



聚焦 2025 全国两会

汇聚起破浪前行的信心和力量

——十四届全国人大三次会议开幕侧记

两会现场速递

■新华社记者 熊争艳 任军 曹嘉琳

3月5日清晨的北京，朝霞满天，气象万千。

8时20分许，出席十四届全国人大三次会议的全国人大代表陆续抵达天安门广场。清华大学国家金融研究院院长田轩代表走下车，整了整胸前的红色出席证。

“去年党中央围绕扩内需、稳增长出台重大政策，特别是9月果断部署一揽子增量政策，推动经济持续向好，中国经济走出‘前高、中低、后扬’的曲线，成绩来之不易。这更加坚定了我们攻坚克难向前进的信心。”接受完记者采访，田轩代表迈着坚实的步伐走进会场。

近3000名全国人大代表，肩负14亿人民的嘱托，齐聚首都北京，出席举世瞩目的盛会。

历史的坐标上，2025年之于中国的意义尤为重大。

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。看外部，环境更趋复杂严峻，单边主义、保护主义加剧。看国内，经济回升向好基础还不稳固，有效需求不足，新旧动能转换面临压力。如何迎难而上？怎样谋划今年经济社会发展？万众期待，世界瞩目。

面对中外记者的提问，代表们直抒胸臆。

他们带着真知灼见而来——“我们要发挥科技创新的‘增量器’作用，以引领性、颠覆性创新为新质生产力蓄势赋能。”中国工程院院士、鹏城实验室主任高文代表说，人工智能是培育新质生产力的重要引擎，要抢抓历史性机遇，实现高水平科技自立自强，推动高质量发展。

“要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以患者为中心持续改善医疗服务，加强护理、儿科、病理、老年医学专业队伍建设，优化卫生健康服务体系，解决好群众看病就医方面的急难愁盼问题，让人民群众看病更省心、用药更放心。”重庆医科大学附属儿童医院教授李秋代表说。

他们带着信心和期待而来——“我上个月参加民营企业座谈会，习近平总书记的重要讲话让我感受到党中央的关心和支持，信心倍增。我们要心无旁骛，坚守实业，甩开膀子加劲干！”泰豪集团董事长黄代放代表说。

“党的二十届三中全会部署的重大改革举措正加快落地。我们正在适应客运市场需求，设计新产品，统筹兼顾满足需求和开车效益，提升运输供给质量，推动铁路市场化改革。”中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新代表说。

人民大会堂中央大厅北侧，“代表通道”开启。

聚光灯下，6名代表依次走上通道。他们中有企业负责人、医生、敬老院院长，也有村党委书记、军人。他们以生动的履职故事，讲述新时代新征程的发展进步。

小米集团董事长雷军代表说：“制造业是我国立国之本、强国之基，小米作为中国制造业发展的建设者、受益者，将继续加大研发投入，带动突破更多的关键核心技术，加快培育发展新质生产力。”

浙江长兴县煤山镇新川村党委书记张天兴代表说：“一村富不算富，大家富才算富。近年来，我们村同贵州台江台盘村、安徽凤阳小岗村等多个村开展联建，共同推进乡村全面振兴。”

万人礼堂内灯光璀璨。主席台帷幕正中，国徽在红旗映衬下更显光彩夺目。

全场的目光投向主席台，习近平总书记步入会场，热烈的掌声经久不息。

9时，雄壮的国歌响起，大会开幕。

国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。

过去一年，成绩来之不易——国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶，创新能力有新提升，集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果……全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，中国式现代化迈出的坚实步伐。

“实践证明，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下聚力攻坚，我国发展没有闯不过的

难关。”报告引发强烈共鸣。

新的一年，任务艰巨奋进——

国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右……今年发展主要预期目标清晰明确。

坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合……去年12月中央经济工作会议提出的24字方针，在报告中鲜明体现。

大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系；深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能……2025年政府工作报告十大任务部署扎实有力。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

