

# 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业

## ——政府工作报告摘要

### 今年发展主要预期目标

粮食产量 1.4 万亿斤左右

国内生产总值增长 左右%

今年经济社会发展 发展总体要求

居民消费 价格涨幅 左右%

城镇调查 失业率 5.5% 左右

城镇新增就业 1200万人 以上

国际收支 保持基本平衡

单位国内生产总值 能耗降低 左右%

居民收入增长和经济增长同步

生态环境质量持续改善

### 2024年 中国式现代化 迈出新的坚实步伐

过去一年,我国发展历程很不平凡。一年来,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺前行、攻坚克难,经济运行总体平稳、稳中有进,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,高质量发展扎实推进,新质生产力稳步发展,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的坚实步伐,更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

### 稳的态势巩固延续

- 经济规模稳步扩大**  
国内生产总值达到134.9万亿元,增长5%  
增速居世界主要经济体前列  
对全球经济增长的贡献率保持在30%左右
- 就业、物价总体平稳**  
城镇新增就业1256万人  
城镇调查失业率平均为5.1%  
居民消费价格上涨0.2%  
**重点领域风险化解有序有效,社会大局保持稳定**
- 国际收支基本平衡**  
对外贸易规模创历史新高  
国际市场份额稳中有升  
外汇储备超过3.2万亿美元
- 民生保障扎实稳固**  
居民人均可支配收入实际增长5.1%  
脱贫攻坚成果持续巩固拓展  
义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大

### 进的步伐坚实有力

- 产业升级有新进展**  
粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶  
高技术制造业增加值增长8.9%  
装备制造业增加值增长7.7%  
新能源汽车年产量突破1300万辆  
信息传输软件和信息技术服务业增加值增长10.9%  
租赁和商务服务业增加值增长10.4%
- 创新能力有新提升**  
集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果  
“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回  
“梦想”号大洋钻探船建成入列  
技术合同成交额增长11.2%
- 生态环境质量有新改善**  
地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降2.7%  
优良天数比例上升至87.2%  
地表水优良水质断面比例提高到90.4%  
单位国内生产总值能耗降幅超过3%  
可再生能源新增装机3.7亿千瓦
- 改革开放有新突破**  
扎实有力落实党的二十届二中全会改革部署,机构改革全面完成  
构建全国统一大市场,新修订立法法  
退休年龄等重大改革举措陆续推出  
制造业领域外资准入限制措施全部取消  
共建“一带一路”贸易投资合作不断升级

过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

### 去年政府主要工作

- 因时因势加强和创新宏观调控,推动经济回升向好
- 坚定不移全面深化改革扩大开放,增强发展内生动力
- 大力推动创新驱动发展,促进产业结构优化升级
- 统筹城乡区域协调发展,优化经济布局
- 积极发展社会事业,增进民生福祉
- 持续加强生态环境保护,提升绿色低碳发展水平
- 加强政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定

### 2025年经济社会发展 政策取向

稳中求进、以进促稳 守正创新、先立后破 系统集成、协同配合

#### 我们将坚持

- 实施更加积极的财政政策**
    - 今年赤字率拟按4%左右安排,比上年提高1个百分点,赤字规模5.66万亿元,比上年增加1.6万亿元
    - 一般公共预算支出规模29.7万亿元,比上年增加1.2万亿元
    - 拟发行超长期特别国债1.3万亿元,比上年增加3000亿元
    - 拟发行特别国债5000亿元,支持国有大型商业银行补充资本
    - 拟安排地方政府专项债券4.4万亿元,比上年增加5000亿元,重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房,消化地方政府拖欠企业账款等
    - 今年合计新增政府债务总规模11.86万亿元,比上年增加2.9万亿元
  - 实施适度宽松的货币政策**
    - 适时降准降息,保持流动性充裕
    - 优化和创新结构性货币政策工具,更大力度促进楼市健康发展,加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持
    - 落实无还本续贷政策
  - 强化宏观政策民生导向**
    - 经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费
    - 推动更多资金资源“投资于民”,服务于民生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环
  - 打好政策“组合拳”**
    - 加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及改革开放举措的协调配合,增强政策合力
    - 出台实施政策要能早则早、早知晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效
- 完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。

