

既“放得活”又“管得住”

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之一

■新华社记者 魏玉坤 潘洁 韩佳诺

处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述，进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标，为更好处理政府和市场的关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引，更好统筹有效市场和有为政府的关系，让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力，推动经济持续回升向好，是必修课，也是进行时。当前，各地各部门的实践探索迈出新步伐，也展现着新气象。

厘清权力边界 让市场更有效

1月7日，《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，促进要素资源顺畅流动和高效配置，增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用，是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件，是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措，指向完善“有效市场”，既着眼解决当下问题，稳定发展预期，又为长远发展夯实基础。

让市场更有效，需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为，国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，明确坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担，释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位，是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须要明边界、消门槛、破壁垒，把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议，到取消外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资的限制、抓紧修订出台新版市场

准入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近期，重点领域改革步步深入，着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效，还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后，在咸阳市天士力（陕西）物流中心建设项目二期现场，机械轰鸣作响，工人来回穿梭，一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说，得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式，及时顺利拿到建筑工程施工许可证，确保了项目有序推进。

完善市场规则、优化市场环境，离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境，各地因地制宜进行创新探索：辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制；海南加力实施小微企业融资协调机制；安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份，中小企业发展指数升至89.0，制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间；1月末，普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%，均高于各项贷款增速……一系列最新指标，显示市场预期向好。

政府行为越规范，市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中，更多认识在深化：要完善市场规则并带头遵守规则，优化市场环境，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台；要防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环，尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

提升治理效能 让政府更有力

新疆喀什市英吾斯坦乡，快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件，时不时可见门口取快递的人排队。

网购“不包邮”问题，曾困扰不少新疆居民。地处偏远，物流成本高昂，单靠市场力量，很难解决这个问题。为此，当地各部门着力完善乡镇快递服务设施，邮政快递企业联合电商平台创新集运模式，多方努力下，越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的，存在失灵、无序等问题。推进高质量发展，单靠市场自发调节无法做到，需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养老服务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持，到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”，各方着力优化公共服务，加快补齐民生短板，有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为，意味着要健全宏观经济治理体系，及时纠正市场失灵，避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模，继续加强稳就业、保民生财政投入；择机降准降息，保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年，针对经济运行中的新情况新问题，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力，进一步夯实经济稳的基础。

按亩均税收、营业收入等指标打分，列“成绩单”，加大“优等生”资金补贴，引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州，不断深化的亩均效益改革，让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作，创新思路促进资源高效配置，加快培育发展新质生产力，才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里，新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标、推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目，以实打实的举措推动科技创新和产业创新融合发展。

推进高质量发展，既要提升发展质量，也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深，守牢安全底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到，关键要靠政府兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动、加快推进中小金融机构改革化险、持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为，将有力对冲外部不确定性，为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线，都要求统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场经济的长处，又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。

持续深化改革 统筹好“两只手”

社会主义市场经济条件下，“看得见

的手”与“看不见的手”，不是割裂对立的，而是有机统一的。实现有效市场与有为政府有机结合、相互补充，才能推动高质量发展。

“社会主义市场经济是党领导下的市场经济，坚持党的领导才能统筹全局、协调各方，确保市场有效运行和市场经济的社会主义性质。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，坚持党的领导是实现有效市场与有为政府有机结合的关键。

改革是推动国家发展的根本动力。统筹好有效市场和有为政府的关系，根本上还是要靠改革。

资本市场改革，是观察政府和市场的关系的一扇重要窗口。2月7日，中国资本市场改革迈出重要一步：

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》，瞄准科技企业发展的全链条金融需求，提出一系列政策举措，推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚，增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前，党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台，层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点，推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到，我国市场体系还不健全、市场发展还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标，持续深化改革，更好发挥市场机制的作用，坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒，进一步构建亲清政商关系，激发市场活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

坚定社会主义市场经济改革方向，把该放给市场和社会的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位，用好市场和政府“两只手”，将为中国经济持续增动力、添活力、固基础，推动高质量发展不断迈出新步伐。

（新华社北京2月25日电）

七部门印发意见：

将不裁员、少裁员创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围

据新华社北京2月25日电（记者 姜琳）记者25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分型分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

意见要求，优化创业培训，提升全过程创业能力；完善创业服务，提供全方位发展助力；夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持；组织创业活动，营造全生态创业氛围。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进就业政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

欧盟也“盯上”乌克兰矿产资源

据新华社基辅2月25日电（记者 李东旭）据乌克兰国际文传电讯社25日报道，欧盟方面24日向乌政府递交了一份矿产合作协议。

报道说，欧盟委员会分管产业战略的执行副主席塞格尔内和欧盟委员会主席冯德莱恩24日一同访问乌克兰首都基辅，并向乌政府递交了一份矿产合作的“互惠”协议。塞格尔内对乌克兰媒体表示，欧洲需要的30种关键矿产中，乌克兰可提供21种。

目前，乌克兰和美国正在进行矿产协议谈判。美国总统特朗普24日称，美乌矿产协议已“非常接近完成”。乌总统泽连斯基可能“本周或下周”赴美签署协议。

韩国在建桥梁坍塌 两名中国人遇难



位于韩国忠清南道天安市的首尔世宗高速公路施工现场25日发生在建桥梁坍塌事故，巨大的桥板从约50米高处呈V字垮塌，造成包括两名中国人在内的4人遇难，另有6人受伤。这是2月25日拍摄的事故现场。

新华社/美联

助力超大城市现代化治理 赋能住建高质量发展 添彩群众美好生活

重庆加快“数字住建”建设 引领行业数字化变革升级

随着数字化浪潮席卷全球，传统行业迎来前所未有的发展机遇。如何以数字技术引领建筑业的新未来？重庆全面落实国家“数字住建”和数字重庆建设要求，重庆市住房城乡建委把数字化赋能新时代住建工作高质量发展作为工作的重中之重，抓好“数字住建”落地见效。

