表的工作机制，扩大代表对立法、监督等工作的参与；乡镇人大主席、副主席在大会闭会期间负责联系本级人大代表(修正草案第二十一条)。四是完善“一府一委两院”联系代表制度，增加规定：各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院和人民检察院，根据本级人大常委会的统筹安排，邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和建议(修正草案第二十三条)。

(三)完善人大代表工作能力建设有关规定。贯彻党中央关于加强人大代表工作能力建设的要求，与地方组织法、全国人大常委会有关决定相衔接，明确代表工作机构和代表工作计划。一是增加规定：县级以上各级人大常委会设立代表工作委员会，作为常委会的工作机构(修正草案第六条)。二是增加规定：县级以上各级人大常委会制定年度代表工作计划；年度代表工作计划由委员长会议或者主任会议通过，向本级人大代表通报，并向社会公布(修正草案第二十条)。(四)完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定。代表在本级人民代表大会会议期间的工作是代表履职的集中体现。结合近年来来代表在大会会议期间依法履职的实际做法，完善有关规定：一是完善代表小组的组成，明确县级以上各级人大代表“根据地域、领域等”组成代表小组(修正草案第十一条)。二是贯彻落实党中央人大工作会议精神，根据实际做法，增加规定：根据安排，设区的市以上的各级人大代表也可以在本行政区域内跨原选举单位进行视察、开展专题调研(修正草案第十三条、第十四条)。三是在现有代表视察有关要求的基础上，明确代表参加专题调研活动时，也可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题(修正草案第十五条)。四是进一步扩大代表对人大常委会、专门委员会工作的参与，增加规定：县级以上各级人大代表可

以应邀参加本级人大常委会、各专门委员会和常委会办事机构、工作机构组织的有关会议(修正草案第十六条)。五是明确县级以上人大代表可以列席原选区所在的乡镇人民代表大会会议(修正草案第十七条)。(六)完善代表执行职务的保障有关规定。贯彻党中央决策部署，根据实际做法，对代表执行职务的保障有关规定作了如下修改完善：一是根据地方的意见，与地方组织法有关规定相衔接，明确代表依法履行代表职务，根据国家规定给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴(修正草案第十九条)。二是增加规定：县级以上各级人大常委会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务(修正草案第二十二条)。三是完善代表履职学习培训制度，明确代表应当学习中国共产党理论和路线、方针、政策，熟悉宪法和人民代表工作制度，掌握履职所需的法律知识和其他专业知识；乡镇人大代表应当参加上级人大常委会和乡镇人大主席团组织的代表履职学习培训(修正草案第二十四条)。四是根据实际做法，增加规定：身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾(修正草案第二十八条)。五是加强代表履职宣传工作，增加规定：县级以上各级人大常委会应当通过多种方式宣传代表依法履职、发挥作用的典型事迹，展现代表践行全过程人民民主的生动实践(修正草案第二十九条)。

(七)完善代表议案和建议办理机制。根据实际做法，与有关法律衔接，保障代表依法提出议案和建议，提高议案和建议办理工作质量，更好发挥代表作用。一是完善代表议案办理机制，增加规定：县级以上各级人大常委会专门委员会审议主席团交办的代表议案，应当与代表联系沟通，充分听取意见，并及时通报情况(修正草案第二十五条)。二是完善代表建议的交办和报告制度，明确代表对各方面工作提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。代表建议、批评和意见的办理情况，由常委会办事机构、工作机构或者有关机关、组织向本级人大常委会报告，并印发下一次人民代表大会会议；或者由乡镇人大主席团向乡镇人民代表大会报告(修正草案第二十六条)。三是明确代表建议督办机制，增加规定：县级以上各级人大有关专门委员会和常委会办事机构、工作机构，乡镇人大主席团应当加强对代表建议、批评和意见的督促办理；委员长会议或者主任会议可以围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题、重大事项，确定重点督办办理的代表建议、批评和意见(修正草案第二十七条)。(八)完善代表履职管理监督有关规定。贯彻落实党中央决策部署，强化代表履职的管理监督。一是明确代表的政治责任，增加规定：代表应当坚定政治立场，履行政治责任，加强思想作风建设，自觉接受监督，自觉维护代表形象(修正草案第三十条)。二是与地方组织法有关规定相衔接，完善代表履职报告制度，在选民直接选举的代表应当以多种方式向原选区选民报告履职情况的现行规定基础上，增加规定间接选举的代表应当向原选举单位报告履职情况；明确县级以上各级人大常委会和乡镇人大主席团应当记录代表履职情况、定期组织代表报告履职情况，并公示代表基本信息和履职信息(修正草案第三十一条)。三是进一步明确代表不得利用执行代表职务干预具体行政执法或者变相从事商业活动牟取个人利益(修正草案第三十二条)。四是根据实际做法，在代表资格终止的情形中增加规定“责令辞职”(修正草案第三十三条)。(九)适应监察体制改革需要补充相关内容。根据2018年宪法修正案，与全国人大组织法、地方组织法、监察法等有关法律衔接，对监察委员会的有关内容作了如下补充完善：一是在人大代表参加选举和罢免国家机关领导人员的规定中增加“监察委员会主任”有关表述(修正草案第九条、第三十四条)。二是在代表依法提出原案询问的对象范围中增加“监察委员会”有关表述(修正草案第三十四条)。三是明确监察委员会应当及时向本级人大代表通报工作情况，提供信息资料，保障代表的知情权(修正草案第二十三条)。

