促进三个“深度融合” 建设西部地区高质量发展先行区

【智库圆桌】

不久前，市委召开的“新春第一会”指出，要推动西部地区高质量发展先行区建设取得突破性进展，持续做大做强“33618”现代制造业集群体系，促进科技创新和产业创新、先进制造业和现代服务业、数字经济和实体经济深度融合。打造西部地区高质量发展先行区，既是新时代推动西部大开发的重要举措，也是现代化新重庆建设的重要支撑。就此，重庆日报聚焦“促进三个‘深度融合’，建设西部地区高质量发展先行区”这一主题，推出策划专题，与读者共享。

——编者

2月21日，位于两江新区龙盛新城的赛力斯汽车超级工厂，工人们在下线质量门处对问界M9进行外观、内饰等检查。 记者 张锦辉 摄/视觉重庆

促进科技创新和产业创新深度融合

■陶于祥

推动科技创新和产业创新深度融合，是我国深入实施创新驱动发展战略的内在要求，也是加快发展新质生产力、建设现代化产业体系的迫切需要。重庆要持续做大做强“33618”现代制造业集群体系，加快融通创新链产业链，促进科技部门与产业部门精准对接、高效协同，打通从科技强到产业强的通道，推动西部地区高质量发展先行区建设取得突破性进展。

加强高质量科技供给，加快培育原始创新策源能力。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，是整个科学体系的源头、所有技术问题的总机关。一是加强战略谋划和系统布局。建立高效协同攻关的组织运行机制，优化提升科技力量和创新资源的配置效率，推动有效市场和有为政府更好结合，推进有组织的科技创新与创新成果转化，营造良好的原始创新和基础研究生态，全面提升重庆创新体系整体效能。二是强化企业科技创新主体地位。通过强化长安汽车、千里科技等为代表的一大批龙头企业的科技创新主体地位，推动科技领军企业成为基础研究和应用基础研究的关键战略科技力量，为实现高水平科技自立自强提供创新之源。三是打造区域原始创新策源地。围绕智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、智能装备及智能制造、软件信息服务等优势产业以及空天信息、量子科学等前沿交叉领域，依托重大科技基础设施、重点实验室等平台，加快形成具有重庆辨识度的区域原始创新策源的战略支点和雁阵格局。

促进产学研深度融合，加快发展新质生产力。企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。要加强以企业为主导的产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平，不断培育新产业、引领产业升级。一是面向应用场景。立足重庆产业特点和差异化需求，以面向应用场景为驱动，组建若干创新链与产业链有机衔接的产业创新平台，开展“有组织科研”，进行原创性、引领性科技攻关，破解制约重庆产业发展的关键技术瓶颈，促进“科创+产业”加速融合，大力发展和培育未来产业，系统性重构具有重庆特色的现代化产业体系。二是构建高能级创新联合体。聚焦产业共性技术发展需求，探索构建新型创新组织形态，推动形成一批由重庆及中央在渝科技领军型企业牵头、国家战略科技力量为牵引、高校和科研院所等多元主体深度协同的高能级创新联合体，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链，力争在重大原始创新和关键核心技术上取得突破，推动产业链供应链生态自主可控。三是加快科技成果转化。围绕重庆战略性新兴领域，打造一批“场景试验场+试验室”中试成果转化基地，加快创新成果孵化转化应用，提升产业基础创新能力，为建设高端化、智能化、绿色化的现代化产业体系贡献力量。

加强“四链融合”，打造高水平科技创新人才队伍。人才是第一资源，国家科技创新力的根本源泉在于人，要积极培养引进用好高层次科技创新人才。一是加强关键核心技术人才的培养。遵循关键核心技术和基础研究原始创新过程中的本质规律，在0到0.5的突破阶段，加强关键核心技术人才的培养投入，锚定基础研究战略导向，推动科学研究向技术开发转变；在0.5到1这个阶段，进一步健全战略科技人才的评价、激励机制，进一步完善产学研深度融合的技术创新体系。二是加强产教融合、科教融汇。以产业需求为导向，注重学科交叉融合，打造高校、科研机构、企业融通的人才培养联合体，构建跨学科、跨产业、跨领域的交叉培养模式。三是加快科技人才体制机制改革。完善科技人才分类组织、分类管理、分类支持机制，改进科研项目组织实施与管理方式，促进创新链、产业链、资金链和人才链深度融合。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心教授，本文为国家社会科学基金项目：23XGL040成果）