我市不仅建立了西部首个市区合一的CIM数字底座，还打造了“数字管线”“愉悦公积金”“愉悦安居”等一批具有重庆辨识度的应用成果，重庆“数字住建”建设在全国“数字住建”和数字重庆建设中走在前列。

在重塑工作体系方面，我市牢固树立一盘棋思维，成立由市住房城乡建委主要领导任组长的数字住建工作专班，构建“系统谋划+应用开发+贯通实战+制度保障”的闭环推进机制。强化顶层设计，对照住建部“22N3”和数字重庆“1361”整体架构，形成重庆数字住建“114N3”架构体系，即：1个数字住建大脑+1个数据底座+4条关键跑道+N个典型应用+3大目标的架构体系。

在重塑业务体系方面，我市在全国首次进行了全量核心业务的梳理，制定形成改革清单24张，形成业务事项近3000项，建成典型应用24个，核心业务数字化率达100%，构建覆盖“城市、乡村”两大基本本面、“建设、住房”两大核心业的整体智治工作体系。

在重塑能力体系方面，打造住建大脑，建成贯通市、区（县）、镇街（企业）三级的数字住建“驾驶舱”，形成一屏统揽、一网通管、一键智达的挂图作战能力，构建一体指挥调度的数字化履职新模式。重庆住建领域的CIM数字底座和行业大数据中心，实现数据全量归集、全面共享、全面赋能。行业大数据中心汇聚数据资源目录423个、核心数据46亿条，累计共享调用量3.65亿次。重庆“数字住建”做法，获中央和国家有关方面肯定9次。

创新场景应用 助推数字技术与城乡建设深度融合

如何把海量数据转化为强大的数据生产力？创新场景应用，助推数字技术与城乡建设深度融合，成为激活数字要素潜力的关键。

前不久，渝中区某地突发污水浓度超标状况，物联网设备监测到异常



江北嘴 摄/唐安冰

后自动报警。建设单位通过“数字管线”系统与管线权属单位建立联系，仅用一天就获取了地下管线分布情况。在“数字管线”应用没有搭建前，建设单位要摸清地下管线分布情况需要两个月时间。

我市立足实战管用、基层好用、群众受用，围绕数字工程、数字住房、数字城市、数字乡村四大关键领域，打造具有重庆辨识度的标志性成果，使得城市治理更精准、行业管理更有力、服务群众更温暖。

为提升城市安全韧性和大综合一体化治理水平，我市谋划打造城市体检、有机更新等领域9个典型应用。“数字管线”应用全覆盖归集中心城区管线矢量数据13万公里，开发“燃气泄漏”“超期服役”“挖损预防”等AI智能体，管线挖损事件同比下降71个百分点，成为超大城市治理“生命线”示范工程。“城市内涝治理”

应用上线以来，内涝处置效率提升3倍以上。

聚焦系统重塑，开发建设安全、住房保障等领域9个典型应用。其中，“工程审批在线”应用纵向接入住建部全量数据、横向打通16个市级部门，共集成86个审批事项，构建起“渝建通码”一码到底，工程项目审批时间压减78%，获得世界银行营商环境好评。

不仅如此，我市开发公租房、公积金等领域6个典型应用，让数据多跑路、企业和群众少跑路。“愉悦·公积金”应用实现18个高频事项“一件事一次办”，川渝两地全量业务线上通办，办理时间减少90%以上，获评国家区块链创新应用典型案例。“公租房智管”应用全量管理58.3万套公租房，精准服务135.6万名保障对象，申请审核时间压减三分之一，切实托稳群众“安居梦”。

推动数字产业化 加快培育住建领域新质生产力

激发数字经济新动能，打造行业发展新格局，我市大力发展新质生产力，为建筑业向“智”向“新”升级注入“数字动力”。

去年12月，第二届建筑机器人大赛在重庆举行，全国104个团队参与角逐。其间举行的建筑机器人研发创新成果路演，吸引了HKX、广济创投等国内知名投资机构及企业代表关注。

这是我市以数字技术引领建筑业高质量发展的缩影。近年来，我市以好房子建设为契机，以智能建造为抓手，全力推动产业数字化、数字产业化，加快培育住建领域新质生产力。

重庆发布全国首部《住建领域数字化企业评价标准》，推出全国第一个数字工地建设和评价体系；培育数字化企业28家，中冶赛迪“轻筑智慧工地”等一大批本土企业数字化创新平台在全国广泛应用，全市数字化建筑业产值近300亿元。

同时，深化智能建造试点城市建设，推进自主可控BIM技术全过程、全领域应用，设立重庆智能建造研究院，培育试点区县5个、示范企业10家、试点项目42个，22项工作举措入选住建部可复制可推广经验清单；连续两届举办全国建筑机器人大赛，成立全国首支聚焦智能建造的天使投资基金。

为加快行业数字变革升级，我市还及时启动《城市管线条例》修订和《城市更新条例》立法，制定全国首部《物联感知建设通用标准》，形成知识体系成果23项，用制度手段巩固“数字住建”成果。鼓励区县住建部门先行先试，武隆区“砂砖房智管一件事”、梁平区“排水设施下井作业一件事”等7个基层首创应用在全市推广。

下一步，市住房城乡建委将继续坚持改革创新，突出重点，攻坚破题，按下重庆“数字住建”“快进键”，为建筑业高质量发展提供更有力的数字支撑，为超大城市现代化治理贡献住建力量。

王静 刘廷 图片除署名外由市住房城乡建委提供



川渝高竹新区住房公积金服务专区工作人员向市民讲解业务线上办理方法