10时20分许，开幕会在完成各项议程后结束。

走出万人礼堂，代表们仍在热烈讨论。

“我们要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，不折不扣抓落实。”山东省临沂市市长张宝庆代表表示，提振消费、扩大内需是今年重点工作，要努力打好政策牌、培育新场景，促进居民增收，激发消费活力，更好畅通经济循环。

“从去年的中央经济工作会议到今天的政府工作报告，传递出中国经济航船乘风破浪、行稳致远的强大信心。当前挑战中有巨大机遇，我高质量国家今年一定能迎难而上，实现高质量发展，我们企业也能更好发展。”广州小鹏汽车科技有限公司董事长何小鹏代表说。

“政府工作报告提出一体推进教育发展、科技创新、人才培养，我充满信心、也深感责任重大。”中国科学院院士、郑州大学校长李蓬代表说，教育部要服务国家需求、满足群众关切，我们要优化人才培养机制，造就更多适应乃至引领社会发展的优秀人才。

人民大会堂外，阳光明媚，春风拂面。

“一年之计在于春。我们合作社正抢抓农时，已播种800多亩油菜，建起育苗大棚，为全年丰收而努力。”湖南省慈利县芬芳种养专业合作社负责人宁芬芳代表说，“我们要鼓足信心加油干，以今天的耕耘创造美好的明天。”

使命召唤，号角催征。

让我们汇聚起破浪前行的信心和力量，向着目标阔步前行！

(新华社北京3月5日电)

政府工作报告起草组负责人解读报告新部署

■新华社记者 赵文君 古一平 王靖

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳，政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读了有关情况。

设定5%左右的经济增长预期目标出于哪些因素考虑？

“今年设定5%左右的经济增长预期目标符合中国实际，符合经济发展规律，是可以实现的。”沈丹阳说，这一目标的设定，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。

沈丹阳表示，从中国发展实践和各国经验看，能不能实现发展目标，一看发展态势，二看能力条件，三看支撑政策。综合这几方面因素，对今年实现这一增长目标是充满信心的。他说，要看到我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展，经济政策传导机制更加畅通，宏观政策支持和各方面政策举措提供了强有力的支持。同时，实现这个目标，也绝非轻而易举，必须付出非常艰苦的努力。

宏观政策如何体现“更加积极有为”？

“今年的报告提出‘实施更加积极有为的宏观政策’，是去年9月26日中央政治局会议调控思路的延续。”陈昌盛表示，从取向看，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

陈昌盛说，报告充分体现了党中央对宏观调控思路的创新。比如明确提出，强化宏观政策民生导向。把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促进消费和投资更好结合。宏

观调控中重视资产价格，把稳楼市股市写入总体要求。强调推动更多资金资源“投资于民”，服务于民生。这些宏观政策创新旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

“今年报告把物价涨幅预期目标调整为2%左右。”陈昌盛认为，在当前我国物价下行压力大于上涨压力背景下，向全社会和市场强化价格指标的导向作用，努力通过各种政策推动物价温和回升，这样既可以保障老百姓基本生活不受影响，同时也有利于提振市场预期、促进企业增加投资。

如何全方位扩大内需？

“报告特别强调要全方位扩大国内需求，就是要求综合施策，把各方面的内需潜力都激发出来，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”沈丹阳说。

沈丹阳介绍，今年在消费品以旧换新政策加力扩围基础上，要从促进增收减负提升消费能力、增加优质供给创造有效需求、改善消费环境提升消费意愿这三个方面共同努力。专门实施提振消费专项行动，目前有关部门正在制定行动方案及配套政策，会尽快出台实施。

沈丹阳表示，在提振消费的同时，报告对投资也作了针对性部署。尤其是针对一段时间以来投资领域存在的问题，强调要积极扩大有效投资、提高投资效益。

今年重点推动哪些领域改革？

沈丹阳表示，报告全文“改革”一词总共出现了40多次，是今年特别重要的关键词。

沈丹阳认为，今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署，通篇体现改革精神和要求，强调要抓好年度改革任务的贯彻落实，既注重全面推进，又注重在重点领域有所突破，特别是要推动标志性改革举措落地。