此外，还作了一些文字表述和法律衔接方面的修改完善，并对个别条文顺序作了调整。

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》和以上说明，请审议。

(新华社北京3月5日电)

用，加强与沪浙皖科技创新和产业创新跨区域协同，推动产业链向长江中上游延伸。作为第一批“走出去”承建海外项目的中国企业，地处东北老工业基地的哈尔滨电气集团有限公司产品出口到50多个国家和地区。哈尔滨电气集团有限公司董事长曹志安委员表示，将深度融入高质量共建“一带一路”，全力推进国际化经营转型发展，加快开拓绿色低碳能源工程相关领域，努力打造惠及世界的“幸福路”，织就互联互通的“金丝带”。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。安徽省六安市委金寨县花乡大湾村党总支第一书记、驻村工作队队长陈进同志表示，将深入贯彻习近平总书记关于共同富裕提出的新要求，推动大湾村深化改革，盘活土地资源，发挥好生态优势，走好“山上种茶、家中迎客、红绿结合”的特色发展之路。

“共同富裕不仅是物质上的富裕，也包括精神上的富裕。”昆曲演员、江苏省演艺集团有限公司总经理柯军代表说，只有立足本职岗位，扎扎实实落实好总书记优化文化产品和服务供给等要求，才能当好优秀传统文化的守护者和传承者和创新者，推出更多顺应时代的精品力作。实干足音铿锵回响，发展蓝图催人奋进。“火车跑得快点，全靠车头像。”河北省安市市湖村党委书记、村委会主任侯二河代表说，习近平总书记要求各级党组织要增强政治功能和组织功能，将党员骨干要勇挑重担、惠民生”目标，把抓党建打基础作为长远之计和固本之策，以高质量党建引领村集体经济发展，让大家的日子越过越红火！”(新华社北京3月5日电)

置改革，主动破除地方保护、市场分割和‘内卷式’竞争，这将极大释放市场活力、凝聚推动经济增长的合力。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧委员说，围绕加快构建全国统一大市场，要进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，规范地方政府和企业的行为，建立更加高效公平的市场环境。人勤春早，成渝地区双城经济圈建设标志性工程——成渝中线高铁建设正酣。“以重大项目为抓手，川渝两地正积极推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，构筑向西开放的战略高地和参与国际竞争的新基地。”四川省发展改革委区域协调发展处处长张渊渊说，两地发展继续推进西部陆海新通道、中欧班列(成渝)、长江黄金水道统筹协调，塑造协同开放新优势。为全国发展大局作贡献，需要深度融入国家重大发展战略。

2024年，广东成为全国首个经济总量突破14万亿元的省份。”习近平总书记提出经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当，让我们干劲更强、闯劲更足。”广东省发展改革委主任文锋代表说，下一步广东将立足粤港澳大湾区，用好产业基础雄厚、科研力量领先、开放底蕴深厚、市场潜力巨大的优势，在发展新质生产力、加快建设现代化产业体系的过程中走在前列，作出更大贡献。在审议时，习近平总书记提出，江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。江苏省产业技术研究院院长、长三角国家技术创新中心主任刘庆代表说，产研院已先后与400多家细分领域龙头企业共建联创中心，未来要按照总书记要求进一步统筹落实现重大战略，主动服务和支撑上海发挥龙头作

