



重庆代表团提交全团建议 支持成渝地区加快打造 具有全国影响力的科技创新中心

■新重庆-重庆日报记者 何春阳 王亚同

把成渝地区双城经济圈建设成为具有全国影响力的科技创新中心是国家战略任务，是党中央赋予川渝两地的光荣使命和重大责任。3月4日，重庆代表团向十四届全国人大三次会议提交全团建议，希望中央和

国家有关部委支持成渝地区在开展高新技术企业认定、享受减计收入税收优惠、新建概念验证等平台用地纳入科研用地等先行先试政策试点，从国家层面以更大力度，支持成渝地区加快打造具有全国影响力的科技创新中心。

2020年1月，习近平总书记在中央财经委第六次会议上，作出推动成

渝地区双城经济圈建设重大战略部署，强调要使成渝地区成为具有全国影响力的科技创新中心。近年来，川渝两地认真落实党中央、国务院决策部署，在中央和国家有关部委支持指导下，一体推动区域科技创新中心建设取得重要进展。同时，成渝地区打造具有全国影响力的科技创新中心，仍存在不少短板弱项和问题挑战，亟须国家层面予以更多有力支持。

川渝协同创新成效突出

- 建成高水平创新平台 320 个
- 联合开展攻关项目 257 项
- 培育科技型中小微企业 11 万家、高新技术企业 2.6 万家、专精特新“小巨人”企业 800 家
- 推动高层次人才互认 7000 余人
- 整合共用大型仪器设备 1.4 万台(套)、使用超 5 万次

2021年，中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，专章部署共建具有全国影响力的科技创新中心。近年来，中央科技委员会相继印发关于区域科技创新体系建设、成渝地区区域科技创新中心建设等方面和实施意见，进一步明确了成渝地区区域科技创新中心建设的重点任务。

近年来，川渝两地认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，两地党委、政府高位推动，协同构建川渝科技创新体系，召开川渝党政联席会议 10 次，成立川渝协同创新工作组，统筹重大事项。

协同共建战略科技力量。大型低速风洞、超瞬态等 13 个重大科技基础设施启动建设。重庆大学、四川大学等重点高校深化校地合作。3 个国家技术创新中心建设取得早期成效，高水平创新平台达到 320 个。

协同推进技术攻关和成果转化。

紧扣重庆“416”科技创新布局 and 四川前沿科技攻坚突破行动，实施川渝科技创新合作计划，联合开展攻关项目 257 项，产出一批重大原创成果。组建川渝技术转移等创新联盟，促成一批重大科技成果产业化。

协同推进科技创新和产业创新。培育科技型中小微企业 11 万家、高新技术企业 2.6 万家、专精特新“小巨人”企业 800 家，建设国家先进制造业集群 5 个、战略性新兴产业集群 4 个。

协同打造一流创新生态。成功举办首届“一带一路”科技交流大会，获批“一带一路”国际技术转移中心，5 家“一带一路”联合实验室建成投用。深化职务科技成果权属制度改革，完成成果分割确权 3000 余项。联合发布急需紧缺人才目录，推动高层次人才互认 7000 余人。整合共用大型仪器设备 1.4 万台(套)、使用超 5 万次。

存在四方面问题 建议开展先行先试政策试点

立足国家站位和川渝两地实际，成渝地区打造具有全国影响力的科技创新中心，在成效突出、态势喜人的同时，仍存在不少问题瓶颈。代表

们认为，主要有西部大开发、高新技术企业税收优惠无法叠加，高新技术企业认定流程较繁杂，高技术人才移民制度亟须完善，概念验证、中试研

发等平台用地受限等四个方面问题。针对上述问题，代表们提出，建议科技部会同财政部、工业和信息化部、自然资源部、国家移民管理局等有关

部委，支持成渝地区在开展高新技术企业认定、享受减计收入税收优惠、高技术人才移民、新建概念验证等平台用地纳入科研用地等先行先试政策试点。

问题 1

西部大开发、高新技术企业税收优惠无法叠加

目前，川渝两地高新技术企业最大的优惠政策是减按 15% 的税率征收减免企业所得税，与西部大开发政策完全重合而不能叠加享受，大多数企业选择直接享受西部大开发政策，申报高新技术企业意愿不强。

建议

推动高新技术企业享受减计收入税收优惠

建议通过调整税基方式，支持川渝高新技术企业叠加享受西部大开发企业所得税优惠政策和高新技术企业所得税优惠政策，降低企业所得税税率。

问题 2

高新技术企业认定流程较繁杂

高新技术企业在支撑高水平科技自立自强和现代化产业体系建设中发挥了重要作用。然而，目前高新技术企业认定管理工作中存在管理部门权责不清、部分指标无法量化、专家评审主观影响较大、监督程序不优等情况，高新技术企业认定管理成本较高，降低了企业申报积极性。此外，高新技术企业研发投入要求较高，2023 年重庆规模以上企业研发投入强度 1.76%，排名全国第四，高于全国 0.37 个百分点。大部分工业企业难以达到高新技术企业研发投入强度的最低要求(3%)。