### 2025年政府工作任务

#### 大力提振消费、提高投资效益, 全方位扩大国内需求

- 安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新
- 扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给
- 创新和丰富消费场景,加快数字、绿色、智能等新型消费发展
- 落实和优化休假制度,释放文化、旅游、体育等消费潜力
- 完善免税店政策,推动扩大入境消费
- 深化国际消费中心城市,健全县域商业体系
- 今年中央预算内投资拟安排7350亿元
- 引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设,让民间资本有更大发展空间

#### 因地制宜发展新质生产力, 加快建设现代化产业体系

- 深入推进战略性新兴产业融合集群发展
- 开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展
- 建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业
- 深化先进制造业和现代服务业融合发展试点,加快发展服务型制造
- 梯度培育创新型企业,支持独角兽企业、瞪羚企业发展
- 持续推进“人工智能+”行动
- 支持大模型广泛应用
- 大力发展智能网联新能源汽车和智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备

#### 深入实施科教兴国战略, 提升国家 创新体系整体效能

- 制定实施教育强国建设三年行动计划
- 深入实施基础教育扩优提质工程
- 扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育
- 扎实推进优质本科扩容
- 普及心理健康教育
- 加强师德师风建设和教师待遇保障
- 强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发
- 加强企业主导的产学研深度融合,从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目
- 加快概念验证、中试验证和产业化技术平台建设
- 加快发展创业投资,壮大耐心资本
- 大力支持、大胆使用青年科技人才
- 促进人才区域合理布局,加强东中西部人才协作
- 建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系

#### 推动标志性改革举措加快落地, 更好 发挥经济体制改革牵引作用

- 加快建立国有企业履行战略使命评价制度
- 鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度
- 深化政企常态化沟通交流
- 坚决防止违规异地执法和趋利性执法
- 综合整治“内卷式”竞争
- 优化新业态新领域市场准入环境
- 实施降低全社会物流成本专项行动
- 开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革
- 积极探索建立激励机制,促进地方在高质量发展中培育财源

#### 扩大高水平对外开放, 积极稳外 稳外资

- 促进跨境电商发展,完善跨境寄递物流体系,加强海外仓建设
- 培育绿色贸易、数字贸易等新增长点,支持有条件的地方发展新型离岸贸易
- 推进服务业扩大开放综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗等领域开放试点
- 持续打造“投资中国”品牌
- 保障中欧班列稳定畅通运行,加快西部陆海新通道建设

#### 有效防范化解重点领域风险, 牢牢 守住不发生系统性风险底线

- 持续用力推动房地产市场止跌回稳
- 因城施策调减限制性措施
- 盘活存量用地和商办用房,推进收购存量商品房,在收购主体、价格和用途方面给予地方政府更大自主权
- 适应人民群众高品质居住需要,推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”
- 做好地方政府隐性债务置换工作
- 加快剥离地方融资平台政府融资功能,推动市场化转型和债务风险化解

#### 着力抓好“三农”工作, 深入 推进乡村 全面振兴

- 支持发展现代设施农业,全方位开发食物资源
- 启动中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,加大对产粮大县支持
- 统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度
- 开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估
- 有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,扩大整省试点范围

#### 推进新型城镇化和区域协调发展, 进一步 优化发展空间格局

- 推动符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系,畅通参加社会保险渠道
- 加快健全城市防洪排涝体系,加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理
- 完善无障碍适老化配套设施
- 深入实施西部大开发等战略
- 深入推动长江经济带建设
- 支持经济大省挑大梁,在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策
- 推动成渝地区双城经济圈建设走深走实
- 深化东、中、西、东北地区产业协作,推动产业有序梯度转移

#### 协同推进降碳减污扩绿增长, 加快 经济社会发展全面绿色 转型

- 制定固体废物综合治理行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管控
- 全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设
- 实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔
- 深入实施绿色低碳先进技术示范工程,培育绿色建筑等新增长点
- 扎实开展国家碳达峰第二批试点

#### 加大保障和改善民生力度, 提升 社会治理效能

- 实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划
- 统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会
- 提高技能人才待遇水平,让技高者多得、创新者多得
- 建立以医疗服务为主导的收费机制,以患者为中心持续改善医疗服务
- 优化药品集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心
- 居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元
- 城乡居民基础养老金最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金
- 制定促进生育政策,发放育儿补贴 (据新华社北京3月5日电)

信心凝聚力量,实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上、锐意进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,确保“十四五”规划圆满收官,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

2024

2025