用，加强与沪浙皖科技创新和产业创新跨区域协同，推动产业链向长江中上游延伸。作为第一批“走出去”承建海外项目的中国企业，地处东北老工业基地的哈尔滨电气集团有限公司产品出口到50多个国家和地区。哈尔滨电气集团有限公司董事长曹志安委员表示，将深度融入高质量共建“一带一路”，全力推进国际化经营转型发展，加快开拓绿色低碳能源工程相关领域，努力打造惠及世界的“幸福路”，织就互联互通的“金丝带”。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。安徽省六安市委金寨县花乡大湾村党总支第一书记、驻村工作队队长陈进同志表示，将深入贯彻习近平总书记关于共同富裕提出的新要求，推动大湾村深化改革，盘活土地资源，发挥好生态优势，走好“山上种茶、家中迎客、红绿结合”的特色发展之路。

“共同富裕不仅是物质上的富裕，也包括精神上的富裕。”昆曲演员、江苏省演艺集团有限公司总经理柯军代表说，只有立足本职岗位，扎扎实实落实好总书记优化文化产品和服务供给等要求，才能当好优秀传统文化的守护者和传承者和创新者，推出更多顺应时代的精品力作。实干足音铿锵回响，发展蓝图催人奋进。“火车跑得快点，全靠车头像。”河北省安市市湖村党委书记、村委会主任侯二河代表说，习近平总书记要求各级党组织要增强政治功能和组织功能，将党员骨干要勇挑重担、惠民生”目标，把抓党建打基础作为长远之计和固本之策，以高质量党建引领村集体经济发展，让大家的日子越过越红火！”(新华社北京3月5日电)

用，加强与沪浙皖科技创新和产业创新跨区域协同，推动产业链向长江中上游延伸。作为第一批“走出去”承建海外项目的中国企业，地处东北老工业基地的哈尔滨电气集团有限公司产品出口到50多个国家和地区。哈尔滨电气集团有限公司董事长曹志安委员表示，将深度融入高质量共建“一带一路”，全力推进国际化经营转型发展，加快开拓绿色低碳能源工程相关领域，努力打造惠及世界的“幸福路”，织就互联互通的“金丝带”。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。安徽省六安市委金寨县花乡大湾村党总支第一书记、驻村工作队队长陈进同志表示，将深入贯彻习近平总书记关于共同富裕提出的新要求，推动大湾村深化改革，盘活土地资源，发挥好生态优势，走好“山上种茶、家中迎客、红绿结合”的特色发展之路。

用，加强与沪浙皖科技创新和产业创新跨区域协同，推动产业链向长江中上游延伸。作为第一批“走出去”承建海外项目的中国企业，地处东北老工业基地的哈尔滨电气集团有限公司产品出口到50多个国家和地区。哈尔滨电气集团有限公司董事长曹志安委员表示，将深度融入高质量共建“一带一路”，全力推进国际化经营转型发展，加快开拓绿色低碳能源工程相关领域，努力打造惠及世界的“幸福路”，织就互联互通的“金丝带”。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。安徽省六安市委金寨县花乡大湾村党总支第一书记、驻村工作队队长陈进同志表示，将深入贯彻习近平总书记关于共同富裕提出的新要求，推动大湾村深化改革，盘活土地资源，发挥好生态优势，走好“山上种茶、家中迎客、红绿结合”的特色发展之路。

用，加强与沪浙皖科技创新和产业创新跨区域协同，推动产业链向长江中上游延伸。作为第一批“走出去”承建海外项目的中国企业，地处东北老工业基地的哈尔滨电气集团有限公司产品出口到50多个国家和地区。哈尔滨电气集团有限公司董事长曹志安委员表示，将深度融入高质量共建“一带一路”，全力推进国际化经营转型发展，加快开拓绿色低碳能源工程相关领域，努力打造惠及世界的“幸福路”，织就互联互通的“金丝带”。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。安徽省六安市委金寨县花乡大湾村党总支第一书记、驻村工作队队长陈进同志表示，将深入贯彻习近平总书记关于共同富裕提出的新要求，推动大湾村深化改革，盘活土地资源，发挥好生态优势，走好“山上种茶、家中迎客、红绿结合”的特色发展之路。