促进先进制造业与现代服务业深度融合

■张明

制造业是现代产业体系的根基，重庆正加快推动制造业高质量发展，建设国家重要先进制造业中心。现代服务业是助推经济实现高质量发展的重要引擎，是重庆建设国家重要先进制造业中心不可或缺的支撑。《重庆市加速推进现代生产性服务业高质量发展行动方案（2024—2027年）》提出，2027年重庆市生产性服务业增加值占服务业比重超过60%。推动重庆先进制造业向服务环节延伸，实现重庆现代服务业向制造环节拓展，促进先进制造业与现代服务业深度融合（以下简称“两业融合”），是增强制造业和服务业竞争力、培育现代产业体系的重要途径，也是重庆推进西部地区高质量发展先行区建设的必然之路。

借力数字经济发展，塑造“两业融合”新业态。在数字经济冲击下，传统的源于三次产业划分的制造业和服务业的“两分法”悄然演变，在现代化经济体系中，已不能再依靠制造业或服务业“单打独斗”。随着云计算、人工智能、远程交互等技术更新迭代，数字技术正通过各种方式嵌入到企业的生产、组织和运营各环节，数字技术革命不仅提高了生产制造与生产服务的融合匹配度，同时也孕育了先进制造业与现代服务业融合的新业态。就重庆而言，要借助数字重庆建设契机，利用现代信息技术和数字化驱动的生产运营模式变迁，建设智慧工厂、共享工厂等平台，推动先进制造业与现代服务业的产品与价值共创。同时，也可以借助数字通道、数字枢纽等平台，提升物流效率，降低产业链条的物流成本。除此之外，数字金融的发展也能够为企业提供更加精准便捷的金融服务。

依托链主企业发展，建立“两业融合”新体系。鼓励引导电子信息、汽摩、装备制造等优势领域的链主企业，建设“一链一网一平台”，依托自身市场优势进行产业链重塑，实现资源、要素、产能、市场的深度整合与共用共享。重庆要千方百计提升重点行业和领域龙头企业的全产业链号召力，引导其先行探索、有序竞争和深度融合，不断打造引领“两业融合”的新样板。借助打造“内陆开放综合枢纽”“西部金融中心”“设计之都”等机遇，积极引进国内外知名的工业设计、金融服务、现代物流等生产性服务业龙头企业，利用其先进的管理经验和技术优势，带动本地产业升级。在培育以及引进链主企业的同时，也要注重以链主企业为标杆，实施总集成总承包服务能力提升行动，鼓励企业从产品制造商向系统解决方案提供商转变，提供专业化、一体化的供应链管理服务。此外，要重视高端人才的引进，持续引入一流人才，特别是在战略性新兴产业领域，引进相关专业人才，为现代生产性服务业发展和制造业升级提供智力支持。

强化区域分工协作，绘制“两业融合”新图谱。区域分工协作是优化生产力布局、促进产业集聚集群发展的重要途径。重庆主城都市区要加快发展新能源汽车、生物医药、集成电路等战略性新兴产业以及软件信息服务、工业设计、研发服务等现代生产性服务业，重点布局新兴产业以及产业链上游环节。各区县不仅要强化与主城都市区的协同配套，还要注重加强区县之间的联动与协作，在发挥自身要素禀赋优势的基础之上，进行整合互补。同时，从产业梯度建设的角度，渝东北和渝东南各区县要结合本地产业基础、资源禀赋、地理区位等综合因素，选择适合自身区位特点的主导产业以及特色产业，并围绕这些产业进行一体化谋划、前瞻性布局。此外，还要进一步强化政策的差异化供给，以重庆高新区被确立为全国先进制造业和现代服务业融合发展试点区为契机，在其他有条件的区县也积极开展探索，特别是在土地使用、市场监管、人力保障等方面创新实践，绘制先进制造业与现代服务业深度融合的重庆图谱。

（作者系西南大学国家治理学院教授）

促进数字经济和实体经济深度融合

■罗重谱

促进数字经济和实体经济深度融合，是加快建设现代化产业体系的必然要求，是推动高质量发展的关键路径。市委召开的“新春第一会”强调，要“促进数字经济和实体经济深度融合”“部署实施‘人工智能+’行动”。重庆正处于产业转型升级关键期，需以数字技术推动产业体系智能化、绿色化、融合化，在夯实数实融合发展底座、焕发数实融合产业活力、强化数实融合要素支撑、健全数实融合制度体系等方面精准发力，为重庆加快打造西部地区高质量发展先行区注入强劲动能。