报告提到的改革举措涵盖面很

广。沈丹阳举例说，财税体制改革方面，今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面，报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面，报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

如何激发各类经营主体内生动力？

报告提出有效激发各类经营主体活力。“实现今年经济社会发展目标需要政策发力，更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示，今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境，保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵，重点是加力推进清理拖欠企业账款工作。要加大对民营企业、小微企业的融资支持，继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展，今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

保障和改善民生有哪些新举措？

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措，包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负，千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收，更大力度稳定和扩大就业，强化基本医疗卫生服务，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说，这些保障和改善民生的措施内容很丰富，都是老百姓期待有的。促进就业方面，报告提出加大各类资金资源统筹支持力度，重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面，报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有，群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题，沈丹阳说，报告也提出了一系列支持措施，比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持，发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务、逐步推行免费学前教育等。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图？

陈昌盛表示，报告提出持续推

进“人工智能+”行动，就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇，使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合，推动人工智能大模型的广泛应用，努力推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

陈昌盛介绍，有关部门正在抓紧部署，今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面，要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中用起来，积极支持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面，报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面，今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，在确保安全前提下，加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

保障和改善民生有哪些新举措？

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措，包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负，千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收，更大力度稳定和扩大就业，强化基本医疗卫生服务，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说，这些保障和改善民生的措施内容很丰富，都是老百姓期待有的。促进就业方面，报告提出加大各类资金资源统筹支持力度，重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面，报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有，群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题，沈丹阳说，报告也提出了一系列支持措施，比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持，发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务、逐步推行免费学前教育等。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图？

陈昌盛表示，报告提出持续推

程丽华参加全国政协会议分组讨论时表示 守正创新积极作为 推动政协工作迈上新台阶

精神和中共中央决策部署谋划推动工作，落实党的全面领导坚定有力。聚焦中国式现代化，突出进一步全面深化改革，围绕新质生产力发展、新型城镇化建设等战略性、全局性、前瞻性重大问题议政建言，紧扣中心任务履职尽责凝聚共识，把激发委员主动性摆在重要位置，着力改进专委会工作，有效激励委员担当作为，专委会和委员工作基础

不断夯实。始终坚持“精益求精、追求卓越”工作标准，制度化规范化程序化建设持续深化，政协自身建设不断加强，为政协规范履职提供了有力保障。

程丽华表示，过去一年，重庆市政协深入学习贯彻习近平总书记在全国政协成立75周年大会上的重要讲话精神，持续深化协商民主

重庆政协实践。新的一年，将认真贯彻落实党中央决策部署和全国两会精神，按照全国政协安排要求，守正创新、积极作为，全面发展协商民主，努力推动新时代新征程重庆政协工作迈上新台阶。她建议，谋划推动政协工作上下贯通，以数字赋能提升政协整体优势，进一步加强与地方政协推进协商民主机制改革的指导。

(新华社北京3月5日电)

(上接1版)

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。

李强在报告中指出，今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧抓住高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出，今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作：大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系；深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能；推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用；扩大高水平对外开放，积极稳妥扩大外贸；有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线；着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴；推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局；协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型；加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告及2025年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

(上接1版)

习近平指出，经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面履职尽责。

习近平强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极作为，在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠

关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明指出，代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求；是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障；是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。代表法修正草案共34条，主要修改内容包括：充实总则部分规定，拓展和深化“两个联系”制度机制，完善人大代表工作能力建设有关规定，完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定，完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，完善代表执行职务的保障有关规定，完善代表履职管理监督有关规定，适应监察体制改革需要补充相关内容。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、蔡辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

习近平指出，经济大省挑大梁，必须始终坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹等参加。