建议

开展高新技术企业认定“报备即批准”试点

建议对川渝优势领域生产研发类规模以上企业认定高新技术企业时，满足从业一年以上且在境内发生的研究开发费用总额占全部研究开发费用总额的比例不低于 50% 的，实行“报备即批准”。同时，建议考虑规上工业企业研发投入特征，在川渝地区试点分行业认定高新技术企业，差异化设置研发投入强度要求，引导工业企业更好创新。

问题 3

高技术人才移民制度亟须完善

随着全球化进程的加速和科技创新的重要性日益凸显，各国对高科技人才的争夺已成为全球竞争的重要组成部分。据悉，目前我国还没有技术移民政策，通过借鉴发达国家技术移民的成功经验，应坚持需求导向，注重技能评价，允许川渝高技术产业发展急需紧缺人才开展技术移民。

建议

在川渝先行探索高技术人才移民制度

该项工作已在党的二十届三中全会作出部署，建议在川渝先行探索。以更开放姿态、更灵活政策，打造一流创新环境，完善生活保障体系，确保高技术人才愿意来、留得住、能发展，推动川渝在全球科技竞争中占据领先地位。

问题 4

概念验证、中试研发等平台用地受限

作为科技成果转化链条中的关键一环，概念验证、中试研发等平台建设用地目前仍作为产业用地、工业用地管理，对相关平台建设不利。

建议

对新建的中试研发等平台用地纳入科研用地管理

建议对新建的概念验证、中试研发等平台享受科研用地政策，支持重大科技成果加快转化为现实生产力，助推经济高质量发展。

■新重庆-重庆日报记者 罗静雯

建设具有全国影响力的科技创新中心，是习近平总书记赋予成渝地区双城经济圈建设的战略定位之一。近年来，重庆深入贯彻落实党中央决策部署，建设具有全国影响力的科技创新中心取得积极进展。今年全国两会上，住渝全国政协委员提交联名提案，呼吁进一步支持成渝地区双城经济圈建设。

2021年，中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，专章部署共建具有全国影响力的科技创新中心。去年3月，中央科技委员会印发《区域科技创新体系建设总体方案》，将成渝地区区域科技创新中心纳入国家创新体系布局。

近年来，重庆一体推进科技创新与产业

住渝全国政协委员提交联名提案建议：

进一步支持重庆建设具有全国影响力的科技创新中心

创新深度融合，取得了可喜成绩。据《中国区域科技创新评价报告 2024》，重庆综合科技创新水平指数为 77.77%，位居全国第 7 位、西部第 1 位。根据世界知识产权组织发布的“2024 年全球创新指数”，重庆在全球创新指数创新集群百强榜排名从 88 位上升至 39 位。

但是，对标党中央、国务院要求，重庆科技创新整体水平仍有不小差距。一是战略科技

力量布局不足，全国(国家)重点实验室仅 12 个，国家技术创新中心仅 1 家。二是产业科技创新支撑力量不足，进入中国战略性新兴产业领军企业 100 强的企业仅 24 家，民营企业研发投入、发明专利 500 强榜单的企业仅 8 家和 12 家。三是高质量科技成果供给不足，全市每万人高价值发明专利拥有量 7.15 件，低于全国平均值。

联名提案为此呼吁国家层面加大支持力

度，帮助重庆加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

一是支持重庆高水平建设西部(重庆)科学城和两江协同创新区，批复建设成渝综合性科学中心。引导和支持国家战略科技力量向重庆转移布局或进行基地、分支机构建设，优化东西部重大科技资源结构，支持重庆建设一批高能级创新平台，推动以重大科技基础设施为引领，与战略科技力量协同推进创新，服务

国家重大战略创新策源地建设。

二是支持重庆实施一批重大科技计划项目，将重庆市具有领先优势和比较优势的技术方向纳入国家重大重点研发计划，支持重庆围绕先进制造业、战略性新兴产业、未来产业等重点领域开展关键核心技术攻关。

三是支持重庆“两重”项目建设，将重庆市符合“两重”建设方向的特别国债支持项目和平台项目纳入超长期特别国债支持范围。支持重庆实验室立足国家重大战略实施和重点领域安全能力建设需求，推动重庆在国家科技创新中发挥关键支撑作用。

四是支持重庆在科技创新人才培养等领域改革先行先试，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。支持建设现代产业学院和未来技术学院。