加强数字基础设施建设，夯实数实融合发展底座。促进数字经济和实体经济深度融合，需要完善的数字基础设施作为支撑。近年来，重庆不断提升网络基础设施服务能级，加快建设5G规模组网和应用示范城市，每万人拥有5G基站数持续保持西部领先地位；算力基础设施发展迈上新台阶，加快建设全国一体化算力网络成渝枢纽节点；应用基础设施稳步推进，广泛应用于经济、社会、文化、党建等领域。与此同时，也应看到，重庆数字基础设施与现代化新重庆建设的目标要求还有一定差距。为此，要进一步加强网络基础设施建设，持续加大5G网络、数据中心及算力网络等新型基础设施投资，依托国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区，加快建设国家级数据中心，打造全国性数据中心枢纽，提升国家级互联网骨干直联点枢纽能力。

推动产业体系智能化，焕发数实融合产业活力。数实融合是现代化产业体系的“新动力”“催化剂”“加速器”。一方面，要加快推动数字产业化，推进原创性引领性数字技术攻关，打造具有竞争力的数字产业集群。加快建设世界级智能网联新能源汽车产业集群，推动落地功率芯片、激光雷达、驱动电机等重大项目，保持赛力斯问界、阿维塔等“重庆造”汽车智能化水平在全国的领先地位。深入实施“满天星”行动计划，加快培育规模以上软件企业。另一方面，要深入推进产业数字化，为产业发展注入全新“数智动能”。制造业是重庆的立市之本、强市之基，其成色决定了重庆经济发展质量。重庆是全国制造业重镇，拥有全部31个制造业大类，产业门类齐全，转型升级任务繁重。要全面建设“33618”现代制造业集群体系，推广普及“产业大脑+未来工厂”，建设国家级智能工厂，培育全球“灯塔工厂”种子企业，因地制宜发展新质生产力，促进全要素生产率提升，推动“重庆制造”加速向“重庆智造”蝶变跃升。

加快推进数据要素市场建设，强化数实融合要素支撑。数据要素是促进数字经济和实体经济深度融合最核心的要素。重庆首创推出“数盾合规”“数度寻源”等服务，上线全国首个汽车数据交易专区，数据要素市场化推进位于全国第一梯队。下一步，要加快推进数据要素市场化配置改革，积极推动数据资源登记、授权运营、资源盘活等政策制定，迭代升级西部数据交易中心，探索打造金融、算力等数据交易专区，创新建设汽车、医疗等可信数据空间，大力引育数据要素型企业。

加快推进体制机制改革，健全数实融合制度体系。促进数字经济和实体经济深度融合，离不开强有力的制度支撑。加快构建“适数化”制度体系，通过制度创新，推动适应数字生产力的生产关系优化调整。健全数字技术创新体制机制，优化促进数实融合的科技—金融—产业良性循环、科技—教育—人才一体化发展体制机制，全面支持数字技术创新发展。健全数据产权制度、估值制度和分配制度等基础制度，健全数据共享和开发利用机制，全面提高公共数据、企业数据等资源开发利用水平，让数据“供得出”“流得动”“用得好”。建立引导平台企业合规经营的立体监管体系，健全平台经济监测预警机制，促进数实深度融合安全有序推进。

（作者系重庆社会科学院《改革》杂志社副总编辑、编审）

【决策建议】

协同打造成渝地区双城经济圈新质生产力发展高地

■蔡礼辉

2025年重庆市政府工作报告指出，紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”新要求，纵深推进成渝地区双城经济圈建设，服务推动新时代西部大开发形成新格局。因地制宜发展新质生产力，协同打造新质生产力发展高地，是成渝地区双城经济圈更好发挥“重要增长极”和“新的动力源”作用的必由之路，也是成渝地区更好服务国家发展大局的内在要求。要坚持以改革添动能，共同培育发展新质生产力，提升双城经济圈经济实力、发展活力，共同打造国家区域发展“第四极”。

深化协同创新，积极培育新质生产力发展的新业态新模式。新质生产力是以科技创新为核心要素的先进生产力质态。推动成渝地区双城经济圈新质生产力加快发展，必须继续做好创新这篇大文章。一方面，加强重大科技协同攻关，强化科技创新和科技成果转化应用。瞄准国家重大战略需求和新兴前沿交叉领域，共同组织开展航空航天、电子信息、生物医药、网络安全等重点领域科技创新攻关，协同争取国家战略科技力量布局，积极培育壮大本土链主企业和隐形冠军企业，攻克一批“卡脖子”关键核心技术，高水平共建成渝综合性科学中心，着力打造学科内涵关联、空间分布集聚的原始创新集群。聚力“强化创新资源集聚和转化功能”，搭建科技成果供需对接平台，争创国家技术转移成渝中心，促进川渝两地科技服务平台数据互联互通，打造川渝创新要素集聚区与创新要素开放高地。另一方面，强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式。要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，聚焦双城经济圈产业科技创新主战场，促进汽车、医疗医药等传统产业转型升级，推动新一代信息技术、人工智能、新材料等新兴产业抢滩占先，谋划量子科技、生命科学等未来产业破题布局，以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式。

变革生产关系，加速形成新质生产力发展的新动能新优势。习近平总书记强调，发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。回顾人类发展的历程，每一次生产力的跃升都伴随着技术的突破和创新能力的提升，这必然要求生产关系发生系统性变革，从而将新的生产力从旧生产关系的束缚中解放出来，推动社会的全面进步。伴随着新产业新业态的兴起和发展，数据成为新的生产要素，土地、劳动和资本等传统生产要素也有了新内涵，传统生产关系已不能适应新质生产力的发展要求，成渝地区双城经济圈应积极变革，加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系。一方面，协同优化创新要素配置，促进先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动。坚持“川渝一盘棋”思维，共同推动国家综合改革先行先试，深化经济区与行政区适度分离改革，支持川渝毗邻地区合作共建功能平台，促进川渝两地产业链、创新链、人才链、资金链和服务链“五链”协同联动，推动链与链之间的耦合，促进数据、信息、人才、资本等各类生产要素快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务等各环节，加快技术转化、产品创新和产业变革，推动形成更加先进的生产力质态。另一方面，深化合作协同创新，推动城市分工关系与产业分工体系的协同优化。进一步依托成渝间区域综合立体交通网建设成渝中线科创走廊，围绕发展新质生产力布局产业链，推动两核与区域中心城市形成错位分工的发展格局，共同放大国家战略交汇叠加效应，助力构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

健全体制机制，不断促进新质生产力发展取得新成效新突破。党的二十届三中全会要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，对推动经济高质量发展、促进新质生产力发展作出全面部署。坚持“川渝一盘棋”思维，健全协同发展体制机制，强化战略协作、政策协同、标准趋同、平台对接、利益共享，稳步推进多层面有机融合，区域市场一体化建设纵深推进，高水平营商环境持续优化，制度性交易成本显著下降。协同打造成渝地区双城经济圈新质生产力发展高地，打通束缚发展的堵点卡点，持续健全新质生产力发展的体制机制，是成渝地区双城经济圈协同发展行稳致远的基础和前提。一方面，健全经济体制机制。微观层面，着力培育高水平市场主体，加大市场准入“异地同标”、产权保护协作、跨省公平竞争审查协作机制的建设力度，让发展新质生产力的市场主体在川渝两地依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，充分激发国有企业、民营企业等各类经营主体发展新质生产力的内生动力和创新活力。宏观层面，健全宏观经济治理体系，加强两地新领域新赛道的制度供给，健全传统产业优化升级体制机制，完善推动战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制。不断完善政策统筹协调机制，共同持续争取国家财政、金融等领域支持事项。另一方面，健全开放合作机制。以开放大通道“硬联通”为契机，深化大通道带大物流带大产业。同时，主动对接国际高标准经贸规则，加强与国际规则、标准相通相容，减少科技、产业合作的制度性障碍。支持中心城区率先承接国家重大改革和开放试点，优先布局国家级、区域性重大战略性项目，增强对国际人才、国际资本等高端要素的吸引力，通过跨国合作、技术共享、市场互通，协力提升双城经济圈经济实力、发展活力。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心中共重庆市委党校分中心研究员，本文为国家社科基金项目：24XJY020成果）

思想周刊投稿邮箱：cqrbsixiang@163.com