重报深一度

■新重庆-重庆日报首席记者 张亦斌

建设具有全国影响力的科技创新中心，是成渝地区肩负的重要使命，也是重庆科技创新工作的总目标。3月4日，记者从市科技局了解到，聚焦这一总目标，今年重庆将紧扣“416”科技创新布局，推动全市科技创新全面成型起势、提质增效，打造更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性成果，为现代化新重庆建设提供更加强劲的动力源。

全力打造四大重庆实验室

前不久，金凤实验室第一届科技委员会第二次全体会议召开，包括 10 位两院院士在内的科技专家委员，展开“头脑风暴”为实验室的发展问诊把脉、建言献策。

金凤实验室是首家批复运行的重庆实验室，以“重大疾病的下一代诊断”为核心任务，致力于打造生命健康领域国家战略科技力量。

截至 2024 年底，金凤实验室已建成投用高能级科研平台 8 个，动态聚集 PI(学术带头人)团队 41 个，科研人员 496 人，自主实施科研项目 45 项，集中发布 13 项原创成果。

近年来，重庆聚焦数智科技、生命健康、新材料和绿色低碳，加快布局建设金凤、嘉陵江、明月湖、广阳湾四大重庆实验室。除金凤实验室批复运行外，嘉陵江实验室、明月湖实验室也正在加快筹建。今年我市将全力打造四大重庆实验室，尽快产出一批重大原创成果。

另据了解，今年，我市还将积极谋划和争取国家“两重”项目，加快建设高校前沿技术交叉研究院，并在人工智能、元宇宙、生物制造等新领域新方向布局建设一批市级科技平台，推动“416”科技创新布局进一步优化。

持续实施重大(重点)科技专项

2024 年底，通过“公开竞争”“揭榜挂帅”“赛马比拼”“定向委托”等多种方式，2024 年

度重庆市技术创新与应用发展重大(重点)专项科技攻关项目正式立项。

此次上榜的共有 152 个项目，总投入近 28 亿元，其中财政投入超 6 亿元，带动社会投入近 22 亿元。

“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，要掌握在自己手中，必须集聚力进行原创性引领性科技攻关，提升产业科技创新支撑力。”市科技局相关负责人表示，上述项目正是围绕我市产业发展和行业安全的重大技术需求选题，在前期充分挖掘科技创新需求的基础上立项，力求突破一批制约产业发展的关键技术问题。

例如，中国汽车工程研究院股份有限公司牵头承担的人工智能重大专项项目“基于大模型的神经网络汽车网络安全开发及测试流程中面临的标准化、自动化、智能化等行业关键问题展开攻关，助力重庆乃至全国智能网联新能源汽车产业高质量发展。

不仅是市级项目，近年来，重庆承担国家重大科技项目的能力也明显提升。以 2024 年为例，重庆共争取国家自然科学基金项目 1093 项，在投入总额超亿元的项目方面取得新突破，获批数量达到 11 项。

据悉，今年，重庆还将积极争取国家自然科学基金、国家重大科技专项支持。同时，围绕基础研究和前沿技术突破，实施基础研究引领计划、颠覆性技术突破计划；围绕产业发展重大技术需求，持续实施重大(重点)科技专项，推进关键核心技术攻关；启动实施“AI+”科技创新行动，积极培育未来医学、具身机器人、低空经济、绿色低碳等未来产业。

实施四大行动推动科技成果转化

2024 年 12 月，来自我市高校的 55 项“以权代股”成果转化成果集中发布。通过许可、转让和作价投资等方式，这些成果成功实现转化，转化金额超 8000 万元。

“这得益于我市积极推动高校深入开展职务科技成果赋权改革。”市科技局相关负责人介绍，重庆大学、重庆理工大学等 10 家单位通过探索实施科技成果“以权代股”试点，仅从 2024 年 6 月至 12 月，就有 61 项高校科技成果的所有权或使用权被授予给成果完成人，加速科技成果转化应用。

改革举措激发了科技人员的转化积极性，也让更多优质科技成果从“实验室”走向“大市场”。为加快推动科技成果转化和产业化，今年 1 月，《重庆市科技成果转化高效转化行动计划(2024—2027 年)》正式印发实施。根据《行动计划》，重庆将实施改革攻坚、体系建设、服务提质和生态优化四大行动，建好国家科技成果转化示范区，建设高能聚合的科技成果转化枢纽，推动科技成果转化快速转、本地转、应转尽转。

在实施过程中，我市还将适度超前探索实施一批新政策，比如横向结转经费可用于出资职务成果转化，在全国率先将高校用于奖励科技人员的成果转化收益比例提高至 80% 以上等，进一步释放科技人员创新创造活力，加快推动高校科技成果转化成为新质生产力。